



Participatieverslag Initiatief Goudasfalt

BID boek 2.0 Goudasfalt (door GOUDasfalt gestelde doelen en ambities d.d. 2016) geldt als uitgangspunt voor het op te stellen ambitiedocument Goudasfalt. De participatietrajecten van Goudasfalt zijn hierbij belangrijke graadmeters, het betreft de zgn 'Stadslabs' (2016-2017) en 'Nextlevel' (2018-2019). De input die is opgehaald bij de, door de gemeente en initiatiefnemer georganiseerde, Krachtenveld analyse in mei 2019 en de Omgevingstafel in september 2019, wordt in de uitwerking van het ambitiedocument Goudasfalt meegenomen als aandachtspunt(en). Deze aandachtspunten worden vervolgens uitgewerkt in het omgevingsplan. Hiernavolgend wordt ingegaan op de (opbrengst van de) verschillende participatiemomenten, de verslagen zijn als bijlage toegevoegd.

- **Nov 2017: evaluatie participatietraject Stadslabs Goudasfalt (het magische goudasfalt)**

Participatie: in gesprek met Gouwenaar; 5 stadslabs tbv draagvlak en commitment:

- 1) omwonenden en omliggende bedrijven
- 2) groen, water, recreatie
- 3) raadsleden gouda en krimpenerwaard (omgevingswet)
- 4) oude en nieuwe vrijwilligers
- 5) ondernemers uit de stad (exploitatie)

Op de inspiratieavonden/Stadslabs kwamen initiatiefnemers van soortgelijke projecten hun ervaringen delen met GOUDasfalt. Bv STEK uit Breda, De Ceuveld uit Amsterdam, Het Havenkwartier in Deventer.

Ervaringen:

Mensen die tegen zijn, komen niet op zo'n avond in "het hol van de leeuw".

De wethouder geeft ter overweging mee dat GOUDasfalt meer tijd en ruimte krijgt om te ontwikkelen: 'gun ze tien jaar in plaats van vijf jaar'. Dat kan aan de orde kunnen komen bij de toetsing van de businesscase.

Het burgerinitiatief geeft aan dat er ruimte moet zijn voor de exploitatie. Vandaar de wens te komen tot een wettelijk-ruimtelijke regelluwe zone met binnen redelijke normen tolerantie over geluid, verkeersoverlast, drukte etc.

Regelluw is het destijds niet geworden, wel is er een tijdelijke ontheffing verleend voor het geldend bestemmingsplan, dat alleen zware industrie toestaat.

- **Next level, Goudasfalt (2018/2019)**

Het doel van Next level als participatietraject van Goudasfalt is de belanghebbenden betrekken en van hen input krijgen om kaders te formuleren voor het toekomstig gebruik van het GOUDasfalt-terrein, de ontwikkeling van het terrein tot een levendige stadsoever.

In april en oktober 2018 zijn daartoe bijeenkomsten georganiseerd voor resp. huurders/gebruikers van Goudasfalt en inwoners van Gouda, in september voor raadsleden. Tussendoor is nog bijgepraat met planvormers en ruimtelijk ontwerpers van de gemeente. De laatste sessie vanuit Nextlevel is gepland omstreeks december 2019 wanneer door Goudasfalt een enquête aan (een groot deel van) de stad zal worden uitgereikt.





April 2018

Na het oprissen van de geheugens wordt aan de aanwezigen gevraagd wat er op dat moment bij hen leeft. Welke vragen of zorgen zijn er over de ontwikkeling van het terrein? Wat voor verwachtingen leven er? Is men tevreden over de communicatie? Met name communicatie blijkt een punt van aandacht ook al investeert Goudasfalt daar veel tijd en energie in. Het is en blijft moeilijk om 'andere' mensen en nieuwe doelgroepen te betrekken. Juist ook met de mensen die bezwaren en/of zorgen hebben wil Goudasfalt graag in contact komen, omdat ze alleen dan hun doelstelling kan realiseren om de belangen van alle partijen in balans te houden. Juist met het oog hierop werd destijds ook het experiment met de app YOUNEE opgetuigd. Helaas bleek deze app uiteindelijk niet goed te werken.

September 2018

Op initiatief van de gemeente is met de nieuwe raad een werksessie gehouden over de nieuwe omgevingswet. Op deze sessie op Goudasfalt was ook een externe spreker (P. Georgopoulou van de VNG) uitgenodigd om met de raad mee te denken over haar rol in relatie tot de omgevingswet. Gezamenlijk wordt ingegaan op wat er straks gaat veranderen; integraler werken, andere regelgeving, meer ruimte voor bestuurlijke afweging zijn belangrijke uitgangspunten. Sturen op doelen in plaats van normen. Hoe wordt participatie georganiseerd, kan je dat wel aan een initiatiefnemer over laten en wanneer ligt daar een rol van overheid, blijft voor de raad een belangrijke vraag.

Oktober 2018

Op grond van de eerdere bijeenkomsten presenteert Goudasfalt in oktober een eerste grove schets van haar ontwikkelvisie. Er wordt een maquette getoond met lijnen en vlakken met daarin een aanzet tot verschillende variabele bestemmingen, als eerste resultaat om tot het Ontwikkelplan GOUDasfalt te komen. Onder de aanwezigen zijn opnieuw met name de positief gestelden aanwezig.

- **Krachtenveldsessie, participatieavond d.d. mei 2019**

Als start voor het proces om te komen tot het Omgevingsplan voor Goudasfalt organiseert de gemeente samen met Goudasfalt in mei 2019 een innovatieve krachtenveldavond bestaande uit een analyse van sterkte en zwakte en de 'real life krachtenveldanalyse'. Aanwezig waren (een brede) vertegenwoordiging van omwonenden, bedrijvenverenigingen, beleidsmakers (oa ODMH en provincie), Krimpenerwaard en gemeente, wethouders en de raadsbrede werkgroep. Van de avond is, mede ter inspiratie voor andere projecten, een filmpje gemaakt <https://vimeo.com/359244535/fe16c36cab> en een verslag opgesteld, zie bijlage.

Analyse sterkte, zwakte, risico's en kansen

Samen met alle aanwezigen is een deel van de avond besteed aan het in beeld brengen van sterkte, zwakte, risico's en kansen. Alhoewel het niet voor alle aanwezigen eenvoudig was om op het podium te vertellen wat er 'op het hart zit', kwam iedereen uiteindelijk toch goed los.

Op de sessie is goed in beeld gekomen wat de standpunten voor EN tegen zijn. Het is een zeer nuttig en leerzaam proces om in deze vorm elkaars standpunten en belangen te leren kennen. Het is belangrijk om de kansen, die er zijn, af te zetten tegen de belangen van een woonomgeving. De activiteiten moeten acceptabel zijn en niet voor overmatige overlast zorgen en er is behoefte aan een helder kader.

Uitvoering van de 'real life krachtenveldanalyse'

Rondom een tweetal thema's is in het tweede deel van de avond nagedacht over de mate waarin er afstand of nabijheid bestaat tussen de verschillende aanwezigen. Iedereen werd uitgenodigd om zich op het podium op te stellen ten opzichte van elkaar waarbij de afstand aangaf of er verbondenheid was of juist afstand. Daarbij was de gelegenheid om het standpunt toe te lichten.

Thema 1: Een levendige stadsoever

Thema 2: Samenwerken aan de gemeentelijke omgevingsvisie



• **Omgevingstafel d.d. september 2019**

In september 2019 is een omgevingstafel voor het initiatief Goudasfalt georganiseerd waarbij beleids mensen vanuit Provincie Zuid-Holland, Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap, de Veiligheidsregio, GHOR en GGD, Omgevingsdienst Midden Holland en gemeente in ruime mate aanwezig zijn. Goudasfalt licht op deze bijeenkomst hun plannen toe en beantwoordt vragen.

Oranje stoplichten (samenvatting):

RO en milieu; bodemverontreiniging, combi wonen en milieu/geluid; scheiding op terrein?
Verkeers(afwikkeling) bij evenementen, kans recreatief transferium
Bijzondere wetten/Veiligheid & Wijken, VRHM/GHOR: grootschalige evenementen vormt in de huidige vorm een probleem: veiligheid ontvluchten/calamiteiten/hulpdiensten
BWT; hoe toetsen als vergunningsvrij bv m2 horeca, Goudasfalt? En wat als GA zich terug trekt en er een nieuwe/andere exploitant komt
GGD; overlast voor omgeving, bespreek met omgeving wat nog acceptabel is.
RWS: drijvende woningen die in de vaarroute liggen
OMDH: akoestisch geluidsonderzoek op gevel bij evenementen met meer geluid; combi wonen op locatie lastig; stikstoftoename berekenen voor evenementen.

Het verslag is toegevoegd als bijlage.

• **Raadsbrede werkgroep d.d. oktober 2019**

Goudasfalt is aangewezen als pilot in het kader van de omgevingswet. De raadsbrede werkgroep Omgevingswet wordt nauw betrokken bij de tussenstappen om te komen tot het einddoel, een omgevingsplan voor Goudasfalt.

Tijdens de raadsbrede werkgroep op 9 oktober 2019 wordt door adviesbureau Antea ingegaan op de Omgevingswet; het plangebied, het invloedsgebied en het op te stellen ambitiedocument voor Goudasfalt. Hierbij worden door de raadsbrede werkgroep de volgende waarden/kwaliteiten en aandachtspunten voor het op te stellen ambitiedocument benoemd:

- BID boek 2.0 als uitgangspunt
- Goudasfalt als ontmoetingsplaats
- levendige stadsoever en waterrecreatie
- cultuur / evenementen (jongeren)
- als terrein qua mogelijkheden een aanvulling op de (binnen)stad
- cultuurhistorie
- ambachtelijke bedrijven, speelveld voor ondernemers
- onderwijs
- dagbesteding (doelgroepen)
- verbinding tussen brede lagen in de bevolking (sociaal)
- verbinding met de stad (fysiek)
- verkeer en parkeren (bereikbaarheid, ook voor hulpdiensten)
- veiligheid
- geluid
- gezondheid, hittestress, groen, kwaliteit van de grond (het effect daarvan op de toekomst)
- natuur, (moes)tuinieren





Het verslag is opgenomen als bijlage. De raadsbrede werkgroep wordt ook nauw betrokken bij de participatiemomenten die nog volgen.

De uitgereikte procesmemo is toegevoegd als bijlage.

- **Bijpraatmoment ondernemers Goudasfalt, bedrijven en omwonenden dd oktober 2019**

Op 30 oktober is in navolging van de Krachtenveldanalyse, waarin het proces voor Goudasfalt werd opgestart, een 'bijpraatmoment' georganiseerd met ondernemers, (vertegenwoordigers van) bedrijven en omwonenden. Ook de raadsbrede werkgroep was goed vertegenwoordigd.

Naast een toelichting op het proces en de vervolgstappen zijn we gezamenlijk langs de waarden als benoemd in ambitiedocument 'gelopen', zijnde: verbinden; verrijken; vernieuwen; veranderen; vergroenen; vertellen. Door de aanwezigen zijn aandachtspunten benoemd bij de verschillende ambities en activiteiten. Het verslag is opgenomen als bijlage.

- **Vervolg**

Het ontwikkelperspectief van Goudasfalt zelf wordt door Goudasfalt afgerond omstreeks november/december 2019. Hierin worden de ambities uit het BID boek door Goudasfalt zelf nader onderbouwd en uitgewerkt, mede op basis van opgedane ervaringen van de afgelopen jaren. Wat komende maand nog volgt vanuit Next level (Goudasfalt) is een participatietraject richting omwonenden, bedrijven en ondernemers op en rondom het terrein via een breed uitgezette enquête onder (alle) belanghebbenden.

Nadere gedetailleerde besluitvorming over en invulling van richtingen wordt meegenomen en uitgewerkt in het omgevingsplan Goudasfalt. Na besluitvorming op het ambitiedocument Goudasfalt zal, in de aanloop naar besluitvorming rond het omgevingsplan Goudasfalt, ook door gemeente en initiatiefnemer nog een breed participatietraject worden gevoerd met belanghebbenden.



GOUD asfalt

Het magische GOUDasfalt

EINDVERSLAG STIMULERINGSFONDS CREATIEVE INDUSTRIE • AUTEUR: MARIJKE BOVENS

STADSLAB – BESTEMMEN MET BURGERS • NOVEMBER 2017

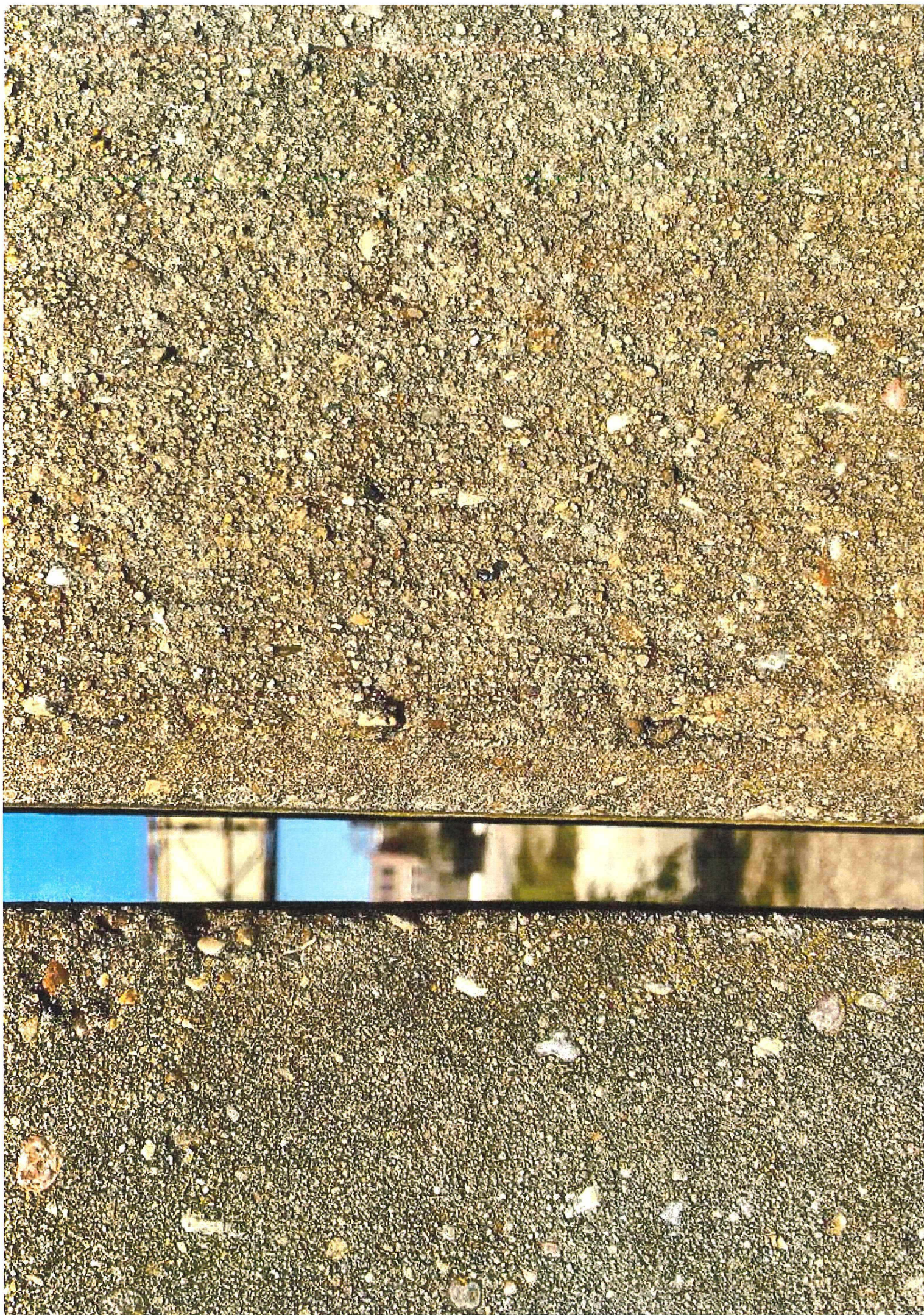


2 maart 2015: start 'Maak GOUDasfalt van Koudasfalt'

Inhoudsopgave



Inleiding	5	Vindingrijk en volhardend	20
De vijf stadsgesprekken	7	Contracten zijn vloek en zegen	21
Het belang van de plek	13	Interview: projectleiders gemeente Gouda	22
Interview: wethouder Daphne Bergman	16	Duivels dilemma	24
Organische ontwikkeling van het terrein	19	Naam in de stad	25



Inleiding



Op 22 juli 2016 kregen de initiatiefnemers de sleutels overhandigd van de gemeente. Stichting GOUDasfalt werd officieel huurder van het voormalige Koudasfalterrein. Voor vier jaar, met zicht op permanentie, want inmiddels heeft de gemeente een koopovereenkomst aangeboden (met uitgestelde levering en betaling).

