

Uitvoeringsprogramma

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT & HANDHAVING
WABO 2022





Inhoudsopgave

| | |
|--|----|
| Inhoudsopgave | 2 |
| Samenvatting..... | 4 |
| 1 INLEIDING..... | 6 |
| 1.1 Aanleiding | 6 |
| 1.2 Afbakening | 6 |
| 1.3 Visie, beleidsuitgangspunten en -doelen..... | 7 |
| 1.4 Leeswijzer..... | 8 |
| 2. ALGEMEEN | 9 |
| 2.1 De PDCA-cyclus (De BIG 8)..... | 9 |
| 2.2 Probleemanalyse..... | 9 |
| 3. DE UITVOERINGSORGANISATIE - SAMENWERKINGSPARTNERS..... | 11 |
| 3.1 Onze samenwerkingspartners | 11 |
| 3.2 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) | 11 |
| 3.3 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord Limburg (NNL)..... | 11 |
| 3.4 Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) | 12 |
| 4. HET PROGRAMMA | 13 |
| 4.1 Inleiding..... | 13 |
| 4.2 UP Basistaken 2022..... | 13 |
| 4.3 UP Thuis taken 2022 | 14 |
| 4.4 Energie | 16 |
| 4.5 Totaal benodigde capaciteit BTP en TT..... | 17 |
| 4.6 Beschikbaarheid en bereikbaarheid..... | 17 |
| 4.7 Restricties | 18 |
| 4.8 Projecten..... | 18 |
| 4.9 Beschikbare financiële middelen. | 19 |
| 5. BIJLAGEN | 20 |
| 5.1 Bijlage 1: BASIS TAKEN - THUIS TAKEN | 20 |



November 2021

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op xx xx 2021.

Het uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2022 is opgesteld door en onder verantwoordelijkheid van het Team Omgeving Cluster 1. Het is mede tot stand gekomen in afstemming met samenwerkingspartner Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), de NNL-gemeenten Venray, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). Tevens is het programma afgestemd met de beleidsadviseur Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Gennepe.

Het programma wordt voorts ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad en in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) doorgeleid naar de provincie Limburg.



Samenvatting

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) behoren tot de kerntaken van de gemeente. In (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's wordt beschreven op welke wijze de gemeente invulling geeft aan deze taken. Aan de hand van dit programma geeft de gemeente aan welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) zij inzet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt een uitvoeringsprogramma bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH-beleid.

Voorliggend uitvoeringsprogramma VTH 2022 bevat een selectie uit alle VTH-activiteiten binnen de taakvelden Wabo, ruimtelijke ordening en brandveiligheid. Immers de gemeente kan niet alles oppakken¹.

Het kader voor dit uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- De doelen, zoals geformuleerd in het Integraal Handhavingsbeleid 2019 van de gemeente Gennepe;
- Wet- en regelgeving (waaronder de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Verder is als basis genomen:

- Het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en de daarin doorgevoerde aanbevelingen vanuit de Regionale werkgroepen (RUD LN)²;
- Het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe;
- De Product-Diensten-Catalogus (PDC) en uitgevoerde risicoanalyse van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN).

In het huidige Integraal Handhavingsbeleid van de gemeente Gennepe staan de volgende hoofddoelen centraal:

- De gemeente staat voor een beleid, dat ruimte laat voor burgers en ondernemers, maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen, dat niet past bij de afspraken, die we hebben gemaakt (regels);
- Daarbij is sanctioneren, voorbehouden aan situaties, waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties, waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.

In voorliggend uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2022 worden de hierboven vermelde doelen uit het beleidsplan uitgewerkt in concrete werkzaamheden en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit/budgetten.

In dit kader wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de taken uit het zogenaamde Basistakenpakket (BTP) en anderzijds de niet-basistaken (ook wel de 'thuis-taken' (TT) genoemd). Waar de basistaken betrekking hebben op de meer complexe milieutaken (en verplicht zijn 'uitbesteed' aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)) worden de thuis-taken voornamelijk door de NNL samenwerkingspartners uitgevoerd.

¹ Er is gekozen om in dit programma uit te gaan van de huidige vorm (Wabo regime) en nog niet te anticiperen op de Omgevingswet.

² De Kennisgroep Energie heeft in 2021 een advies uitgebracht met betrekking tot de prioritering van Energietoezicht in het kader van de voorbereiding van het regionale uitvoeringsprogramma 2022 RUD LN.



Onder de thuishaken vallen onder meer de simpele milieutaken, de BRIKS-taken (waarbij BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor vergunningaanvragen (bijlage 1).

In voorliggend uitvoeringsprogramma wordt tevens nadrukkelijk aandacht besteed aan het onderwerp Energie(toezicht). Naast het inplannen van uren ten behoeve van repressief toezicht (controle achteraf), zijn in dit UP ook uren opgenomen ten behoeve van informatieverstrekking over energiebesparing, financiële mogelijkheden en subsidies, die er zijn om het uitvoeren van de maatregelen aantrekkelijker te maken.

