

Jaarverslag VTH

2023





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
0 Managementsamenvatting	3
1 Inleiding	4
1.1 Visie	4
1.2 Uitvoeringsprogramma (UP)	5
1.3 PDCA-cyclus	5
(Big 8)	5
1.4 Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht (IBTO)	6
1.5 Leeswijzer	6
2 Organisatie uitvoering VTH	8
2.1 Afdeling Omgeving, Cluster uitvoering	8
2.2 Regionale Uitvoeringsdienst LN	8
2.3 Veiligheidsregio LN	8
2.4 Uitvoeringsteam Venray	9
3 Uitgevoerde VTH werkzaamheden in 2023	10
3.1 Vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	10
3.2 Toezicht en handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	12
3.3 Realisatie versus planning	18
3.4 Toezicht en handhaving brandveiligheid	21
4 Financien	22
Bijlage 1: Controles brandveilig gebruik jaar 2023	23

Maart 2024

Vastgesteld door het College van B&W op 26 maart 2024



0 Managementsamenvatting

Met voorliggend jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving 2023 (jaarverslag VTH) geeft het college invulling aan de wettelijke verplichting vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om jaarlijks een jaarverslag VTH vast te stellen als onderdeel van de VTH beleidscyclus. Met dit jaarverslag VTH legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over de uitvoering van het uitvoeringsprogramma VTH 2023.

Na bestuurlijke vaststelling van het jaarverslag VTH door het college wordt het jaarverslag ter kennisname verstuurd naar de gemeenteraad en de provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht Omgevingsrecht (IBTO). In 2023 is voor een groot deel uitvoering gegeven aan de VTH taken en werkzaamheden, zoals deze zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma VTH 2023.

Gennep	Realisatie (uren)	UP 2023	% Real.
Milieu vergunning/melding	677	589	115%
Milieu toezicht	1636	1466	112%
Bouwvergunningen/slopmeldingen	505	587	86%
Bouw/slooptoezicht	936	960	98%
TOTAAL	3754	3602	105%

Op de onderdelen 'bouwvergunningen/slopmeldingen' en 'bouw/slooptoezicht' werden de geraamde uren niet volledig gerealiseerd. Echter vergunningen/meldingen betreft een vraaggestuurd proces, hetgeen inhoudt dat het aantal ingediende aanvragen in belangrijke mate bepaalt of het aantal geraamde uren daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden. Nu er minder bouwvergunningen en slopmeldingen zijn aangevraagd, is er ook minder toezicht gehouden op deze onderdelen.

In 2023 zijn de beschikbare VTH-budgetten licht overschreden. Als oorzaak kan de (vanuit het college gewenste) extra controles op geluidsmetingen bij evenementen genoemd worden. Dit zorgde voor een toenemende vraag, die niet bij de samenwerkingspartner Venray weggezet kon worden. De inzet van een commercieel bedrijf heeft vervolgens een veelvoud aan kosten met zich meegebracht. Daarnaast zijn er meer (onvoorziene) kosten gemaakt ten behoeve van het actualiseren van het VTH beleid; inzet van een extern advocatenbureau bij één specifiek dossier en inzet op enkele dossiers 'huisvesting arbeidsmigranten'.

Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht

De provincie Limburg heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht (IBTO) de volgende beoordeling gegeven: "Gemeente Gennep heeft een ruim voldoende taakbehartiging. Alle toezichtinformatie is aangeleverd. Er is een compleet beleidsplan, waarin uitgebreid aandacht wordt besteed aan de risicoanalyse en nalevingsstrategieën. Het uitvoeringsprogramma geeft overzichtelijk de uit te voeren activiteiten aan. In het jaarverslag wordt duidelijk aangegeven welke activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze gerealiseerd zijn. De horizontale verantwoording is heel goed".



1 Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving (jaarverslag VTH) 2023 van de gemeente Gennep. Dit verslag geeft een overzicht van de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2023. Het verslag is een instrument aan de hand waarvan beoordeeld kan worden in hoeverre de gestelde doelen – zoals geformuleerd in ons gemeentelijk VTH beleid - zijn bereikt, of deze bijstelling behoeven, hoeveel inzet is gepleegd en welke resultaten zijn bereikt.

Met dit jaarverslag VTH legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over de uitvoering van het uitvoeringsprogramma VTH 2023. Tevens geeft zij hiermee invulling aan de wettelijke plicht om jaarlijks een jaarverslag VTH vast te stellen en ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad.

De basis voor de uitvoering van de VTH-taken in 2023 is het gemeentelijk 'Integraal handhavingsbeleid (Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten), dat het college op 16 april 2019 bestuurlijk heeft vastgesteld. Dit VTH beleid is inmiddels in 2023 geactualiseerd, waarmee het vanaf 2024 als basis gaat fungeren voor de jaarlijks op te stellen VTH beleidsdocumenten. Met de actualisatie (en bestuurlijke vaststelling) van het VTH beleid hebben we in 2023 reeds invulling gegeven aan één van de aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek van (eind) 2022. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op in gegaan.

1.1 VISIE

Vergunningverlening, toezicht en handhaving spelen een essentiële rol bij het waarborgen van de leefbaarheid en (integrale) veiligheid in de gemeente Gennep. Ze vormen echter een schakel in de keten van verantwoordelijkheden en middelen om een leefbare en veilige omgeving te waarborgen. De gemeente kan en wil dat niet alleen doen. De betrokkenheid van inwoners, ondernemers en gasten zijn van groot belang. Vergunningverlening, toezicht en handhaving hebben vanuit dat perspectief een preventieve functie en zijn niet louter gericht op repressie. We stellen regels, die duidelijk zijn en houden ons daaraan.



De gemeente staat voor een beleid, dat ruimte laat voor inwoners en ondernemers, maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen, dat niet past bij de afspraken, die we hebben gemaakt (regels). Daarbij is sanctioneren, voorbehouden aan situaties, waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties, waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.



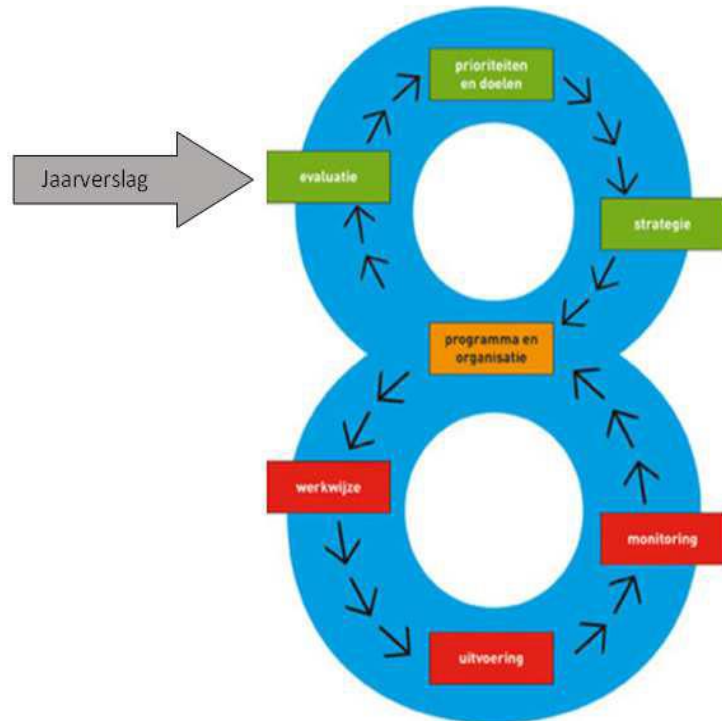
1.2 UITVOERINGSPROGRAMMA (UP)

Jaarlijks wordt de uitvoering van de VTH-taken beschreven in een uitvoeringsprogramma (UP) VTH. Voorliggend jaarverslag is gebaseerd op het uitvoeringsprogramma VTH 2023, dat het college op 13 december 2022 bestuurlijk heeft vastgesteld.

