

Jaarverslag VTH

2020/2021





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding.....	3
1.1 Visie	3
1.2 Uitvoeringsprogramma (UP)	4
1.3 PDCA-cyclus (Big 8)	4
1.4 Leeswijzer.....	5
2 Organisatie uitvoering VTH	6
2.1 Afdeling Omgeving, Cluster uitvoering	6
2.2 Regionale Uitvoeringsdienst LN	6
2.3 Veiligheidsregio LN.....	6
2.4 Uitvoeringsteam Venray	7
2.5 NNL Samenwerking.....	7
3 Uitgevoerde VTH werkzaamheden in 2020/2021.....	9
3.1 Vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).....	9
3.2 Toezicht en handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	10
3.3 realisatie versus planning.....	15
3.4 Toezicht en handhaving brandveiligheid	18
Bijlage 1: Controles brandveilig gebruik jaar 2021.....	20

Maart 2022

Vastgesteld door het College van B&W op xx xx 2022



1 Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving (Jaarverslag VTH) 2020/2021 van de gemeente Gennepe. Dit verslag geeft een overzicht van de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2020 en 2021. Het verslag is een instrument om te kijken of en in welke mate de gestelde doelen – zoals geformuleerd in ons gemeentelijk VTH beleid - zijn bereikt en of deze bijstelling behoeven, hoeveel inzet is gepleegd en welke resultaten zijn bereikt.

Normaliter wordt elk jaar een jaarverslag VTH voorbereid en bestuurlijk vastgesteld. Dat is voor het jaar 2020 niet gebeurd, doordat we zowel in 2020 als 2021 te maken kregen met de Coronapandemie. Deze heeft ervoor gezorgd, dat niet alle werkzaamheden uitgevoerd konden worden. Daarnaast hebben we op bepaalde onderdelen andere prioriteiten moeten stellen. Het voorbereiden van een jaarverslag VTH 2020 heeft in dat kader geen prioriteit gekregen.

Hierover heeft afstemming met de provincie Limburg plaatsgevonden, die ons in het kader van Interbestuurlijk Toezicht hierop heeft aangesproken. Ambtelijk is met de provincie afgesproken, dat we het jaar 2020 alsnog meenemen in het eerstvolgend jaarverslag VTH. Met voorliggend jaarverslag VTH legt het college van burgemeester en wethouders nu verantwoording af over de uitvoering van het uitvoeringsprogramma VTH over zowel 2020 als 2021.

De basis voor de uitvoering van de VTH-taken is het gemeentelijk 'Integraal Handhavingsbeleid (Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten), dat het college van B&W op 16 april 2019 bestuurlijk heeft vastgesteld. Dit VTH beleid zal – zodra de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking treedt – worden geactualiseerd. Hiermee wordt beoogd, dat het VTH beleid Omgevingswet-proof wordt en de komende jaren (weer) als een goede basis kan fungeren voor de jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma's VTH en jaarverslagen VTH.

Zowel 2020 als 2021 waren in alle opzichten bijzondere jaren, waarin de medewerkers van de gemeente (en ook onze samenwerkingspartners) veel vanuit (t)huis hebben moeten werken. De Coronapandemie dwong ons daartoe. Ze heeft de nodige consequenties gehad op de wijze waarop we invulling konden geven aan onze VTH taken. Door de Coronamaatregelen werd het persoonlijk contact tussen collega's onderling, het contact met ketenpartners, maar ook met onze inwoners en bedrijven/instellingen beperkt tot een minimum. Normaliter stimuleren we het voeren van vooroverleg met initiatiefnemers, bijvoorbeeld voorafgaande aan het indienen van een formele vergunningaanvraag. Daar dienden we de afgelopen twee jaar terughoudend in te zijn. Ook het uitvoeren van fysieke controles bij vergunninghouders, resp. milieu-inrichting-houders werd getemporeerd, vooruit geschoven tot latere orde, dan wel vervangen door een ander soort/type controle. Corona heeft ons in die zin bijna twee jaar lang in de greep gehouden.

1.1 VISIE

Vergunningverlening, toezicht en handhaving spelen een essentiële rol bij het waarborgen van de leefbaarheid en (integrale) veiligheid in de gemeente Gennepe.



Ze vormen echter een schakel in de keten van verantwoordelijkheden en middelen om een leefbare en veilige omgeving te waarborgen. De gemeente kan en wil dat niet alleen doen. De betrokkenheid van inwoners, ondernemers en gasten zijn van groot belang.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving hebben vanuit dat perspectief een preventieve functie en zijn niet gericht op repressie. We stellen regels, die duidelijk zijn en houden ons daaraan.

De gemeente staat voor een beleid, dat ruimte laat voor inwoners en ondernemers, maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen, dat niet past bij de afspraken, die we hebben gemaakt (regels).

Daarbij is sanctioneren, voorbehouden aan situaties, waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties, waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.

1.2 UITVOERINGSPROGRAMMA (UP)

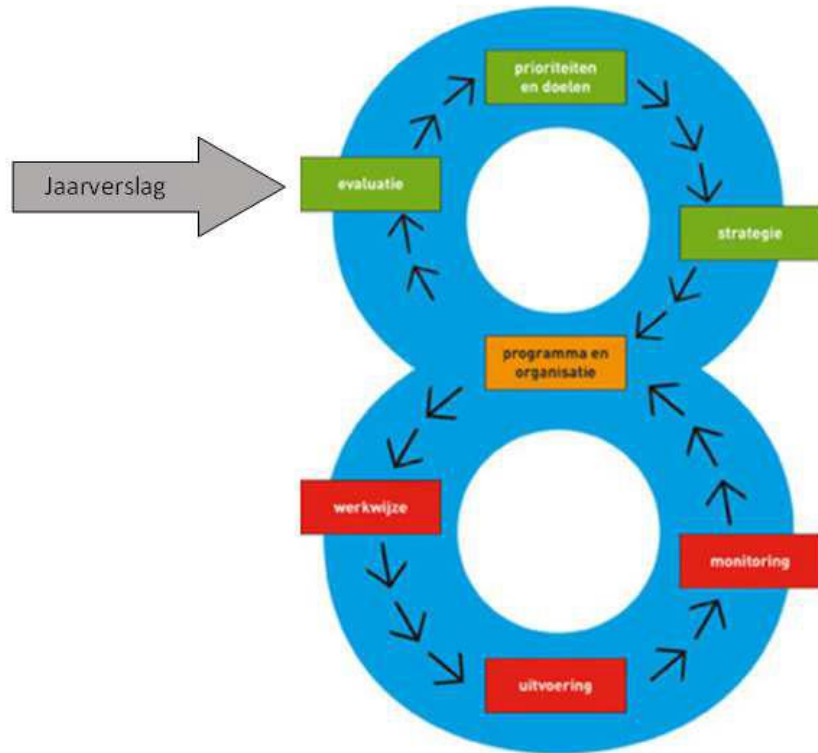
Jaarlijks wordt de uitvoering van de VTH-taken beschreven in een uitvoeringsprogramma (UP) VTH. Voorliggend jaarverslag is gebaseerd op de uitvoeringsprogramma's VTH van de jaren 2020 en 2021, die het college van B&W op 28 januari 2020, resp. 1 december 2020 bestuurlijk heeft vastgesteld. Deze UP's zijn – zoals wettelijk voorgeschreven - ter kennisname naar de raad gestuurd (in het kader van horizontaal toezicht) en naar de Provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT). Met voorliggend jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd over de realisatie van de in het UP VTH opgenomen werkzaamheden en de mate waarin deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. Ook dit jaarverslag zal – na bestuurlijke vaststelling door het college - naar de raad en de Provincie Limburg worden verzonden.