In onderstaand overzicht zijn de begrote uren voor 2022 opgenomen voor zowel het BTP als de TT.

| UP 2022 BTP en TT | Nodig | | |
|--|-------------|-------------|-------------|
| | BTP | TT | Totaal |
| Milieuvergunningverlening/toetsen meldingen | 365 | 157 | 522 |
| Milieutoezicht | 640 | 756 | 1396 |
| Bouwvergunningverlening/toetsen sloopmeldingen | 172 | 714 | 886 |
| Bouw- en Slooptoezicht, Bijzondere taken | 66 | 542 | 608 |
| Juridische ondersteuning | 90 | 630 | 720 |
| TOTAAL Milieu en Bouwen | 1333 | 2799 | 4132 |



1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient het college van burgemeester en wethouders – naast VTH beleid - jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH voor te bereiden en vast te stellen. Door middel van de Nota 'Integraal Handhavingsbeleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten, die op 16 april 2019 bestuurlijk is vastgesteld, heeft het college van B&W invulling gegeven aan zijn wettelijke plicht om een vastgesteld beleidsplan te hebben voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht. Dit beleidsplan geeft de visie en ambities weer van het college ten aanzien van zijn VTH-taken en de wijze waarop deze worden vertaald naar doelen, maatregelen en uitvoering.

De manier waarop de gemeente Gennepe vervolgens invulling geeft aan de hierboven genoemde taken, wordt beschreven in (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's. In voorliggend programma wordt inzichtelijk gemaakt welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) worden ingezet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt het programma bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH beleid. Eerdergenoemd VTH beleidsplan vormt als zodanig de basis voor dit jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma VTH.

Met voorliggend uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan het adequate handhavingsproces, resp. het model van de dubbele regelkring (de BIG 8) uit het Besluit omgevingsrecht (Bor). In hoofdstuk 2 van het uitvoeringsprogramma komt dit meer uitgebreid aan bod.

NB. Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking en wordt het VTH-takenpakket voor het eerst onder de vlag van de Omgevingswet uitgevoerd. Zowel voor provincie, gemeenten, ketenpartners als RUD LN wordt dit een startjaar om te gaan werken vanuit andere wetgeving, andere instrumenten, sturen op het gesprek aan de voorkant, (nog) meer integrale (digitale) samenwerking en - in dit geheel - ontdekken wat er wel en niet kan.

Omdat de Omgevingswet medio 2022 in werking treedt, ontstond een keuze over de vorm, waarin voorliggend uitvoeringsprogramma opgesteld wordt. Er is gekozen om in dit programma uit te gaan van de huidige vorm (Wabo regime) en nog niet te anticiperen op de Omgevingswet. Reden hiervoor is, dat de genoemde invoeringsdatum nog niet geheel zeker is. Daarnaast is de nieuwe terminologie, die voor dit programma gehanteerd zal gaan worden, nog niet vastgesteld.

Alvorens wordt ingegaan op de verschillende VTH-werkzaamheden en de benodigde capaciteit/uren, wordt eerst aandacht besteed aan de afbakening/reikwijdte van het uitvoeringsprogramma, de kaders waarbinnen het programma is opgesteld en de VTH-uitvoeringsorganisatie, resp. de samenwerkingspartners.

1.2 AFBAKENING

Het Integraal Handhavingsbeleid van de gemeente Gennepe – en daarmee ook het voorliggend uitvoeringsprogramma - omvat de volgende beleidsvelden:

- Bouwen en ruimtelijke ordening (RO);
- Brandveiligheid;
- Milieu (netwerk Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)).



Het beleid heeft betrekking op het omgevingsrecht/de fysieke leefomgeving. De taken op het gebied van sociale wetgeving, leerplicht, belastingen en heffingen en de bevolkingsadministratie vallen buiten de reikwijdte van het beleid, en daarmee ook buiten de scope van voorliggend uitvoeringsprogramma.

1.3 VISIE, BELEIDSUITGANGSPUNTEN EN -DOELEN

1.3.1 Visie

De visie van de gemeente Gennepe op vergunningverlening, toezicht en handhaving is als volgt te omschrijven:

- De gemeente Gennepe staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot;
- Binnen het VTH beleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimatum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden;
- Als preventie (informereren, overtuigen en waarschuwen) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden;
- Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding, dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren.

1.3.2 Beleidsuitgangspunten

- De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken;
- Handhaving is gericht op preventie;
- De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent;
- Handhaving wordt afgestemd op de context;
- Geen concessies aan veiligheid en gezondheid.

1.3.3 Beleids- en operationele doelen

- De gemeente Gennepe regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving;
- De gemeente Gennepe handhaaft zorgvuldig en consequent.

Met voorliggend uitvoeringsprogramma VTH 2022³ beoogt de gemeente een adequate, programma-tische en integrale invulling te geven aan de uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van omgevingsrecht, waarbij 'mensen en middelen' zo efficiënt mogelijk worden ingezet.