Dit UP is – zoals wettelijk voorgeschreven - ter kennisname naar de raad gestuurd (in het kader van horizontaal toezicht) en naar de Provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht Omgevingsrecht (IBTO).

Met voorliggend jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd over de realisatie van de in het UP VTH 2023 opgenomen werkzaamheden en de mate waarin deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.

Ook dit jaarverslag zal – na bestuurlijke vaststelling door het college - naar de raad, resp. de Provincie Limburg worden verzonden in het kader van IBTO.



1.3 PDCA-CYCLUS (BIG 8)

Hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big 8, zie afbeelding hierboven) is een belangrijke voorwaarde voor het resultaatgericht organiseren en sturen. Onderdeel van de landelijke set kwaliteitscriteria 2.3¹ voor de VTH-taken zijn daarom de zogenaamde procescriteria.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do-check-act cyclus, die begint met het opstellen van een strategisch beleidskader (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), overgaat in de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties op basis van kritische prestatie-indicatoren en eindigt (c.q. opnieuw begint) met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk. Het jaarverslag bevindt zich linksboven in de Big 8, hetgeen in bovenstaand figuur wordt geïllustreerd.

¹ Met de komst van de Omgevingswet zal deze set kwaliteitscriteria op korte termijn geactualiseerd worden.



1.4 INTERBESTUURLIJK TOEZICHT OMGEVINGSRECHT (IBTO)

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten, dat een goede kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat deze taken op een strategische en programmatische manier worden uitgevoerd met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden.

Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven. De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd kunnen worden.

Eisen aan de inrichting van deze processen zijn wettelijk vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wabo en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur; hoofdstuk 7 van het Bor en hoofdstuk 10 van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen, die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de BIG-8. Zie ook paragraaf 2.1. De provincie Limburg legt vanuit IBTO de focus op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Milieu, inclusief de informatie van de omgevingsdiensten.

Als gemeente dienen we te beschikken over actueel strategisch en operationeel beleid, waarin wordt beschreven welke meetbare doelen worden nagestreefd met de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van Bouwen, RO en Milieu. Ook wordt beschreven op welke wijze deze doelen bereikt gaan worden. Daarnaast dient jaarlijks een uitvoeringsprogramma (UP) vastgesteld te zijn. Hierin wordt aangegeven welke activiteiten dat jaar uitgevoerd gaan worden en hoe deze activiteiten bijdragen aan het behalen van de doelen, hoe de activiteiten zich verhouden tot de gestelde prioriteiten en wat de benodigde- en beschikbare financiële en personele capaciteit hiervoor is. Verder dient jaarlijks gerapporteerd te worden over de uitgevoerde activiteiten en of de gestelde doelen zijn behaald.

De provincie Limburg geeft in haar IBT rapportage aan in hoeverre de gemeente Gennep aan deze wettelijke eisen voldoet. Hieronder de bevinding van de Provincie over 2023.

“Gemeente Gennep heeft een ruim voldoende taakbehartiging. Alle toezichtinformatie is aangeleverd. Er is een compleet beleidsplan waarin uitgebreid aandacht wordt besteed aan de risicoanalyse en nalevingsstrategieën. Het uitvoeringsprogramma geeft overzichtelijk de uit te voeren activiteiten aan. In het jaarverslag wordt duidelijk aangegeven welke activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze gerealiseerd zijn. De horizontale verantwoording is heel goed”.

1.5 LEESWIJZER

Dit jaarverslag VTH heeft betrekking op het jaar 2023. In de inleiding is reeds ingegaan op de gemeentelijke visie, het uitvoeringsprogramma, de PDCA-cyclus en het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht van/door de provincie Limburg.



In hoofdstuk 2 staat de uitvoeringsorganisatie VTH centraal, waarbij - naast de eigen organisatie - ook aandacht wordt besteed aan onze samenwerkingspartners (waaronder de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). In het derde hoofdstuk wordt stilgestaan bij de uitgevoerde VTH werkzaamheden. In het laatste hoofdstuk (4) worden de financiële budgetten behandeld.



2 Organisatie uitvoering VTH

In dit hoofdstuk staat de uitvoeringsorganisatie VTH centraal. Bij de uitvoering van de VTH-taken is een aantal organisaties betrokken. Naast de eigen organisatie (Afdeling Omgeving, Cluster Uitvoering, gemeente Gennep), spelen ook de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VR LN) / Brandweer een rol. Daarnaast is in 2023 nauw samengewerkt met de gemeenten Venray en Mook en Middelaar.



2.1 AFDELING OMGEVING, CLUSTER UITVOERING

Dit team bestaat onder meer uit Wabo-zaakmanagers, medewerkers Algemene Plaatselijke Verordening (APV), een Regisseur Toezicht & Handhaving, Buitengewone opsporingsambtenaren (Boa's) en medewerkers administratieve ondersteuning. Dit team houdt zich voornamelijk bezig met vergunningverlening (Wabo, APV en Bijzondere wetten) en toezicht- en handhavingstaken in het fysieke domein. Een aantal werkzaamheden is uitbesteed aan hiervoor genoemde samenwerkingsverbanden. Daarnaast wordt in 2023 deels nog gebruik gemaakt van een jurist Omgevingsrecht, welke wordt ingehuurd voor juridische ondersteuning bij handhavingssaken Wabo/APV/fysieke leefomgeving. Medio 2023 is een nieuwe handhavingjurist aangetrokken, die – naast het leveren van juridische ondersteuning – ook verantwoordelijk wordt voor de VTH beleidscyclus. Meer concreet zal deze medewerker zorgdragen voor de voorbereiding van Uitvoeringsprogramma's VTH en Jaarverslagen VTH en RO.



2.2 REGIONALE UITVOERINGSDIENST LN

De RUD is een Gemeenschappelijke Regeling (GR RUD LN), waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op uitvoering en beleid samenwerken. De RUD LN is een zogenaamde netwerk-RUD. Dat betekent, dat de medewerkers van de (deelnemende) gemeenten in dienst zijn van de gemeenten en hun VTH werkzaamheden uitvoeren onder de vlag van de RUD. De RUD voert voor de gemeenten minimaal de zogenaamde 'basistaken' uit. Het is een verplichting om de basistaken onder te brengen bij de RUD. Deze hebben voornamelijk betrekking op complexe milieuvergunningverlening en -handhaving. De overige taken (de zogenaamde 'thuisstaken') worden deels verricht door de gemeente Gennep zelf en deels door samenwerkingspartners gemeenten Venray/Mook en Middelaar.



