

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Naam voorstel	:	Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
Vergadering	:	AB 6 juli 2022
Indiener voorstel	:	Yvonne Koopen
Proceseigenaar	:	Edward John Paulina / Marion Verstraaten
Bijlage(n)	:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Procedure wijziging gemeenschappelijke regeling (bijlage 1) 2. Tekstuele voorstel (was-wordt lijst) (bijlage 2) 3. Gemeenschappelijke regeling GGD HN na wijziging (integrale tekst) (bijlage 3) 4. Huidige GR GGD HN: Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (bijlage 4)

Voorstel

1. In te stemmen met de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden in verband met fusie Dijk en Waard en de crisisfunctie Jeugd;
2. De wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden aan te deelnemers (gemeenten) ter besluitvorming aan te bieden;
3. In te stemmen dat de crisisfunctie Jeugd ook met een dienstverleningsovereenkomst voor de gemeente Uitgeest uitgevoerd kan worden, indien deze gemeente daarom verzoekt.

1. Inleiding

Per 1 januari 2022 is de gemeente Dijk en Waard ontstaan na herindeling van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk. Daarnaast is vanuit de gemeenten de wens gekomen om de crisisfunctie Jeugd onder de gemeenschappelijke regeling te brengen. Om te voorkomen dat er twee wijzigingsvoorstellen direct na elkaar aan de gemeenten voor besluitvorming worden aangeboden, heeft het AB er mee ingestemd om beide voorstellen in één voorstel aan de gemeenten voor te leggen. De provincie Noord-Holland is hierover schriftelijk geïnformeerd. Hieronder wordt onder punt 2 en 3 ingegaan op beide wijzigingen en de achtergronden daarbij.

Daarnaast speelt ook nog de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. Daarvoor wordt door de Regietafel Noord-Holland Noord ook een voorstel voor de GR-en in deze regio voorbereid. De wijzigingen die hieruit voort komen worden in een later voorstel voorgelegd. Om de wetswijziging te implementeren hebben GR-en 2 jaar de tijd.

2. *Ontstaan gemeente Dijk en Waard na fusie*

Op 1 januari 2022 is de gemeente Dijk en Waard ontstaan na herindeling van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk. De Wet Arhi (artikel 41 lid 4) bepaalt dat de GR-en binnen 6 maanden na de fusiedatum moeten worden aangepast aan de veranderde situatie, zoals gemeentenaam, stemverhouding, bijdrage e.d.

3. *Crisisfunctie Jeugd*

De taak Veilig Thuis is vanaf 2015 belegd bij GGD Hollands Noorden, eerst via een Dienstverleningsovereenkomst en vanaf 1 januari 2022 is de taak onder de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden gebracht. Door de gemeenten in het werkgebied is nu de wens uitgesproken om de crisisfunctie Jeugd, nu uitgevoerd door de Integrale Crisisdienst Jeugd (ICDJ) onder de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden te brengen als taak.

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	25 mei 2022	Versie	:	1.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 1 van 6

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

De Wmo (artikel 4.1) verplicht Veilig Thuis om 7 x 24 uur bereikbaar te zijn. Bij de 24 x 7 bereikbaarheid gaat het om het verrichten van handelingen die bij wet zijn opgedragen aan Veilig Thuis. Die handelingen zijn niet overdraagbaar aan medewerkers van andere organisaties. Vooral de mogelijkheden die Veilig Thuis bij de wet heeft gekregen om na een melding van huiselijk geweld en/of kindermishandeling persoonsgegevens te verwerken zonder de betrokkenen daarvan direct in kennis te stellen, zijn taken die zijn voorbehouden aan Veilig Thuis. Deze zijn dus met het onder de GR brengen van de taak Veilig Thuis al onder de regeling gebracht. De uitvoering van de 24 x 7 beschikbaarheid (uitruk) is geen wettelijke taak die persé aan Veilig Thuis moet worden opgedragen. VT mag de uitvoering van de beschikbaarheid overdragen naar andere professionals, mits zij deskundig zijn op het terrein van crisissituaties bij huiselijk geweld en kindermishandeling.