In voorliggend programma wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de zogenaamde *basistaken* en anderzijds de *niet-basistaken*. De basistaken hebben voornamelijk betrekking op de meer complexe milieutaken. Deze taken zijn verplicht 'uitbesteed' aan de RUD LN. De thuishaken worden voor een deel door de eigen organisatie en voor een deel door samenwerkingspartners uitgevoerd. Onder de thuishaken vallen onder meer de milieutaken - die niet in het Basistakenpakket (BTP) zijn opgenomen - de BRIKS-taken (waarbij BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor complexe vergunningaanvragen. Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de basis- en thuishaken wordt verwezen naar bijlage 1.

³ Dit UP VTH 2022 dient ook als input voor het Regionale Uitvoeringsprogramma 2022 (RUP) van de RUD Limburg Noord.



1.4 LEESWIJZER

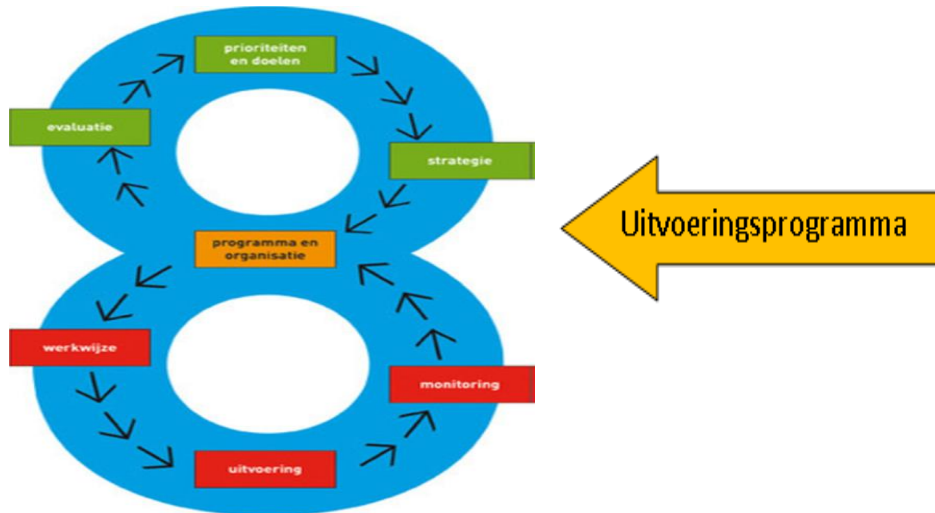
Dit uitvoeringsprogramma is in de gemeenten Gennepe, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray in hetzelfde voorbereidingsproces tot stand gebracht. Ook voor de opzet van het UP 2022 is 'aangehaakt' bij het format van de RUD LN.



2. ALGEMEEN

2.1 DE PDCA-CYCLUS (DE BIG 8)

Het uitvoeringsprogramma is een onderdeel van de Plan-Do-Check-Act-cyclus/beleidscyclus. In deze cyclus komen beleid, planning en uitvoering bij elkaar. Dit wordt ook wel de BIG 8 of dubbele regelkring genoemd.



De dubbele regelkring bevat zeven stappen, die samen op beleids- en uitvoeringsniveau, een cyclus vormen van beleidsvorming, planning, uitvoering, evaluatie en bijstelling⁴. Hoewel deze cyclus in eerste instantie slechts betrekking had op het handhavingproces, is met de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) deze cyclus ook gaan gelden voor het vergunningenproces.

2.2 PROBLEEMANALYSE

De gemeente kan niet alle wettelijke taken uitvoeren. Om de naleving door preventieve controles te bevorderen en willekeur te voorkomen, is een probleemanalyse noodzakelijk, die het gemeentebestuur in staat stelt om verantwoorde keuzes te maken. Deze probleem- en risicoanalyse is door de deelnemers van de RUD LN ontwikkeld.

Door het coördinatiecentrum (CC) van de RUD LN is het format voor het uitvoeringsprogramma van de RUD LN voor 2022 opgesteld. Het format is gebaseerd op het actueel inrichtingenbestand van de deelnemende gemeenten, de Product-Diensten-Catalogus van de RUD LN en de uitgevoerde risicoanalyse. Het format genereert vervolgens de aantallen controles, resp. de benodigde uren.

Dit format is toegepast op het voorliggend uitvoeringsprogramma voor zowel de basistaken⁵ als de thuishaken.

Waar tot op heden het format van de RUD LN werd aangehouden, is in>NNL verband echter overeengekomen om meer realistisch invulling te geven aan het programma.

⁴ Zie ook pag. 8 van het Integraal Handhavingbeleidsplan 2019.

⁵ Voor de uren die onder RUD-regie worden ingevuld, verzorgt de RUD de werkverdeling, kwaliteitsbewaking, verantwoording en gelden de RUD kentallen/kwaliteitseisen.



Meer concreet betekent dit, dat het format van de RUD LN wordt 'gehanteerd', met dien verstande, dat expliciet rekening wordt gehouden met ons inrichtingenbestand. Daarmee wordt bedoeld, dat de focus meer concreet ligt op de bedrijven/ inrichtingen, die in 2022 daadwerkelijk 'aan de beurt' zijn om gecontroleerd te worden, resp. nog nooit eerder zijn gecontroleerd. Daarnaast wordt meer ingezet op het uitvoeren van 'volledige controles' in plaats van deel- en administratieve controles⁶ en het meer realistisch en op basis van beschikbare capaciteit plannen.