2.3 VEILIGHEIDSREGIO LN

Op gebied van risicobeheersing en brandveiligheid worden de toezichtstaken uitgevoerd door collega's van de VRLN/Brandweer. Concreet gaat het om toezicht en advisering met betrekking tot brandveiligheid bij vergunningprocedures en evenementenvergunningaanvragen. Daarnaast controleert zij objecten, conform een met de gemeente afgestemd werkprogramma Brandveiligheid.



Ofschoon de Brandweer/Risicobeheersing zelfstandig een verantwoordingsdocument heeft opgesteld, is in paragraaf 3.4 van dit jaarverslag een onderdeel uit dit verantwoordingsdocument van de Brandweer opgenomen, dat betrekking heeft op de gemeente Gennep.



2.4 UITVOERINGSTEAM VENRAY

Dit team van medewerkers - in dienst van de gemeente Venray - bestaat onder meer uit handhavingsjuristen, toezichthouders bouw en milieu en kwaliteitsmedewerkers. Dit team houdt zich enerzijds bezig met het uitvoeren van bouw- en milieucontroles, lichtere milieutaken, die niet onder de RUD vallen en de juridische opvolging van handhavingszaken. Anderzijds houdt zij zich bezig met voorbereidende werkzaamheden in het kader van de beleidscyclus, zoals het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. Eind 2023 is de samenwerking met de gemeente Venray afgebouwd en maakt de gemeente Gennep gebruik van bouwtoezicht-capaciteit van de gemeente Mook en Middelaar. Een aantal milieu-gerelateerde taken, niet zijnde basistaken, is uitbesteed aan de Omgevingsdienst ZuidOost Brabant (ODZOB) en Omgevingsdienst NL.



3 Uitgevoerde VTH werkzaamheden in 2023

In dit hoofdstuk staan de in 2023 uitgevoerde werkzaamheden VTH centraal. Hierbij wordt cijfermatig inzicht verschaft over de onderdelen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Per onderdeel wordt stilgestaan bij de taakomschrijving, de doelstelling en de output. Daarna worden in diverse overzichten, resp. diagrammen de aantallen voor 2023 gepresenteerd. (Volledigheidshalve zijn – waar beschikbaar – ook nog de cijfers uit voorgaande jaren vermeld).

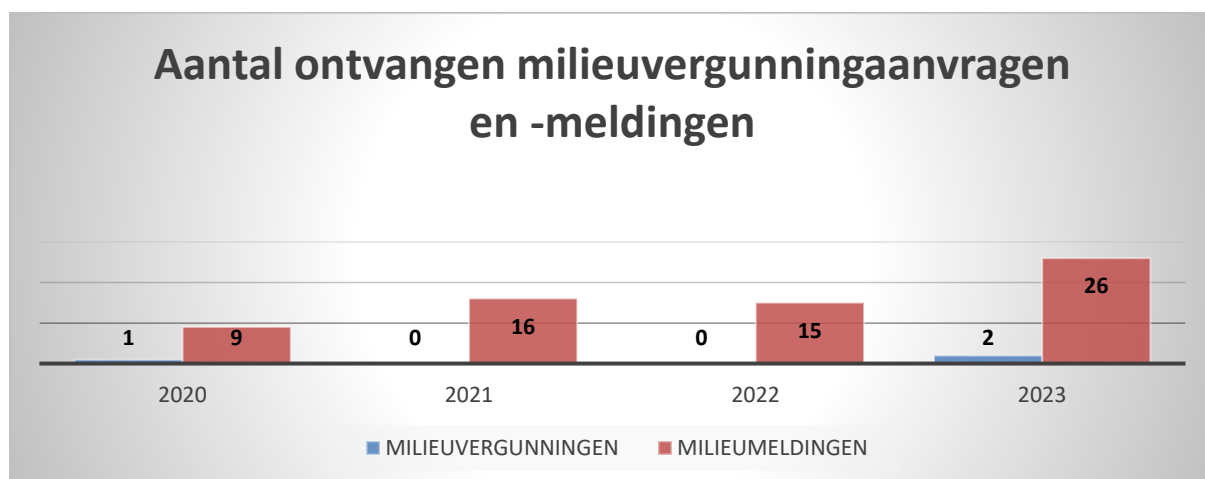
NB. Het is ons streven om de komende jaren – waarbij de komst van de Omgevingswet kan worden beschouwd als ‘natuurlijk moment’ – het monitoren en evalueren van onze VTH taken (en resultaten) op een hoger niveau te tillen. Waar mogelijk willen we op enig moment ook iets kunnen zeggen over de bereikte (maatschappelijke) effecten, resp. de ‘outcome’ met betrekking tot de inzet van onze VTH-capaciteit en middelen.

In 2023 is een begin/start gemaakt met data gedreven werken binnen het fysieke domein. Hierbij is ook aandacht voor het ontwikkelen van een dashboard, waarin o.a. ook de onderwerpen vergunningverlening, toezicht & handhaving een plek krijgen.

3.1 VERGUNNINGVERLENING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT (WABO)

Beschrijving	Het behandelen van omgevingsvergunningaanvragen en meldingen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
Doelstelling	Het bewerkstelligen/bevorderen van een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving.
Output/Wat hebben we ervoor gedaan?	• Het behandelen van verzoeken om informatie (bestemmingsplaninformatie, vergunningsvrije bouwwerken etc.). • Het behandelen van vooroverleggen/principeverzoeken. • Het behandelen van aanvragen om vergunningen/meldingen en het nemen van besluiten hieromtrent.

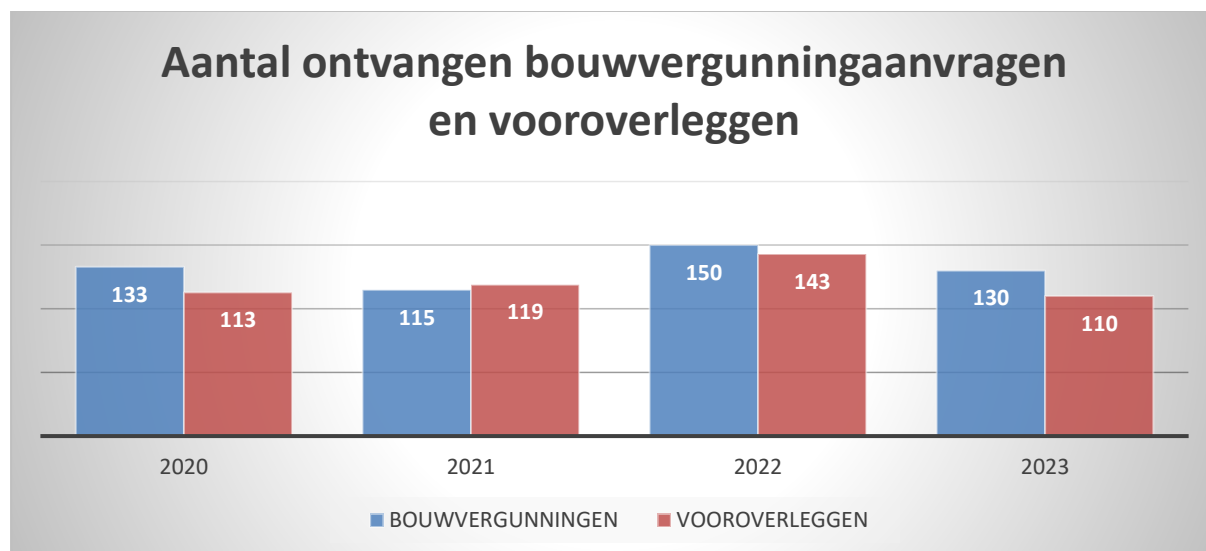
In het onderstaande diagram is het aantal ontvangen milieuvergunningaanvragen en milieu-meldingen opgenomen voor 2020 t/m 2023.