1.3 PDCA-CYCLUS (BIG 8)

Hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big 8, zie afbeelding hieronder) is een belangrijke voorwaarde voor het resultaatgericht organiseren en sturen. Onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria 2.2 voor de VTH-taken zijn daarom de zogenaamde procescriteria.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do-check-act cyclus, die begint met het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), overgaat in de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties op basis van kritische prestatie-indicatoren en eindigt met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

Het jaarverslag bevindt zich linksboven in de Big 8, die in onderstaande figuur wordt geïllustreerd.



1.4 LEESWIJZER

Dit jaarverslag VTH heeft betrekking op de jaren 2020 en 2021. In de inleiding is reeds ingegaan op de gemeentelijke visie, het uitvoeringsprogramma en de PDCA-cyclus. In hoofdstuk 2 staat de uitvoeringsorganisatie VTH centraal, waarbij - naast de eigen organisatie - ook aandacht wordt besteed aan onze samenwerkingspartners. Hierbij kan worden gedacht aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN), de gemeente Venray en de NNL gemeenten. In het derde hoofdstuk wordt stilgestaan bij de uitgevoerde VTH werkzaamheden.



2 Organisatie uitvoering VTH

In dit hoofdstuk staat de uitvoeringsorganisatie VTH centraal. Bij de uitvoering van de VTH-taken is een aantal organisaties betrokken. Naast onze eigen organisatie (Afdeling Omgeving, Cluster Uitvoering, gemeente Gennepe), spelen ook de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), de Veiligheidsregio Limburg Noord (VR LN)/ Brandweer en het Uitvoeringsteam bij/van de gemeente Venray een rol.

2.1 AFDELING OMGEVING, CLUSTER UITVOERING

Dit team bestaat onder meer uit Wabo-zaakmanagers, medewerkers Algemene Plaatselijke Verordening (APV), een Regisseur Toezicht & Handhaving, Buitengewone opsporingsambtenaren (Boa's) en medewerkers administratieve ondersteuning. Dit team houdt zich voornamelijk bezig met vergunningverlening (Wabo, APV en Bijzondere wetten) en toezicht- en handhavingstaken in het fysieke domein. Een aantal werkzaamheden is uitbesteed aan hiervoor genoemde samenwerkingsverbanden. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van een jurist Omgevingsrecht, welke wordt ingehuurd voor juridische ondersteuning bij handhavingzaken Wabo/APV/fysieke leefomgeving. In de volgende paragrafen wordt nader stil gestaan bij deze ketenpartners.

2.2 REGIONALE UITVOERINGSDIENST LN

De RUD is een Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op inhoud en beleid samenwerken. De RUD LN is een zogenaamde netwerk-RUD. Dat betekent, dat de medewerkers van de (deelnemende) gemeenten de werkzaamheden uitvoeren onder de vlag van de RUD. De RUD voert voor de gemeenten minimaal de zogenaamde 'basistaken' uit. Het is een verplichting om de basistaken onder te brengen bij de RUD. Deze hebben voornamelijk betrekking op complexe milieuvergunningverlening en -handhaving. De overige taken (de zogenaamde 'thuisstaken') worden deels verricht door de gemeente Gennepe zelf en deels door het Uitvoeringsteam Venray. Verantwoording over de RUD taken valt buiten de reikwijdte van dit jaarverslag VTH.

2.3 VEILIGHEIDSREGIO LN

Op gebied van risicobeheersing en brandveiligheid worden de toezichtstaken uitgevoerd door collega's van de VR LN/Brandweer. Concreet gaat het om toezicht en advisering met betrekking tot brandveiligheid bij vergunningprocedures en evenementenvergunningaanvragen. Daarnaast controleert zij objecten, conform een met de gemeente afgestemd werkprogramma Brandveiligheid. Ofschoon de Brandweer/Risicobeheersing zelfstandig een verantwoordingsdocument heeft opgesteld, is in paragraaf 3.4 van dit jaarverslag een onderdeel uit het verantwoordingsdocument van de Brandweer, dat betrekking heeft op de gemeente Gennepe, opgenomen.



2.4 UITVOERINGSTEAM VENRAY

Dit team van medewerkers, die in dienst zijn van de gemeente Venray, bestaat uit handhavingsjuristen, toezichthouders bouw en milieu, Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's), een beleidsmedewerker, een kwaliteitsmedewerker en een administratief juridisch medewerker.

Dit team houdt zich enerzijds bezig met het uitvoeren van bouw- en milieucontroles en de juridische opvolging van handhavingszaken. Anderzijds houden zij zich bezig met voorbereidende werkzaamheden in het kader van de beleidscyclus, zoals het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag.

2.5 NNL SAMENWERKING

Volledigheidshalve dient in dit kader ook nog de vergaande VTH samenwerking in 'NNL verband' genoemd te worden. In Noordelijk Noord-Limburg werkt de gemeente Gennepe sinds 2015 nauw samen met de gemeente Venray op basis van een samenwerkingsovereenkomst.

Vanaf oktober 2017 is dit samenwerkingsverband voor de uitvoering van de VTH taken (op grond van de Wabo) verder geïntensiveerd, resp. uitgebreid met de gemeenten Horst aan de Maas en Mook en Middelaar.

Doelen samenwerking:

Met de samenwerking voor Noordelijk Noord-Limburg (NNL) willen we de volgende doelen bereiken:

- Lokaal maatwerk leveren (c.q. inspelen op bestuurlijke wensen, calamiteiten en afstemming met andere disciplines/integraal).
- De kwaliteit verhogen door de bundeling en uitwisseling van kennis en middelen.
- Meer uniformiteit in uitvoeringsafspraken en uitvoeringsbeleid.
- Meer efficiënte inzet van medewerkers (door processen meer en beter af te stemmen en samen te optimaliseren).
- Kwetsbaarheid verminderen en onze slagkracht als NNL-regio vergroten.