Waar het bij de basistaken niet mogelijk is om 'aan de verschillende knoppen te draaien', kan dat bij de thuishaken wel. Van deze mogelijkheid om aantallen, frequenties en kengetallen bij te stellen, is in dit kader in beperkte mate gebruik gemaakt. Heel concreet leidt dit ertoe, dat we - voor wat betreft de benodigde capaciteit voor de uitvoering van de thuishaken - enige invloed kunnen uitoefenen op de omvang ervan.

⁶ Daarmee wordt ook tegemoetgekomen aan het terugbrengen van de toezichtlast bij bedrijven/inrichtingen.



3. DE UITVOERINGSORGANISATIE - SAMENWERKINGSPARTNERS

3.1 ONZE SAMENWERKINGSPARTNERS

Bij de uitvoering van haar VTH-taken werkt de gemeente Gennepe nauw samen met samenwerkingspartners, te weten de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), de Noordelijke Noord-Limburgse gemeenten (i.c. de gemeenten Venray, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar) en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). In onderstaande uiteenzetting wordt hier nader op ingegaan.

3.2 REGIONALE UITVOERINGSDIENST LIMBURG NOORD (RUD LN)

De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord is een Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten – waaronder de gemeente Gennepe - en de Provincie Limburg op (VTH-)inhoud en beleid samenwerken. Hoewel de RUD LN de wens heeft, dat zo veel mogelijk VTH-taken bij haar worden ondergebracht, is in het takenpakket van de GR RUD LN voor de gemeente Gennepe geen wijzigingen aangebracht in vergelijking met voorgaande jaren.

Voor de gemeente Gennepe voert de RUD LN nog steeds (slechts) het wettelijke basistakenpakket (BTP) uit, als bedoeld in artikel 7.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht. Jaarlijks bereidt de RUD LN een eigen (regionaal) uitvoeringsprogramma VTH RUD voor, dat gebaseerd is op de UP's van de RUD-deelnemers.

3.3 SAMENWERKINGSVERBAND NOORDELIJK NOORD LIMBURG (NNL)

In Noordelijk Noord-Limburg werkt de gemeente Gennepe sinds 2015 nauw samen met de gemeente Venray op basis van een samenwerkingsovereenkomst. Vanaf oktober 2017 is dit samenwerkingsverband voor de uitvoering van de VTH-taken (op grond van de Wabo) verder geïntensiveerd, resp. uitgebreid met de gemeenten Horst aan de Maas en Mook en Middelaar.

Doelen samenwerking:

Met de samenwerking voor Noordelijk Noord-Limburg (NNL) willen we de volgende doelen bereiken:

- Lokaal maatwerk leveren (c.q. inspelen op bestuurlijke wensen, calamiteiten en afstemming met andere disciplines/integraal);
- De kwaliteit verhogen door de bundeling en uitwisseling van kennis en middelen;
- Meer uniformiteit in uitvoeringsafspraken en uitvoeringsbeleid;
- Meer efficiënte inzet van medewerkers (door processen meer en beter af te stemmen en samen te optimaliseren);
- Kwetsbaarheid verminderen en onze slagkracht als NNL-regio vergroten.

De samenwerking biedt daarnaast voordelen bij de verdeling van kosten van overhead, gegevensbeheer, ICT-/applicatiebeheer en werkt efficiënt door gezamenlijke programmering, stroomlijnen van coördinatie, uitvoering van de taken en standaardisering van monitoring en verantwoording.

Voor de taken, die niet bij de RUD LN zijn ondergebracht – de zogenaamde thuishaken (TT) - ligt de zorg primair bij de gemeente Gennepe.



Omdat de competenties en de omvang van de personeelscapaciteit (robuustheid) belangrijke onderdelen zijn van de zogenaamde 'kwaliteitscriteria', en het voor afzonderlijke gemeenten vrijwel onmogelijk is om ieder apart aan de vereiste kwaliteit te voldoen, is samenwerking in NNL verband in de uitvoering nodig.

3.4 VEILIGHEIDSREGIO LIMBURG-NOORD (VRLN)

Binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord werken brandweer, GGD en crisisbeheersing nauw samen. Het samenwerkingsverband wordt bestuurd door de deelnemende gemeenten, waaronder de gemeente Gennepe. Tevens is de veiligheidsregio een samenwerkingsverband tussen de politie, gemeenten, defensie, waterschappen, Rijkswaterstaat, ambulanceZorg Limburg-Noord en Prorail. Het doel van de samenwerking is gezamenlijke voorbereidingen treffen en de aanpak van een ramp of crisis gecoördineerd tot stand brengen.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord voert voorts voor de gemeenten toezichtstaken uit ten aanzien van brandveiligheid in bestaande objecten. Deze werkzaamheden vinden plaats vanuit de gemeentelijke taken en bevoegdheden in het kader van de Wabo en maken deel uit van het gemeentelijk uitvoeringsprogramma. Daarnaast heeft de VRLN een eigen verantwoordelijkheid vanuit de Wet veiligheidsregio's om branden te voorkomen en andere overheden te adviseren op het gebied van brandpreventie en het voorkomen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.