In het afgelopen jaar zijn letterlijk en figuurlijk vele obstakels uit de weg geruimd. (Tien)duizenden bezoekers hebben evenementen op het terrein bezocht. De lijst activiteiten en huurders groeit gestaag.

Maar er zijn nog belangrijke hindernissen te nemen. Na de zomer moet GOUDasfalt de gemeente overtuigen dat zij een dekkende

begroting heeft met voldoende solide plannen om het terrein te blijven exploiteren en de (huur)verplichtingen aan de gemeente te voldoen. Het ontbreken van een sluitende business case is een dealbreaker.*

Ook lopen er nog juridische procedures van inwoners uit Gouda die bezwaar maken tegen (delen) van plannen van GOUDasfalt. Het traject Bestemmen met Burgers is vrijwel afgerond, daarom is dit een goed moment om de balans op te maken. Tussentijds natuurlijk, want GOUDasfalt gaat door.

Onderstaand stuk is vooral bedoeld ter reflectie. Wat heeft het traject gebracht? Hoe kijken de initiatiefnemers en de gemeente er op terug? Welke lessen zijn er te trekken?

Bestemmen met burgers is bepaald geen bestemmen zonder overheid. Als het traject dat het Goudse burgerinitiatief de afgelopen twee jaar heeft afgelegd iets duidelijk heeft gemaakt is dat het wel.

Het bestuur van GOUDasfalt heeft continue op twee borden geschaakt. Enerzijds is er de dialoog met de stad. In het hart hiervan de vijf stadsgesprekken met diverse groepen Gouwenaren. Op dit toneel is GOUDasfalt gepresenteerd en is het publiek uitgenodigd mee te doen en mee te praten. Hier is draagvlak/commitment voor het burgerinitiatief gecreëerd en een netwerk opgebouwd. De steun en interesse in GOUDasfalt is hier voortdurend aangewakkerd en er zijn heel veel ideeën en meningen opgehaald.

* Update december: de business case is 'goedgekeurd' en huurovereenkomst is nu verlengd tot 22 februari 2022.

Anderzijds is er het traject om het gebied op een organische manier te ontwikkelen. Het startpunt was regellu, het eindpunt wordt bestemmen nieuwe stijl. Op de hobbelige weg naar een nieuw bestemmingsplan is veel contact en overleg geweest met de gemeente (ambtenaren, bestuurders, politiek). Onderhandelingen over contracten, onderzoeken van juridische mogelijkheden, beproeven van opties en alle beslissingen over strategie/tactiek en exploitatie.

Terwijl deze twee trajecten hun eigen baan volgen, ondergaat het GOUDasfaltterrein een metamorfose. Van een afgetrapt industrieterrein – vervuild en verguisd – tot een opgeschoond en geliefd gebied om te verblijven.

Wat een lef om dwars door de rotzooi, de potentie van het gebied te zien en te willen waarmaken.

Nu de woekerende bosschages zijn gesnoeid en de stapels rotzooi verwijderd, openen de zichtlijnen zich: De stad blijkt heel dichtbij.

In het voorjaar 2016 werd er ruim 17.000 euro bij elkaar 'gecrowdfund' om een pont en aanlegplaats aan te kunnen schaffen. De verbinding tussen (binnen) stad Gouda en Krimpenerwaard via GOUDasfalt is gelegd.



De vijf stadsgesprekken

In totaal zijn er op de vijf stadslabavonden ruim driehonderd mensen afgekomen. Professionals, ondernemers, (buurt) bewoners, vrijwilligers, naast natuurlijk de speciaal genodigden per thema-avond, zoals raadsleden, vertegenwoordigers van natuur- en recreatieorganisaties.

Op de inspraakavonden die elke gemeente organiseert is de kritiek meestal niet van de lucht. Buurtbewoners grijpen hun kans om de ambtenaren achter de tafel luid en duidelijk te zeggen waar de gemeente tekortschiet en wat er aan de plannen niet deugt. Slechts een enkeling houdt het hoofd koel of doet een positieve duit in het zakje.

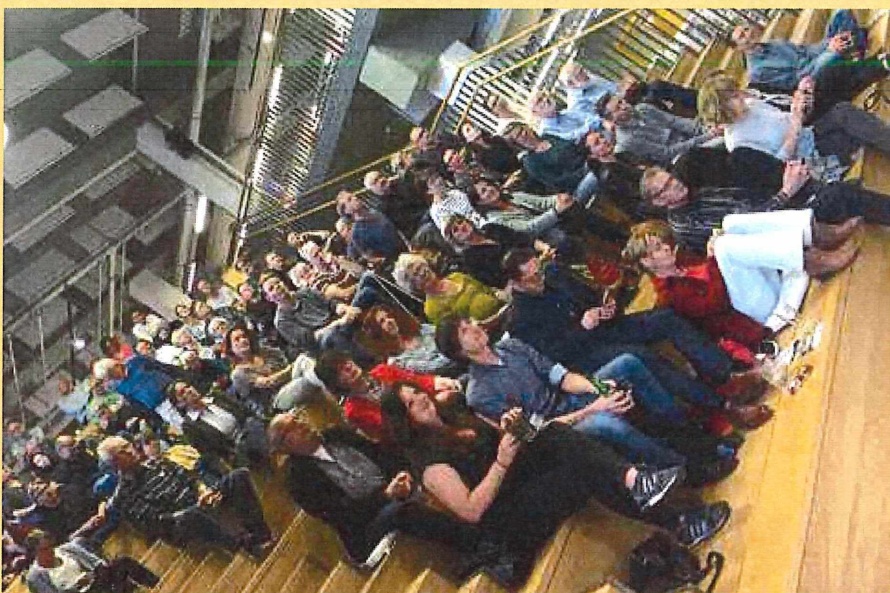
De stadsgesprekken laten juist een tegenovergesteld beeld zien: slechts hier en daar klinkt voorzichtige kritiek op anderszins positief getinte avonden.

De stadsgesprekken zijn, zoals bestuurslid Peterpaul Kloosterman het formuleert, voor expressieve en extraverte mensen. Het zijn geen passieve luisteravonden. Er wordt een bijdrage verwacht van de aanwezigen. Je moet bezoekers hebben die mee doen. Hoe krijg je iedereen zo ver en hoe voorkom je dat je alleen maar 'Ja, maar-reacties' krijgt?

Om bijdragen uit te lokken, zowel positief als negatief, koos gesprekleidster Marte Kappert voor de Hoeden van De Bono, een methode om mensen te stimuleren vanuit verschillende perspectieven naar een kwestie te kijken. Zes hoeden met elk een andere kleur, waarbij elke kleur voor een andere manier van denken staat: wit (feiten en cijfers), rood (gevoel en intuïtie), zwart (negatief, pessimistisch), groen (creatief), geel (optimistisch), blauw (beschouwend, controlerend). Met telkens een andere hoed op bekijk je de situatie van een andere kant en schort je je oude, vertrouwde mening even op.

Deze methode leverde een schat aan suggesties, opmerkingen, kanttekeningen en ideeën op. De volgeschreven geeltjes leken wel wat op herfstbladeren die na een windvlaag in het rond dwarrelen. Het moest op de avond zelf allemaal nog landen, maar in de loop van het proces vormden de bladeren een humuslaag, waarop mooie en bruikbare ideeën groeiden.

Iedereen kon op deze openbare bijeenkomsten een duit in het zakje doen. Heel openlijk door op te staan en het woord te nemen, of wat gereserveerder door een geeltje te beschrijven met jouw idee c.q. opvatting. Juist omdat er een schetsplan ligt voor het GOUDasfaltterrein, geen uitgewerkt plan, was er ruimte voor een open discussie.



Elke avond kreeg een eigen karakter door het thema en de bijbehorende dwarsdoorsnede van Gouvenaars die was uitgenodigd. Op het eerste stadslab presenteerde GOUDasfalt zich aan de buurt met de schetsplannen voor het terrein. Het was tegelijk een open uitnodiging aan de burens om te reageren en mee te doen. *Stadslab 1 Omwonenden en omliggende bedrijven (12 april 2016)

Stadslab 1:

‘Moet je mijn lijstje hebben’, roept iemand. Veel vragen gaan over praktische zaken: hoe staat het met de financiën, wordt de grond gesaneerd, is er parkeerbeleid? Er zijn ook zorgen: ‘ik huiver’, zegt een bewoonster over de mogelijke geluidsoverlast bij festivals. ‘Ik heb geen specifieke vraag, maar wil zo veel mogelijk info’, vat een andere aanwezige de nieuwsgierigheid samen.

Er is ook een podium gecreëerd voor professionals, experts en entrepreneurs. Vanuit de gedachte van wisselwerking. Wat kan GOUDasfalt voor hen betekenen en omgekeerd? Dat gold voor Stadslab 2 Groen, water, recreatie; ideeën van experts (16 juni 2016) en voor Stadslab 5 Ondernemers (12 april 2017)

Stadslab 2:

GOUDasfalt als schakel tussen stad en polder
De tips en complimenten van recreatieondernemers en milieuexperts

TOP: dat de pont er al is; dat er zoveel partijen en vrijwilligers bij betrokken zijn; dat het zo prachtig ligt tussen stad en polder; dat hier industrieel erfgoed met stadsnatuur en water samen kan gaan

TIPS: bedenk ook slechtweersscenario's, niet alleen seizoensafhankelijke activiteiten; zorg voor snel te realiseren publiekstrekkingen zoals het stadsstrand

Het derde en middelste stadslab was voor een speciale groep burgers: de raadsleden van Gouda en Krimpenerwaard (6 oktober 2016). Gewijd aan de nieuwe Omgevingswet en de pilot regelluwe zone.

Stadslab 3:

Welke versnellingskansen biedt de Omgevingswet voor GOUDasfalt? Welke randvoorwaarden zijn onmisbaar? Neem Breda. De gemeente heeft stadslab STEK geld gegeven en vrijheid (20 jaar) om een braakliggend gebied in de stad te ontwikkelen. Wat er gebeurt, maakt de gemeente niet zo veel uit, als het maar veilig is. Gebruikers bepalen samen wat er kan en mag op het terrein. Twee dingen vallen op: zonder regels gebeurt er van alles en kan een terrein heel snel tot bloei komen. Maar ook een regelarme zone heeft behoefte aan regels, bijvoorbeeld vanwege veiligheid en aansprakelijkheid.
Dus: ‘Raadsleden denk na over deze nieuwe wet’.

Goudasfalt



UITNODIGING

Goudasfalt presenteert : **STADSLAB#3**
DONDERDAG 6 OKT : 20 UUR
 Voor alle raadsleden van Gouda en Krimpenervwaard

Nieuwe Omgevingswet & pilot regelluwe zone

GOUDASFALT – GOUDA



UITNODIGING

BEWONERS & BEDRIJVEN

Goudasfalt

Gouderaksedijk, Veerstaalblok (t/m Benedeneind), Goudseweg, Oude Brugweg, Museumhaven, Mallegatsluis, Nieuwe Veerstaal, West- en Oosthaven (deels), Vijverstraat, Tuinstraat (deels) en Fluwelensingel (deels)




DINSdag 12 APRIL van 20 tot 22 uur (ontvangst vanaf 19.30) **locatie:** Leen APK, Gouderaksedijk 1, Gouda

Nieuwe burenen stellen zich voor

'Het gonst aan de IJssel' U heeft het vast al gezien... de oever en de bermen rond Gouderaksedijk 32/34 zijn schoner dan ooit tevoren. En op het terrein voelen de eerste fruitbomen zich al thuis. **GOUDasfalt is begonnen!**

Goudasfalt



Goudasfalt presenteert : **INSPIRATIEAVOND**
DONDERDAG 19 MEI : 20 UUR

De Ceuvél
CHOCOLADEFABRIEK GOUDA

Vrije toegang Voor iedereen met interesse in BIJZONDERE GEBIEDSONTWIKKELING.
 Na de lezing is er gelegenheid om vragen te stellen.



Publieke waarde creatie
Veranderende rol overheid

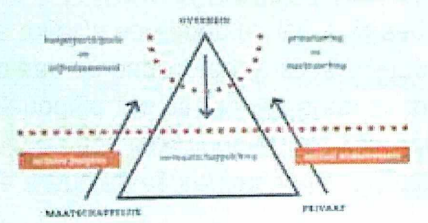


Figure 1: Dynamiek in de realisatie van publieke waarde (over: de Toekomst 2010-2020)



De avonden creëerden ook betrokkenheid en familiegevoel. Vrijwilligers die elkaar leren kennen en van elkaar horen hoe zij bijdragen.

Stadslab 4 GOUDasfalt speciaal voor oude en nieuwe vrijwilligers (26 januari 2017)

De fase van de exploitatie breekt aan.

Stadslab 4:

Maud: 'Het pionieren is voorbij, nu gaan we exploiteren. Als we met elkaar zelfstandige teams maken, die elk een taak op zich nemen, kunnen we de organisatie sterker maken.'

'Met vrijwilligers moet je lol hebben en een beetje anarchistisch zijn', zegt Werner, die de commissie Pont beheert. De betrokkenheid is groot, blijkt uit de reacties van de vrijwilligers, al roept iemand heel eerlijk: het voelt soms als werk. Maar de saamhorigheid, de dynamiek en het resultaat winnen het.

Voor het laatste stadslab 5 waren zo veel mogelijk ondernemers uit de stad en omgeving uitgenodigd. De exploitatie van het terrein is in volle gang.

Stadslab 5:

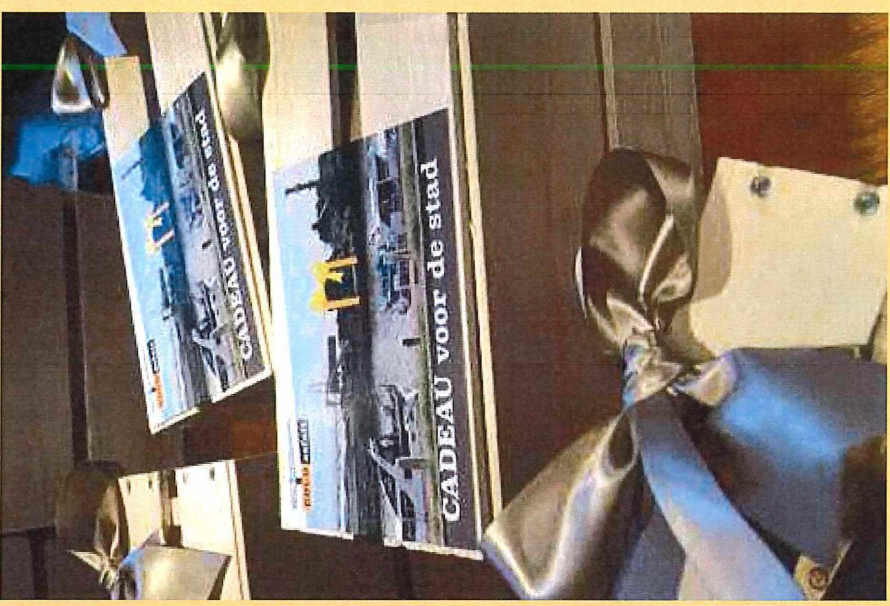
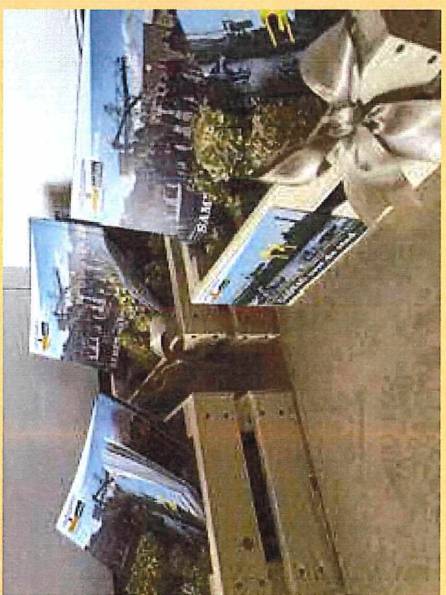
Sommige aanwezigen zien direct kansen, al voelt niet elk bedrijf zich onmiddellijk thuis. 'Je kan wel zeggen van een modern industrieterrein: o, wat is het hier saai, maar dit is wel het andere uiterste.'

Het is bepaald geen uitgekauwde omgeving, beaamt een andere ondernemer droogjes. Maar het terrein heeft veel te bieden voor wie een meer dan gemiddelde pioniersgeest bezit. Hier kunnen dingen die in de drukke stad niet kunnen. Een van de extra's is de samenwerking tussen ondernemers onderling. GOUDasfalt zou dat kunnen stimuleren, wordt geopperd. Zorgen voor traffic en dwarsverbanden.

Inspiratieavonden

Op de inspiratieavonden kwamen initiatiefnemers van soortgelijke projecten hun ervaringen delen met GOUDasfalt. STEK uit Breda, De Ceuveld uit Amsterdam, Het Havenkwartier in Deventer.

*Citaten over de stadslabs komen uit de verslagen die van elk stadsgesprek zijn gemaakt. Deze zijn als bijlage integraal toegevoegd.