Wat vooral opvalt, is het aantal ontvangen milieumeldingen in 2023. Omdat een aantal milieumeldingen niet zijn behandeld, omdat ze niet volledig waren, zijn deze opnieuw ingediend. Ze zijn dan feitelijk dubbel meegeteld. Daarnaast kan de komst van de Omgevingswet, in combinatie met de mogelijkheid voor de gemeente om vanaf 1 januari 2024 milieuleges te heffen over milieubelastende activiteiten, een rol hebben gespeeld. Immers onder de Wabo was het voor gemeenten niet mogelijk om milieuleges te heffen.

Ook voor de bouwvergunningaanvragen en de vooroverleggen zijn de aantallen in beeld gebracht.



Kijken we naar het aantal ontvangen bouwvergunningaanvragen in 2023, constateren we een afname t.o.v. het voorgaande jaar. Als we het aantal van 2023 echter afzetten tegen het gemiddeld aantal aanvragen over de afgelopen drie jaar, dan constateren we dat deze vrijwel op hetzelfde niveau ligt. Wat we ook constateren, is dat de ontvangen vergunningaanvragen meer complex zijn en als gevolg daarvan relatief meer behandeltijd vragen. De tijd die zaakmanagers niet hoefden te besteden aan de afhandeling van vergunningaanvragen, werd in 2023 ingezet ten behoeve van de voorbereiding c.q. implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

Naast de hierboven genoemde producten hebben we in 2023 ook nog 159 informatieverzoeken afgehandeld: 16 verzoeken hadden betrekking op APV gerelateerde onderwerpen. De overige vragen hadden betrekking op omgevingsvergunning-gerelateerde onderwerpen. De milieumeldingen uit bovenstaande diagram hebben betrekking op meldingen Activiteitenbesluit. Daarnaast zijn in 2023 nog twee meldingen Bodemenergiesystemen behandeld. Dit waren in 2020, t/m 2022 nog 9, 10, resp. 8.



3.2 TOEZICHT EN HANDHAVING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT (WABO)

Handhaven is prioriteren. De prioriteitenstelling is – in de vorm van een prioriteitenmatrix - opgenomen in het Gennep Integraal handhavingsbeleid uit 2019.

Bij het voorbereiden van het uitvoeringsprogramma 2023 zijn deze prioriteiten (nog) als uitgangspunt gekozen voor het bepalen van de intensiteit van toezicht.

NB. In het onlangs geactualiseerde VTH beleid is ervoor gekozen om niet meer te werken met een prioriteitenmatrix. In praktijk is gebleken dat door de schaalgrootte van Gennep iedere overtreding, signaal of melding (onafhankelijk van de gekwalificeerde categorie) opgepakt wordt. Daardoor is gebleken, dat een prioriteitenmatrix voor Gennep onvoldoende effectief is. Om ervoor te zorgen dat binnen onze gemeente – voor wat betreft de thuistaken - de capaciteit en middelen ingezet worden op de onderwerpen, die (bestuurlijk) belangrijk zijn, is er in het - onlangs geactualiseerde en bestuurlijk vastgesteld - VTH beleid voor gekozen om twee keer per jaar met het college van B&W afstemming te zoeken over de actuele stand van zaken rondom toezicht en handhaving. Op deze momenten kan er vanuit de organisatie, middels rapportage en analyse, een weergave gegeven worden van:

1. Uitvoeringsprogramma milieu en bouwen;
2. Handhavingzaken;
3. Resultaten/Opbrengsten activiteiten boa.

Hiermee ontstaat er een dynamiek van constante aandacht, evaluatie en (indien nodig) bijstelling van focus en inzet van middelen op die onderwerpen, die actueel en belangrijk zijn².

Meldingen/klachten

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties, het uitvoeren van bestuursrechtelijke handhaving volgens gemeentelijk beleid en het afhandelen van meldingen en klachten.
Doelstelling	Het bewerkstelligen/bevorderen van een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving.
Output/Wat hebben we ervoor gedaan?	• Het uitvoeren van controles. • Het behandelen van meldingen, klachten en handhavingverzoeken.

Deze paragraaf gaat over milieu-gerelateerde meldingen en meldingen/klachten, die verbonden zijn met bouw-, sloopactiviteiten, dan wel het gebruik van een pand. Het gaat hier expliciet niet over meldingen/klachten 'openbare ruimte', zoals hondenpoep- of parkeeroverlast.

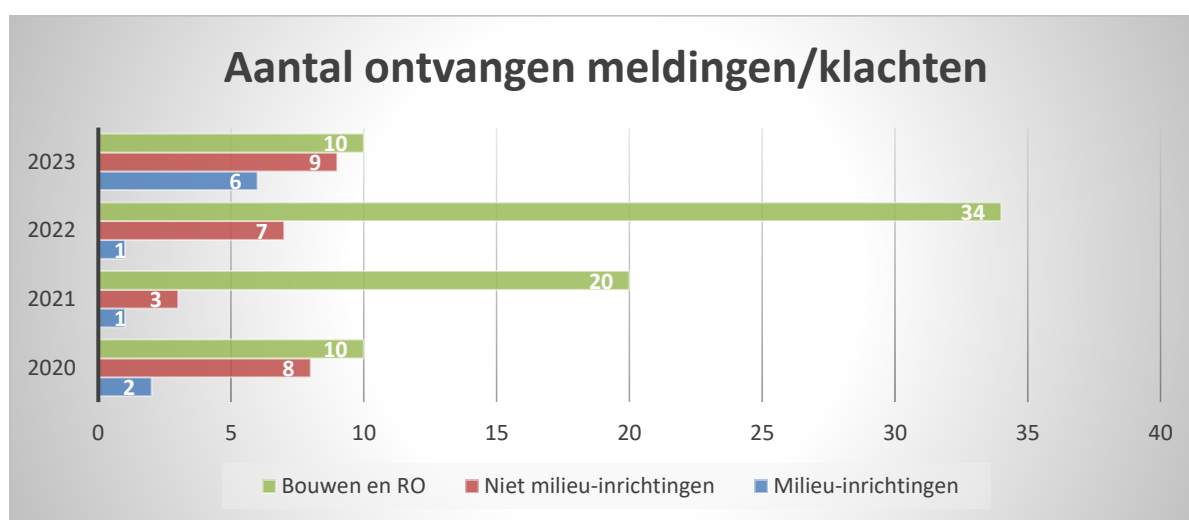
² Tevens wordt hiermee gehoor gegeven aan de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer naar aanleiding van een in 2022 uitgevoerd Rekenkameronderzoek.