De samenwerking biedt daarnaast voordelen bij de verdeling van kosten van overhead, gegevensbeheer, ICT-/applicatiebeheer en werkt efficiënt door gezamenlijke programmering, stroomlijnen van coördinatie, uitvoering van de taken en standaardisering van monitoring en verantwoording.

Squit 20/20

Als concreet voorbeeld kan worden genoemd de implementatie van een nieuwe VTH applicatie: Squit 20/20 van leverancier Roxit. Dit nieuwe systeem is in

regionaal verband aangeschaft en wordt door circa 30 Limburgse overheidsorganisaties – waaronder gemeenten, Veiligheidsregio's, Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) en de Provincie Limburg - gezamenlijk geïmplementeerd.



Hiermee wordt beoogd, dat we in de provincie Limburg klaar zijn voor de komst van de Omgevingswet (vooralsnog per 1 januari 2023), voor zover het gaat om ICT ondersteuning met betrekking tot de VTH processen, resp. VTH taken in het fysieke domein.

Dit implementatietraject, dat reeds in 2020 projectmatig is opgestart onder (project)leiding van het Samenwerkingsverband Gemeenschappelijke Informatievoorziening (SGIV), verloopt vooralsnog zeer moeizaam en is in het eerste kwartaal van 2022 nog steeds niet afgerond. Voor een belangrijk deel heeft dit te maken met het feit, dat het een compleet nieuwe VTH applicatie betreft, dat nog vol in ontwikkeling is¹.

In NNL verband zoeken we elkaar op bij de verdere inrichting van het systeem en stemmen we af qua werkwijzen en werkafspraken. Hiermee wordt beoogd, dat NNL-medewerkers meer en beter uitwisselbaar zijn en daarin ook gefaciliteerd worden door middel van het gebruik van dezelfde systemen, resp. werkwijzen en werkafspraken.

Omgevingswet

Ook met betrekking tot de implementatie van de Omgevingswet is/wordt in NNL verband de samenwerking gezocht. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan het gezamenlijk organiseren van een opleidingstraject Omgevingswet voor alle medewerkers van de NNL gemeenten. Dit betreft slechts een klein onderdeel van het project 'Implementatie Omgevingswet'



¹ Inmiddels is leverancier Roxit ook al bezig met de opvolger van Squit 20/20: Rx.Mission. Dit zal ertoe leiden, dat de deelnemers van het SGIV op enig moment de overstap moeten maken van Squit 20/20 naar Rx.Mission. Dit betekent heel concreet, dat in een vrij kort tijdsbestek twee ICT-implementatietrajecten doorlopen dienen te worden.



3 Uitgevoerde VTH werkzaamheden in 2020/2021

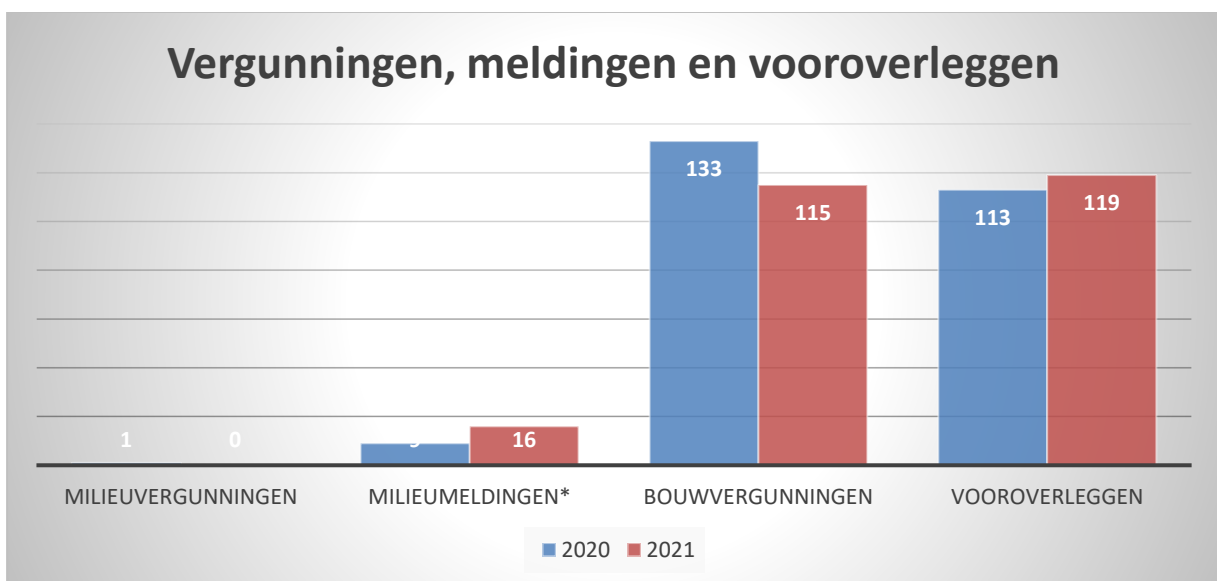
In dit hoofdstuk staan de uitgevoerde werkzaamheden VTH centraal. Hierbij wordt cijfermatig inzicht verschaft over de onderdelen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Per onderdeel wordt stilgestaan bij de taakomschrijving, de doelstelling en de output. Daarna wordt in diverse overzichten, resp. diagrammen de aantallen voor zowel 2020 als 2021 weergegeven.

Het is ons streven om de komende jaren – waarbij de komst van de Omgevingswet kan worden beschouwd als ‘natuurlijk moment’ – het monitoren en evalueren van onze VTH taken op een hoger niveau te tillen. Waar mogelijk willen we op enig moment ook iets kunnen zeggen over de bereikte (maatschappelijke) effecten met betrekking tot de inzet van onze VTH-capaciteit en middelen.

3.1 VERGUNNINGVERLENING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT (WABO)

Beschrijving	Het behandelen van omgevingsvergunningaanvragen en meldingen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
Doelstelling	Het bewerkstelligen/bevorderen van een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving.
Output/Wat hebben we ervoor gedaan?	<ul style="list-style-type: none">• Het behandelen van verzoeken om informatie (bestemmingsplaninformatie, vergunningsvrije bouwwerken etc.).• Het behandelen van vooroverleggen/principeverzoeken.• Het behandelen van aanvragen om vergunningen/meldingen en het nemen van besluiten hieromtrent.

In onderstaande diagram is het aantal ontvangen (milieu/bouw)vergunningaanvragen, milieumeldingen en vooroverleggen opgenomen voor 2020 en 2021.





