

Concept-Liquidatieplan

Versie 18 december 2014

1. Inleiding

Op 1 mei 2014 is de gemeenschappelijke regeling Groenalliantie Midden-Holland en omstreken (hierna: GA) opgericht. In dezelfde vergadering is besloten dat het Natuur- en Recreatieschap Reeuwijkse Plassen en omgeving (hierna: RP) en het Natuur- en Recreatieschap Krimpenerwaard (hierna: KW) ophouden te bestaan. Daarbij is besloten dat alle activiteiten, de activa en passiva en alle rechten en verplichtingen van deze gemeenschappelijke regelingen worden overgedragen aan GA per 1 januari 2015. De formele aanvaarding door het Algemeen Bestuur van GA is op 18 december 2014.

Het betreft hier dus een liquidatie van RP en KW. Dit betekent dat een liquidatieplan moet worden opgesteld waarin de afwikkeling zorgvuldig is uitgewerkt in een Plan van Aanpak. Aangezien het bij RP en KW gemeenschappelijke regelingen betreffen waarin de provincie participeert, is het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het toezichthoudende orgaan. Om deze reden wordt het door het Algemeen Bestuur van RP vastgestelde liquidatieplan ter kennisname voorgelegd aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het liquidatieplan wordt ingevolge artikel 26 Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen voorts toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

De feitelijke liquidatie van de gemeenschappelijke regeling RP zal plaatsvinden op basis van de vaststelling van de jaarrekening 2014 van RP door het Algemeen Bestuur in 2015. De jaarrekening over 2014 is hiermee ook de liquidatierekening, rekening houdende met de liquidatieprincipes (hierna: liquidatierekening 2014). Op basis van de balans per 31 december in de liquidatierekening 2014 wordt de openingsbalans in GA per 1 januari 2015 bepaald. Dit geldt overigens mutatis mutandis ook voor de liquidatie van KW.

Het concept-liquidatieplan beschrijft achtereenvolgens 1) de juridische grondslag van de liquidatie, 2) de processtappen in het Plan van Aanpak om te komen tot de financiële afwikkeling van de "oude" gemeenschappelijke regeling en 3) de formele stappen om de liquidatie procedureel af te ronden.

2. Juridische grondslag

Liquidatie is een bedrijfseconomische term en als zodanig niet opgenomen in de WGR. Als een rechtspersoon ontbonden wordt, al of niet in het kader van een faillissement, volgt een fase van vereffening.

Voor de liquidatie van gemeenschappelijke regelingen is artikel 9 lid 3 van de WGR van kracht. In dit artikel is opgenomen dat "het bij een regeling ingestelde openbare lichaam blijft na zijn ontbinding voortbestaan voor zover dit tot vereffening van zijn vermogen nodig is".

Meer specifiek voor RP is vastgelegd in artikel 44 van de gemeenschappelijke regeling "Natuur- en Recreatieschap Reeuwijkse Plassen en omgeving", het volgende:

- 1. De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven bij besluiten van de meerderheid van de deelnemers.*
- 2. In geval van opheffing stelt het Algemeen Bestuur, de deelnemers gehoord, een liquidatieplan op.*
- 3. Het liquidatieplan regelt de financiële gevolgen van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling en kan van de bepalingen van de regeling afwijken.*
- 4. Zonodig blijven de bestuursorganen van het natuur- en recreatieschap ook na het tijdstip van de opheffing in functie tot de liquidatie is voltooid.*

In derde lid van het artikel is bepaald dat het liquidatieplan de financiële gevolgen van de opheffing regelt. Hiermee wordt tevens bedoeld het batig of nadelig saldo dat voor rekening van de deelnemers komt. Echter bij de liquidatie is tegelijkertijd GA opgericht. Alle rechten en verplichtingen – en dus ook het batig of nadelige saldo op basis van de vereffening - gaan over naar GA. Hierbij is het belangrijk om op te merken dat in GA een (financiële) compartimentering is aangebracht. Het compartiment is in het werkgebied op de kaart aangeduid als A. Daarmee is het mogelijk om de financiële afwikkeling van RP ten laste / ten gunste te brengen van dit compartiment en dus de “oude” deelnemers. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de implementatienotitie compartimentering die recent is vastgesteld. De geldende verdeelsleutels rondom de compartimentering zijn in bijlage 1 nader toegelicht.