Meldingen en klachten kunnen in drie categorieën/groepen verdeeld worden:

- meldingen/klachten die betrekking hebben op milieu-inrichtingen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan stank- en geluidsoverlast, veroorzaakt door een bedrijf/milieu-inrichting;
- meldingen/klachten die betrekking hebben op niet-milieu-inrichtingen. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan stookoverlast;
- meldingen/klachten die betrekking hebben op bouwen/slopen en RO. In dit kader kan bijvoorbeeld worden gedacht aan overlast veroorzakende bouwwerkzaamheden.

Meldingen en klachten worden ontvangen via de gemeentelijke website, het algemene gemeentelijke e-mailadres, dan wel het algemeen telefoonnummer van de gemeente Gennep en/of via de RUD LN. In onderstaande staafdiagram is het aantal ontvangen meldingen/klachten per categorie/groep voor 2023 (en voorgaande drie jaren) in beeld gebracht.



Wat opvalt is, dat het aantal klachten/meldingen - voor wat betreft het onderdeel 'bouwen/slopen en RO' – fors is afgenomen ten opzichte van het jaar ervoor. Een eenduidige reden hiervoor is niet te geven.

In 2023 hebben we in totaal 25 klachten/meldingen ontvangen (tegenover 42 klachten in 2022). Daarvan staan er nog 7 open en de overige zijn gesloten/afgehandeld. Verdeeld over de verschillende kernen zijn de volgende cijfers beschikbaar:

Kern	Aantal klachten/meldingen	Aard klacht/melding
Heijen	3	2x geluidsoverlast 1x illegale stort
Ottersum	5	2x illegale bouwwerkzaamheden 3x geluidsoverlast
Milsbeek	3	2x illegale bouwwerkzaamheden 1x geluidsoverlast
Gennep	14	2x illegale bouwwerkzaamheden 6x geluidsoverlast 2x gebruik



		1x asbest 1x huisdieren 1x parkeeroverlast 1x overige
--	--	--

Mediation

Om te voorkomen, dat meldingen/klachten (maar ook 'bezwaren' tegen een genomen (ontwerp) besluit) leiden tot een gang naar de rechter, resp. leiden tot (langdurige) juridische trajecten, stimuleren we 'mediation'.

Bij mediation gaan partijen - onder begeleiding van een onafhankelijke derde - met elkaar in gesprek over de oorzaak van hun conflict. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de achterliggende emoties.

Via een mediationtraject wordt geprobeerd de 'emotionele' angel uit een conflict te halen. Door de kern van het probleem te bespreken en daarvoor een passende oplossing te vinden, kan vervolgens de relatie tussen partijen zo goed mogelijk worden hersteld. Een ander essentieel kenmerk van mediation is, dat partijen zelf een oplossing aandragen en daar overeenstemming over bereiken.

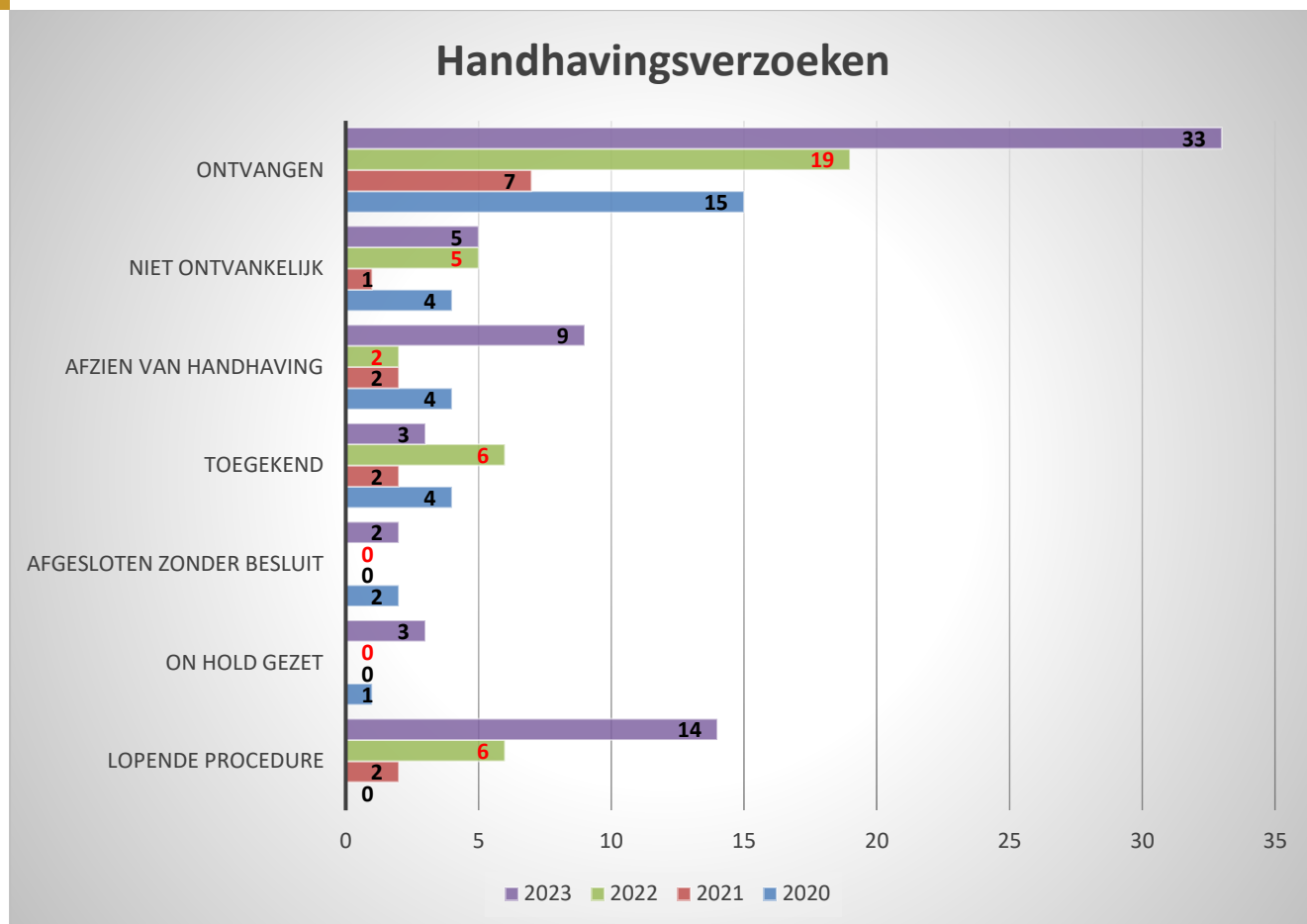
Dat vergt een actieve houding van beide partijen en de bereidheid tot het aangaan van compromissen. Mediation kan een aantrekkelijk alternatief zijn voor het beëindigen van geschillen. Echter biedt daar geen garantie voor. De gemeente Gennep maakt deel uit van een Regionale Mediationpool. Vanuit deze pool kan mediation, onder voorwaarden, worden aangeboden.

In 2023 zijn in totaal drie mediationtrajecten opgestart. Twee van deze trajecten zijn in 2023 ook afgerond. Eén traject loopt nog door in 2024.