De milieumeldingen hebben betrekking op meldingen Activiteitenbesluit. In 2020 zijn deze 'aangevraagd' bij 5 gemeentelijke en 4 RUD inrichtingen.

In 2021 zijn deze 'aangevraagd' bij 6 gemeentelijke en 10 RUD inrichtingen. Daarnaast zijn in 2020 9 en in 2021 10 meldingen Bodemenergiesystemen behandeld.

In totaliteit ontlopen de aantallen van de twee jaren (ic. 2020 en 2021) elkaar niet zo veel.

3.2 TOEZICHT EN HANDHAVING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT (WABO)

Handhaven is prioriteren. De prioriteitenstelling is opgenomen in het Genneper Integraal handhavingsbeleid, resp. het uitvoeringsprogramma 2019 en is nog steeds actueel. Zie onderstaande figuur, waarin de verschillende prioriteiten in beeld zijn gebracht.





Bij het voorbereiden van het uitvoeringsprogramma voor 2019 zijn deze prioriteiten als uitgangspunt gekozen voor het bepalen van de intensiteit van toezicht.

Hierbij hebben de activiteiten, zoals opgenomen in het rode vlak, de hoogste prioriteit. Uiteraard betekent dit ook, dat bij de juridische handhaving de nadruk ligt op deze prioriteiten.

Ook bij de voorbereiding van de UP's van 2020 en 2021 is deze prioriteitenmatrix als uitgangspunt gebruikt. Voor een meer gedetailleerde toelichting op deze prioriteitenmatrix wordt verwezen naar het UP 2019. Zodra het huidige VTH beleid wordt geactualiseerd, zal ook opnieuw naar deze prioriteitenmatrix worden gekeken.

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties, het uitvoeren van bestuursrechtelijke handhaving volgens gemeentelijk beleid en het afhandelen van meldingen en klachten.
Doelstelling	Het bewerkstelligen/bevorderen van een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving.
Output/Wat hebben we ervoor gedaan?	<ul style="list-style-type: none">• Het uitvoeren van controles.• Het behandelen van meldingen, klachten en handhavingsverzoeken.

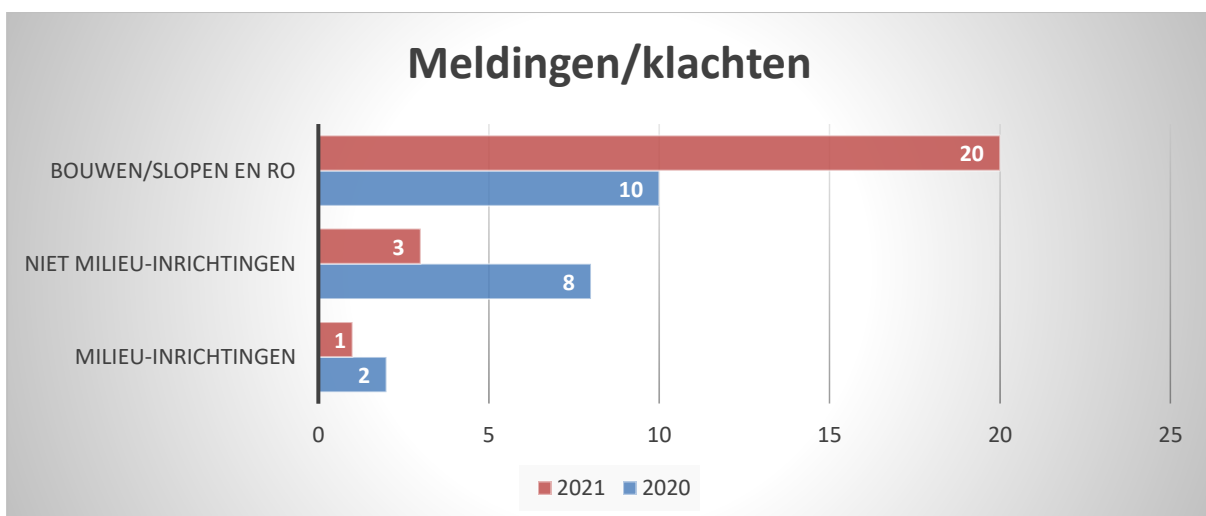
Meldingen/klachten

Meldingen en klachten kunnen in drie categorieën/groepen verdeeld worden:

- meldingen/klachten die betrekking hebben op milieu-inrichtingen;
- meldingen/klachten die betrekking hebben op niet-milieu-inrichtingen;
- meldingen/klachten die betrekking hebben op bouwen/slopen en RO.

Meldingen en klachten worden ontvangen via de gemeentelijke website, het algemene gemeentelijke e-mailadres, dan wel telefoonnummer van de gemeente Gennep en via de RUD LN.

In onderstaande staafdiagram is het aantal ontvangen meldingen/klachten per categorie/groep voor 2020 en 2021 in beeld gebracht.





Wat opvalt is, dat - in vergelijking met 2020 - het aantal klachten/meldingen - voor wat betreft het onderdeel 'bouwen/slopen en RO' - in 2021 is verdubbeld van 10 naar 20.

Een eenduidige oorzaak is niet te benoemen. Mogelijk dat de Coronapandemie een rol heeft gespeeld. In Coronatijd waren onze inwoners vanwege Coronamaatregelen nl. vaker thuis. Dit heeft er mede toe geleid dat steeds meer mensen aan slag gingen met allerlei ((ver)bouw- en sloop)activiteiten in en rond hun woning. Overlast wordt dan snel ervaren door de omwonenden, die dus ook thuis zitten vanwege de Coronamaatregelen. Kijken we naar het totaal aantal ontvangen klachten/meldingen in 2020 en 2021 dan loopt dat niet ver uit elkaar.