3. Plan van Aanpak				
Nr	Onderdeel	Uitwerking	Toelichting voor liquidatie en consequenties RP	Tijdpad
1)	Personeel	Personeel is niet in dienst van RP. Er worden diensten ingehuurd van G-Z.H., op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO).	Geen directe financiële risico's voor personeel RP en afname diensten voor 2015.	Nvt
2)	Vastgoed	RP is eigenaar van een aantal gebouwen, deze gebouwen zijn niet opgenomen in de jaarrekening 2013 omdat de boekwaarde nihil is.	In de activastaat bij de liquidatierekening 2014 aandacht voor het vastgoed (o.a. gebouwen en opstallen) en de waardering daarvan. Daarbij wordt opgemerkt dat de registergoederen in 2015 formeel worden overgedragen en als zodanig dient dit in de liquidatierekening te worden toegelicht (economisch eigendom is immers in 2014 overgegaan).	Februari 2015
3)	Gronden	RP beschikt over een gebied van 357 ha. Dit gebied is merendeels in eigendom en deels in erfpacht.	a. Het economische eigendom van de erfpachtsgronden regelen naar GA b. Het juridisch eigendomsoverdracht van de gronden regelen naar GA (in voorbereiding). Daarbij wordt opgemerkt dat de registergoederen in 2015 formeel worden overgedragen en als zodanig dient dit in de liquidatierekening te worden toegelicht (economisch eigendom is immers in 2014 overgegaan).	Eerste helft 2015
4)	Materiële Vaste Activa (MVA)	RP beschikt over MVA met een resterende boekwaarde. Deze activa worden één op één ingebracht in GA en conform de geldende afschrijvingssystematiek verwerkt.	In de activastaat bij de liquidatierekening 2014 aandacht voor de MVA, inclusief de waardering.	Februari 2015
5)	Vlottende Activa (VA)	Debiteuren en vorderingen positie lijkt beperkt. RP voert zelfstandig aangiften voor het BTW-compensatiefonds (BCF).	Bij het opstellen van de liquidatierekening aandacht voor de waardering van de debiteuren en de voorziening dubieuze debiteuren. Daarnaast controlecheck uitvoeren op de afwikkeling van BCF per einde boekjaar 2014.	Februari 2015
6)	Liquide Middelen (LM)	RP beschikt over voldoende liquide middelen.	Per jaareinde een kasopname uit te voeren	Januari 2015
7)	Reserves	De reserves bestaan uit de algemene reserve en een investeringsreserve.	Onderzoeken van specifieke voorwaarden en aanspraken op basis van eerdere besluiten die ten grondslag kunnen liggen aan de beide reserves met het oog op de waardering en presentatie per 31 december 2014 in de liquidatierekening.	Februari 2015
8)	Voorziening	RP heeft een voorziening voor Groot	Op basis van besluitvorming wordt de voorziening Groot	Nvt

	Groot Onderhoud	Onderhoud. Deze is gebaseerd op TBM.	Onderhoud ingebracht in GA, gegeven de bestuurlijke uitgangspunten dat de ingebrachte voorziening op orde is.	
9)	Vlottende passiva (VP)	De VP bestaan uit de schulden voor de korte termijn voor RP. Hiervan zal per balansdatum de juistheid en volledig vastgesteld worden.	Afwikkeling van de VP in het volgende boekjaar wordt vastgesteld. Daarbij aandacht voor posities per 31 december 2014 voor subsidies en juiste toerekening aan boekjaar in verband met realisatie van kosten e.d.	Februari 2015
10)	Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen (NUBBRV)	Overeenkomsten voor zowel de baten als de lasten, die doorlopen ná 31 december 2014.	Inventarisatie van (door)lopende overeenkomsten transparant opnemen in de liquidatierekening 2014 als onderdeel van NUBBRV.	Februari 2015
11)	Weerstandsvermogen	In de paragraaf Weerstandsvermogen worden de financiële risico's vermeld, uit de jaarrekening 2013 blijkt een weerstandsratio van 41,7.	Risico's en claims analyseren en transparant opnemen in de liquidatierekening 2014 als onderdeel van het weerstandsvermogen. Daarbij aandacht voor de invorderingsopgaven als onderdeel van de packagedeal.	Februari 2015
Overige onderwerpen				
Nr	Onderdeel	Uitwerking	Toelichting voor liquidatie en consequenties RP	Tijdpad
12)	Verordeningen	RP heeft geen verordeningen voor publieke taken in het schapsgebied.	Nvt	Nvt
13)	Interne verordeningen	RP heeft o.a. een financiële verordening, een controleverordening en archiefverordening vastgesteld. Dit zijn verordeningen met "interne" werking.	Verordeningen met "interne" werking hoeven formeel niet ingetrokken te worden, liquidatie van RP volstaat.	Nvt
14)	Fiscaal	Liquidatie van RP en overdracht van activiteiten, activa en passiva van de ene rechtspersoon naar een andere rechtspersoon kan fiscale aspecten in zich hebben.	Nadere check op fiscale aspecten voor de deelnemers is uitgevoerd. Een adequate toelichting opnemen in de liquidatierekening 2014.	Januari 2015
15)	Archief	Het archief van RP is nu ondergebracht bij de provincie.	Provincie blijft beheerder voor de archieven per 1 januari 2015. GA heeft een nieuwe archiefverordening en informatiebesluit.	Eerste helft 2015

Hieronder is kort toegelicht op welke wijze invulling wordt gegeven aan de afwikkeling van de gemeenschappelijke regeling en het gestelde in artikel 44.