Het belang van de plek

Het eerste gesprek met de burens kon door het gulle gebaar van Leen APK ook daadwerkelijk in de buurt plaatsvinden: in de gloednieuwe garage van dit bedrijf. Voor het 2e stadslab, het gesprek met de 'groene' experts, zocht GOUDasfalt aansluiting bij het evenement GoudaWaterstad – het festival dat de historische betekenis van water in Gouda levend houdt. De Sociëteit Concordia midden in de stad was de locatie. Zodra het enigszins mogelijk was zijn de stadsgesprekken gevoerd op GOUDasfalt. Uiteraard. Met behulp van warmtekanonnen, veel koffie en cake/taart.

Een goede locatie, met sfeer en betekenis, geeft bijeenkomsten als deze direct Schwung. Je wilt de mensen die komen enthousiast maken en je vraagt hen om mee te denken en mee te doen. Je moet de locatie die je hebt dan ook benutten om met bezoekers en vrijwilligers een band te kweken.

Bestuurslid Herman Ruiter: 'We zijn er altijd, het hek staat open: Kom kijken'.

Collega Eva Kosto: 'Wij grijpen alles aan om zichtbaar te zijn. Het pontje is een goede publiekstrekker.'

Het bereik

Hoe je de mensen bereikt, hebben de GOUDasfalters werkende weg ontdekt.

Mieneke van Rossem leidde de gespreksavonden in goede banen als presentatrice: 'We hebben bijna tweeduizend mensen aangeschreven voor de avonden. We hebben de Rotary benaderd, we hebben briefjes in de bus gedaan bij burens en

bedrijven. Er is geflyerd bij winkelcentra, bij jongerencentra en in de Goudse horeca.'

Via de website, facebook, twitter en nieuwsbrieven is Gouda voortdurend op de hoogte gehouden van alle gebeurtenissen. Van maart 2015 tot mei 2017 zijn in Weekkrant De Gouda meer dan vijftig redactionele berichten verschenen over GOUDasfalt. Er wordt volop geretweet. Ook door bijvoorbeeld wethouder Daphne Bergman (D66), vertelt zij zelf. 'Qua publiciteit doen ze het heel goed', constateert de wethouder.

De veelheid aan grote en kleine activiteiten en evenementen op het terrein zelf, trekt een breed publiek. Gouda Culifeest, het Foodtruckfestival, het circus, de scouting, hardlopers, tuiniers etc. Elke activiteit levert nieuwe bezoekers op. Leerlingen van diverse scholen, vluchtelingen en vrijwilligers via maatschappelijke opvang Kwintess zijn op het terrein aan de slag.

Naast alle suggesties en ideeën die hun weg hebben gevonden in het verder verfijnen van het 'vlekkenplan' en verder uitontwikkelen van het terrein, zijn op en rond de stadsgesprekken ook veel nieuwe vrijwilligers geworven. Op het vierde stadslab bleek hoeveel mensen de initiatiefnemers al voor de plannen hebben gewonnen.

Het bestuur en de directe kring medewerkers is gaandeweg uitgedijd tot een flinke organisatie. Acht teams zijn er geformeerd die elk een welomschreven taak op zich nemen: het in de vaart houden van de pont, het Groene team, de commissie Evenementen, de commissie planvorming die onderhandelt met



ondernemers, de financiële groep etc.

Een groep van ruim honderd trouwe medewerkers, die niet alleen groeit maar ook diverser wordt, nu de praktische en operationele zaken op de voorgrond treden.

En toch is één groep moeilijk te bereiken.

Mieneke: 'De mensen die het initiatief niet leuk vinden waren schaars op de stadsgesprekken.'

Hoe krijg je toch contact met mensen die bedenkingen hebben of bezwaren koesteren?

Bestuurslid Maud Roukens: 'Wij kunnen niet bepalen of we de juiste mensen binnen hebben. Als mensen zich niet roeren en in het openbaar niets zeggen of niet meedoen, dat is lastig.'

Oud-bestuurslid Wouter Enderink: 'Wij nodigen uit. Wij kunnen niet "zorgen" dat iedereen betrokken is. Wij gooien netten uit.'

Peterpaul: 'Mensen die tegen zijn, komen niet op zo'n avond - het hol van de leeuw. Met hen moet je een kop koffie gaan drinken. Bij kritische mensen met terechte zorgen en belangen zijn we ook langs gegaan om met hen te praten.'

De ambtenaren die de stadslabs hebben gevolgd, zagen het ook. David Wissel, vanuit de afdeling Ruimtelijk beleid en advies betrokken bij GOUDasfalt: 'Het waren leuke bijeenkomsten met mooie verhalen van vrijwilligers. Maar de kritische tegenkrachten waren er te weinig. Er waren wel sceptische bewoners in het publiek, maar zo'n stadslab is niet echt een logische plek voor zulke geluiden.'

Peter Schraven, projectleider vanuit gemeente voor GOUDasfalt: 'Het is jammer dat kritische ondernemers niet komen. Ook niet op de laatste bijeenkomst speciaal voor ondernemers uit de stad, waar ruim voor was uitgenodigd. Dat individuele bewoners hun stem niet willen verheffen kan ik wel begrijpen, maar bedrijven zouden op zo'n avond makkelijker een kritische stem kunnen doen klinken.'

Misschien zeggen de ambtenaren had de gemeente toch ook iets moeten doen. In de voorlichtende sfeer een avond organiseren vroeg in het proces. Om het experiment van stadslabs wat ruggensteun te geven. Of in ieder geval uit te leggen wat de status van de stadsgesprekken is en hoe de gemeente 'er in staat'.

Het is nog zoeken, zegt David Wissel, ook met het oog op de Omgevingswet. 'Ondanks een breed draagvlak heb je te maken met een selectie van ideeën en mensen. Als gemeente ben je er toch voor iedereen.'

‘Loslaten is in Nederland het moeilijkste dat er is’



Daphne Bergman (D66) is sinds 2010 wethouder in Gouda. Haar huidige portefeuille omvat onder andere vastgoed, stadsmarketing en economische zaken (binnenstad). Samen met collegawethouder Jan Willem van Gelder (burgerparticipatie) is zij projectwethouder GOUDasfalt.

Gouda is een compacte stad. De bewoners leven dicht op elkaar, op vier bij vier kilometer. De afstand tussen inwoner en bestuur is ook klein. ‘Wij zijn niet bureaucratisch’, zegt wethouder Bergman, ‘mensen met goede ideeën kunnen snel bij het college aan tafel schuiven. Het is bij ons eerder ‘ja, mits’ dan ‘nee, tenzij’.

‘Bestemmen met burgers’ was in deze vorm nieuw voor de gemeente, maar interactieve planvorming gebeurt al langer in Gouda. Momenteel lopen in Gouda twee grote projecten burgerparticipatie. De ene is de GoudApot. In deze pot zit ruim twee ton euro, beschikbaar gesteld door gemeente voor burgerinitiatieven. De andere is GOUDasfalt.

‘Burgerparticipatie’, zegt wethouder Bergman, ‘is durven loslaten – in hoe verre durf je bewoners verantwoordelijkheid te geven? Je moet accepteren dat er ook wel eens wat mis kan gaan, dat hoort er bij. Burgerparticipatie is ook kunnen loslaten.’

‘Dat hebben wij een beetje onderschat’, constateert zij. ‘We hebben geroepen dat we het terrein tot een regelluwe zone zullen maken, maar in de praktijk bestaat die mogelijkheid niet. Met een vlekkenplan of een groeimodel zo’n terrein ontwikkelen, kan juridisch eigenlijk niet. De regelgeving zit potdicht. Hooguit kun je ‘wegkijken’ maar niet als er bezwaren leven. Loslaten is in Nederland het moeilijkste dat er is.’

Warm hart

Wethouder Daphne Bergman heeft het initiatief van begin af aan een warm hart toegedragen. Ambtelijk is er veel steun beschikbaar voor GOUDasfalt. Bergman: ‘Iedereen staat in de meedenkstand’. Hoewel de raad in meerderheid instemde met de aankoop van het terrein en de samenwerkingsovereenkomst met

GOUDasfalt, leven er reserves binnen en buiten de raad. Politiek is een compromis gesloten, dat er kortweg op neer komt dat het experiment de gemeente geen geld mag kosten. En dus betaalt GOUDasfalt vanaf de eerste dag huur.

‘We vragen heel wat van ze’, erkent wethouder Bergman. ‘De raad wil snel een businesscase zien en dat geeft GOUDasfalt weinig tijd om te pionieren. GOUDasfalt moet snel bewijzen dat zij de huur kunnen betalen en een sluitende exploitatie voor de komende vijf jaar voor elkaar hebben.’

Wethouder Bergman zou graag zien dat GOUDasfalt meer tijd en ruimte krijgt om te ontwikkelen: gun ze tien jaar in plaats van vijf jaar. Dat zal aan de orde kunnen komen bij de toetsing van de businesscase.

‘Maar’, zegt zij, ‘de gemeente heeft de grond aangekocht voor hen. Welk burgerinitiatief kan dat zeggen? En het burgerinitiatief heeft een juridisch sterke positie. Geen college kan het contract eenzijdig openbreken.’

Gouda moet bruisen

Ook onder inwoners in Gouda is weerstand. Een omwonende heeft een verzoek tot handhaving ingediend en er loopt nog een bezwaarprocedure tegen de plannen van GOUDasfalt. Bergman: ‘Als bestuur zijn wij er voor om een level playing field te behouden, te waken voor willekeur en om de belangen af te wegen. In de plannen van GOUDasfalt is heel erg rekening gehouden met de omgeving, qua mogelijke overlast. Iedereen heeft recht van bezwaar, maar Gouda moet ook kunnen bruisen. De zware industrie is nu weg van het terrein en de beeldkwaliteit is sterk verbeterd.’

Op de vraag wat zij met de kennis van nu anders zou hebben gedaan antwoordt Bergman: ‘Achteraf had ik de grond liever een jaar of twee om niet aan GOUDasfalt gegund. Om hen meer ruimte te gunnen en hen de kans te geven te “pionieren”. Anderzijds is door de huur de urgentie hoog om zaken direct te regelen die toch geregeld moeten worden.’

STEENSLAG
2-6

Organische ontwikkeling van het terrein

Ruim een jaar is het bestuur met de gemeente in gesprek geweest over de vraag hoe het GOUDasfaltterrein zonder knellende regels te kunnen ontwikkelen. Het liefst door het instellen van een regelluwe zone.

In de huidige wetgeving zou voor elke activiteit en elke wijziging in gebruik van het terrein een nieuwe vergunning aangevraagd moeten worden. Dat betekent elke keer weken wachten en weer een nieuwe som aan leges betalen. Dat is onwerkbaar. Ook de gemeente ziet dat in.

Toch is er geen regelluwe zone gekomen. Juridisch bleek het geen houdbare term. In de praktijk betekent regelluw gedogen en de gemeente was niet bereid om 'weg te kijken'.

Daarom is gekozen voor een andere optie. GOUDasfalt heeft een tijdelijke ontheffing voor vijf jaar aangevraagd op het huidige bestemmingsplan, dat alleen zware industrie toelaat. Zo'n ontheffing maakt het gebruik van het terrein voor evenementen en alle andere functies mogelijk.

Goudasfalt heeft de ontheffing ook gekregen. Maar er zijn bezwaren aangetekend tegen het besluit en burgers hebben verzoeken om handhaving ingediend.

Van begin af aan heeft het initiatief tegenstand ondervonden. Nog voor de gemeente Gouda het terrein had aangekocht, waren er al bezwaren bekend en diende de stichting, Gratis Geld Gouda, op basis van de Wet openbaarheid bestuur een verzoek bij de gemeente in om alle betrokken documenten openbaar te maken. Deze stichting keert zich tegen het besluit van de gemeente om met GOUDasfalt in zee te gaan. Net als Burgerinitiatief De Verbinding, een groep Gouwenaars die ook

een herontwikkelingsplan voor het Koudasfaltterrein indiende maar buiten de boot viel - maken zij bezwaar tegen de ontheffing van de gemeente. De juridische procedure is in gang gezet.

De nieuwe Omgevingswet die zoals het er nu naar uit ziet in 2019 van kracht wordt, biedt meer ruimte voor de initiatieven op het GOUDasfaltterrein.

Hierop vooruitlopend onderzoekt de gemeente onder de werktitel Omgevingsplan GOUDasfalt de mogelijkheden van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. De gemeente heeft de ontwikkeling van het terrein ingediend als experiment in het kader van de Crisis- en Herstelwet. Via deze wet worden innovatieve duurzame experimenten in praktijk gebracht. Gouda loopt nu tegen wettelijke grenzen aan en zou enkele graag veranderd zien: de onderzoekslasten van een planologische procedure kunnen flink oplopen en deze zijn niet of moeilijk op te brengen voor een burgerinitiatief. De wens om organisch te ontwikkelen stuit op vereisten om tevoren zo veel mogelijk vast te leggen qua functies – hoeveel meter woningen, horeca, bedrijf bv - , bouwhoogten etc. En wat te doen met de Tiny Houses? Er zijn plannen voor, maar onduidelijk nu is of deze woonvorm aan de wettelijke eisen voldoet.

Vindingrijk en volhardend

Het burgerinitiatief is een initiatiefrijke club, goed geworteld in Gouda en gepokt en gemazeld in het organiseren van (tijdelijke) culturele activiteiten. Goed geïnformeerd en -opgeleid, assertief, vindingrijk en volhardend.

Er is ontzag en waardering voor de inzet van de GOUDasfalters en voor wat zij bereikt hebben. 'Kijk eens wat zij zo snel naast een gewoon gezinsleven en werk voor elkaar hebben gekregen en vergelijk dat met hoe lang we soms met projectontwikkelaars moeten praten', wijst de wethouder.

En toch is er ook reserve. Ondanks het vele overleg voelen ambtenaren en wethouder afstand, en soms ervaren zij wat terughoudendheid.

Het bestuur van GOUDasfalt wil vooral veel zelf doen.

In Gouda kreeg de natuurlijke drang tot autonomie dat elk burgerinitiatief kenmerkt een extra impuls van de gemeente. Het college van B en W had besloten om nu eens echt 'op de handen te gaan zitten'. Dat voornemen was zelfs formeel vastgelegd in het coalitieakkoord en gehandhaafd in het actieprogramma van het zakencollege dat gevormd is na de val van het vorige college. De kracht was aan de samenleving. Loslaten was het parool. En dan was er nog de raad die weliswaar in meerderheid voor gestemd had, maar politiek toch verdeeld was. Het mag geen cent kosten. De raad staat op een business case. GOUDasfalt moet zichzelf kunnen bedruipen en de huur betalen. Deze strenge opstelling gaf de wethouder niet al te veel manoeuvreerruimte en ook de ambtenaren waren voorzichtig.

Er wordt iedere zaterdag geklust door de vrijwilligers van GOUDasfalt

En als laatste en niet de minste factor in dit krachtenveld roerden zich ook de bezwaarmakers, die het niet lieten bij woorden of twitteren, maar daadwerkelijk het juridische pad insloegen.



Contracten zijn vloek en zegen

De zakelijke insteek van de gemeente leidde al vroeg in het proces tot een zakelijke overeenkomst tussen GOUDasfalt en gemeente: de samenwerkingsovereenkomst en het huurcontract. De overeenkomsten zijn een vloek en een zegen.

Een vloek omdat er van begin af aan financiële druk op het initiatief ligt. De huur moet betaald, dus er moeten inkomsten zijn. En wel direct. Dat dwingt het initiatief tot snel en zakelijk opereren.

Een zegen omdat de afspraken zekerheid en garanties bieden. Het college kan het burgerinitiatief niet zo maar 'eraf gooien' wanneer zich een lucratievere partij aandient. De huurovereenkomst is gesloten voor vier jaar. Inmiddels heeft de gemeente ook een koopovereenkomst met uitgestelde levering en betaling aangeboden. De stichting GOUDasfalt wil het terrein kopen tegen maximaal de huidige aankoopprijs (Gouda betaalde KWS 575.000 euro).

Zekerheid op langere termijn is onmisbaar om ondernemers te interesseren om in de locatie te investeren of zich er te vestigen. En heel uitzonderlijk bij soortgelijke initiatieven: met de overeenkomst verzekert het burgerinitiatief dat de meerwaarde die zij creëren door een verwaarloosd terrein om te toveren in een aantrekkelijk gebied aan de locatie en zo ook aan de stad ten goede komt. De stichting heeft geen winstoogmerk en ook de gemeente hoeft niet aan de herontwikkeling van het terrein te verdienen. Het feit dat de zware industrie aan de stadsrand verdwijnt, dat het terrein een aanwinst zal zijn voor de stad en dat de burgers dit zelf voor elkaar krijgen – wat naadloos past in de ambitie van Gouda om de 'kracht van de samenleving' te benutten – vindt de gemeente genoeg 'winst'.