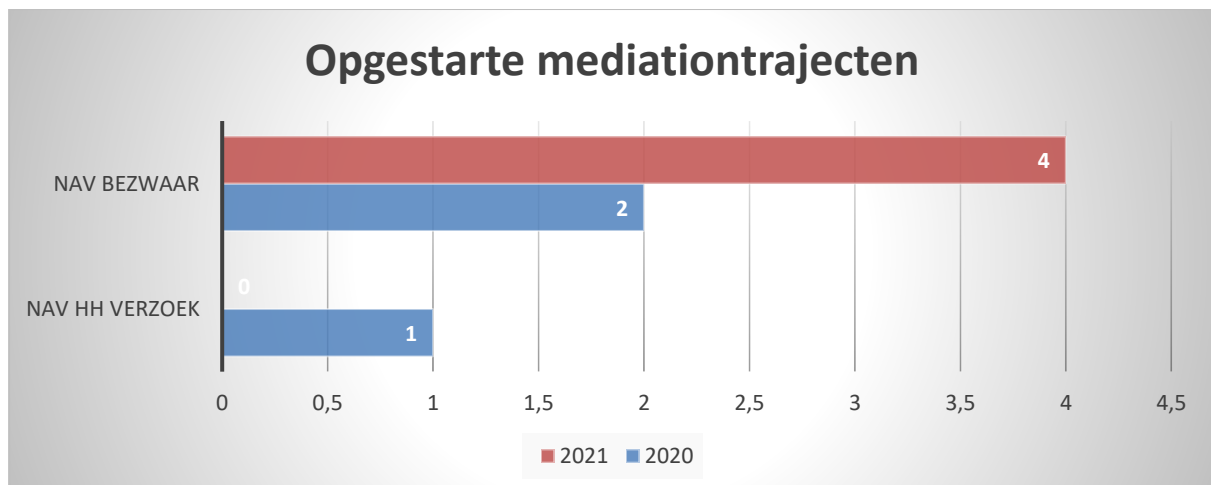
Mediation

Om te voorkomen, dat meldingen/klachten (maar ook 'bezwaren' tegen een genomen (ontwerp)besluit) leiden tot een gang naar de rechter, resp. leiden tot (langdurige) juridische trajecten, stimuleren we 'mediation'. Bij mediation gaan partijen - onder begeleiding van een onafhankelijke derde - met elkaar in gesprek over de oorzaak van hun conflict. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de achterliggende emoties. Via een mediation-traject wordt geprobeerd de 'emotionele' angel uit een conflict te halen. Door de kern van het probleem te bespreken en daarvoor een passende oplossing te vinden, kan vervolgens de relatie tussen partijen zo goed mogelijk worden hersteld.

Een ander essentieel kenmerk van mediation is, dat partijen zelf een oplossing aandragen en daar overeenstemming over bereiken. Dat vergt een actieve houding van beide partijen en de bereidheid tot het aangaan van compromissen. Mediation kan een aantrekkelijk alternatief zijn voor het beëindigen van geschillen. Echter biedt daar geen garantie voor.

De gemeente Gennep maakt deel uit van een Regionale Mediationpool. Vanuit deze pool kan mediation, onder voorwaarden, worden aangeboden.

Onderstaande staafdiagram geeft inzicht in het aantal opgestarte mediationtrajecten in 2020 en 2021.



In verband met gemaakte afspraken, die in zogenaamde mediation-overeenkomsten tussen partijen zijn vastgelegd, kan in voorliggend Jaarverslag geen inzicht worden gegeven in de uitkomsten van deze trajecten.

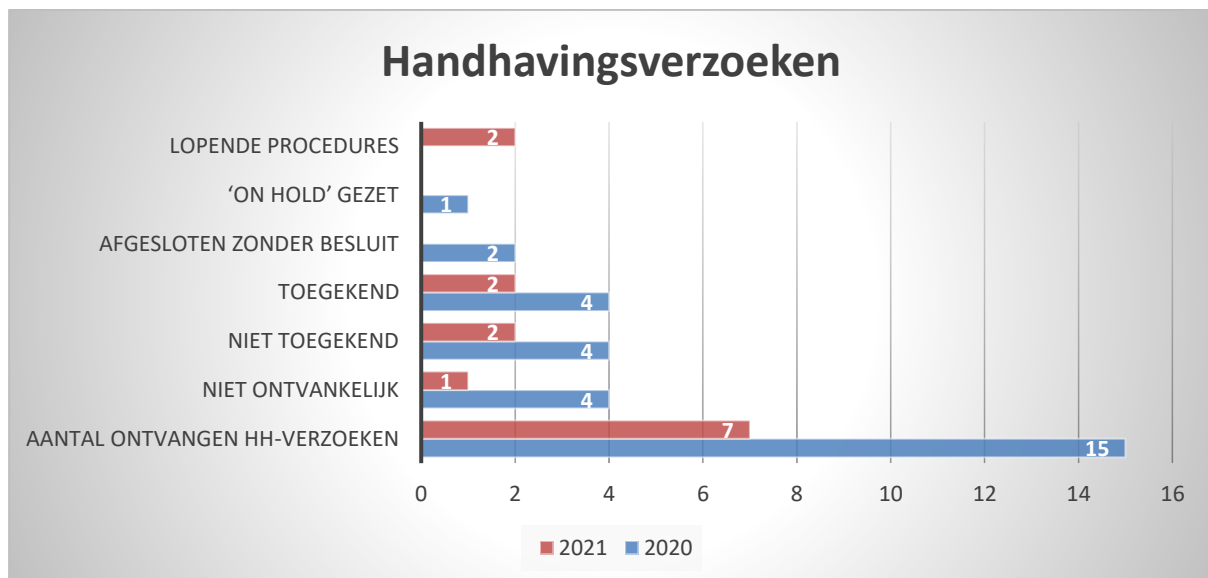


Handhavingsverzoeken

Zowel in 2020 als 2021 zijn verzoeken om handhaving (hh) ontvangen. Deze zijn vervolgens volgens de procedure(s) uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) opgepakt en be-/afgehandeld. Op basis van een eerste screening wordt beoordeeld of er sprake is van een formeel bezwaarschrift, zoals in de Awb gedefinieerd. Voldoet een 'bezwaarschrift' niet aan de (vorm)vereisten, wordt de indiener hiervan op de hoogte gesteld en zijn/haar bezwaarschrift verder afgehandeld als een klacht/melding. Deze 'incorrecte hh-verzoeken' zijn niet meegenomen in onderstaande cijfers.

Een handhavingsverzoek kan 'niet-ontvankelijk' worden verklaard als blijkt, dat de indiener geen 'belanghebbende' is in de zin van de Awb. Na een inhoudelijke beoordeling van het verzoek kan het college besluiten om het verzoek toe te kennen of niet toe te kennen. In dat laatste geval ziet het college geen reden om handhavend op te treden, resp. ziet zij hiervan af.

In onderstaande staafdiagram wordt voor zowel 2020 als 2021 (cijfermatig) inzicht verschaft, inzake de ontvangen handhavingsverzoeken en uitkomsten.



In uitzonderlijke gevallen – bijvoorbeeld bij overlijden van de overtreder – wordt de procedure afgesloten, zonder dat het college een besluit heeft genomen. Tevens kan in voorkomende gevallen – waar wel al een formeel handhavingsverzoek is ingediend – besloten worden om dit formele traject tijdelijk 'on hold' te zetten en een zogenaamd mediation-traject op te starten. Hiermee wordt beoogd een conflict op minnelijke wijze op te lossen, zonder juridische procedures. In vergelijking met 2020 is het aantal ontvangen handhavingsverzoeken in 2021 gehalveerd. Dit is een positieve ontwikkeling. Vooralsnog is echter onbekend, dan wel niet eenduidig vast te stellen wat hiervan de hoofdoorzaak is. Zoals eerder aangegeven, wordt mediation ingezet om issues/problemen tussen twee of meerdere partijen minnelijk op te lossen, zonder dat een gang naar de rechter nodig is.