Daarnaast zijn gemeenten volgens de Jeugdwet verplicht om in spoedeisende gevallen jeugdhulp direct bereikbaar en beschikbaar te hebben. Ook de WMO schrijft een vergelijkbare verantwoordelijkheid voor. Daarnaast is een vergelijkbare verantwoordelijkheid vanuit de Wet langdurige zorg en Zorgverzekeringswet neergelegd bij Zorgkantoren en Zorgverzekeraars. Dit zijn situaties waarbij per direct hulp moet worden geboden (binnen en buiten kantooruren). Om dit te realiseren moet er te allen tijde (24/7) een professional bereikbaar zijn die crisisinterventie kan bieden en de jeugdige op een snelle en deskundige manier kan verwijzen naar de juiste hulp. Deze verantwoordelijkheid is in Noord-Holland Noord vorm gegeven in de Integrale Crisis Dienst Jeugd (ICDJ), die een aantal jaren geleden is aanbesteed en destijds gegund aan een consortium bestaande uit Parlan, GGZ en De Jeugd & Gezinsbeschermers, die via een VOF de ICDJ uitvoeren. Het contact van de gemeenten met de VOF loopt af per 1 juli 2023.

De gemeenten in Noord-Holland Noord hebben uitgesproken de crisisfunctie Jeugd onder de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te willen brengen. Doel is het verstevigen van de samenwerking tussen crisisfunctie Jeugd en VT én het onderbrengen van de bestuurlijke aansturing en verantwoording bij het Algemeen Bestuur te laten lopen. De crisisfunctie Jeugd wordt daarmee toegevoegd aan de opdracht aan GGD Hollands Noorden. Het onder de regeling brengen van bovengenoemde taak betekent wel dat GGD Hollands Noorden de aanbestedende dienst wordt.

4. Wijziging van de GR GGD HN

Hieronder wordt ingegaan op wat daar voor nodig is.

a. Procedure wijziging regeling

Om de taak ICD onder de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te brengen, maar ook in verband met de fusie tot Dijk en Waard, moet de huidige Gemeenschappelijke regeling (tekstueel) worden gewijzigd. In de bijlage 1 is aangegeven hoe dit procedureel verloopt. U wordt voorgesteld kennis te nemen van de procedure.

b. Voorgestelde tekstuele wijzigingen en toelichting op de wijzigingen

De tekstuele wijzigingen betreffen:

- Considerans: in de considerans zijn in de opsomming van gemeenten de gemeentenamen Heerhugowaard en Langedijk verwijderd en is de nieuwe gemeentenaam 'Dijk en Waard' toegevoegd. Voor het overige behoeven voor de fusie tot Dijk en Waard geen artikelen aangepast in de regeling.

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	25 mei 2022	Versie	:	1.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 2 van 6

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

- Wijziging artikel 4 lid 1: aan dit lid wordt punt i. toegevoegd luidende:
 - i. *de uitvoering van een crisisfunctie die 24/7 beschikbaar en inzetbaar is bij crisissituaties waarbij handelen op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is.*

De bovenstaande tekstvoorstellen zijn opgenomen in de zogenaamde was-woordt lijst alsmede de tekst van de regeling na wijziging zijn bijgevoegd als bijlage bij dit voorstel.