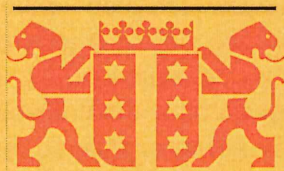
Kleine club, grote druk

Van een kleine club enthousiastelingen moest het bestuur zich in noodtempo omvormen tot een professionele zakelijk bestuur, die tegelijk op een aantal fronten opereert. Onderhandelen met gemeente over langlopende contracten; ondernemen om bedrijven en evenementen te werven en ook met deze partijen tot zakelijke afspraken te komen; met gemeente en commerciële partijen de oplevering van het terrein uit onderhandelen; de planologische mogelijkheden onderzoeken en verwerkelijken. De druk op de kleine groep is groot.

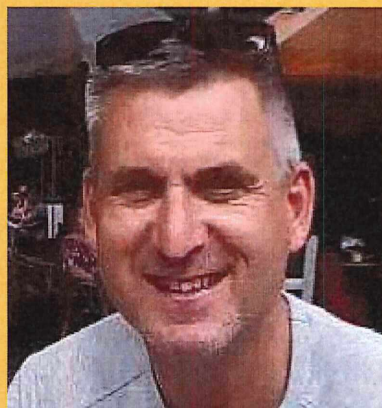
Vooraf de druk op de exploitatie voelt 'niet leuk'. We hebben de inkomsten hard nodig, benadrukt bestuursvoorzitter Herman Ruiter. Maar we willen ook niet elke weekend disco om de kosten te dekken.



Ambtenaren staan in de 'meedenkstand'



**gemeente
gouda**



Wethouder Daphne Bergman (D66) zei het al: 'Ambtelijk staat iedereen in de meedenkstand'. Wat komt er ambtelijk allemaal kijken bij een burgerinitiatief van de omvang en diepgang als GOUDasfalt?

Drie ambtenaren zijn intensief betrokken bij GOUDasfalt. Het zijn (tegen de klok in) de projectleiders Peter Schraven en Gert van Dijken en als derde David Wissel, vanuit de afdeling Ruimtelijk Beleid en Advies. Het ambtelijk werk loopt uiteen van heel concreet - de aankoop van het terrein, de overdracht van KWS naar GOUDasfalt, het organiseren van onderhoudswerk, vergunningverlening - tot meer strategisch: het (mee)denken over bestemmingsplan, onderzoek en overleg, communicatie en fasering. De uren worden uitgezet in de lijn, zoals het ambtelijk heet. Dat betekent dat de werkzaamheden onder het reguliere werk vallen.

Draagvlak

Wat is hun advies aan gemeenten die een vergelijkbaar verzoek van een burgerinitiatief krijgen?

Peter Schraven: 'Zorg voor genoeg draagvlak in de raad en reserveer voldoende geld, omdat de gemeente aan de voorkant van zo'n project kosten maakt. David Wissel: 'Een integraal projectteam zou ik wel handig vinden. Juist omdat GOUDasfalt op zoveel terreinen contact heeft met de gemeentelijke organisatie: milieu, ruimtelijke ordening, veiligheid, horeca, cultuur etc. De informatie komt nu niet samen op een punt.'

Expertise

En een advies aan het bestuur van GOUDasfalt?

Peter Schraven: 'Let er op dat jullie als bestuur en de directe medewerkers erom heen over voldoende deskundigheid en kennis beschikken om de

professionaliseringsslag aan te kunnen. Grote partijen met grote financiële belangen (investerings) zullen eisen stellen.'

David Wissel: 'Bij traditionele partijen heb je met één persoon te maken. Het bestuur van GOUDasfalt opereert gezamenlijk. Er is geen contactpersoon aan wie je snel een vraag kunt stellen of met wie je even kunt overleggen. Je moet de vraag aan de groep voorleggen. Dat is logistiek lastiger – het bestuur moet eerst bijeenkomen – en je mist het snelle, persoonlijk contact.'

'Het is sowieso zoeken naar een goede rolverdeling en afstemming', zegt Wissel. 'In traditionele gevallen is dat duidelijker.

Of er is een professionele ontwikkelaar waar je als gemeente eisen aan kan stellen, of er is een niet-professionele club die je meer moet begeleiden.

Goudasfalt zit daar tussenin. Het principe van een burgerinitiatief met een grote groep vrijwilligers waaronder de nodige

deskundigen heeft bij ons de reactie opgeroepen om meer afwachtend te zijn en over te laten aan de initiatiefnemers.'

Een reactie die ook in de lijn ligt van het uitgangspunt van het college van B en W om meer ruimte te bieden aan initiatieven van burgers en soms als gemeente 'op de handen te gaan zitten'.

Niettemin, zeggen beiden, de gemeente beschikt over veel expertise waar een burgerinitiatief zijn voordeel mee kan doen. Zoek die expertise ook op, bijvoorbeeld bij de afdeling vastgoed, die best had willen meedenken bij het opstellen van contracten.

Duivels dilemma*

Er is een duivels dilemma in het spel. GOUDasfalt ontwikkelt in samenspraak met Gouda op een organische wijze het terrein. Het bestuur heeft hiertoe verplichtingen op zich genomen, die nopen tot een zakelijke en doortastende aanpak. Gouda faciliteert het burgerinitiatief, uit oogpunt van bevorderen van burgerparticipatie en uit ruimtelijke overwegingen: geen zware industrie meer maar een bruisende stadslocatie. Maar de gemeenteraad is expliciet in de eis dat het initiatief zich zelf moet bedruipen en aan de verplichtingen, zoals de huur, moet voldoen.

Dat kan, zegt het burgerinitiatief, maar dan moet er ruimte zijn voor de exploitatie. Vandaar de wens tot een wettelijk-ruimtelijke regelluwe zone met binnen redelijke normen tolerantie over geluid, verkeersoverlast, drukte etc.

Regelluw is het niet geworden, wel is er een ontheffing verleend voor het geldend bestemmingsplan, dat alleen zware industrie toestaat.

Alleen, nu hebben andere Gouwenaren bezwaar gemaakt tegen de ontheffing. Zij vrezen overlast voor omwonenden door exploitatie van het terrein. Voor hen is organische ontwikkeling synoniem met 'vrijstaat'. De bezwaarschriftencommissie Gouda weegt momenteel de belangen van GOUDasfalt en bezwaarmakers tegen elkaar af.

De zakelijke opstelling van de gemeente en de stagnatie die in de exploitatie dreigt door de ingediende bezwaarschriften (bedrijven kijken de kat uit de boom) leveren een financieel risico op, dat GOUDasfalt niet zelf kan dragen.

Als het burgerinitiatief geen ontheffing krijgt, kan het niet de organische gebiedsontwikkeling realiseren die hen en de gemeente voor ogen staat. Ontbreken van wettelijke ruimte zal ook het genereren van inkomsten bemoeilijken, wat het voldoen aan de eis van de raad weer lastiger maakt. Onder de nieuwe Omgevingswet zal het niet anders zijn. Ondanks de positieve toonzetting en de nadruk op participatie in de wet, kunnen ook dan burgers altijd bezwaar aantekenen tegen plannen, ook al bestaat er consensus tussen initiatiefnemers, gemeente en vele burgers.

* Dit stuk is geschreven voordat de bezwaarcommissie uitspraak heeft gedaan

Naam in de stad

GOUDasfalt heeft een enorme verantwoordelijkheid voor langere termijn op zich genomen. De kar die het bestuur en de medewerkers trekken is volgeladen. Zij zijn vormgevers, ondernemers, onderhandelaars, contractmakers, bestemmingsplanschrijvers, communicatiedeskundigen, evenementenbureau en huisbaas.

Zij zijn ook gewoon vrijwilligers, met een baan en een gezin.

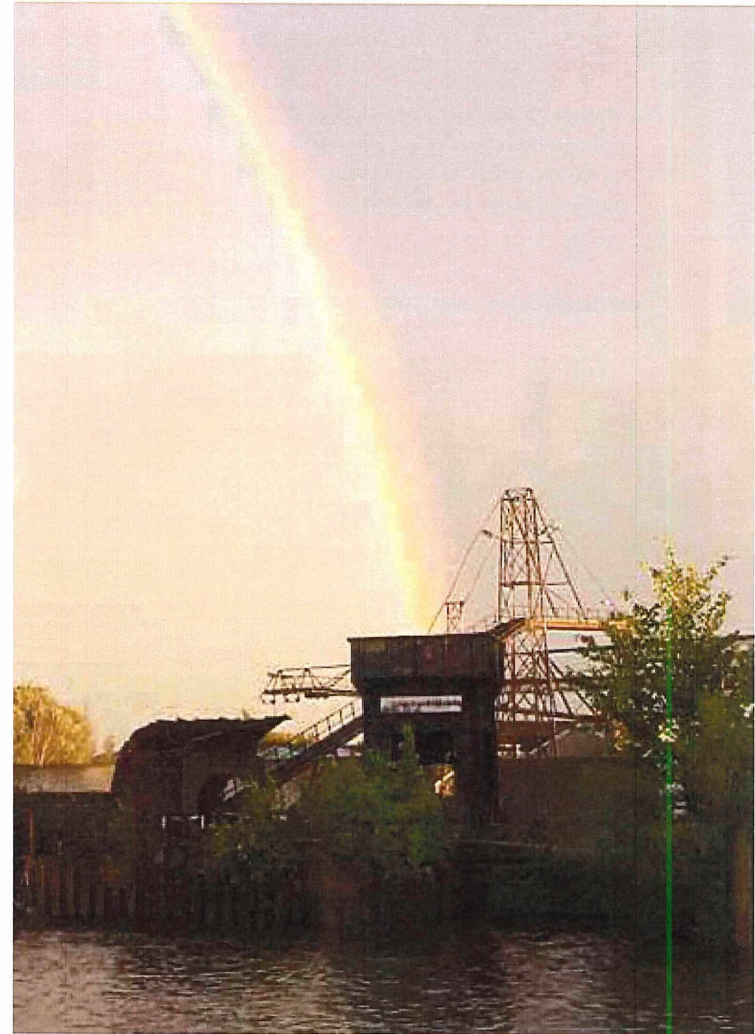
GOUDasfalt is inmiddels een naam in de stad. Een merk.

Anekdotisch bewijs is wat de gastvrouw in het Huis van de Stad tegen een nieuwkomer zei: als er iets leuks in de stad gebeurt is dat op GOUDasfalt.

De wethouder retweet en verwijst ondernemers die zich bij haar op de kamer vervoegen met plannen naar GOUDasfalt. 'Ga daar eens kijken'.

De voldoening om een buurman aan de andere kant van de heg te horen zeggen: 'Ik ben op dat magische terrein van GOUDasfalt geweest'.

Het is nog lang niet volbracht. Het is wel gewoon gebeurd.



Stichting GOUDasfalt

bestuur:

Herman Ruiter (voorzitter)

Eva Kosto (secretaris)

Peterpaul Kloosterman (penningmeester)

Jan Bouman (tweede penningmeester)

Maud Roukens

postadres: **Kuiperstraat 22 – 2801 NS Gouda**

bezoekadres: **Gouderaksedijk 32/34, Gouda**

M 06.24624057

E info@goudasfalt.nl

W goudasfalt.nl

T twitter.com/goudasfalt

F facebook.com/GOUDasfalt

Tekst: Marijke Bovens, freelance journalist

Foto's: Jaap van den Berg, Eva Kosto, Peterpaul Kloosterman

Ontwerp: 2PK ontwerp en typografie

DISCLAIMER: De stichting GOUDasfalt heeft zich ingespannen om rechthebbenden van afgedrukte internet afbeeldingen te achterhalen. De aard van het materiaal brengt evenwel met zich mee dat in sommige gevallen de identiteit van rechthebbenden in redelijkheid niet kan worden achterhaald. Zij die menen rechten te kunnen doen gelden kunnen zich melden op info@goudasfalt.nl.

Deze uitgave is mede tot stand gekomen door:

stimuleringsfonds creatieve industrie



Notulen Krachtenveldanalyse GoudAsfalt dd mei 2019

Noot vooraf: In dit verslag zijn persoonlijke opvattingen opgenomen van individuele deelnemers aan de sessie. Van deze punten is niet geïnterpreteerd hoe andere deelnemers daar over denken. De punten kunnen niet worden gelezen of gebruikt als een gemeenschappelijke opinie, of als standpunt van de gemeente Gouda of stichting Goudasfalt.

Naar aanleiding van de presentatie van het initiatief Goudasfalt door het bestuur is aan aanwezigen gevraagd het initiatief GoudAsfalt te analyseren door middel van een SWOT-analyse. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen sterke en zwakke kanten (interne factoren) en kansen en bedreigingen (externe factoren). In het Engels vormen deze woorden de afkorting SWOT

(4) Sterktes:

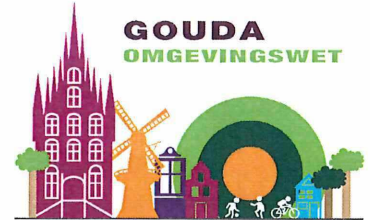
- Goudasfalt is een waardevolle aanvulling op het aanbod van de binnenstad. Aandachtspunt is om te voorkomen dat er wordt geconcentreerd.
- De stichting wordt gezien als een enorme enthousiaste en gemotiveerde groep mensen die dit initiatief zijn aangegaan. Het is een grote aanwinst voor de stad, veel positieve energie en enthousiaste verhalen.
- De komst van GoudAsfalt heeft een vliegwieleffect op de omgeving. Het theater had hier waarschijnlijk niet gestaan zonder GoudAsfalt.
- Er kunnen verschillende invullingen worden gegeven aan het terrein van de voormalige koud asfaltcentrale, die beter zijn dan een bedrijventerrein.

(1) Kansen:

- Kans voor het leggen van de verbinding op het gebied van toerisme tussen de gemeente Gouda en de gemeente Krimpenerwaard
- Dit terrein kan de binnenstad van Gouda verbinden met het buitengebied
- Mensen beter informeren over wat er allemaal geregeld is t.a.v. evenementen en geluid.

(3) Zwaktes:

- Er wordt overlast ervaren van het terrein in de vorm van geluidsoverlast tijdens de evenementen. Dit speelt voor omwonenden sterker dan voor mensen die af en toe van het terrein gebruik maken.
- 12 evenementen per jaar is te veel, moet zeker niet meer worden. Het moet geen evenemententerrein worden. Probleem hierbij is ook dat de 12 evenementen niet evenredig worden verdeeld over het jaar, maar dat ze veelal in de zomerperiode worden gehouden, waardoor ze in die periode (te) frequent achter elkaar plaatsvinden. Zo'n 50 dagen per jaar is er harde muziek te horen.
- Bewoners van de binnenstad moeten monumentale panden onderhouden, enkele van hen geven aan dat ze het aanzicht van GoudAsfalt als rommelig ervaren
- Het omvormen van dit terrein is een grote klus, zo ziet het er ook uit (industriële terrein)
- Het is niet duidelijk wat er allemaal plaats vindt op het terrein. Dit heeft een negatief effect op het veiligheidsgevoel
- Het proces van de initiatiefnemers om tot een plan te komen, wordt als intern proces ervaren.



- GoudAsfalt is een buitendijkse ontwikkeling. Je geniet geen bescherming van de dijken, daar zul je rekening mee moeten houden. Hier houdt de verantwoordelijkheid van het Hoogheemraadschap op en komt overstromingsrisico voor eigen rekening.
- Veiligheid en voorzieningen zijn beperkt.
- Op het terrein is sprake van bodemverontreiniging
- Groot geld kan andere belanghebbende opzij zetten als GoudAsfalt daarin mee gaat.

(2) Bedreigingen:

- Onzekerheid voor de omgeving. Het nog niet duidelijk genoeg wat voor ideeën, initiatieven en activiteiten er allemaal geëxploiteerd gaan worden.
- Je kunt niet van de bewoners vragen dat zij geluidsoverlast moeten accepteren, want veel bewoners woonden er al toen initiatief werd genomen voor GoudAsfalt. Sommigen geven aan dat ze met de wetenschap van nu, een andere woonplek hadden gezocht.
- De oude kraan vergt onderhoud. Als deze niet wordt geconserveerd, is de vraag of deze kan blijven staan.
- Omdat de beoogde activiteiten als dreiging kunnen worden gezien, moet vooral goed in de regels worden verankerd dat er ook bescherming voor omwonenden plaatsvindt.
- De druk op woningbouw kan zo hoog worden, dat er meer van het oevergebied bebouwd gaat worden in plaats van dat de oevers groen kunnen worden ingericht en ook zo blijven.
- Mensen weten nog niet goed genoeg wat er allemaal geregeld is t.a.v. evenementen en geluid.
- Is GoudAsfalt financieel sterk genoeg voor de toekomst/lange termijn?

Opmerkingen naar aanleiding van de SWOT-analyse

De aanwezigen die vooral hinder ondervinden van de activiteiten willen door de gemeente gehoord worden en op een wezenlijk manier input kunnen leveren.