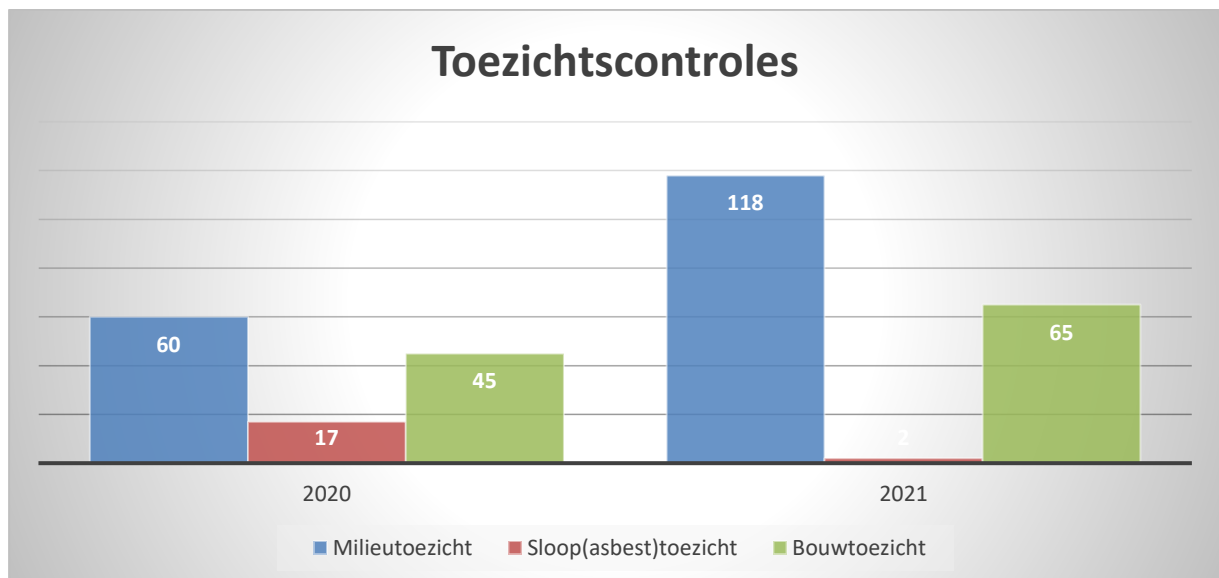
Echter mediation wordt hoofdzakelijk pas aangeboden als er reeds een verzoek om handhaving is ontvangen (of als er een bezwaarschrift is ontvangen). Dus dat verklaart niet de daling in aantal handhavingsverzoeken.

Wat mogelijk wel mee kan spelen is het feit, dat bij binnenkomst van een melding/klacht direct contact wordt opgenomen met de melder om ze te horen en om te polsen of ze open staan voor een gesprek (bij onenigheid met burens). Eventueel met bemiddelaar vanuit de gemeente. Of dit per definitie leidt tot minder handhavingsverzoeken is niet aangetoond, maar zou mee kunnen spelen.

Voor wat betreft de gerealiseerde uren met betrekking tot juridische ondersteuning voor de be- en afhandeling van de hierboven genoemde handhavingsverzoeken, zijn deze ruim binnen de begrote uren gebleven, zoals opgenomen in het UP 2020, resp. 2021.

Controles

In onderstaande tabel is het aantal uitgevoerde controles (per thema) in 2020 en 2021 opgenomen. Naast controles in het kader van milieutoezicht, kunnen ook controles worden uitgevoerd in het kader van sloop(asbest)- en bouwtoezicht.



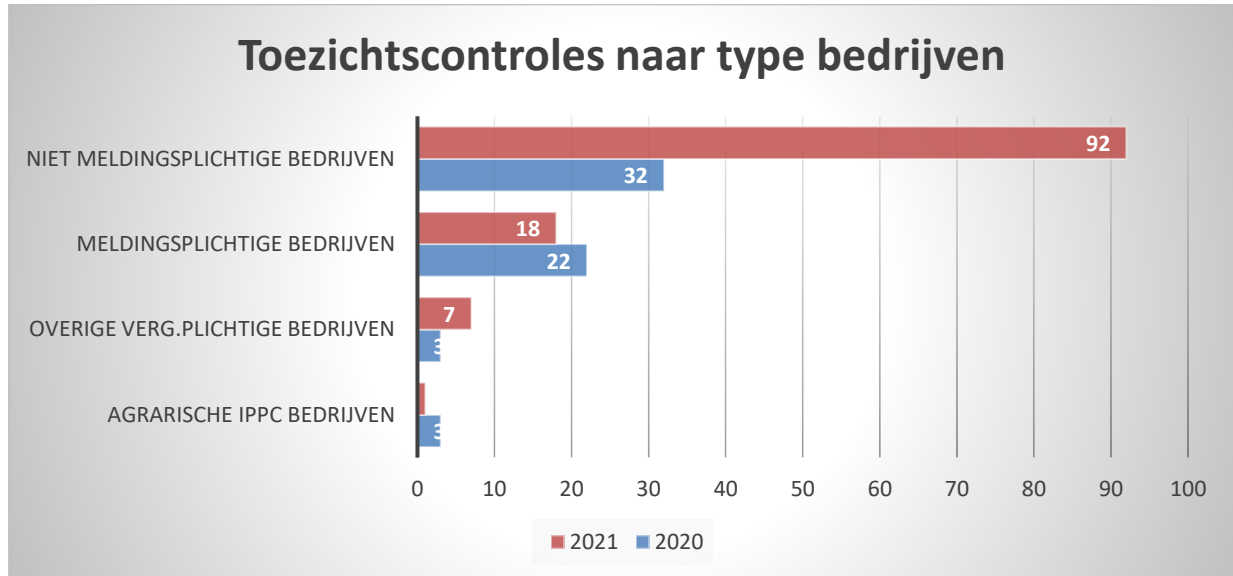
Bij milieutoezicht kan voorts onderscheid worden gemaakt tussen verschillende soorten/types controles, te weten: volledige controles, deelcontroles, administratieve controles, hercontroles en handhavingscontroles.

In verband met Coronamaatregelen in zowel 2020 als in 2021 is in beginsel terughoudend omgegaan met het (laten) uitvoeren van fysieke milieucontroles. In voorkomende gevallen is ervoor gekozen om in plaats van de fysieke controles, administratieve controles uit te (laten) voeren. Daardoor was het niet nodig om fysiek bij een vergunninghouder langs te gaan. (Volks)gezondheidsredenen speelden hierin een belangrijke rol.