1. De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven bij besluiten van de meerderheid van de deelnemers.

Besluitvorming door de deelnemers heeft plaatsgevonden voorafgaand aan de inwerkingtreding van GA per 1 mei 2014.

2. In geval van opheffing stelt het Algemeen Bestuur, de deelnemers gehoord, een liquidatieplan op.

Op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regeling is een concept-liquidatieplan opgesteld, dat op 18 december is voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Daarna wordt het concept-liquidatieplan voor een zienswijze voorgelegd aan de deelnemers (6 weken), waarna het plan in februari 2015 door het Algemeen Bestuur definitief kan worden vastgesteld. Er is een Dagelijks Bestuur gepland op 2 april 2015 en een Algemeen Bestuur op 4 juni 2015 voor vaststelling van de liquidatierekening en daarmee de vereffening.

3. Het liquidatieplan regelt de financiële gevolgen van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling en kan van de bepalingen van de regeling afwijken.

Het onderhavige concept-liquidatieplan regelt na uitvoering de financiële gevolgen van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling.

4. Zonodig blijven de bestuursorganen van het natuur- en recreatieschap ook na het tijdstip van de opheffing in functie tot de liquidatie is voltooid (artikel 9, lid 3 WGR).

Op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regeling is een concept-liquidatieplan opgesteld, dat op 18 december 2014 in concept is voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Daarna wordt het concept-liquidatieplan voor een zienswijze voorgelegd aan de deelnemers (6 weken), waarna het plan in februari 2015 door het Algemeen Bestuur definitief wordt vastgesteld. Er is een Dagelijks bestuur gepland op 2 april 2015 en een Algemeen Bestuur gepland op 4 juni 2015 voor vaststelling van de liquidatierekening en daarmee de vereffening.

4. Tot slot

- a) Het Algemeen Bestuur stelt het concept-liquidatieplan RP op 18 december 2014 vast, inclusief het Plan van Aanpak met de stappen voor het opstellen van de liquidatierekening 2014 voor RP;
- b) Het concept-liquidatieplan wordt voor een zienswijze voorgelegd aan de deelnemers (6 weken), waarna het plan – voorzien van de ingekomen reacties - ter vaststelling wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur in februari;
- c) Het liquidatieplan RP wordt conform artikel 26 WGR, bekend gemaakt aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;
- d) Het liquidatieplan wordt ter kennisname gebracht van de het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- e) De liquidatierekening 2014 van RP wordt door de accountant in maart 2015 voorzien van een controleverklaring;
- f) Het Dagelijks Bestuur van RP behandelt de liquidatierekening op 2 april 2015;
- g) Het Algemeen Bestuur van RP kan vervolgens de liquidatierekening 2014 van RP op 4 juni 2015 vaststellen, mede op basis van de controleverklaring van de accountant.

Bijlage 1. GR Groenalliantie Midden-Holland en omgeving (compartimenten):

Artikel 33 Garantstelling

- 1 De deelnemende gemeenten en de provincie zullen er steeds zorg voor dragen dat de groenalliantie te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.
2. Voor zover sprake is van een nadelig exploitatiesaldo van een vastgestelde jaarrekening komt deze ten laste van de provincie en de deelnemende gemeenten volgens de volgende verdeelsleutel:
 - a. In het gedeelte van het werkgebied dat op de bij deze regeling behorende gewaarmerkte kaart als A (Reeuwijkse Plassen e.o.) is aangeduid, wordt de bijdrage van de provincie maximaal bepaald op 13,5% van het nadelig exploitatiesaldo te vermeerderen met een bedrag van € 100.000 (prijspeil 2013), waarbij de totale bijdrage nimmer meer zal bedragen dan € 275.500 (prijspeil 2013). Het resterende nadelige exploitatiesaldo komt voor rekening van de gemeenten Alphen aan den Rijn kern Boskoop, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda en Waddinxveen naar rato van het inwonertal, woonachtig in het werkgebied, op 1 januari van het jaar voorafgaande aan het boekjaar.
 - b. In het gedeelte van het werkgebied dat op de bij deze regeling behorende gewaarmerkte kaart als B (Krimpenerwaard) is aangeduid, worden de bijdragen van de provincie en de gemeenten Krimpen aan den IJssel en Nederlek bepaald op respectievelijk 65,0%, 22,0% en 7,5% van het nadelig exploitatiesaldo. De bijdragen van de gemeenten Bergambacht, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist worden tezamen bepaald op 5,5% van het nadelig exploitatiesaldo en onderling te verdelen naar rato van het inwonertal op 1 januari van het jaar voorafgaande aan het boekjaar.
 - c. Indien het algemeen bestuur bij begroting besluit dat een deel van het nadelig exploitatiesaldo niet ten laste van één van de te onderscheiden deelgebieden wordt gebracht, bepaalt zij tevens de daarbij behorende verdeelsleutel.