Als buurt moet er rechtszekerheid zijn. De woon- en leefsituatie is volgens een aantal van de aanwezige omwonenden verslechterd sinds de komst van Goudasfalt. Dit komt door drie dingen

- Overlast
- Slecht uitzicht
- Onzekerheid over wat er mag en ook de handhaving op het moment dat de regels overtreden worden (die is niet goed). Het duurt te lang voordat er zekerheid komt.

Samenvatting eerste deel:

Goed is in beeld gekomen wat de standpunten voor EN tegen zijn. Het is een zeer nuttig en leerzaam proces om in deze vorm elkaars standpunten en belangen te leren kennen. Het is belangrijk om de kansen, die er zijn, af te zetten tegen de belangen van een woonomgeving. De activiteiten moeten acceptabel zijn en niet voor overmatige overlast zorgen.



Inhoud en uitvoering van de Krachtenveldanalyse

Thema 1: Een levendige stadsoever

Partijen:

- Bestuurslid Goudasfalt
- Bewonersbelangenvereniging
- Stichting Gouda sterk aan de IJssel: die zich inzet ten behoeve van de oeverontwikkeling
- Omwonende
- Brandweer t.a.v. Veiligheid
- Gemeente Gouda
- Gemeente Krimpenerwaard
- ODMH

Gemeente staat in het midden, omdat zij alle belangen in beeld moet krijgen. De Gemeente Krimpenerwaard staat tussen de Gemeente Gouda en ODMH, daar werken ze veel mee samen.

Bestuurslid Goudasfalt staat rechts van het centrum. Hij wil iedereen in de gaten houden en wil kunnen ingrijpen als het ergens misgaat.

ODMH wil achter de gemeente Gouda staan als adviseur. Gemeente wil graag neutraal zijn en wil niet een bond vormen, ODMH kan nog wel omdat dit een inhoudelijke adviseur is. De bewonerskant heeft geen probleem met de dichte samenwerking van Gouda en ODMH, zij zien de ODMH wel als objectief adviseur.

Stichting Gouda sterk aan de IJssel wil graag weten hoe de raadsleden naar deze verhouding kijken. Zij hebben de belangrijkste rol als het om besluitvorming aankomt.

Stichting Gouda sterk aan de IJssel wil bij belangenvereniging en bestuurder GoudAsfalt staan, maar de bestuurder van GoudAsfalt liep verder weg van de belangenvereniging. Bestuurder heeft dit niet met opzet gedaan, was onder de indruk dat hij zo goed overzicht kan houden op de belangen van alle partijen.

Gemeenteraad staat ver van alle partijen, om een belangenafweging te kunnen maken moeten alle belangen goed in beeld zijn. Gemeenteraad heeft weinig zicht op de achtergrond van hetgeen gepresenteerd wordt zoals inhoudelijke advisering ODMH.

Bewoner vindt het belangrijk om mee te denken over wat er gaat gebeuren met de omgeving, zij voelt zich sterk aangesproken door hetgeen de andere partijen zeggen en zij wil op de hoogte zijn van wat er allemaal besproken wordt. Als bewoner is het belangrijk om dicht bij de initiatiefnemer te staan.

Bewoner t.o.v. de gemeente: bewoner wil kunnen meedenken in positieve zin en een oor krijgen van de gemeente bij overlast. Bewoner wil zekerheid over wat er wel en niet mag en kan en ook ruimte biedt voor ontwikkeling van de stad. De bewoner wil ook dat de gemeente echt de regels handhaaft.

De gemeente ziet dit als haar primaire rol.

De veiligheidsregio zit vooral aan de achterkant van het proces en lossen de problemen op, op het moment dat het zich voor doet. Veiligheid is er zowel voor de gemeente en de bewoners. Veiligheid wil vooral zijn rol kunnen duiden en kenbaar maken.



Staan de bewoners en belangenverenigingen sterk genoeg op de huidige plek t.o.v. de grote ontwikkelaars met veel geld?

Het 'grote' geld gaat staan binnen korte lijnen met de gemeenten en de ODMH en de veiligheidsregio. Stichting Gouda sterk aan de IJssel gaat in de richting van de volksvertegenwoordiger, omdat de volksvertegenwoordiger de belangen van de burger moet beschermen.

Volksvertegenwoordiger houdt rekening van alle belangen zowel bewoners als het grote geld, maar het grote geld mag geen doorslaggevende functie hebben. Gemeente stapt ook wat naar achteren, omdat de gemeente niet wil dat er een verbinding staat tussen het grote geld en de gemeente.

Hoewel geld altijd wel een rol speelt mag dat als gemeente niet ten koste gaan van de bewoners van de gemeente.

Hoe kan je een ontwikkeling terugverdienen als de tijdelijke vergunning eigenlijk weinig zekerheid biedt voor de langer termijn.

Bestuurder van GoudAsfalt vindt juist de kleinigheid fijn en wil het eigenlijk niet zo grootschalig serieus aanpakken, maar juist de kleine start-ups in ontwikkeling brengen.

Thema 2: Samenwerken aan de gemeentelijke omgevingsvisie

Partijen:

- Platform Binnenstad en haar randen
- Veiligheidsregio
- OD205
- Hoogheemraadschap
- ODMH
- Gemeente Gouda
- Werkgroep Gouda/Krimpenerwaard (belangenvereniging)
- Bewoner
- Gemeente Krimpenerwaard
- Projectleider omgevingsvisie
- Goudasfalt
- Raadslid Gouda

Opstelling:

- Bewoner: bewoner maakt geen plannen, maar rekent op de planwetgever en wil er op kunnen vertrouwen dat de andere partijen die wel de plannen maken de belangen van alle partijen meenemen en -wegen, maar ook zeker die van de bewoners. Verder merkt hij op dat de belangenvereniging voor bewoners, ver van de daadwerkelijke bewoners af staan. Belangenvereniging zou meer moeten doen om dichterbij de bewoner te staan of wees duidelijk dat je niet alle bewoners van de binnenstad vertegenwoordigt. Bewoners hebben lang niet altijd tijd en zin om hun belang te vertegenwoordigen en laten zich dus ook graag vertegenwoordigen.
- Bewonersplatform: is gaan staan bij de partijen waar ze nauw mee samenwerken: ODMH, Gemeente, college en raad.



- Raadslid: staat tussen bewoners en verenigingen in om goed te kunnen luisteren en veel op te vangen. Hij hoopt dat de verschillende partijen de raad weten te vinden.
- OD205 staat tussen goudasfalt, belangenvereniging en de gemeenten in. Zij hebben input van eigenlijk alle partijen nodig om goed te kunnen werken aan het opstellen van de omgevingsvisie.
- Goudasfalt vindt omgevingsvisie belangrijk en wil daaruit ook de zekerheid hebben of Goudasfalt op deze plek past in de stad Gouda. Goudasfalt wil ook graag dat de bewoner dichtbij komt, want zij willen graag de samenwerking aangaan met de bewoners.
- Hoogheemraadschap (HHR): werken veel samen met de gemeente Gouda, daarnaast ook vanuit integrale opgave ook steeds meer samenwerking met de ODMH en de veiligheidsregio. HHR heeft ook veel contact met belangenverenigingen en zij staan dus mooi in het centrum. Vind het fijn dat de ODMH en de veiligheidsregio achter het HHR staan.
- Veiligheidsregio geeft graag advies vooraf om de veiligheidsrisico's te kunnen beperken en staan bij op het moment dat die risico's zich verwezenlijken en helpen bij het oplossen daarvan.
- Projectleider omgevingsvisie: is verplaatst meer naar de bewoner en verder af van de adviseurs en verenigingen. Hij wil echt duidelijke doelen stellen en daarvoor is iedereen binnen de gemeente nodig
- ODMH adviseert gemeente en staat zodoende daar dichtbij.
- Gemeente Krimpenerwaard probeert dicht te staan bij Gouda, maar vinden ook de belangen van de omgeving heel belangrijk.

Raadslid vraagt of de partijen kunnen aangeven op welke manier partijen wil dat gemeente hen betreft bij het opstellen van de omgevingsvisie (hoe/ op welke manier willen partijen participeren)

Overzicht activiteiten Next Level - Omgevingsplan

**Burgerinitiatief GOUDasfalt in samenwerking met buro OD205:
van verlaten industrieterrein naar levendige stadsoever
April 2018 – januari 2020**

3 april 2018 – start participatie traject Next Level om te komen tot kaders en richtlijnen voor toekomstig omgevingsplan

Aanwezig: circa 60 personen, OD205, vrijwilligers en ondernemers van GOUDasfalt, belangenorganisaties, gemeenteambtenaren. Proef met participatie app. Verslag van bijeenkomst is gemaakt.

Basismateriaal: Bidbook GOUDasfalt, eindverslag stadslabs Het Magische GOUDasfalt, projectplan GOUDasfalt Next Level.

Verslag: ja.

4 juni 2018 – in workshop verband aan flexibele modellen, een beleefroute, en tussenliggende velden die van kleur kunnen verschieten in de toekomst zonder dat alles exact hoeft worden vastgelegd.

Aanwezig: circa 15 personen, OD205, de ontwerpers en planologen van GOUDasfalt.

Basismateriaal is verslag 3 april, resultaat in kaart beschikbaar.

Hierna start een intensief traject tussen GOUDasfalt, OD205, Gemeente Gouda.

Tevens worden in Gouda extra ambtenaren aangesteld voor implementatie Omgevingswet waardoor alles in versnelling komt. GOUDasfalt is de gemeentelijke pilot om van te leren, ook omdat dit project is vastgesteld als pilot in kader van crisis en herstelwet.

28 juni 2018 – GOUDasfalt is uitgenodigd bij debatavond in M4H Rotterdam, lezing en debat in kader van circulaire gebiedsontwikkeling.

10 sept 2018 – Praktijkfestival Omgevingswet Den Haag, 1^e hulp bij participatievormen, GOUDasfalt pilot, input geleverd door GOUDasfalt, ambtenaren aanwezig.

17 sept 2018 – Bruislab GOUDasfalt – Raadsleden op bezoek (26 personen), algemene informatie over Omgevingswet in algemeen en GOUDasfalt in bijzonder. Lezing van VNG-Pascale Georgopoulou en presentatie door GOUDasfalt. Vragenquiz met Kahoot app. Inleidingen en verslag beschikbaar.

11 oktober 2018 – Bezoek Projectdirecteur generaal Omgevingswet Erik van Kempen bezoek Gouda – intro wordt gegeven door GOUDasfalt

15 oktober 2018 – Tweede brede bijeenkomst in Bruislab GOUDasfalt om de resultaten tot nu toe met brede groep te delen en informatie op te halen en na te denken over vervolg. Vervolgactie: de beleefroute en vergroening van het terrein verder onderzoeken.

30 oktober 2018 – 1^e sessie (van 2) met gemeente ambtenaren om de kernkwaliteiten en ambities voor de stad en GOUDasfalt in het bijzonder te omschrijven. Sessie geleid door buro Kuiper Compagnons. Inbreng van GOUDasfalt en OD205. Inleiding en verslag beschikbaar.

22 en 29 nov – Vrijwilligersavonden gericht op de beleefroute en de vergroening van het terrein de basis van het ontwikkelplan. In twee bijeenkomsten met de vrijwilligers van GOUDasfalt. Hiervoor worden werkgroepen opgericht die in dec van start gaan: inrichting

(voor)terrein en vergroening. Deelnemers van de werkgroepen zijn vrijwilligers en ondernemers op het terrein. Resultaten beschikbaar.

11 januari 2019 – gemeenten Montfoort en IJsselstein op bezoek bij GOUDasfalt/Gouda. Hoe pakken jullie dat nou aan met burgerinitiatieven en de omgevingswet?

15 januari 2019 – 2^e sessie gemeenteambtenaren. De breedte en grenzen van de ambities voor GOUDasfalt te verkennen met alle relevante in- en externe partijen. Sessie geleid door buro Kuiper Compagnons. Inbreng van GOUDasfalt. Inleiding en verslag beschikbaar.

Maart 2019 – Ambtenaren omgevingswet Gouda en GOUDasfalt stellen een programma op om gezamenlijk te komen tot een route naar omgevingsplan en besluitvorming GOUDasfalt. Parallel aan het vormgeven van kaders en richtlijnen binnen project Next Level. Documenten en verslagen beschikbaar.

April 2019 – Gemeente, GOUDasfalt en OD205 werken het programma Omgevingsplan GOUDasfalt verder uit. Op de achtergrond wordt gewerkt aan subissues: detailhandel, zomercamping, buitendijks gebied, wonen, cultuurhistorische aspecten.

28 mei 2019 – Krachtenveldanalyse in de Theaterbakkerheij op terrein GOUDasfalt. Aanwezig volle zaal met in- en externe partijen, overheden, gemeenten Gouda en Krimpenerwaard, voor en tegenstanders van GOUDasfalt, raadsleden, belangenorganisaties. Sessie begeleidt door Evelution. Lezing door GOUDasfalt, 90% van de doelen die in 2015 aan raadsleden beloofd is bereikt, en nu verder! Inleidingen en verslag en film beschikbaar.

Juni juli 2019 – GOUDasfalt en OD205 werken hun kaartmateriaal en de maxima voor het omgevingsplan verder uit en bespreking dit intern met ondernemers en vrijwilligers. Kaartmateriaal beschikbaar.

17 september 2019 – Omgevingstafel in Bananenpakhuis Gouda. Genodigden alle formele partijen die moeten reageren op het toekomstig omgevingsplan. Staat uw stoplicht op rood, oranje of groen voor het plan voor GOUDasfalt en welke suggesties of bezwaren geeft u ons mee voor het vervolg. Circa 30 personen aanwezig. Presentatie GOUDasfalt en OD205. Presentaties en verslag beschikbaar.

okt 2019 – Raadsbrede bijeenkomst Omgevingswet, pilot GOUDasfalt, inleiding op het vervolg proces en eerste resultaten ambitiedocument. Presentatie GOUDasfalt; items getrapte participatie, flexibiliteit, inspelen op initiatieven, maxima aangeven, vrije plaatsing van functies.

Oktober 2019 – Ambitiedocument wordt opgesteld door buro Antea. Ambitiedocument gaat voor besluitvorming door naar college en raad voor besluitvorming in jan 2020. Document beschikbaar.

30 oktober 2019 – Bijpraten ondernemers en omwonenden over proces en ambitiedocument. Inleiding en verslag beschikbaar.

Na besluitvorming op het ambitiedocument gaat gemeente Gouda door met het uitwerken van het omgevingsplan. GOUDasfalt komt even bij van alle intensiteit van dit traject wat naast het beheer en ontwikkelen en organiseren van het terrein plaats vond. GOUDasfalt bereidt de laatste ronde met stad voor. Enquete, laatste input ophalen, gezicht laten zien, en wat missen de bewoners van stad en ommeland nog. Deze ludieke eindsprint van 19 t/m 31 januari. Waarna Next Level definitief wordt afgerond en alle resultaten meegaan naar de TOEKOMST!

Omgevingstafel Goudasfalt

17 september 2019

De Gemeente Gouda bereidt zich voor op de Omgevingwet.

Voor de ontwikkeling van het terrein Goudasfalt organiseert de gemeente Gouda haar eerste omgevingstafel. De belangrijke partijen zijn vertegenwoordigd, zoals Rijkswaterstaat, Provincie Zuid-Holland, Omgevingsdienst Midden Holland, Veiligheidsregio Hollands Midden, buurgemeente Krimpenerwaard, Hoogheemraadschap van Schielanden en de Krimpenerwaard, GHOR/GGD en diverse (beleids)medewerkers van de gemeente Gouda. Gedurende een twee uur durende sessie zijn eerst de ambities voor het gebied besproken en hebben de aanwezigen hun belangrijkste aandachtspunten/randvoorwaarden hierbij benoemd vanuit hun perspectief. Na een korte inleiding van Caroline Jansen, projectleider vanuit de gemeente Gouda, licht het bestuur van Stichting Goudasfalt de huidige stand van zaken omtrent Goudasfalt toe.

Stichting Goudasfalt

Stichting Goudasfalt is al ruim 4 jaar bezig. De stichting is bezig met pilots en wil continu in beweging zijn. Zo is er onlangs een zonnedak gerealiseerd. Het absolute doel van Goudasfalt is geen maximale winst, maar een maximale bijdrage voor de stad Gouda. We creëren een levendige stadsrand. Momenteel is er sprake van een tijdelijke omgevingsvergunning (onthefving van het bestemmingsplan). Deze loopt 21 februari 2022 af. Samen met stedenbouwkundig bureau od205 wordt er gewerkt naar een visie voor de toekomst. Dit proces is nog volop in gang, in oktober worden er nog twee participatiesessies (stadslabs) met de omgeving georganiseerd.

Er wordt aan de ketenpartners uitgelegd welke proces de komende periode wordt doorlopen en met welk doel. Door het opstellen van het ambitiedocument voor Goudasfalt kunnen goede afwegingen voor in het omgevingsplan worden gemaakt. De komende periode zal in het teken staan van het formuleren van concrete ambities en het doorvertalen van deze ambities naar het omgevingsplan. De aandachtspunten en 'randvoorwaarden' die de ketenpartners zien voor de toekomst van Goudasfalt zijn belangrijk om hierin mee te nemen. Iedere aanwezige geeft in één minuut zijn of haar visie op de toekomst van Goudasfalt.