Voor wat betreft het milieutoezicht is in onderstaande diagram een verdere uitsplitsing gemaakt (naar aantal controles) per type bedrijf. Wat opvalt, is dat voornamelijk controles zijn uitgevoerd bij de minder zware milieu categorieën/milieubedrijven, resp. de lichtste milieu-inrichtingen.

Corona heeft er mede toe geleid, dat ervoor is gekozen om de toezichtlast bij vooral ook de grotere bedrijven – die als gevolg van Corona al in moeilijke tijden verkeerden – zo beperkt mogelijk te houden.



In 2021 ligt het aantal uitgevoerde controles redelijk in lijn met het aantal controles, zoals begroot en opgenomen in het UP VTH 2021.

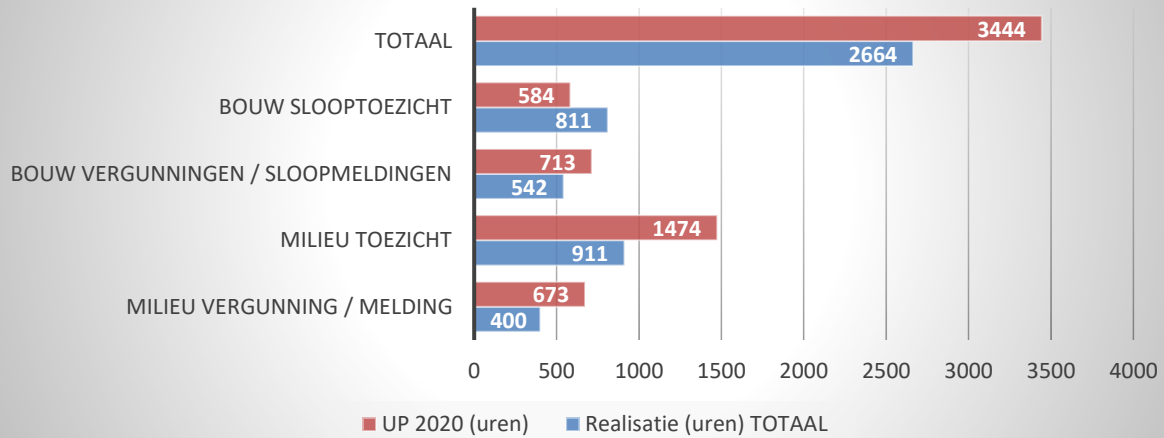
3.3 REALISATIE VERSUS PLANNING

In 2020 zijn onderstaande uren gerealiseerd in het kader van het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 van Genneep.

Genneep	Realisatie (uren) TOTAAL	UP 2020 (uren)	% Real.
Milieu vergunning / melding	400	673	59%
Milieu toezicht	911	1474	62%
Bouw vergunningen / sloopmeldingen	542	713	76%
Bouw- en slooptoezicht	811	584	139%
TOTAAL	2664	3444	77%



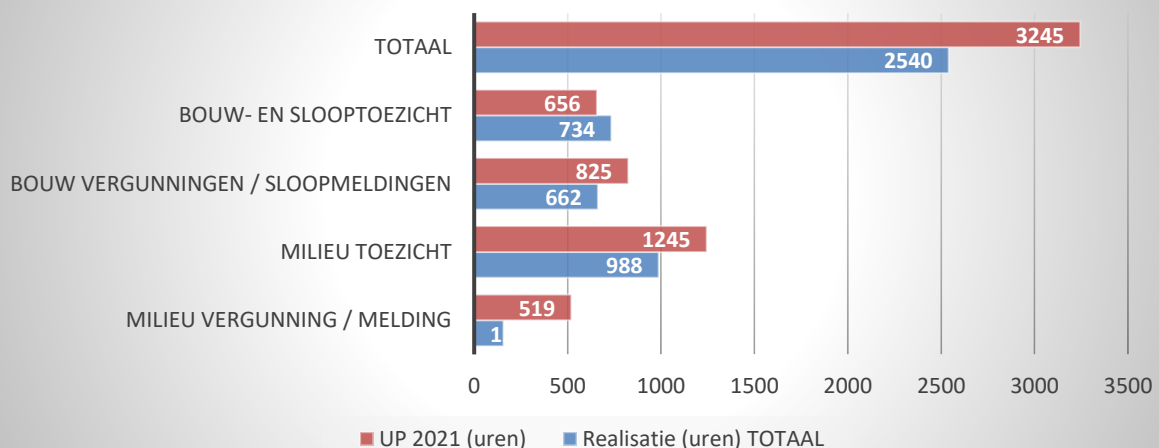
realisatie vs begroot 2020



Ook voor 2021 is een vergelijkbaar overzicht opgesteld. Zie hieronder.

Gennep	Realisatie (uren) TOTAAL	UP 2021 (uren)	% Real.
Milieu vergunning / melding	156	519	30%
Milieu toezicht	988	1245	79%
Bouw vergunningen / sloopmeldingen	662	825	80%
Bouw- en slooptoezicht	734	656	112%
TOTAAL	2540	3245	78%

realisatie versus begroot 2021





Kanttkening

Voor wat betreft het onderdeel *vergunningverlening* wordt het aantal gerealiseerde uren grotendeels bepaald door het aantal omgevingsvergunningaanvragen en meldingen, die worden ingediend. Als deze aanvragen/meldingen weinig (of niet) worden ingediend, worden hier ook weinig tot geen uren voor ingezet/gerealiseerd. (Dit terwijl er wel uren voor zijn begroot op basis van het Genneper inrichtingenbestand en onze kengetallen).

De gerealiseerde uren zullen in dat geval (flink) afwijken van het aantal begrote uren. Dit is het geval bij zowel milieu- als bouwvergunningaanvragen/meldingen². De percentages 'realisatie' in zowel 2020 als 2021 laten duidelijk zien, dat vergunningverlening flink achter blijft. Heel duidelijk zien we dit bijvoorbeeld bij milieu, waar in 2020 59% 'gerealiseerd' is en in 2021 slechts 30%. Voor een belangrijk deel kan dit toegeschreven worden aan de Coronapandemie.

Als gevolg van de Coronamaatregelen was het in zowel 2020 als 2021 bijvoorbeeld nauwelijks tot niet mogelijk om evenementen te organiseren. Normaliter worden in het kader van evenementen – naast de benodigde evenementenvergunningaanvragen – ook adviesaanvragen gedaan op bijvoorbeeld het gebied van geluid/akoestiek. Dit soort adviesaanvragen zijn in de afgelopen jaren nauwelijks tot niet aangevraagd, waardoor deze uren ook niet gerealiseerd konden worden.