4. HET PROGRAMMA

4.1 INLEIDING

In voorliggend hoofdstuk wordt aan de hand van een aantal overzichten inzicht verschaft in de verschillende onderdelen (i.c. taken) uit het basistaken- en thuishakenpakket. Per onderdeel is vervolgens het aantal begrote uren aangegeven voor 2022. Evenals in het UP van vorig jaar zijn de voormalige provinciale inrichtingen in voorliggend programma meegenomen.

4.2 UP BASISTAKEN 2022

4.2.1 Overzicht Basistaken (uren)

Voor de gemeente Gennepe levert invulling van het format op de verschillende onderdelen onderstaande totalen (uren) op.

| Onderdeel | Totaal aantal uren |
|---------------------|--------------------|
| Vergunningen milieu | 365 |
| Toezicht milieu | 640 |
| BRIKS | 238 |
| APV | |
| Juridisch en overig | 90 |
| TOTAAL | 1333 |

4.2.2 Vergunningen milieu

Vergunningen en milieumeldingen

De inschatting van de RUD is gebaseerd op de frequentie, waarmee de laatste jaren (onderdelen van) vergunningen verleend zijn. Daarnaast is het aantal milieumeldingen meegenomen.

Specialismen

Voor specialistisch advies wordt in regionaal verband samengewerkt. In voorkomende gevallen wordt een beroep gedaan op de gemeenten, die deskundigheid op dit vlak hebben.

| Vergunningverlening | Uren |
|---|------------|
| Advisering IPPC Industrieel | 14 |
| Advisering IPPC Agrarisch | 51 |
| Advisering Overig vergunningsplichtig | 182 |
| Advisering Meldingsplichtig | 88 |
| Specialistisch Advies Externe Veiligheid ⁷ | 30 |
| TOTAAL | 365 |

4.2.3 Toezicht milieu (twee onderdelen)

Toezicht aantallen/inrichtingsgebonden

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe. Het format levert het aantal toezichtcontroles per branche. In het format kan de gemeente Gennepe slechts het soort controle van de inrichtingen (i.c. volledige, deel- of audit/administratieve controle) 'aangeven'.

⁷ Voor het onderdeel/thema Externe Veiligheid ontvangt de gemeente subsidie t.h.v. circa € 3.000,-. Dit komt ongeveer overeen met 30 advies-uren.



Toezicht totaal aantal uren inrichtings- en overige controles

Naast de benodigde uren voor inrichtingsgebonden toezichtscontroles en de uren nodig voor overige controles (i.c. hercontroles, handhavingscontroles, klachten/meldingen basismilieutaken), zijn uren gereserveerd voor toezicht Bodem. Ook zijn er uren gereserveerd voor actualisering van het inrichtingsbestand met het oog op de invoering van de Omgevingswet en de implementatie van een nieuwe VTH-applicatie 'Squit 20/20'.

| Milieutoezicht | Uren | Aantal |
|--|------------|-----------|
| IPPC Industrieel | 0 | 0 |
| IPPC Agrarisch | 52 | 2 |
| Overig vergunningsplichtig | 125 | 6 |
| Meldingsplichtig (BTP inrichtingen) | 315 | 20 |
| Actualiseren inrichtingenbestand | 28 | 28 |
| Klachten/meldingen/ongewone voorvallen | 20 | |
| Grondstromen/bouwstoffen/bodem | 100 | |
| TOTAAL | 640 | 56 |

4.2.4 BRIKS (Bouwen, slopen enz.)

Onder de basistaken vallen ook de behandeling van sloopmeldingen en het toezicht op asbestsloop. Voor wat betreft asbestsloop, vult de gemeente de aantallen in. Het format levert vervolgens de benodigde capaciteit op.

| Toezicht BRIKS | Uren | Aantal |
|----------------------|------------|-----------|
| Melding sloop | 172 | |
| Toezicht Asbestsloop | 66 | 11 |
| TOTAAL | 238 | 11 |

4.2.5 Juridisch en overige

Naar aanleiding van toezicht en/of vergunningprocedures is er behoefte aan juridische ondersteuning. Deze juridische ondersteuning betreft ook basistaken, die ondergebracht moeten worden bij de RUD LN.

| Juridisch en overig | Uren |
|--------------------------------------|-----------|
| Juridisch advies vergunningverlening | 36 |
| Juridisch advies handhaving | 54 |
| TOTAAL | 90 |

4.3 UP THUISTAKEN 2022

4.3.1 Overzicht Thuistaken (uren)

Voor gemeente Gennepe levert invulling van het format op diverse onderdelen onderstaande totalen (uren) op.



| Onderdeel | Totaal aantal uren |
|-----------------------------------|--------------------|
| Vergunningen milieu | 157 |
| Toezicht milieu | 756 |
| BRIKS (incl. brandveilig gebruik) | 1256 |
| Juridisch en overig | 630 |
| TOTAAL | 2799 |

4.3.2 Vergunningen milieu

Onder dit onderdeel valt een beperkt aantal advies-uren, welke worden ‘gemaakt’ in het kader van het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit bij niet BTP-inrichtingen (127) en meldingen Bodemenergie-systemen (30).