De partijen met een direct belang geven middels de stoplichtmethode aan of het stoplicht voor de ontwikkeling van Goudasfalt voor hen op groen, oranje of rood staat. Een groen stoplicht staat voor geen bezwaren of kleine aandachtspunten. Bij een oranje stoplicht is de grondhouding positief, maar zijn er enkele bezwaren of zaken die aandacht behoeven in het vervolgtraject. Bij een rood stoplicht ziet de ketenpartner enkel risico's, waardoor de ontwikkeling van Goudasfalt niet mogelijk is. De resultaten zijn onderstaand uiteengezet. Per ketenpartner is weergegeven hoe het stoplicht voor hen staat.



Provincie Zuid- Holland

De Provincie Zuid-Holland is al jaren in gesprek met de gemeente Gouda over de locatie Goudasfalt. De provincie is positief ten aanzien van de ontwikkeling. Regionale afstemming is van groot belang voor Goudasfalt. De Provincie Zuid-Holland wil graag meedenken om deze afstemming voor elkaar te krijgen. Het bedrijventerreinenbeleid is belangrijk voor de provincie. Er moet voldoende watergebonden bedrijvigheid



binnen de provincie zijn. Het transformeren van niet goed functionerende bedrijventerreinen is echter mogelijk. Het regionaal afstemmen van de behoefte kan ervoor zorgen dat 1 op 1 compenseren niet nodig is. Voor het realiseren van woningen geldt dat in ieder geval rekening gehouden moet worden met bestaande bedrijven. Voor de bedrijven op Goudasfalt zelf kan gedacht worden aan het verlagen van de milieucategorie om woningen mogelijk te maken. Ook hiervoor is afstemming met de regio noodzakelijk. De provincie is duidelijk over het detailhandelsbeleid. Dit mag uitsluitend kleinschalig en ondergeschikt zijn. Voor Goudasfalt staat het stoplicht op groen (met enkele voorwaarden), voor detailhandel op oranje.

Watergebonden bedrijvigheid

Goudasfalt had altijd een bedrijvenbestemming met een hoge milieucategorie (4.2) omdat er een asfaltcentrale lag. Bovendien een watergebonden bedrijventerrein. Wanneer wij Goudasfalt anders bestemmen, onttrekken wij areaal aan de voorraad watergebonden bedrijventerreinen in Zuid-Holland. Het transformeren van niet goed functionerende bedrijventerreinen is mogelijk en regionale afstemming kan er wellicht voor zorgen dat één-op-één compenseren niet nodig is.

Het Koudasfalt terrein (2,9 ha) lijkt echter door de beperkingen die de locatie kent, niet of nauwelijks geschikt voor invulling met direct watergebonden bedrijvigheid in de traditionele sectoren. Het terrein is eerder wel geschikt voor watergebonden bedrijvigheid in de recreatieve sector. Deze typen watergebonden gebruik maken evt deel uit van de planvorming / toekomstige invulling.

Gemeente Gouda, Water, groen en klimaatadaptatie

Op het gebied van water en groen kan het gebied alleen maar vooruitgang boeken. Er is nu enkel verharding aanwezig. Halverwege 2018 is een stresstest uitgevoerd op het gebied van klimaatadaptatie in Gouda. Hieruit kwam Goudasfalt als aandachtsgebied naar voren op het vlak van hitte. Dit betekent dat hier een opgave ligt ten aanzien van hittestress waarmee rekening gehouden dient te worden bij de uiteindelijke inrichting van het gebied. Vergroening van Goudasfalt draagt hier, door het verkoelende effect, aan bij.

Omgevingsdienst Midden Holland, Ruimtelijke Ordening en Milieu

De omgevingsdienst heeft een belang bij diverse milieuaspecten. Als je het concreet toepast op de cirkel met beleidsthema's van Goudasfalt, dan adviseert ODMH over bodem & archeologie, natuur, milieu, duurzaamheid, wonen/bedrijvigheid/horeca en bouwwerken. Al deze aspecten vragen aandacht. Bijvoorbeeld bevat de bodem een verontreiniging die op dit moment beheerst is. Maar als je hier op gaat ontwikkelen, dan moet je hier rekening mee houden. Ook moet je rekening houden met het effect van een ontwikkeling op de aanwezige natuur. Tegelijkertijd kan je kansen bieden voor natuur. Natuurinclusief bouwen of groene daken bijvoorbeeld, deze laatste draagt ook weer bij aan het voorkomen van hittestress. Het coalitieakkoord van Gouda bevat duurzaamheidsdoelstellingen. Deze kan je concreet maken bij ontwikkelingen op Goudasfalt (bijvoorbeeld zonnepanelen als energiebron). Mocht de functie wonen toegestaan worden op Goudasfalt, dan is een ruimtelijke scheiding met de andere functies van belang. Ook is het van belang dat de woningen in de buurt van Goudasfalt beschermd blijven tegen onder andere het geluid van Goudasfalt (evenementen/bedrijven). Momenteel is Goudasfalt zelf een gezonde industrieterrein. Hier wordt geen bescherming voor woningen op het gebied van geluid geboden. Een gemeente mag voor een bepaald gebied meer (geluid) toe gaan staan dan voor een ander gebied. De Omgevingsdienst zal inventariseren welk milieubeleid van toepassing is op de locatie Goudasfalt. Dit bespreken en afstemmen wat hiervan opgenomen dient te worden in gemeentelijk omgevingsvisie en in het omgevingsplan.

Gemeente Krimpenerwaard

De gemeente Krimpenerwaard staat achter het initiatief Goudasfalt en ziet de locatie als een mooie overgang tussen Gouda en het poldergebied van de Krimpenerwaard. Momenteel vormt het water een harde scheiding. De gemeente is voorstander van de realisatie van een kleinschalige camping. Een aandachtspunt is de verkeersafwikkeling. Dit is kwetsbaar bij grote evenementen en kan overlast veroorzaken. Hier zal goed naar gekeken moeten worden. Het gebruik aan de andere kant van de wijk is recreatief. De gemeente Krimpenerwaard ziet kansen in het beter verbinden van de gebieden middels een recreatieve route voor langzaam verkeer. Tevens worden mogelijkheden gezien voor een kleinschalig toeristisch overstappunt (maximaal 20 parkeerplaatsen). Het stoplicht staat op groen.

Gemeente Gouda, verkeer

Verkeer en parkeren zijn belangrijke vragen. Hoe wordt verkeer tijdens evenementen geregeld? Door naar een meer definitieve inrichting te gaan kan er beter naar de verkeersafwikkeling gekeken worden. De afdeling kijkt positief naar het initiatief Goudasfalt. Een recreatief transferium behoort tot de mogelijkheden. Een groot parkeerterrein is niet wenselijk. Oranje stoplicht.

Bijzondere wetten Gouda

Momenteel sluiten de visie van Stichting Goudasfalt en die van de gemeente voor wat betreft Goudasfalt onvoldoende op elkaar aan. Er zijn klachten vanuit ondernemers (huurders). Aangegeven wordt dat wonen en evenementen van een bepaalde soort niet samen gaan op een terrein. Het terrein is in de huidige vorm ongeschikt voor grootschalige evenementen. De ontvluchtingsmogelijkheden zijn onvoldoende, de calamiteitenroute kan onvoldoende permanent vrij gehouden worden.

Daarbij zijn er twijfels of de huidige staat van het terrein de evenementen wel aan kan. Er zijn veel oude gebouwen, kranen en andere opstallen op leeftijd die feitelijk eerst gekeurd en aangepast moeten worden. Er is geen goede connectie tussen horeca- ondernemers, stichting Goudasfalt en andere ondernemers. De huurders-gebruikers hebben een andere visie dan het bestuur van de gemeente Gouda. Er zullen keuzes gemaakt moeten worden: willen we wonen of evenementen mogelijk maken.

In de huidige omgevingsvergunning zijn niet alle evenementen sluitend gedefinieerd, alleen de grote zijn wel duidelijk, dit is een aandachtspunt voor het omgevingsplan. Bijzondere Wetten oppert dat er meer duidelijkheid moet komen door een evenemntenvisie van Stichting GoudAsfalt, de verantwoordelijk verhuurder, op papier te zetten en goede overeenkomsten tussen huurder en gebruiker te sluiten. Wat willen we als gemeente mogelijk maken, wat is geschikt en hoe is het geschikt te maken? De gemeente zit indirect aan het stuur, via het vergunningstelsel en in de basis als verpachter van de grond. Dit helpt voor het proces achteraf, als het op handhavingsverzoeken, bezwaren en of voorlopige voorzieningen aankomt is de vergunning, als laatste in het proces alsdan het eerste product waaraan de discussie wordt opgehangen. De inwoner heeft behoefte aan duidelijkheid en tijdige informatie. Bijzondere wetten denkt graag mee in mogelijkheden maar toetst de aanvragen aan de op dat moment geldende kaders. Daarbij blijkt dat de belangen uiteenlopend zijn en we niet iedereen tevreden kunnen stellen; dat is inherent aan evenementen. Stichting Goudasfalt voegt toe dat het terrein geen groot feest/evenemententerrein is. Evenementen zijn wel belangrijk, maar de grootschaligheid moet wellicht worden ingeperkt.

Gebiedsregisseur Gouda

Er zijn zorgen over de veiligheid. Goudasfalt mag geen overlastlocatie worden. Drugshandel moet voorkomen worden. Het wordt gezien als een risicoplek waar jeugd samenkomt. Er is weinig sociale controle. Het afsluiten van het terrein in de avond (m.u.v. evenementen) is een goede optie om dit te beperken. Tevens geeft de gebiedsregisseur aan dat Goudasfalt een terrein voor heel Gouda moet zijn, dus ook voor de zwakkere inwoners van Gouda. .

Omgevingsdienst Midden Holland, Bouw en Woning Toezicht

Het is belangrijk goed na te denken over welke functies op een terrein met elkaar botsen. Tevens moet de rechtszekerheid geborgd zijn. Hoe kan er nog getoetst worden dat er maximaal 1500m² aan horeca op het terrein aanwezig is, wanneer horeca vergunningsvrij wordt gesteld? Hoe vindt de monitoring plaats? De inwoner wil duidelijkheid en regels. Wanneer het wijzigen van een functie vergunningsvrij is, is er geen toetsingsmoment meer. Zelf niet als er kaders voor vierkante meters gesteld worden. Stichting Goudasfalt geeft aan dat het bestuur zicht houdt op de hoeveelheid horeca in het gebied. Er wordt streng gekeken naar welke functies iets toevoegen voor het concept Goudasfalt en niet enkel naar of ze iets kunnen huren. Het bestuur heeft tevens een regulerende functie. De omgevingsdienst geeft aan dat in de situatie dat het bestuur van Goudasfalt zich terugtrekt, het een zelfsturend terrein wordt. Dan is alles mogelijk op het terrein. De gemeente Gouda is dan eigenaar van het terrein en het bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat goed gekeken moet worden naar de borging hiervan. Tot slot geeft de omgevingsdienst aan dat bodem een aandachtspunt is voor het terrein. Er zal sprake zijn van bodemverontreiniging.

Rijkswaterstaat

Vorig jaar is er met de gemeente Gouda besproken hoe het beste invulling aan Goudasfalt gegeven kan worden. Hierbij is uitgegaan van een bedrijfsmatige invulling van het terrein. De taluds moeten beschermd worden. Hier zijn vanuit Rijkswaterstaat beleidsregels over. Rijkswaterstaat wil geen grotere taluds en geen belemmeringen voor de scheepvaart door het vernauwen van de vaarroutes. In de voorliggende maquette zijn gebouwen op de

taluds geplaatst. Voor Rijkswaterstaat staat het stoplicht voor het landdeel van Goudasfalt op groen, mits het concept niet aangepast wordt. Bij een andere invulling, dan in de vergunning vermeld, zoals woningbouw of een transferium, zal de vergunning op de schop moeten en RWS opnieuw betrokken worden. Voor het concept van drijvende woningen staat het stoplicht op oranje. De vaarroutes mogen niet gehinderd worden. Gemeente Gouda vult aan dat woonboten in de binnenstad niet aangemoedigd worden, maar wellicht wel op deze locatie.

Veiligheidsregio Hollands Midden



De Veiligheidsregio Hollands Midden is momenteel bezig met een visiedocument waarin alle risico's in kaart gebracht worden. Deze visie fungeert als uitgangspunt bij ontwerpen. Zo kunnen gebouwen bescherming bieden of kunnen woningen verder van de risicobron geplaatst worden. Bestrijdbaarheid is hierin de ondergrens. Er liggen ook kansen in het gebied, zoals slimme bluswatervoorzieningen (momenteel is de bluswatervoorziening niet goed geregeld). De Veiligheidsregio is niet tegen Goudasfalt, maar is het niet eens met het 'zo min mogelijk regels' concept. Er zijn maatwerkvoorschriften nodig. Hier denkt de Veiligheidsregio graag over mee. Het visiedocument kan in concept al gedeeld worden, zodat dit meegenomen kan worden in het proces. Bereikbaarheid van hulpdiensten, gezondheid en zelfredzaamheid zijn belangrijke onderwerpen. Hier kan per type gebied op een andere wijze invulling aan gegeven worden. Er moet nagedacht worden over de doelgroep waar bijvoorbeeld woningen voor gerealiseerd worden in het kader van de zelfredzaamheid.

Gemeente Gouda, Wonen



Woonprogramma moet regionaal en binnen Gouda afgestemd worden. Komende jaren staat er van het 'gewone woonprogramma' genoeg op stapel in Gouda. Het woonmilieu moet onderscheidend zijn van andere ontwikkelingen binnen Gouda. Hierbij wordt de inclusieve samenlevingsgedachte gehanteerd. Het terrein moet voor alle Gouwenaren mogelijkheden bieden, geen eliteclubje. De druk op de woningmarkt is behoorlijk, maar er moet wel gekeken worden wat passend is in de omgeving. Kleinschalige woningbouw is op deze locatie goed denkbaar.

Gemeente Gouda: economie/bedrijven; stedenbouw en cultuurhistorie



Vanuit economisch/stedenbouwkundig oogpunt is behoud van bedrijvigheid op de zuidelijk oever van de IJssel belangrijk (na transformaties in Kromme Gouwe Oost en de Antwerpseweg)

De cultuurhistorie van het terrein wordt in beeld gebracht met een cultuurhistorische analyse als basis voor de stedenbouwkundige ontwikkeling van het terrein.

GGD



Overlast moet voorkomen worden voor de mensen die nu al in de omgeving van Goudasfalt wonen. De GGD denkt in afspraken, wat vindt de inwoner acceptabel? Een idee is op het geluid bij evenementen zachter te zetten. De GGD denkt graag mee over gezondheid (bodem, hitte, geluid, groen). Er is wel enige rek. Niet alle aspecten hoeven perfect te zijn. Er wordt naar het gehele plaatje gekeken. Lichte afwijkingen op het 'mengpaneel' zijn mogelijk, maar dit moet met de toekomstige bewoners en omwonenden afgesproken worden. Wat is nog acceptabel?

GHOR



De bereikbaarheid van Goudasfalt voor ambulances is beperkt. Bij grootschalige evenementen is alleen de dijk een mogelijkheid om te ontvluchten. Een goede calamiteitenroute bij evenementen is essentieel. Een idee is om een analyse te laten doen van wat er echt mogelijk is op een veilige manier.

Hoogheemraadschap van Schielanden en de Krimpenerwaard



De dijk wordt behouden. Dit biedt de bescherming voor de Krimpenerwaard. Het Hoogheemraadschap vraagt aandacht voor de overstromingsrisico's van dit buitendijkse terrein. Er worden geen grote problemen voorzien, de dijk is, mede door het Goudasfaltterrein, sterk. Er zal wel een toets plaatsvinden. De Stolwijkersluis zit altijd dicht. Kano's op de Hollandsche IJssel zijn niet gewenst. Er moet uiteraard rekening gehouden worden met de beschermingszone van de dijk. Hier gelden de regels van het Hoogheemraadschap voor. Buitendijks gebied is een taak van gemeenten (overstromingsrisico's zijn voor de burgers zelf).

Omgevingsdienst, geluid

Evenementen en woningen zijn geen goede mix. Op een gezoneerd bedrijventerrein worden de woningen niet beschermd. Deze zonering kan eraf, maar moet geregeld worden in het bestemmingsplan. Voor evenementen met meer geluid wordt aangeraden vooraf een akoestisch onderzoek uit te laten voeren naar het geluid op de omliggende woningen. Er ontstaat een discussie over het standpunt 'als je daar gaat wonen, weet je waar je aan toe bent'. De Omgevingsdienst is het hier niet mee eens. De inwoner realiseert zich dat niet. Jongeren vinden het een hippe plek om te wonen, maar de woonvoorkeuren veranderen snel. Geconcludeerd kan worden dat er een goede boring in het omgevingsplan nodig is en dat goede communicatie en afspraken belangrijk zijn.