Handhavingsverzoeken

In 2023 zijn 33 verzoeken om handhaving (hh) ontvangen. Deze verzoeken zijn vervolgens volgens de procedure(s) uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) opgepakt en be-/afgehandeld. Op basis van een eerste screening is beoordeeld of er sprake is van een formeel bezwaarschrift, zoals in de Awb gedefinieerd. Voldeed een 'bezwaarschrift' niet aan de (vorm)vereisten, is de indiener hiervan op de hoogte gesteld en is zijn/haar bezwaarschrift verder afgehandeld als een klacht/melding. Deze 'incorrecte hh-verzoeken' zijn niet meegenomen in onderstaande cijfers. Een handhavingsverzoek kan 'niet-ontvankelijk' worden verklaard als blijkt, dat de indiener geen 'belanghebbende' is in de zin van de Awb. Na een inhoudelijke beoordeling van het verzoek kan het college besluiten om het verzoek toe te kennen of af te wijzen. In dat laatste geval ziet het college geen reden om handhavend op te treden, resp. ziet zij hiervan af.

In onderstaande staafdiagram wordt (cijfermatig) inzicht verschaft, inzake de ontvangen handhavingsverzoeken en uitkomsten. Volledigheidshalve zijn ook de cijfers van de voorgaande jaren nog meegenomen.



In 2023 hebben we in totaal 33 handhavingsverzoeken ontvangen. Verdeeld over de verschillende thema's zijn de volgende cijfers beschikbaar.

Aantal hh verzoeken	Thema	specifiek
13	APV	1 illegale inrit, bouwmaterialen op de openbare weg 4 geluidsoverlast 7 strijd APV parkeren van voertuigen 1 Strijd APV
15	Bestemmingsplan	2 illegale bouw particulieren 9 illegaal gebruik particulier 4 illegale bouw/aanleg bij bedrijven
5	Milieu	2 gebruik agrarisch perceel in strijd met vergunning en bestemming 1 illegale bouw/aanleg bij bedrijven (bestemmingsplan en Activiteitenbesluit) 2 stankoverlast

NB. In uitzonderlijke gevallen – bijvoorbeeld bij overlijden van de overtreder – wordt de procedure afgesloten zonder dat het college een besluit heeft genomen.



Tevens kan in voorkomende gevallen – waar wel al een formeel handhavingsverzoek is ingediend – besloten worden om dit formele traject tijdelijk ‘on hold’ te zetten en een zogenaamd mediation-traject op te starten.

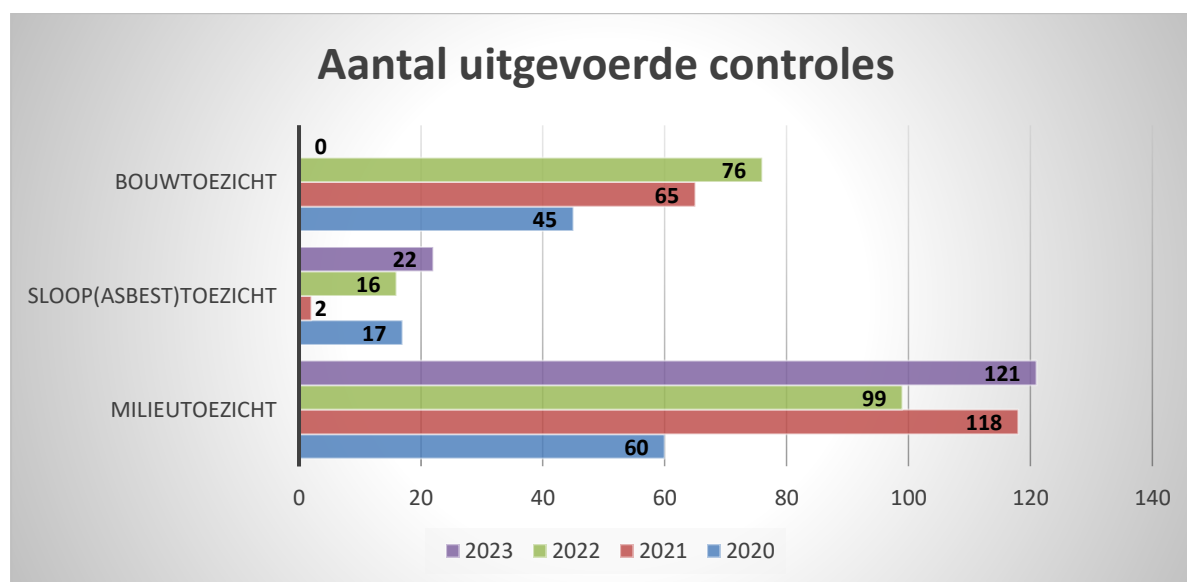
Hiermee wordt beoogd een conflict op minnelijke wijze op te lossen, zonder juridische procedures, resp. de gang naar de rechter (zie paragraaf hiervoor).

In vergelijking met de voorgaande jaren is het aantal ontvangen handhavingsverzoeken in 2023 flink toegenomen. Dit lijkt een negatieve ontwikkeling. Het is niet eenduidig vast te stellen wat hiervan exact de hoofdoorzaak is. Mogelijk speelt hier de toenemende ontevredenheid in de maatschappij. Men accepteert steeds minder van elkaar. Echter kan het ook als positief worden ervaren. Onze inwoners weten ons steeds beter te vinden. De drempel om bezwaren in te dienen, is (blijkbaar) laag.

Voor wat betreft de gerealiseerde uren met betrekking tot juridische ondersteuning voor de be- en afhandeling van de hierboven genoemde handhavingsverzoeken, zijn deze binnen de begrote uren gebleven, zoals opgenomen in het UP 2023.

Controles

In onderstaande tabel is het aantal uitgevoerde controles (per thema) in de afgelopen vier jaar opgenomen. Naast controles in het kader van milieutoezicht, kunnen ook controles worden uitgevoerd in het kader van sloop(asbest)- en bouwtoezicht³.



Bij milieutoezicht kan voorts onderscheid worden gemaakt tussen verschillende soorten/types controles, te weten: volledige controles, deelcontroles, administratieve controles, hercontroles en handhavingscontroles.

NB. Naast deze verschillende soorten/types controles kennen we ook een variatie in controlefrequentie.

³ Helaas hebben we niet het totaal aantal bouwcontroles van 2023 uit ons systeem kunnen halen.



Een milieu inrichting, dat in een zware milieucategorie valt, zal frequenter worden gecontroleerd (bijv. 1 maal per jaar), dan een milieu inrichting, dat in de lichtste milieucategorie valt (bijv. 1 maal per 5 jaar).

Voor wat betreft het milieutoezicht is in onderstaande diagram een verdere uitsplitsing gemaakt (naar aantal controles) per type bedrijf. In de milieuwetgeving wordt gesproken over milieuinrichtingen type A, B en C:

Type A (niet meldingsplichtige bedrijven)

Inrichtingen type A zijn inrichtingen die minder milieubelastende activiteiten uitvoeren, zoals veel kantoor- en schoolgebouwen. Ze hoeven bij de oprichting of een wijziging geen milieumelding te doen aan het bevoegd gezag. Ook hebben ze geen omgevingsvergunning milieu nodig. Ze vallen volledig onder het zogenaamde Activiteitenbesluit.

