



Raadsvoorstel

afdeling
Maatschappelijk beleid

steller
A.S. Martijn

gouda
5 november 2019

dossiernummer

telefoon
0182-588262

onderwerp

Actualisatie verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Gouda 2020

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het vaststellen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Gouda 2020.

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De huidige verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp is in werking getreden op 1 januari 2018. Deze verordening is geactualiseerd aan de hand van jurisprudentie en wetswijzigingen. Inhoudelijk is de huidige verordening op hoofdlijnen gevolgd.

Gesteld kan worden dat de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening opgesplitst kan worden in wijzigingen naar aanleiding van nieuwe modelverordeningen, jurisprudentie, wetswijzigingen, ervaring met de huidige verordening en het advies van de GASD.

2 Argumenten

De verordening wordt geactualiseerd aan de hand van landelijke wetswijzigingen en de VNG modelverordening waarin belangrijke jurisprudentie is verwerkt. De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft meerdere uitspraken gedaan welke van invloed zijn op de verordening. Door deze actualisatie wordt voldaan aan landelijke wetgeving en is lokaal beleid geborgd.

2.1. Wetswijzigingen

Abonnementstarief

In het regeerakkoord is afgesproken dat voor Wmo-voorzieningen met ingang van 1 januari 2019 een vast tarief van € 17,50 per periodebijdrage zal worden ingevoerd. Dit betreft het zogenoemde abonnementstarief.

Omdat voor de invoering van het abonnementstarief een wijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) is vereist, heeft de minister (vanwege de spoedige invoering van het abonnementstarief) voor 2019 gekozen voor een tussenvorm door het abonnementstarief te regelen in het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Dit betekent dat Goudse cliënten sinds 1 januari 2019 (maximaal) € 17,50 betalen aan de eigen bijdrage.

Met ingang van 1 januari 2020 is het abonnementstarief in de Wmo 2015 geregeld. Met deze wetswijziging wordt per 2020 voor Wmo-voorzieningen een inkomensafhankelijk abonnementstarief van € 19,- per maand gehanteerd.

Het door het Rijk beoogde effect hiervan is 1). het beperken van stapeling van zorgkosten en 2). het beperken van de uitvoeringskosten en de regeldruk en zorgen voor meer eenvoud voor de cliënt. Met de wetswijziging wordt het Goudse beleid als volgt aangepast:

- Het huidige lid 6 van artikel 12 is niet meer relevant, aangezien bij de berekening van de eigen bijdrage niet meer gekeken wordt naar inkomen of vermogen.

Verplaatsing van nadere regels naar de verordening

Thans is in de nadere regels bepaald onder welke voorwaarden de persoon aan wie een pgb wordt verstrekt de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Met de actualisatie wordt dit in de verordening opgenomen. Ook is thans in de nadere regels de mantelzorgwaardering opgenomen. Op grond van de Wmo 2015 dient de mantelzorgwaardering te worden geregeld in de verordening. Met de actualisatie wordt hier aan voldaan.

Zorgplicht integrale toegang en intake

Sinds 2019 wordt er integraal gewerkt in het sociaal domein. De Wmo 2015 en de Jeugdwet voorzien niet in een wettelijke basis voor een uniforme en integrale, domeinbrede taakuitoefening. De zorgplicht voor een integrale toegang en intake wordt vastgelegd in de verordening, zodat het integraal werken juridisch geborgd is. Hiermee kan de zorg- en ondersteuningsbehoefte van de cliënt optimaal in beeld worden gebracht.

2.2. Actualisatie

Uitzondering eigen bijdrage

Onderstaande voorzieningen worden uitgezonderd van de eigen bijdrage.