5. Aandachtspunten

Bij het voorstel tot onderbrenging van de crisisfunctie Jeugd onder de gemeenschappelijke regeling zijn nog een aantal aandachtspunten. Deze worden hieronder weergegeven.

a. *Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen*

Per 1 juli 2022 wijzigt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Een aantal wijzigingen treedt direct in werking en een voor een aantal andere wijzigingen geldt, dat het doorvoeren van deze wijzigingen binnen twee jaar moet zijn geïmplementeerd. In Noord-Holland Noord is daarvoor vanuit de Regietafel een werkgroep bezig om dit verder vorm te geven.

b. *Positie gemeente Uitgeest*

Vanaf de start van Veilig Thuis NHN wordt deze taak op verzoek van de gemeente Uitgeest ook uitgevoerd voor deze gemeente. Na onderbrenging onder de GR van de taak Veilig Thuis is met de gemeente Uitgeest – omdat deze gemeente de uitvoering graag bij Veilig Thuis NHN liet – een aparte (vereenvoudigde) dienstverleningsovereenkomst gesloten, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de P&C-cyclus van GGD Hollands Noorden. Op grond van artikel 4 lid 2 Gemeenschappelijke regeling GGD HN kan GGD HN taken uitvoeren voor derden als deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit. Indien ook de gemeente Uitgeest wil, dat de crisisfunctie Jeugd voor deze gemeente wordt uitgevoerd en hiertoe besluit, wordt het AB voorgesteld de uitvoering van deze taken ook voor Uitgeest op zich te nemen. Dit kan op grond van artikel 4 lid 2 van de GR.

c. *Financiële gevolgen*

Het voorstel tot onderbrengen van de uitvoering van de crisisfunctie Jeugd betekent dat de gemeenten het budget voor de crisisfunctie Jeugd overhevelen naar GGD Hollands Noorden om deze taak uit te kunnen voeren. Voor het bestuur van GGD HN is het belangrijk dat het budget vanuit de gemeenten voldoende is om de daadwerkelijke (structurele) kosten van de crisisfunctie Jeugd te dekken, zodat de uitvoering van deze taak niet ten koste gaat van de overige GGD-taken. De eenmalige transitiekosten zullen separaat in rekening worden gebracht.

d. *Verdeelsleutel*

Voorgesteld wordt om de verdeelsleutel die gemeenten nu al kennen voor de crisisfunctie Jeugd te handhaven, tenzij gemeenten anders overeenkomen. Er zijn binnen de GGD-begroting meer taken die een andere verdeelsleutel kennen dan op basis van het inwonertal.

e. *Personele gevolgen*

Er is geen sprake van personele gevolgen door dit voorstel. De medewerkers van Veilig Thuis zijn al in dienst bij GGD Hollands Noorden. Dat wijzigt niet door onderbrenging van de uitvoering van deze taak onder de GR. Wel wordt afhankelijk van de aanbestedingsprocedure de uitvoering belegd bij andere partijen en uitgevoerd door personeel van die partij(en).

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	25 mei 2022	Versie	:	1.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 3 van 6

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

f. Besluitvorming door raden en colleges

Het college van iedere gemeente draagt zorg voor crisisfunctie op basis van de Jeugdwet en is tevens verantwoordelijk voor de instandhouding en uitvoeren van een advies en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis).

De GR GGD HN is een collegeregeling, dat wil zeggen dat de colleges de regeling kunnen wijzigen. De colleges moeten op grond van de gewijzigde Wgr wel een zienswijze vragen aan de gemeenteraden op de ontwerp regeling. De gemeenteraad moet binnen 8 weken een zienswijze geven of laten weten daarvan af te zien. De regeling kan worden gewijzigd indien tenminste twee derde van het aantal deelnemers tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten (artikel 34 lid 4 GR GGD HN). De verwachting is echter dat alle gemeenten achter de wijziging staan, gemeenten hebben immers verzocht om de crisisfunctie Jeugd onder te brengen bij en uit te laten voeren door GGD Hollands Noorden/Veilig Thuis.

6. Vervolgstappen

Na vaststellen van het voorstel tot wijziging, wordt de concept regeling aangeboden aan de colleges voor besluitvorming in de gemeenten (zie bijlage 1).