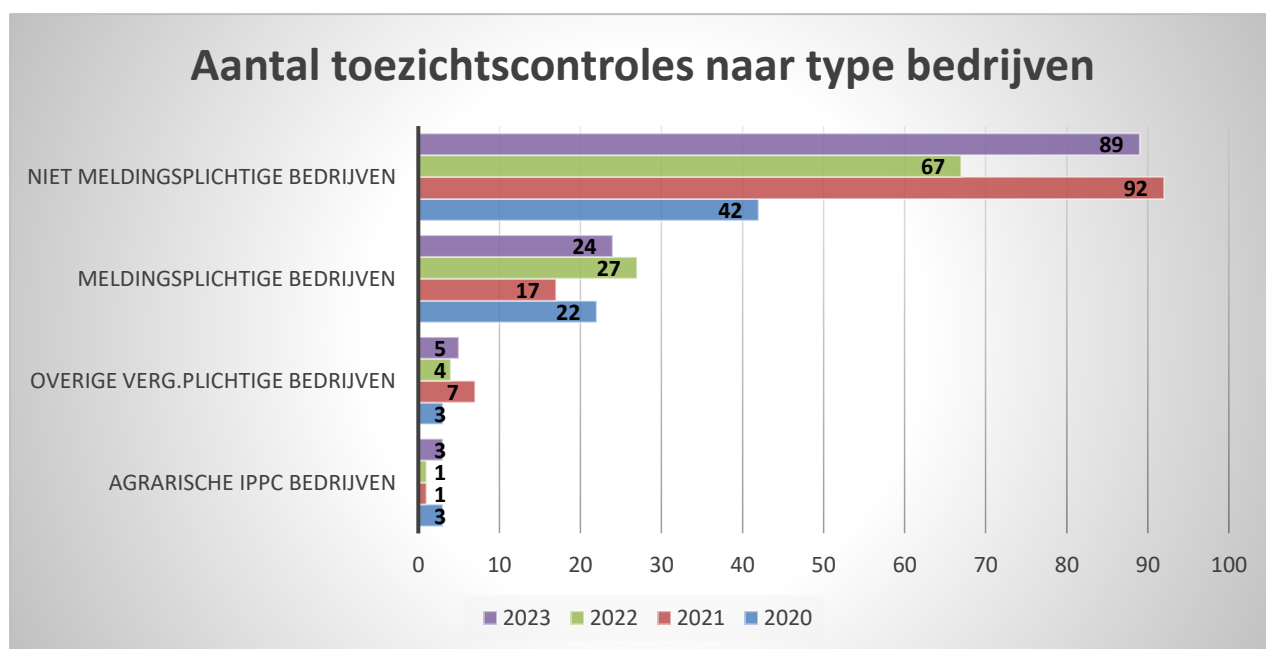
Type B (meldingsplichtige bedrijven / OBM bedrijven)

Inrichtingen type B zijn inrichtingen die bij de oprichting of een wijziging een melding moeten doen aan het bevoegd gezag. Ze hebben geen omgevingsvergunning milieu nodig. Soms hebben ze een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Ze vallen volledig onder het Activiteitenbesluit. Voorbeelden van type B inrichtingen zijn garagebedrijven, metaalbewerkende bedrijven en jachthavens.

Type C (vergunningsplichtige bedrijven (o.a. IPPC bedrijven)

Inrichtingen type C zijn inrichtingen die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben.

NB. Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is bovenstaande systematiek losgelaten. Er wordt niet meer gesproken over milieu-inrichtingen (en milieucategorie A, B, of C), maar over Milieubelastende activiteiten (MBA's).





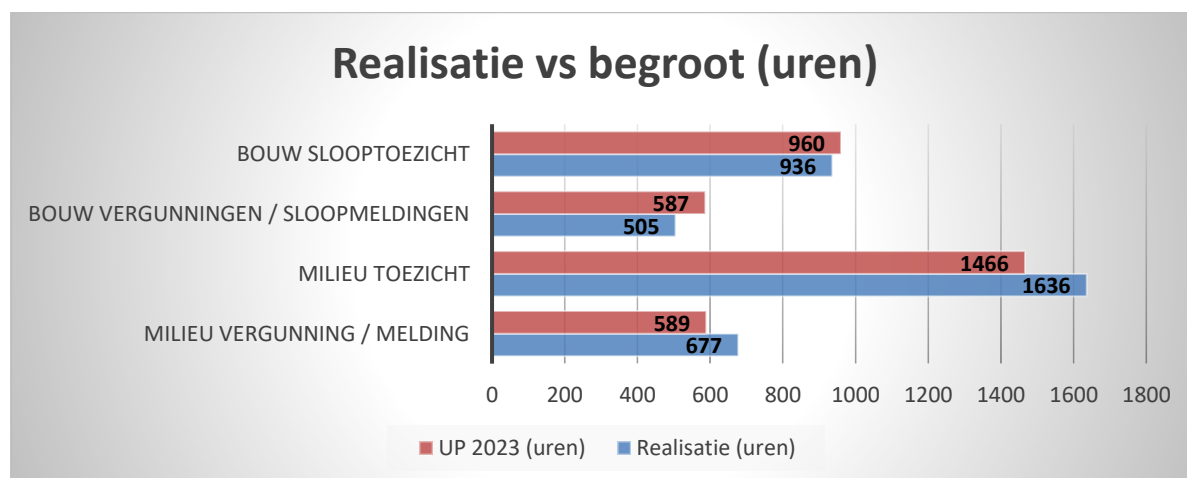
Naast bovenstaande milieucontroles hebben we ook circa 550 uur besteed aan milieutoezicht naar aanleiding van klachten, meldingen en ongewone voorvallen, geluidsmetingen bij niet-inrichtingen en het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit.

3.3 REALISATIE VERSUS PLANNING

In 2023 zijn onderstaande uren gerealiseerd in het kader van het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 van Gennep.

Gennep	Realisatie (uren) TOTAAL	UP 2023 (uren)	% Real.
Milieu vergunning / melding	677	589	115%
Milieu toezicht	1636	1466	112%
Bouw vergunningen / sloopmeldingen	505	587	86%
Bouw slooptoezicht	936	960	98%
TOTAAL	3754	3602	105%

Bovenstaande cijfers zijn in onderstaande staafdiagram opgenomen.



NB. Opgemerkt dient te worden, dat in bovenstaande tabel niet alle toezichtsuren zijn verwerkt, die in 2023 daadwerkelijk zijn gemaakt/gerealiseerd. Voor een aantal zaken/dossiers lopen nog hercontroles, resp. zijn hercontroles ingepland in 2024. Die zaken/dossiers zijn als zodanig nog niet (formeel) afgerond. Als een zaak nog niet is afgesloten, worden de (reeds gerealiseerde) uren (nog) niet verwerkt. Deze gerealiseerde uren komen als zodanig wel terug in het jaarverslag van 2024.