4.3.3 Toezicht milieu

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe. In het format kunnen – voor wat betreft de thuistaken - het soort controle van de inrichtingen (i.c. volledige, deel- of administratieve controle), controlefrequentie, kengetal, het percentage hercontroles en het aantal handhavingscontroles ‘ingevuld’ worden. Voor 2022 worden voornamelijk ‘volledige controles’ uitgevoerd.

| Milieutoezicht | Totaal (uren) | Aantal |
|-----------------------|---------------|--------|
| Niet-BTP inrichtingen | 756 | 69 |

4.3.4 BRIKS (Bouwen, slopen enz.)

Evenals andere jaren worden bouwwerken, gebouwen, inrichtingen, waarbij ‘brandveilig gebruik’ speelt, regelmatig gecontroleerd. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door de VRLN/Brandweer LN. Jaarlijks stelt zij een uitvoeringsplan op. Ook voor 2022 wordt een dergelijk plan opgesteld en afgestemd met de gemeente Gennepe. De VRLN/Brandweer LN heeft voor 2022 63 controles ingepland.

- 31 controles bij bouwwerken welke 1x per jaar worden gecontroleerd;
- 10 controles bij fasewoningen van Dichterbij (willekeurig);
- 22 controles bij bouwwerken welke 1x per twee jaar worden gecontroleerd.

Bij het opstellen van de lijst voor te controleren bouwwerken is de VRLN/Brandweer LN uitgegaan van een tweetal parameters:

- de functie van een bouwwerk (woon, bijeenkomst, cel, gezondheidszorg, industrie, logiesfunctie, onderwijs, kantoor, sportfunctie, winkel);
- risicoklasse (A en B).

Waar mogelijk worden controles o.g.v. brandveiligheid, bouwen en milieu zo veel als mogelijk op elkaar afgestemd, dan wel worden de controles integraal georganiseerd.



| BRIKS (incl. brandveilig gebruik) | UREN |
|--|-------------|
| Vergunningverlening bouwen | 714 |
| Toezicht bouwen-slopen | 470 |
| Toezicht (APV in Wabo) gemeentelijke verordeningen | 72 |
| TOTAAL | 1256 |

4.3.5 Juridische ondersteuning

Om invulling te kunnen geven aan onze toezicht- en handhavingstaken, is juridische ondersteuning noodzakelijk. Voor 2022 wordt circa 630 uur begroot voor juridische ondersteuning voor de thuishaken. Deze capaciteit wordt niet 'ingeleend' vanuit de samenwerking met de NNL gemeenten, maar rechtstreeks ingehuurd.

4.4 ENERGIE

4.4.1 Kennisgroep Energie – milieutoezicht energie

Toezicht op het thema Energie krijgt in 2022 prioriteit. Uit een onderzoek uit 2021 is gebleken, dat de toezichtbehoefte voor het thema Energie de bestaande capaciteit ver overstijgt. De kennisgroep Energie (RUD LN) is vervolgens gevraagd om een advies/voorstel op te stellen over de prioritering van toezichtwerkzaamheden binnen het (R)UP RUDLN. In dit voorstel is tevens ingespeeld op het overleg met de RES-organisatie. Toezicht is immers een middel om de energiebesparing bij bedrijven te bevorderen. De kennisgroep heeft geadviseerd om te prioriteren naar onderstaande branches:

- Agrarische bedrijven
- Hotels en restaurants
- Detailhandel

Hierdoor kan een significant effect bereikt worden, maar het is wel een keuze met mogelijke effecten op de voortgang bij andere branches.

De gemeente Gennepe focust zich in dit kader voorsnog op het milieutoezicht bij agrarische bedrijven. Daarbij wordt ingezet op het (laten) uitvoeren van zogenaamde 'volledige controles', waarbij het onderdeel 'energie' – als één van de milieuthema's - integraal wordt meegenomen. Concreet betekent dit, dat in 2022 bij bijna 100 inrichtingen controles 'energie' worden uitgevoerd.

| Toezicht energie | Uren⁸ | Aantal |
|--|-------------------------|---------------|
| Volledige controle agrarisch IPPC | 10 | 2 |
| Volledige controle overige vergunning-plichtige inrichtingen | 30 | 6 |
| Volledige controle niet vergunning-plichtige inrichtingen | 445 | 89 |
| TOTAAL | 485⁹ | 97 |

Voor zover mogelijk wordt het energietoezicht in RUD-verband uitgevoerd, resp. onder één regie gebracht.

⁸ Bij de berekening van de uren t.b.v. energietoezicht is rekening gehouden met een gemiddelde ureninzet van 5 uur per te controleren inrichting.

⁹ Deze uren zijn verwerkt in het urenoverzicht, zoals in paragraaf 4.5 is gepresenteerd.



De praktijk wijst nl. uit, dat het moeilijk is om op de resultaten van het toezicht te sturen, zodra er zowel in RUD-verband als door partners zelf aan wordt gewerkt. Inzicht in de totale inspanning en de effecten, die dit heeft op energiebesparing blijven daardoor onduidelijk.