Omgevingsdienst, ecologie (schriftelijke reactie)

Er is een quickscan opgesteld welke de aandachtspunten voor wat betreft ecologie opsomt. De aandachtspunten die daaruit volgen zijn als volgt:

- Over het algemeen is ecologie een aandachtspunt bij het kappen van bomen, het rooien van struiken en/of het slopen van gebouwen.
- Daarbij moet rekening worden gehouden met algemene broedvogels, omdat nesten van vogels, mits in gebruik, beschermd zijn tijdens het broedseizoen.
- Bij vleermuizen staat beschreven dat "...bij ontwikkelingen en evenementen moet worden voorkomen dat gebouwen in de avond- en nachtperiode met kunstmatige lichtbronnen worden beschenen om verstoring te voorkomen".
- Verlichting van groen en watergangen moet worden voorkomen in de periode april tot oktober.
- Wanneer men voornemens is steigers aan te leggen, moet rekening gehouden worden met de zorgplicht voor vissen.

Bovendien speelt in het kader van PAS één en ander betreft stikstofdepositie. Natura 2000-gebied "Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein" is op dit moment nog niet aangewezen als stikstofgevoelig gebied. Indien dat wel gebeurd zal ook de voor verkeersaantrekkende werking van de evenementen bepaald moeten worden of mogelijk een negatief effect van de uitstoot van stikstof op dit gebied plaatsvindt.

Ook bij evenementen kan stikstof vrij komen. Denk aan de verkeersaantrekkende werking en eventuele activiteiten tijdens het evenement. Indien als gevolg daarvan een stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden plaats vindt van meer dan 0,00 mol/ha/jaar dan is het evenement vergunning plichtig op basis van de Wnb. Op dit moment beschikken we nog niet over een beoordelingskader wat onderscheid maakt tussen evenementen die niet stikstofrelevant zijn en evenementen die dat mogelijk wel zijn en waar dus aan gerekend moet worden. Gezien de diversiteit van evenementen is het lastig om een dergelijk kader te ontwikkelen.

Toelichting od205

We willen in het gebied leuke dingen doen en iets bieden wat de stad niet kan bieden. Dit willen we op een flexibele en organische manier ontwikkelen. Zo kan er steeds bekeken worden waar er behoefte aan is. Er wordt momenteel gewerkt aan een ontwikkelvisie voor het gebied Goudasfalt. Hierin wordt een rode draad als route door het gebied gerealiseerd. Cultuurhistorie (de kraan) speelt een belangrijke rol in de stedenbouwkundige opzet van het gebied. We creëren een verbinding tussen de IJssel, de dijk en Goudasfalt. Volledige woningbouw of volledig parkeren zijn voor ons uitgesloten.





memo

aan Raadsbrede werkgroep Omgevingswet
onderwerp Pilot Goudasfalt

van C. Jansen/J. Hus
afdeling Ruimtelijk beleid en advies
telefoon
datum 21 oktober 2019



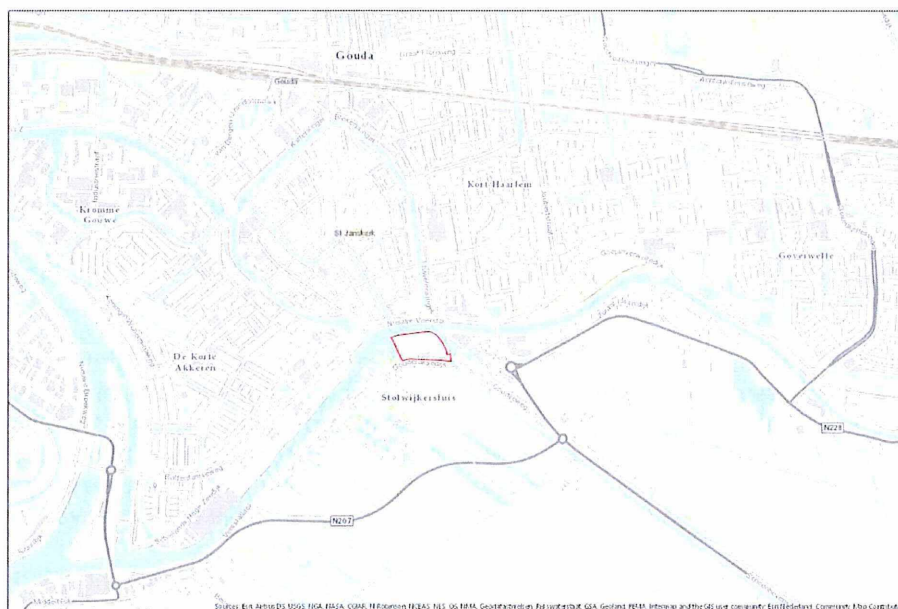
memo

Omschrijving proces en randvoorwaarden ambitiedocument en bestemmingsplan verbrede reikwijdte (omgevingsplan) voor Goudasfalt, ter informatie naar aanleiding van de Raadsbrede werkgroep d.d. 9 oktober 2019.

Het opstellen van een ambitiedocument en omgevingsplan voor Goudasfalt is een pilot en bouwsteen voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan voor Gouda in zijn geheel. NB om verwarring te voorkomen met de gemeentebrede omgevingsvisie voor Gouda noemen we 'omgevingsvisie Goudasfalt' voortaan ambitiedocument Goudasfalt.

De Omgevingsvisie is een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving binnen een gemeente. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. In de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen vast voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn.

Het Omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving op gemeentelijk niveau. Het omgevingsplan geeft invulling aan de maatschappelijke opgaven uit de gemeentelijke omgevingsvisie.



Onderbouwing ambitiesdocument Goudasfalt en participatie

Adviesbureau Antea heeft in september jl. van de gemeente Gouda opdracht gekregen om een ambitiesdocument en vervolgens bestemmingsplan verbrede reikwijdte (omgevingsplan) voor Goudasfalt op te stellen inclusief het te voeren participatietraject.

BID boek 2.0 Goudasfalt (door GOUDasfalt gestelde doelen en ambities d.d. 2016) geldt als uitgangspunt voor het op te stellen ambitiesdocument Goudasfalt. De participatietrajecten van Goudasfalt zijn hierbij belangrijke graadmeters, het betreft de zgn 'Stadslabs' (2016-2017) en 'Nextlevel' (2018-2019). De input die is opgehaald bij de, door de gemeente en initiatiefnemer georganiseerde, Krachtenveld analyse in mei 2019 en de Omgevingstafel in september 2019, wordt in de uitwerking van het ambitiesdocument Goudasfalt meegenomen als aandachtspunt(en). Deze aandachtspunten worden vervolgens uitgewerkt in het omgevingsplan. Het ambitiesdocument en de doorvertaling in het omgevingsplan vormen kaders voor de ontwikkelingen in het gebied.

Het ontwikkelperspectief van Goudasfalt zelf wordt door Goudasfalt afgerond omstreeks november/december 2019. Hierin worden de ambities uit het BID boek door Goudasfalt zelf nader onderbouwd en uitgewerkt, mede op basis van opgedane ervaringen van de afgelopen jaren. Wat komende maand nog volgt vanuit Next level (Goudasfalt) is een traject richting omwonenden en ondernemers op en rondom het terrein. De opzet in insteek wordt momenteel door hen nader uitgewerkt.

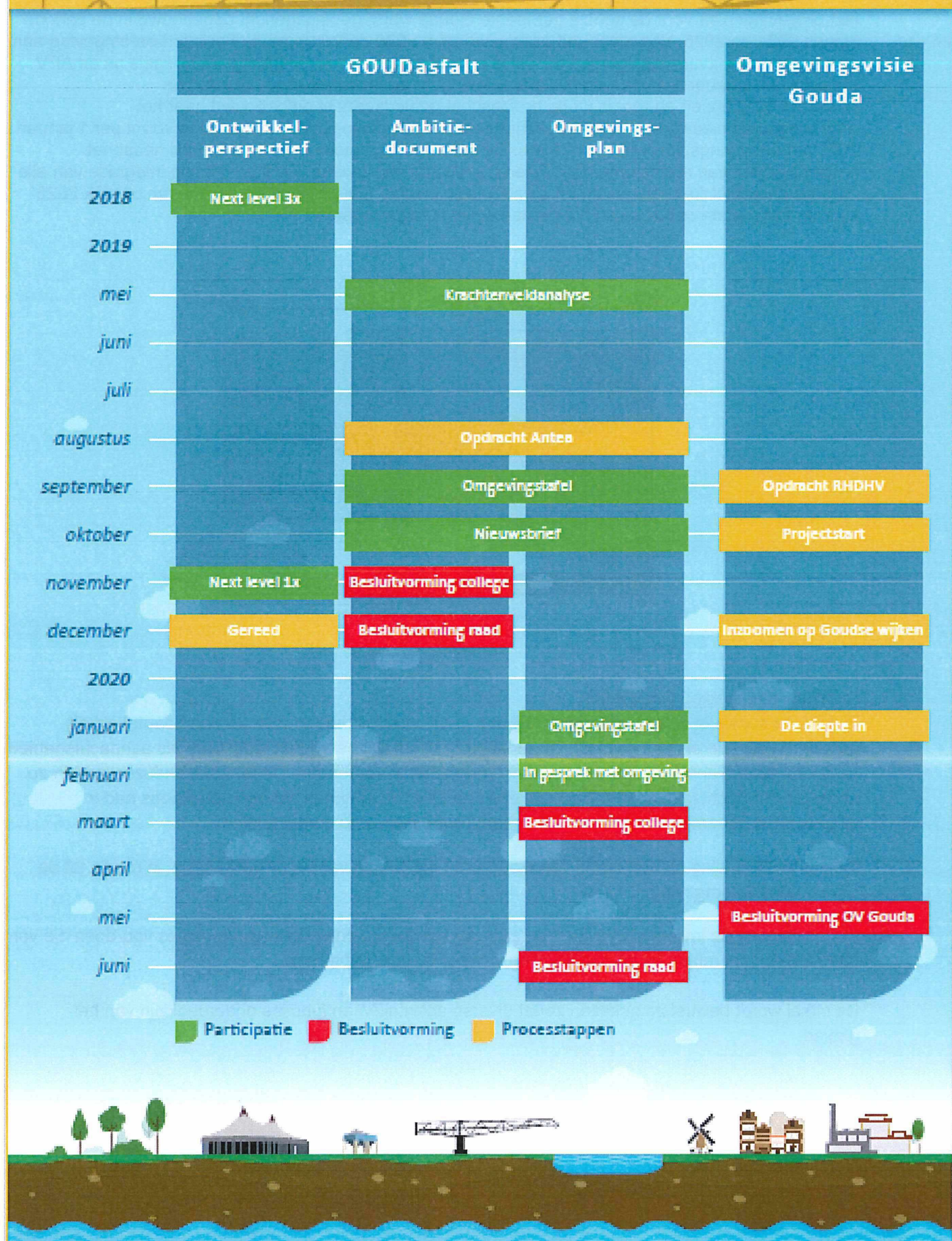
Rondom de besluitvorming in het college (ambitiesdocument Goudasfalt) en de raad wordt vanuit gemeente een 'bijpraatmoment' gecreëerd met (vertegenwoordigers van) omwonenden en wordt een nieuwsbrief verspreid. We trekken daarin samen op met Goudasfalt. Afgelopen jaren heeft Goudasfalt uitgebreid geparticipeerd. Wij kijken als gemeente in dit proces of alle belangen zijn meegenomen. Als we nog belangen missen, sporen we de initiatiefnemer aan om daarover zelf eerst in gesprek te gaan. De gemeente wordt hierbij vervolgens ook weer aangehaakt. De input uit deze trajecten wordt in hoofdlijnen meegenomen in het ambitiesdocument Goudasfalt. Nadere gedetailleerde besluitvorming over en invulling van richtingen wordt meegenomen en uitgewerkt in het omgevingsplan Goudasfalt. Na besluitvorming op het ambitiesdocument Goudasfalt zal, in de aanloop naar besluitvorming rond het omgevingsplan Goudasfalt, nog een breed participatietraject worden gevoerd met belanghebbenden. De raadsbrede werkgroep wordt uitgenodigd voor de verschillende participatiemomenten in de rol van toehoorder.

Nadat het ambitiesdocument Goudasfalt in de raad is vastgesteld (naar verwachting medio december) volgt de doorvertaling naar de regels in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte (omgevingsplan Goudasfalt). Parallel wordt door het adviesbureau Royal Haskoning/DHV het traject opgepakt om te komen tot een gemeentebrede Omgevingsvisie voor Gouda. Beide trajecten worden op elkaar afgestemd. Het opstellen van een ambitiesdocument en omgevingsplan voor Goudasfalt is een pilot onder de Omgevingswet en bouwsteen voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan voor Gouda in zijn geheel. Dat wil zeggen dat het ambitiesdocument moet passen in de strategie van de Omgevingsvisie en een concrete uitwerking vormt op een kleiner schaalniveau.

De Omgevingswet legt de draagvlaktoets en participatievraag primair bij de initiatiefnemers. Uiteindelijk moet de gemeente als bevoegd gezag er wel voor zorgen dat alle belangen daadwerkelijk zijn afgewogen. De gemeente kan in het participatiebeleid afspraken/spelregels maken hoe zij van initiatiefnemers verlangt dat zij het participatieproces inrichten. Het gaat hier echter puur om 'verleiden' en 'inspireren'. Wat er namelijk feitelijk in de wet staat is dat initiatiefnemers moeten aangeven of en zo ja hoe de participatie heeft plaatsgevonden, maar het is geen wettelijk indieningsvereiste.

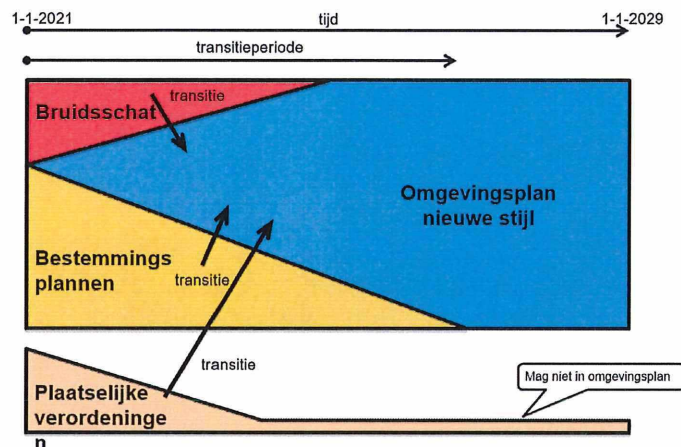
Hiernavolgend wordt het hierboven geschetste proces in één figuur samengebracht. NB de planning is indicatief.

Processchema GOUDasfalt



Omgevingsplan Gouda

Het omgevingsplan voor de gehele gemeente Gouda wordt gebiedsgericht opgebouwd in de periode tussen 2021 en 2025. Vooruitlopend daarop wordt in 2020 de Verordening Fysieke Leefomgeving aan de raad ter besluitvorming voorgelegd. Dit is een integratie van verordeningen en regels uit de APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. In de transitieperiode worden de bestemmingsplannen en regels uit de bruidsschat gebiedsgericht omgebouwd naar het omgevingsplan nieuwe stijl. De bruidsschat en alle bestemmingsplannen tezamen vormt per 1 januari 2021 het omgevingsplan van rechtswege. De verordening fysieke leefomgeving zal naast het omgevingsplan van rechtswege functioneren en vormt een belangrijke stap richting integratie van alle omgevingsrechtelijke regelgeving op gemeentelijk niveau. Gouda heeft de ambitie om uiterlijk 2025 klaar te zijn met de opbouw van het gemeentelijke Omgevingsplan.