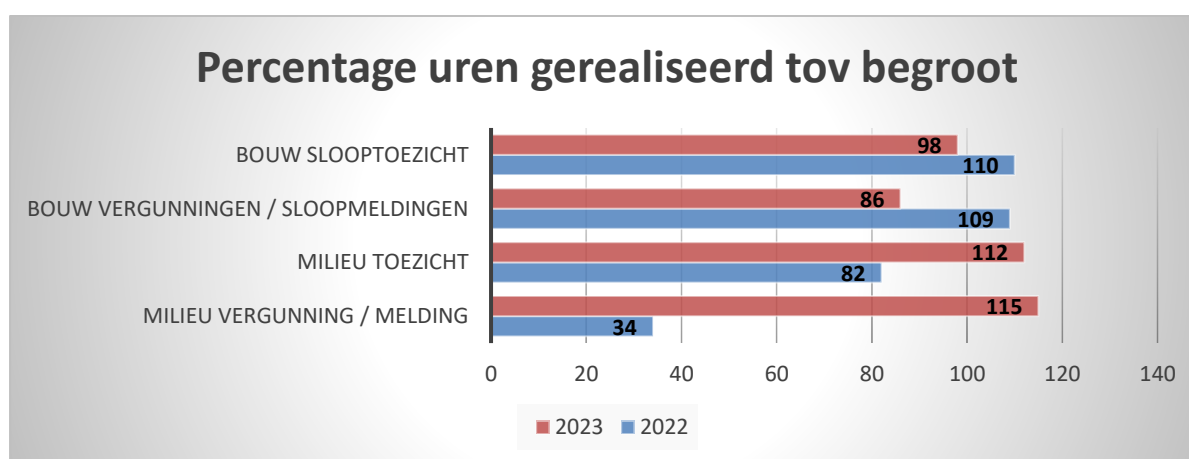
Vergelijking met 2022

In 2022 zijn onderstaande uren gerealiseerd in het kader van het Uitvoeringsprogramma VTH 2022.



Gennep	Realisatie (uren) TOTAAL	UP 2022 (uren)	% Real.
Milieu vergunning / melding	178	522	34%
Milieu toezicht	1144	1396	82%
Bouw vergunningen / sloopmeldingen	2798	2562	109%
Bouw slooptoezicht	591	536	110%
TOTAAL	4711	5016	94%

In onderstaande tabel is het percentage 'gerealiseerd' voor de jaren 2022 en 2023 in beeld gebracht.



Op gebied van milieuvergunningverlening en -toezicht is in 2023 een inhaalslag gemaakt qua realisatie. Bij bouwvergunningverlening en -toezicht zien we t.o.v. 2022 een tegengestelde beweging.

Aandachtspunten/kanttekeningen

Voor wat betreft het onderdeel *vergunningverlening* wordt het aantal gerealiseerde uren grotendeels bepaald door het aantal ingediende omgevingsvergunningaanvragen en meldingen. Als deze aanvragen/meldingen weinig (of niet) worden ingediend, worden hier ook weinig tot geen uren voor gemaakt/gerealiseerd.

(Dit terwijl er wel uren voor zijn begroot op basis van het Genneper inrichtingenbestand en onze kengetallen). De gerealiseerde uren zullen in dat geval (flink) afwijken van het aantal begrote uren. In 2023 is dit voornamelijk zichtbaar bij bouwvergunningaanvragen/meldingen⁴.

⁴ Dit onderdeel van de uitvoeringsprogramma's is 'vraaggestuurd'.



Planbaar versus niet planbaar

Voor wat betreft het onderdeel *toezicht* dient daarnaast onderscheid te worden gemaakt tussen zogenaamde 'planbare' en 'niet planbare' (begrote) uren. Planbare uren hebben betrekking op uren, die worden gerealiseerd a.g.v. een eerste initiële controle bij een inrichting/vergunninghouder.

Niet planbare uren daarentegen zijn uren i.h.k.v. hercontroles en controles n.a.v. een handhavingsverzoek en/of een ontvangen melding/klacht.

In beginsel volgen deze uren pas, nadat òf een eerste initiële controle heeft plaatsgevonden, waarbij een of meerdere overtredingen zijn geconstateerd òf een derde partij een verzoek om handhaving, resp. klacht/melding heeft ingediend (en er een controle moet plaatsvinden).

Deze uren hoeven in de praktijk niet gerealiseerd te worden als er geen overtredingen zijn geconstateerd (bij de eerste initiële controle), of als er geen verzoeken om handhaving, resp. meldingen/klachten zijn ontvangen. Deze niet-planbare uren worden wel standaard meegenomen in de begrote (te realiseren) uren in het uitvoeringsprogramma.

In 2023 (voor milieutoezicht) zitten we voor wat betreft de planbare uren op 94% (841 uur gerealiseerd t.o.v. het geplande aantal uren: 894). Voor de niet planbare uren zitten we echter op 139% (794 uur realisatie t.o.v. 572 gepland). Een groot deel van deze uren zijn in 2023 gemaakt t.b.v. geluidsmetingen bij niet inrichtingen.



3.4 TOEZICHT EN HANDHAVING BRANDVEILIGHEID

Ook het onderdeel 'brandveiligheid' valt onder de reikwijdte van voorliggend jaarverslag VTH. Waar we in het kader van de voorbereiding van het uitvoeringsprogramma VTH contact en afstemming zoeken met de VR LN/Brandweer, gebeurt dit ook bij de voorbereiding van het jaarverslag VTH.

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties en het geven van advies.
Doelstelling	Het bewerkstelligen/bevorderen van een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving.
Output/Wat hebben we ervoor gedaan?	Het uitvoeren van controles, opsporen van brandonveilige situaties en geven van advies

In bijlage 1 is een aantal diagrammen opgenomen, waarin het aantal gerealiseerde 'zaaktypen', resp. 'producten' in beeld is gebracht voor de jaren 2020 tot en met 2023. Voor wat betreft het aantal producten is daarbij onderscheid gemaakt naar verschillende categorieën:

- Evenementenveiligheid
- Gebruiksveiligheid
- Bouwveiligheid
- Ruimtelijke en externe veiligheid
- Innen Dwangsom
- Klachten/meldingen
- Industriële veiligheid
- Verkennen en begeleiden initiatief



4 Financien

Voor de uitvoering van de VTH taken zijn in totaal twee budgetten beschikbaar, te weten:

1. VTH: RUD basistaken en overige;
2. VTH: Overige Wabo taken.

In totaliteit is € 363.860,- beschikbaar. In 2023 hebben we voor een groot deel uitvoering kunnen geven aan de VTH taken en werkzaamheden, zoals deze zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma VTH 2023. De hiermee gemoeide kosten bedragen € 370.559,-.

In 2023 is het beschikbare budget licht overschreden met circa € 4.000,-. Als oorzaak kan de (vanuit het college gewenste) extra controles op geluidsmetingen bij evenementen genoemd worden. Dit zorgde voor een toenemende vraag, die niet bij de samenwerkingspartner Venray 'weggezet' kon worden. De inzet van een commercieel bedrijf heeft een veelvoud aan kosten met zich mee gebracht. Daarnaast zijn er meer (onvoorziene) kosten gemaakt ten behoeve van het actualiseren van het VTH beleid, inzet van een extern advocatenbureau in één dossier en inzet op enkele complexe dossiers 'huisvesting arbeidsmigranten'.



Bijlage 1: Controles brandveilig gebruik jaar 2023