4.4.2 Versterkte uitvoering Energiebesparing (VUE)

Met de VUE-regeling wordt het bevoegd gezag in staat gesteld haar toezichts- en handhavingstaken op het gebied van energiebesparings- en informatieplicht te intensiveren. Naast het uitvoeren van de eigen controles krijgt in dit kader de RUD LN in 2022 en 2023 wederom budget van het ministerie van EZK om door een extern bureau te worden ondersteund.

4.4.3 Project Informatiebijeenkomst ondernemers (preventieve aanpak)

Naast bovenstaande inzet wordt aanvullend ook aandacht geschonken aan een preventieve aanpak. In 2022 wordt een (of meerdere) informatiebijeenkomst(en) voor ondernemers georganiseerd, waar het delen van kennis en informatie over energiebesparing centraal staat.

Daarbij wordt tevens gekeken naar partners, die samen met ons dit willen gaan oppakken/ organiseren. Naast ketenpartner RUD LN wordt in dit kader ook gedacht worden aan het Duurzaam Bouwloket, dat onlangs de taken van het Gemeentelijk Energieloket Gennepe (GELG) heeft overgenomen.

Naast het verstrekken van informatie omtrent energiebesparing, wordt ook gedacht aan het onder de aandacht brengen van financiële mogelijkheden en subsidies, die er zijn om het uitvoeren van energiebesparende maatregelen aantrekkelijker te maken. De preventieve aanpak kan tevens bestaan uit publicaties op de gemeente website en ons lokale blad.

4.5 TOTAAL BENODIGDE CAPACITEIT BTP EN TT

In onderstaand overzicht is de benodigde capaciteit van zowel de basistaken als thuishaken gezamenlijk in beeld gebracht.

| UP 2022 BTP en TT | Nodig | | |
|--|-------------|-------------|-------------|
| | BTP | TT | Totaal |
| Milieuvergunningverlening/toetsen meldingen | 365 | 157 | 522 |
| Milieutoezicht | 640 | 756 | 1396 |
| Bouwvergunningverlening/toetsen sloopmeldingen | 172 | 714 | 886 |
| Bouw- en Slooptoezicht, Bijzondere taken | 66 | 542 | 608 |
| Juridische ondersteuning | 90 | 630 | 720 |
| TOTAAL Milieu en Bouwen | 1333 | 2799 | 4132 |

4.6 BESCHIKBAARHEID EN BEREIKBAARHEID

Sinds 2016 neemt één van onze samenwerkingspartners, de gemeente Venray, deel aan een gezamenlijke bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling in de RUD-regio.



De regio is verdeeld in 3 afdelingen. Afdeling Noord bestrijkt de gemeenten Gennepe, Mook en Middelaar, Bergen, Horst aan de Maas en Venray. Voor de uitvoering van de bereikbaarheid is een callcenter ingeschakeld, die bij klachtmeldingen buiten kantooruren een toezichthouder inschakelt. Nu Venray toezichthouders levert voor de piketdienst ontvangt zij een vergoeding voor de beschikbaarstelling en de inzet in andere gemeenten.

4.7 RESTRISICO'S

De gemeente Gennepe kan niet alles gelijktijdig uitvoeren. Op basis van de regionale probleemanalyse zijn prioriteiten gesteld. Op basis daarvan worden keuzes gemaakt wat wel en wat niet uitgevoerd wordt. De uitvoering van de thuishaken is - evenals die van de basistaken - gebaseerd op de kentallen van de probleemanalyse van de RUD Limburg Noord. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitseisen, die op grond van de Wabo en de gemeentelijke kwaliteitsverordening gelden.

Milieu-Inrichtingsgebonden controles

In de probleemanalyse wordt op basis van risicoanalyse de keuze - welke branches geprioriteerd worden - voorgeprogrammeerd. De programmering leidt ertoe, dat (niet-BTP) inrichtingen eens in de drie, vier of vijf jaren bezocht worden.

Het niet jaarlijks bezoeken/controleren van een inrichting is een (klein) risico. Omdat risicofactoren in de systematiek verwerkt zijn en de basis voor de prioritering vormen, is het niet jaarlijks bezoeken van alle inrichtingen een aanvaardbaar risico.

4.8 PROJECTEN

- In verband met een implementatietraject van een nieuwe (gemeenschappelijke) VTH-applicatie (Squit 20/20), dat in 2020 is gestart, maar in 2022 nog doorloopt, is er tijd gereserveerd voor het actualiseren van het inrichtingenbestand. Meer concreet gaat het om het bijwerken van zogenaamde 'omgevingsdossiers' in Squit 20/20, zodat o.a. toezichthouders in de gelegenheid worden gesteld om met behulp van een tablet hun controlewerkzaamheden 'digitaal' uit te voeren.
- De invoering van de Omgevingswet, welke – vooralsnog - per 1 juli 2022 van kracht wordt, brengt veranderingen in werkwijzen en werkhoeveelheid met zich mee. In 2020 zijn de eerste voorbereidingen getroffen om medewerkers op te leiden en 'klaar te stomen' voor de komst van de Omgevingswet. Dat heeft in 2021 een vervolg gekregen en loopt door in 2022.
- Huisvesting voor internationale werknemers. Op 7 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Gennepe de Huisvestingsvisie Internationale werknemers vastgesteld. Met het beleidskader heeft de gemeente een aantal voorwaarden gesteld aan de structurele huisvesting van tijdelijke internationale werknemers. De controle op naleving van deze voorwaarden is een gemeentelijke taak. Deze controle concentreert zich voornamelijk op overtredingen van de volgende wet- en regelgeving:
 - Bestemmingsplan;
 - Bouwbesluit 2012 en bouwverordening;
 - Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
 - Verordening toeristenbelasting;
 - Woningwet;
 - Wet Basisregistratie Personen (BRP).