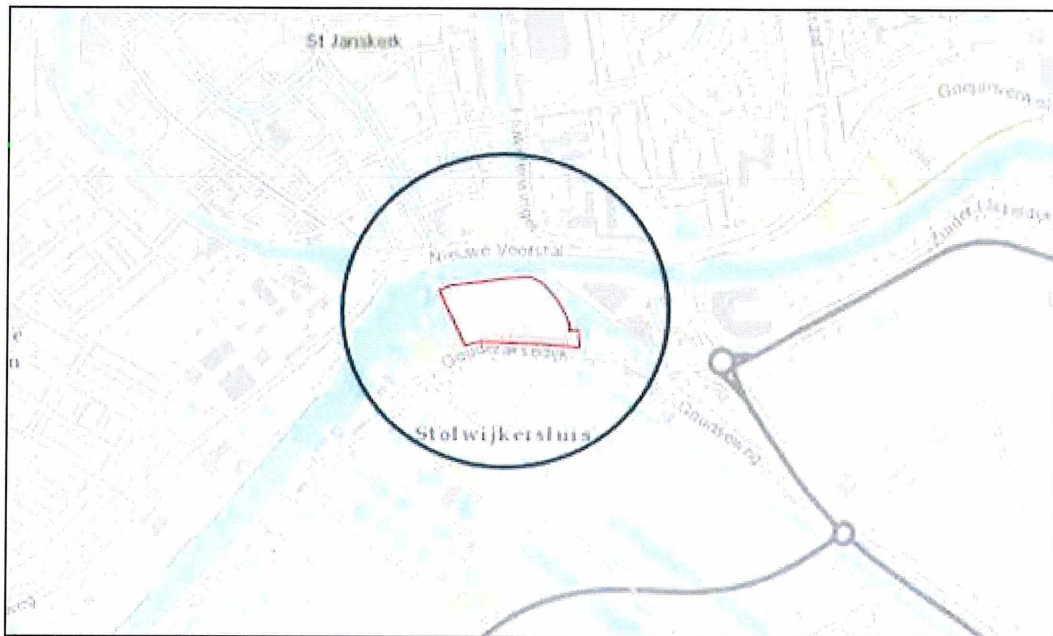


Cirkel invloedsgebied Goudasfalt

Tijdens de sessie in de raadsbrede werkgroep is de verschillende grootte van een aantal cirkels getekend voor 'cirkels van invloed'. Onderstaande cirkel lijkt het meest realistisch als aandachtsgebied om ambities en kansen in samenhang met Goudasfalt te verkennen. De te maken keuzes landen zo nodig als aandachtsgebied in het op te stellen ambitiedocument en worden vervolgens nader uitgewerkt in het omgevingsplan. Er zijn daarbij twee relevante vraagstukken:

- 1) ontwikkeling op het terrein van Goudasfalt als gevolg van de ontwikkelvisie in relatie tot de directe omgeving;
- 2) binnen de invloedscirkel kunnen zich ook ruimtelijke ontwikkelingen/ambities voordoen die van relevantie zijn in relatie tot de ontwikkeling van het Goudasfalt-terrein.

De cirkel wordt bewust zo gekozen zodat diverse activiteiten en functies onderdeel zijn van het gebied.

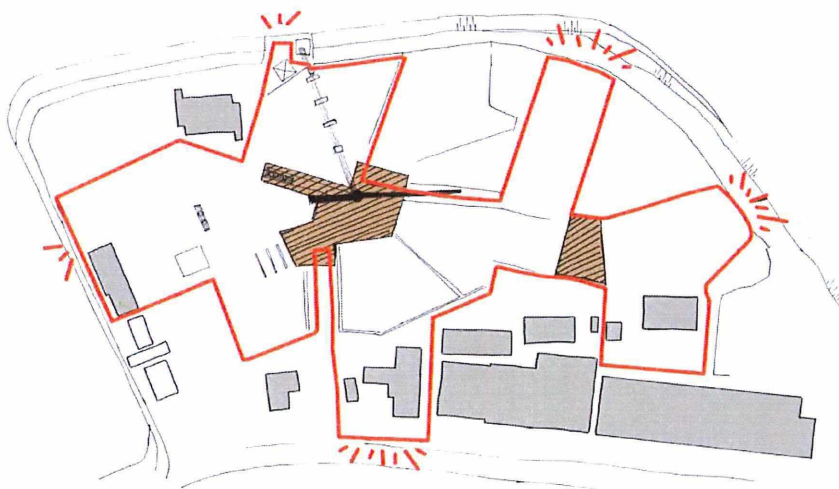


Aandachtspunten:

Wonen: binnenstad en Goudersedijk
 De Molen: de Molenbiotoop
 Bedrijven (Croda, Wijngo, Goudersedijk)
 Natuur: Stolwijk/Krimpenerwaard
 Water (IJssel, Stolwijkersluis): gebruik
 Verkeer (ontsluiting en aansluiting binnenstad)

GOUDasfalt, indicatie ontwikkelplan (presentatie aan RBW d.d. 9 oktober 2019)

GOUDasfalt rondt binnenkort haar ontwikkelplan af voor het terrein en hanteert daarbij in beginsel twee principes om het terrein in te delen. De eerste wordt gevormd door "De Rode Hond", welke aanwezige looproutes over het terrein aangeeft. Buiten die vlakken zijn meerdere programmatische invullingen mogelijk. De Stichting heeft dat aangegeven door geruite vlakken ("De Schotse Ruit"). Uitgangspunt is daarbij dat ten aanzien van een functionele invulling, het omgevingsplan grote flexibiliteit biedt. De uiteindelijke invulling zal dan bepaald worden door omgevingsfactoren (zo zal de hoogte bijvoorbeeld beperkt worden door de aanwezige molenbiotoop evenals de beoogde zichtlijnen binnenstad-Krimpenerwaard). De zoneringen die de Stichting in haar concept ontwikkelvisie aangeeft zijn indicatief weergegeven in de figuren hiernavolgend:





Raadsbrede werkgroep: input voor ambitiedocument Goudasfalt

Tijdens de raadsbrede werkgroep Omgevingswet op 9 oktober 2019 zijn de volgende waarden/kwaliteiten en aandachtspunten voor het ambitiedocument Goudasfalt genoemd:

- BID boek 2.0 als uitgangspunt
- Goudasfalt als ontmoetingsplaats
- levendige stadsoever en waterrecreatie
- cultuur / evenementen (jongeren)
- als terrein qua mogelijkheden een aanvulling op de (binnen)stad
- cultuurhistorie
- ambachtelijke bedrijven, speelveld voor ondernemers
- onderwijs
- dagbesteding (doelgroepen)
- verbinding tussen brede lagen in de bevolking (sociaal)
- verbinding met de stad (fysiek)
- verkeer en parkeren (bereikbaarheid, ook voor hulpdiensten)
- veiligheid
- geluid
- gezondheid, hittestress, groen, kwaliteit van de grond (het effect daarvan op de toekomst)
- natuur, (moes)tuinieren

Bovenstaande input van de raadsbrede werkgroep wordt vertaald naar het ambitiedocument.

De raadsbrede werkgroep wil nauw betrokken zijn bij het participatietraject.

Bijlage: samenvatting tussenstappen proces vanaf 2016 tot nu (globaal)

- Samenwerkingsovereenkomst gemeente-Goudasfalt (SOK)

Maart 2015 geeft de raad randvoorwaarden mee aan het college om te komen tot verwerving van de Koudasfaltlocatie. Begin 2016 wordt vervolgens een Samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen Stichting Goudasfalt en de gemeente in beginsel voor vier jaar. Doel van de overeenkomst is dat de Stichting uiteindelijk het terrein in eigendom zal verwerven danwel in erfpacht of langdurige huur. Dit zal worden gebaseerd op een sluitende businesscase en ontwikkelplan voor herontwikkeling van de Koudasfaltlocatie met functies en activiteiten als omschreven in de considerans bij de overeenkomst binnen de door gemeente gestelde inrichtingseisen, randvoorwaarden en kaders. De afspraken uit de samenwerkingsovereenkomst worden geconcretiseerd in een huurovereenkomst tussen Stichting GOUDasfalt en de gemeente Gouda, welke d.d. juli 2016 werd ondertekend. Over de wijze waarop verwerving in de toekomst plaats gaat vinden worden nog aanvullende afspraken gemaakt.

- BIDbook 2.0 (2016)

Doelen

- + binding tussen Gouda, rivier en de Krimpenerwaard, aanvullend op en versterkend van wat er al is
- + creatief, innovatief en sociaal ondernemerschap
- + kansen voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt
- + impuls voor het toerisme
- + duurzaam en ecologisch verantwoord handelen
- + verlevendiging: spektakel en evenementen voor Gouda en omgeving

- Omgevingsvergunning

Op 21 februari wordt de omgevingsvergunning afgegeven voor het tijdelijk herinrichten en gebruiken van het terrein voor diverse functies. Hiermee wordt een tijdelijke ontheffing op het bestemmingsplan gegeven voor maximaal 5 jaar.

- Nov 2017: evaluatie participatietraject Stadslabs Goudasfalt (het magische goudasfalt)

Participatie: in gesprek met Gouwenaar; 5 stadslabs tbv draagvlak en commitment:

- 1) omwonenden en omringende bedrijven
- 2) groen, water, recreatie
- 3) raadsleden gouda en krimpenerwaard (omgevingswet)
- 4) oude en nieuwe vrijwilligers
- 5) ondernemers uit de stad (exploitatie)

Op de inspiratieavonden/Stadslabs kwamen initiatiefnemers van soortgelijke projecten hun ervaringen delen met GOUDasfalt. BV STEK uit Breda, De Ceuveld uit Amsterdam, Het Havenkwartier in Deventer.

Ervaringen: mensen die tegen zijn, komen niet op zo'n avond in "het hol van de leeuw".

Wethouder Bergman zou graag zien dat GOUDasfalt meer tijd en ruimte krijgt om te ontwikkelen: gun ze tien jaar in plaats van vijf jaar. Dat zal aan de orde kunnen komen bij de toetsing van de businesscase.

Het burgerinitiatief zegt dat er ruimte moet zijn voor de exploitatie. Vandaar de wens tot een wettelijk-ruimtelijke regelluwe zone met binnen redelijke normen tolerantie over geluid, verkeersoverlast, drukte etc. Regelluw is het niet geworden, wel is er een tijdelijke ontheffing verleend voor het geldend bestemmingsplan, dat alleen zware industrie toestaat.

- Next level, Goudasfalt (2018/2019)

Het doel van Next level als participatietraject van Goudasfalt is belanghebbenden betrekken en van hen input krijgen via een reeks participatiemomenten.

April 2018

Introductie, balans: hoeveel m2 bebouwd mag worden en hoeveel van het terrein onbebouwd blijft; wat de bouwkwaliteit moet zijn, wat de grenzen zijn aan bouwvolumes en bouwhoogtes, welke functies er op het terrein gerealiseerd mogen worden en aan welke eisen die moeten voldoen. Wat de duurzaamheidsdoelstellingen zijn ten aanzien van de energiebalans, de CO2-winst, de omgang met afval. Hoeveel wateroppervlak we mogen gebruiken voor waterrecreatie.

Juni 2018: ruimtelijk ontwerp: introductie "de rode hond".

September 2018: raadsbrede werkgroep Omgevingswet

Nog te doen: (november 2019) bedrijven en ondernemers

- Krachtenveldanalyse, participatieavond georganiseerd vanuit gemeente en Goudasfalt d.d. mei 2019 (separaat verslag en film bij RBW)

Sterkte, zwakte, risico's en kansen

Goed is in beeld gekomen wat de standpunten voor EN tegen zijn. Het is een zeer nuttig en leerzaam proces om in deze vorm elkaars standpunten en belangen te leren kennen. Het is belangrijk om de kansen, die er zijn, af te zetten tegen de belangen van een woonomgeving. De activiteiten moeten acceptabel zijn en niet voor overmatige overlast zorgen. Er is behoefte aan een helder kader.

Uitvoering van de Krachtenveldanalyse

Thema 1: Een levendige stadsoever

Thema 2: Samenwerken aan de gemeentelijke omgevingsvisie

- Omgevingstafel (separaat verslag bij RBW)

In september 2019 wordt een omgevingstafel voor het initiatief Goudasfalt georganiseerd waarbij beleids mensen vanuit Provincie Zuid Holland, Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap, de Veiligheidsregio, GHOR en GGD, Omgevingsdienst Midden Holland en gemeente aanwezig zijn. Goudasfalt is aanwezig om hun plannen toe te lichten.

Oranje stoplichten (samenvatting):

RO en milieu; bodemverontreiniging, combi wonen en milieu/geluid; scheiding op terrein?

Verkeers(afwikkeling) bij evenementen, kans recreatief transferium

Bijzondere wetten/Veiligheid & Wijken, VRHM/GHOR: grootschalige evenementen vormt in de huidige vorm een probleem: veiligheid ontluchten/calamiteiten/hulpdiensten

BWT; hoe toetsen als vergunningsvrij bv m2 horeca, Goudasfalt? En wat als GA zich terug trekt en er een nieuwe/andere exploitant komt

GGD; overlast voor omgeving, bespreek met omgeving wat nog acceptabel is.

RWS: drijvende woningen die in de vaarroute liggen

OMDH: akoestisch geluidsonderzoek op gevel bij evenementen met meer geluid; combi wonen op locatie lastig; stikstoftoename berekenen voor evenementen



Bijpraten ambitiedocument Goudasfalt

verslag



vergadering van 30 oktober 2019, om 19:00 uur, locatie: HvS

aanwezig Bewonersplatform Binnenstad
Platform Binnenstad en haar Randen
Werkgroep Gouda-Krimpenerwaard
Omwonenden overzijde
Initiatiefgroep Stolwijkersluis/omwonenden
Ondernemers rond GA: Croda
Ondernemers Goudasfalt
Goudasfalt
Gemeente
Raadsbrede werkgroep (rol: toehoorder)

Gemeente geeft samen met GA een presentatie.

Van omgevingsvisie naar omgevingsplan

In een omgevingsvisie (ambitiedocument) bepaal je de kaders in de vorm van waarden, thema's en ambities voor een gebied. In een omgevingsplan worden deze kaders vervolgens vertaald naar normen, waar initiatieven (op GOUDasfalt) aan getoetst kunnen worden. Uitgangspunt voor het ambitiedocument, de ontwikkeling van GOUDasfalt, is BIDbook 2.0 (2016).

Het ambitiedocument komt tot stand door het benoemen van waarden met daarbij behorende aandachtspunten (dit moet in feite evenwicht zijn, net als bij een weegschaal). We willen op GOUDasfalt een ontwikkeling plaats laten vinden, die niet onnodig wordt gehinderd door regels, maar wel voldoende rekening houdt met belangen van de omgeving.

Informatie en participatie

Afgelopen jaren, door GOUDasfalt: Stadslabs en bijeenkomsten vanuit Next Level.

Voorafgaand aan het ambitiedocument, door gemeente en GOUDasfalt tezamen:

- Krachtenveldanalyse (vertegenwoordigers van) omwonenden, bedrijven en overheidspartners: benoemen van sterkte, kansen, zwakte en bedreigingen; elkaars standpunten en belangen leren kennen;
- Omgevingstafel: input ophalen bij beleidsmakers, overheidspartners en veiligheidsregio
- Bijpraat moment dd 30/10 (vertegenwoordigers van) ondernemers en omwonenden.

Er volgt vanuit de gemeente nog een nieuwsbrief en op de gemeentelijke website wordt alle informatie rondom GOUDasfalt bij elkaar gebracht. Daarnaast is al veel informatie op de website van GOUDasfalt te vinden.

In de fase tussen ambitiedocument en omgevingsplan wordt de ruime omgeving uitgenodigd om op participatieavond(en) mee te denken over te stellen regels waarmee voldoende rekening wordt gehouden met de belangen van de omgeving.

Waarden als benoemd in ambitiedocument: verbinden; verrijken; vernieuwen; veranderen; vergroenen; vertellen. Gezamenlijk benoemen we (vullen we aan) op deze avond aandachtspunten bij de verschillende ambities en de activiteiten.

Verbinden: ruimtelijk en sociaal

1.

* Aandachtspunten:

Behoud zichtlijnen en doorzicht vanaf binnenstad naar krimpenerwaard 'venster' (zie gebiedsvisie Hollandsche IJssel 2020)

Vaarroute

Als een brug mogelijk zou worden, hoe zit het dan met openbaar gebied/aanlooproute

2.

Verrijken: toegevoegde waarde tov Gouda en de Krimpenerwaard, aantrekkelijk terrein voor inwoners en overigen, evenementen, bedrijvigheid/werkgelegenheid

* Aandachtspunten:

Geluidssterkte en handhaafbaarheid (lage) tonen

Vluchtwegen/veiligheid

Grootte van evenementen

Verkeer/parkeren

Hoe wordt bepaald wat max in toegestaan op gebied van bv bedrijvigheid en horeca: maximaal aantal gelegenheden of categorie

3.

Vernieuwen: innovatie, duurzaamheid, tijdelijke woonvormen, recreatieve invulling/camping

* Aandachtspunten:

Veiligheid

Geluidscontour

Bodem

Handhaafbaarheid openbare orde en veiligheid op terrein GA

Toestaan bedrijfswoning?

4.

Veranderen: flexibiliteit

* Aandachtspunten:

Rechtszekerheid (is het je investering waard?)

Flexibiliteit: er kunnen dus ontwikkelingen op het terrein ontstaan waar je als ondernemer of omwonende niet op zit te wachten met het oog op bv waardedaling/overlast: waar ligt de grens. (Ondernemers vragen of ze dan bij gemeente kunnen aankloppen, verantwoordelijk GA zolang het binnen de ruimtelijke kaders past)

5.

Vergroenen: hittestress, moestuinen, ecologische waarde, (bio)bodemsanering

6.

Vertellen: cultuurhistorie

*Aandachtspunten:

Aanzicht/beeldkwaliteit

Bescherming industriële/cultuurhistorische kwaliteiten

Veiligheid objecten