Voor wat betreft het onderdeel *toezicht* dient daarnaast onderscheid te worden gemaakt tussen zogenaamde 'planbare' en 'niet planbare' (begrote) uren. Planbare uren hebben betrekking op uren, die worden gerealiseerd a.g.v. een eerste initiële controle bij een inrichting/bedrijf/vergunninghouder.

Niet planbare uren daarentegen zijn uren i.h.k.v. hercontroles en controles n.a.v. een handhavingsverzoek en/of een ontvangen melding/klacht.

In beginsel volgen deze uren pas, nadat òf een eerste initiële controle heeft plaatsgevonden, waarbij een of meerdere overtredingen zijn geconstateerd òf een derde partij een verzoek om handhaving, resp. klacht/melding heeft ingediend (en er een controle moet plaatsvinden).

Deze uren hoeven in de praktijk niet gerealiseerd te worden als er geen overtredingen zijn geconstateerd (bij de eerste initiële controle); er geen verzoeken om handhaving, danwel meldingen/klachten zijn ontvangen.

Deze niet-planbare uren worden wel standaard meegenomen in de begrote (te realiseren) uren in het uitvoeringsprogramma. Houden we rekening met deze 'niet planbare' uren door ze niet mee te nemen in het totaal aantal begrote uren – of te wel gecorrigeerd - dan ziet de situatie er voor 2021 als volg uit:

² Dit onderdeel van de uitvoeringsprogramma's is 'vraaggestuurd'.



Gennep	Realisatie (uren) TOTAAL	UP 2021 (gecorrigeerde uren)	% Real.
Milieu vergunning / melding	156	519	30%
Milieu toezicht	988	945	105%
Bouw vergunningen / sloopmeldingen	662	825	80%
Bouw- en slooptoezicht	734	488	150%
TOTAAL	2540	2777	91%

Zowel bij het bouw- als bij het milieutoezicht constateren we nu, dat de toezichturen dan ruim gerealiseerd worden.

Echter omdat het vraaggestuurde deel (i.c. de te realiseren uren met betrekking tot zowel bouw- als milieuvergunningverlening) achterloopt op de begrote uren wordt het totaal aantal begrote uren (en daarmee het beschikbare budget) niet overschreden.

3.4 TOEZICHT EN HANDHAVING BRANDVEILIGHEID

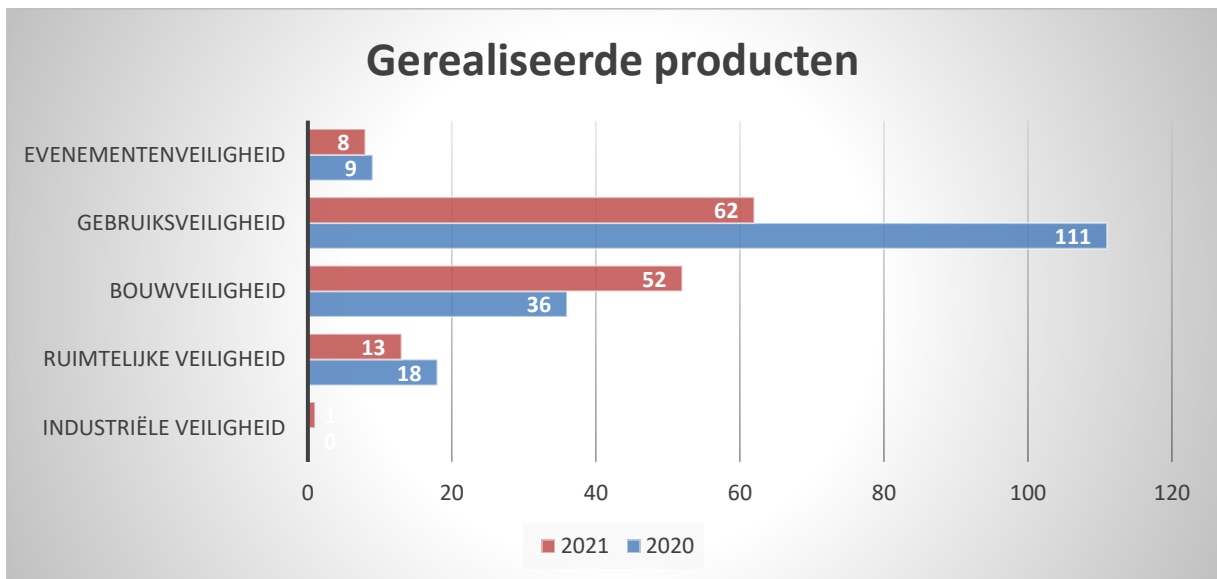
Ook het onderdeel 'brandveiligheid' valt onder de reikwijdte van voorliggend jaarverslag VTH. Waar we in het kader van de voorbereiding van het uitvoeringsprogramma VTH contact en afstemming zoeken met de VR LN/Brandweer, gebeurt dit ook bij de voorbereiding van het jaarverslag VTH.

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties en het geven van advies.
Doelstelling	Het bewerkstelligen/bevorderen van een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving.
Output/Wat hebben we ervoor gedaan?	Het uitvoeren van controles, opsporen van brandonveilige situaties en geven van advies

In 2020 heeft de Brandweer de eerste paar maanden nog flink controles kunnen uitvoeren, omdat er geen Corona beperkingen waren. In 2021 heeft ze gedurende vrijwel het gehele jaar beperkingen gekend (buiten de zomervakantie-periode om). De controles van de Brandweer/Risicobeheersing zijn het afgelopen jaar achtergebleven bij de planning.

De Brandweer/Risicobeheersing controleert op vijf categorieën. In onderstaande diagram is per categorie het aantal gerealiseerde 'producten' opgenomen voor zowel 2020 en 2021.

Volledigheidshalve wordt in dit kader ook verwezen naar bijlage 1, waarin meer gedetailleerde informatie is verwerkt met betrekking tot de gerealiseerde producten door de Brandweer/Risicobeheersing.



De verwachting is, dat - na de Coronapandemie - de Brandweer/Risicobeheersing het komende jaar weer op het oude niveau kan gaan zitten van voor de Coronatijdperk.



BIJLAGE 1: CONTROLES BRANDVEILIG GEBRUIK JAAR 2021



Zaaktypen	2021
Advies formeel	86
Controle uitvoeren	64
Incidentmelding behandelen	1
Vooroverleg	3

Producten	2021
bouwveiligheid (BV)	52
Evenementen	8
gebruiksveiligheid (GV)	62
industriële veiligheid (IV)	1
klacht / melding	1
ruimtelijke en externe veiligheid (RV/EV)	13

Jaar
□ 2020
■ 2021
□ 2022

← Terug

Gemeente Gennepe