Als niet wordt voldaan aan wet- en regelgeving, en/of uit dit beleid, is er sprake van een handhavingssituatie. Bij overtreding of constatering van misbruik van de vergunningen kunnen de vergunningen (exploitatievergunning en/of omgevingsvergunning afwijken van gebruik) worden ingetrokken. In 2022 wordt budget, resp. capaciteit 'ingezet' om circa 35 dossiers op te pakken.

4.9 BESCHIKBARE FINANCIËLE MIDDELEN.

In de begroting 2022 is een tweetal budgetten opgevoerd in het kader van uitvoering van de VTH taken:

1. Budget NNL 2022 = €241.000,-¹⁰
2. Budget RUD 2022 = €180.000,-

Via de reguliere planning & control cyclus zal op de gebruikelijke wijze (tussentijdse) verantwoording worden afgelegd over de besteding van de beschikbare budgetten.

¹⁰ Dit is inclusief €75.000,- ten behoeve van het project 'huisvesting internationale werknemers'.



5. BIJLAGEN

5.1 BIJLAGE 1: BASISTAKEN - THUISTAKEN

BASISTAKEN (o.g.v. Wabo) RUD Limburg Noord

Taken opgenomen in Package Deal (laatstelijk aangepast 21 april 2017)

1 Vergunningverlening, Melding

- Alle activiteiten ter voorbereiding van omgevingsvergunningverlening waarvoor GS of B&W het bevoegd gezag is (IPPC industrieel, IPPC)
- Activiteiten waarvoor voorheen een vergunningsplicht gold en waarvoor een individuele toets plaatsvindt, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)
- Alle inrichtingen (al dan niet meldingsplichtig) die activiteiten uitvoeren in één of meerdere van de branches onder 3.

2 Milieutoezicht

- Alle omgevingsvergunningsplichtige activiteiten
- Bedrijfsmatige sloopactiviteiten
- Vergunningsplichtige inrichtingen
- Activiteiten waarvoor vergunningsplicht geldt
- Activiteiten met stoffen en preparaten (EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie chemische stoffen), afvalstoffen (lozen, storten, verzamelen en transport)

3 Milieutoezicht bij meldingsplichtige inrichtingen

- glastuinbouw en open teelt
- veehouderijen behalve melkrundveehouderijen
- champignonkwekerijen
- loonwerkers
- metaal- en elektrotechnische industrie
- afvalsector (opslag en be- en verwerking, inclusief autodemontage)
- industriële vervaardiging van voedingsmiddelen
- groothandel in voedingsmiddelen
- koel- en vrieshuizen
- veilingen van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten
- textielindustrie
- kunststofindustrie (verwerking thermoplasten)
- schietbanen
- ijsbanen en skihellingen
- betonmortelindustrie en betonproductenindustrie, o.m. vervaardiging cement, gips en kalk
- windturbines
- warmtekracht- installaties
- vervaardigen papier en kartonwaren
- crematoria
- grafische industrie
- textielreinigingsbedrijven
- timmerfabrieken waar coaten plaats vindt
- chemische behandeling van natuursteen



- opslag vuurwerk
- rioolwaterzuiveringsinstallaties
- bodemsaneringen
- laboratoria
- bunkerstations
- foto-ontwikkelcentrales
- havensector
- (niet-academische) ziekenhuizen.

4 Milieutoezicht bij

- activiteiten rondom natuurlijke hulpbronnen (olie-, gaswinning)
- bodemkwaliteit, bodemsanering
- (ketengericht) gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen, asbest c.a.

THUISTAKEN (gemeentelijke taken)

Vergunningsplichtig met milieudeel: altijd RUD

Niet-basistaken

- (Milieu)toetsing en (milieu)toezicht van activiteiten o.g.v. het Activiteitenbesluit van (niet-vergunningsplichtige) meldingsplichtige inrichtingen, die niet tot het BASISTAKENPAKKET behoren. (bijv. melkrundveehouderijen, horeca-inrichtingen)
- Opsporen van milieudelicten

Overige taken

- BRIKS-taken (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen)
- Klachten/meldingen niet milieu-gerelateerd
- Casemanagement
- Handhaving
- Meldingen asbest, bodem, bouwstoffen
- Juridisch advies bij vergunningverlening of handhaving
- Milieuvast advies ruimtelijke plannen
- APV-taken (kappen, inritten, geluidmeten bij evenementen)