Bij de aanbiedingsbrief worden naast de toelichting dat hiermee de crisisfunctie Jeugd onder opdracht van GGD Hollands Noorden komt, het tekstuele voorstel voor wijziging (was–wordt lijst) en de gewijzigde integrale regeling ook een concept collegevoorstel en concept raadsvoorstel gevoegd.

De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in het Gemeentebblad. De gemeente Alkmaar draagt daarvoor als centrumgemeente zorg. Na publicatie worden de gemeenten op de hoogte gesteld van datum inwerkingtreding en vindplaats van de regeling.

De beoogde datum inwerkingtreding van de integrale is 1 januari 2023 of uiterlijk 1 juli 2023.

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	25 mei 2022	Versie	:	1.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 4 van 6

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Bijlage 1 Procedure wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden

Op 31 december 2021 is de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden gepubliceerd in de Staatscourant. De datum van de inwerkingtreding van de regeling is 1 januari 2022. De directe link naar de (huidige) geconsolideerde versie van de regeling op overheid.nl is: [Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden](#)

De procedure tot wijziging van de regeling is als volgt:

- Elke deelnemer (dat zijn de colleges van B&W), het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling. In dit geval geldt dat de deelnemers (de colleges) een wijziging van de regeling voorstellen. (artikel 34 lid 1 GR GGD HN)
- Een voorstel tot wijziging wordt aan het algemeen bestuur gezonden en binnen drie maanden na ontvangst behandeld door het AB. Het voorstel tot wijziging wordt met beschouwingen en opmerkingen van het algemeen bestuur aan de deelnemers gezonden (artikel 34 lid 2 GR GGD HN)
- Het voorstel tot wijziging van de regeling wordt in het algemene bestuur (in dit geval op 6 juli 2022) behandeld, waarna de ontwerp regeling kan worden verzonden aan alle colleges voor verdere besluitvorming in de gemeenten (artikel 34 lid 3 GR GGD HN).
- Op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 juli 2022 in werking is getreden krijgen gemeenteraden de mogelijkheid bij het treffen of zoals in dit geval het wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan (artikel 1 Wgr). De colleges zenden het ontwerp van de regeling naar de gemeenteraden. Tot 8 weken na ontvangst kunnen gemeenteraden een zienswijze indienen. Heeft een gemeenteraad geen behoefte aan het indienen van een zienswijze, dan laat de raad dat zo snel mogelijk weten aan het college.
- De colleges besluiten vervolgens tot wijziging van de regeling.
- De regeling kan worden gewijzigd indien tenminste twee derde van het aantal deelnemers tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten (artikel 34 lid 4 GR GGD HN).
- De gewijzigde regeling wordt bekend gemaakt in alle gemeenten door kennisgeving hiervan in het Gemeenteblad. De centrumgemeente Alkmaar draagt zorg voor toezending van de (gewijzigde) regeling aan gedeputeerde staten en maakt deze tijdig in alle gemeenten bekend door kennisgeving hiervan in het Gemeenteblad (artikel 37 lid 4 GR GGD HN).

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	25 mei 2022	Versie	:	1.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 5 van 6

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Bijlage 2 Overzicht gewijzigde artikelen na (5^e) wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (was–wordt lijst)

Huidige tekst	Tekst na (5 ^e) wijziging
De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, en Texel,	De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Dijk en Waard, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, en Texel,
<p>Artikel 4 Taken</p> <p>1. De colleges dragen aan GGD HN op:</p> <ol style="list-style-type: none"> de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid; het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang; de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen; het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. <p>2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.</p>	<p>Artikel 4 Taken</p> <p>1. De colleges dragen aan GGD HN op:</p> <ol style="list-style-type: none"> de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid; de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid; het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang; de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen; het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. de uitvoering van een crisisfunctie die 24/7 beschikbaar en inzetbaar is bij crisissituaties waarbij handelen op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is <p>2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.</p>

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	25 mei 2022	Versie	:	1.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 6 van 6