- *Verhuis- en inrichtingskosten, vervoersvoorziening eigen auto en aanschaf en onderhoud van een sportvoorziening*
In de huidige verordening zijn deze voorzieningen reeds uitgesloten van de eigen bijdrage. Deze voorzieningen zijn in de huidige verordening als pgb geregeld en met de actualisatie worden deze geregeld als financiële tegemoetkoming. Een financiële tegemoetkoming hoeft niet kostendekkend te zijn, maar moet wel een passende bijdrage leveren aan de zelfredzaamheid en participatie van de cliënt. Omdat het een tegemoetkoming betreft, wordt hier geen eigen bijdrage voor gevraagd. De uitzondering volgt het huidig beleid en heeft geen bijkomende financiële effecten.
- *Collectief vervoer*
Aan reizigers in het collectief vervoer wordt door de vervoerder een ritprijs gevraagd. Om deze reden wordt het collectief vervoer uitgezonderd van de eigen bijdrage. Dit is conform het huidig beleid, maar is nog niet geregeld in de huidige verordening. Met de actualisatie is dit ook geregeld in de verordening.

Fraude en handhaving

In de verordening zijn enkele artikelen toegevoegd die de gemeentelijke rol duiden bij fraude, oneigenlijk gebruik, toezicht en handhaving. Zo wordt geregeld dat het college het gebruik van maatwerkvoorzieningen en pgb's met het oog op de beoordeling van de kwaliteit en recht- en doelmatigheid kan onderzoeken. Tevens wordt geregeld dat het college de Sociale verzekeringsbank gemotiveerd kan verzoeken te beslissen de gehele of gedeeltelijke betaling uit het pgb op te schorten.

Ook wordt met de actualisatie geregeld dat het college een toezichthouder kan aanwijzen die toeziet op de rechtmatige toekenning en het rechtmatig gebruik van voorzieningen op grond van de Jeugdwet. Toezicht op de kwaliteit van jeugdhulp wordt landelijk gedaan door de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd. In tegenstelling tot de Wmo 2015, is de mogelijkheid tot het aanwijzen van een toezichthouder niet in de Jeugdwet geregeld. Via de verordening wordt dit nu geregeld.

Jurisprudentie verwerkt in de verordening

Zoals reeds genoemd zijn in de huidige verordening enkele tegemoetkomingen als persoonsgebonden budget (pgb) geregeld. Echter, in hun aard zijn deze tegemoetkomingen geen pgb. Om die reden worden met de actualisatie de volgende voorzieningen geregeld als financiële tegemoetkoming:

- Verhuis- en inrichtingskosten;

- Een vervoersvoorziening voor het gebruik van een eigen auto of bruikleenauto cq. individueel taxivervoer; en
- Aanschaf en onderhoud van een sportvoorziening.

3 Kanttekeningen

Geen kanttekeningen.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De actualisatie van de verordening leidt niet tot wijzigingen in de programmabegroting. Naar aanleiding van de invoering van het abonnementstarief worden er structurele effecten verwacht waaronder inkomstenderving en vraagtoename. Het Rijk biedt hiervoor een structurele compensatie. Aan de hand van monitoring kan bepaald worden of de compensatie de financiële effecten dekt.

Dit voorstel heeft op zichzelf staand geen financiële gevolgen.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Na vaststelling door de raad treedt de geactualiseerde verordening per 1 januari 2020 in werking. Na vaststelling van de verordening wordt in het eerste kwartaal van 2020 de gewijzigde regeling maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp voorgelegd aan het college.

6 Communicatie / interactiviteit

Na besluitvorming in de raad wordt de GASD geïnformeerd over de geactualiseerde verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp.

Bekendmaking van de verordening vindt, na besluitvorming in de raad, plaats in het elektronisch gemeentebblad. Daarnaast wordt een kennisgeving in de Goudse Post geplaatst en wordt de verordening op overheid.nl geplaatst.

In samenwerking met de afdeling Communicatie wordt na besluitvorming een persbericht opgesteld en verspreid.

Tenslotte zal zorg worden gedragen voor het plaatsen van de verordening op Gouda.nl.