



Raadsvoorstel

afdeling
Financiën

steller
M.C. van Dam

gouda
19 november 2019

dossiernummer
3445

telefoon
0182-588487

onderwerp
Vaststelling belastingverordeningen 2020

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot vaststelling van:

1. Verordening havengelden 2020
2. Verordening hondenbelasting 2020
- 3a. Legesverordening 2020
- 3b. Tarieventabel behorende bij legesverordening 2020
4. Verordening marktgelden 2020
5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2020
6. Verordening parkeerbelastingen 2020
7. Verordening precariobelasting 2020
8. Verordening reinigingsheffingen 2020
9. Verordening rioolheffing 2020
10. Verordening staangeld 2020
11. Verordening toeristenbelasting 2020
12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2020

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bovenstaande verordeningen zijn een concrete invulling van hetgeen in de Programmabegroting 2020-2023 is vastgesteld.

In de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2020-2023 is globaal aangegeven welke tariefsaanpassingen voor het jaar 2020 zullen worden voorgesteld. Voor veel heffingen wordt voorgesteld om deze te verhogen met het inflatiepercentage van 1,5% (indexatie 'prijsverbruik'), zoals vermeld in de kadernota 2020-2023. De financiële consequenties van de tariefsaanpassingen zijn reeds verwerkt in deze begroting.

Nu uw raad op 12 november 2019 heeft ingestemd met de Programmabegroting 2020-2023 dienen de betreffende tarieven 2020 nog te worden vastgesteld om de geraamde inkomsten te kunnen verwerven. Verder dient de raad het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te actualiseren. Zoals gebruikelijk wordt aan de raad voorgesteld om de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Bij de redactie hiervan is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordeningen van de VNG.



2 Argumenten

Wijzigingen die voor meer verordeningen van toepassing zijn

Ontwikkelingen automatische incasso en wijziging 'termijnen van betaling'

Een belastingplichtige die voor het innen van het belastingbedrag een machtiging tot automatische incasso heeft afgegeven hoeft dit bedrag niet meer in 8 gelijke termijnen te laten afschrijven. Het is inmiddels technisch mogelijk om zelf aan te geven in hoeveel termijnen hij/zij het aanslagbedrag van de rekening wil laten incasseren. Het maximaal aantal termijnen blijft 8.

Ook kan een belastingplichtige aangeven op of rond welke datum hij/zij het bedrag van zijn/haar rekening wil laten incasseren.

De tekst in de volgende belastingverordeningen is hierop aangepast: hondenbelasting, onroerende zaak belastingen, toeristenbelasting, rioolheffing, reinigingsheffingen.

Toelichting per verordening

Ad 1 Havengelden

De havengelden zijn met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd.

Ad 2 Hondenbelasting

De tarieven van de hondenbelasting zijn met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd en luiden dan:

Voor de 1e hond : € 76,70 (2019: € 75,55)

Voor iedere volgende hond : € 94,15 (2019: € 92,75)

Ad 3 Leges

In algemene zin zijn de leges met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven waarvoor in de rijksregelgeving iets anders is bepaald of waarbij in het tarief ook een doorbelasting van een andere instantie is opgenomen en die andere instantie een afwijkend inflatiepercentage hanteert. Verder zijn in de Tarieventabel enkele tarieven geschrapt die niet meer van toepassing zijn. Ook heeft aanpassing plaatsgevonden naar aanleiding van gewijzigde regelgeving.

Leges burgerlijke stand

Het in behandeling nemen van een verzoek om een locatie tijdelijk als 'huis der gemeente' aan te wijzen is veel minder arbeidsintensief dan wanneer het verzoek wordt gedaan om de locatie vast als 'huis der gemeente' aan te wijzen. Daarom stellen wij u voor het tarief te splitsen in een tarief behorende bij het aanwijzen van een tijdelijke locatie en een tarief behorende bij het aanwijzen van een vaste locatie.

Leges kansspelen

Na vergelijking met de modelverordening van de VNG bleek dat de tarieven die betrekking hebben op de wet op de kansspelen uitgebreid kunnen worden.

In de tarieventabel 2020 is een tarief opgenomen voor het aanvragen van 'loterijvergunningen'. Deze dienst wordt door de gemeente Gouda al jaren verleend. Voor het opleggen van de legesaanslag wordt echter gebruik gemaakt van een tarief dat eigenlijk bedoeld is voor andere doeleinden.

Leges fysieke leefomgeving; Vooroverleg/beoordeling bouwinitiatief

Per 1-1-2018 worden voor vooroverleggen leges geheven. De huidige tarieven zijn verre van kostendekkend. Bovendien zijn er bij vooroverleggen inclusief welstandstoets projecten die groter zijn en meer tijd vergen.

Daarom stellen wij u voor het tarief voor het houden van een vooroverleg exclusief welstandstoets op te hogen en het tarief voor het vooroverleg met welstandstoets afhankelijk te maken van de tijdsduur van het vooroverleg. De leges voor de langere vooroverleggen worden daarmee kostendekkend.

Ad 4 Marktgelden

De marktgelden zijn met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd.

Ad 5 Onroerende-zaakbelastingen

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ) worden alle onroerende zaken jaarlijks opnieuw gewaardeerd. Ook in 2020 wordt er voor alle onroerende zaken in Gouda een nieuwe waardebeschikking (WOZ-beschikking) afgegeven. Deze waardebeschikking stelt een waarde vast op basis van de waardepeildatum 1 januari 2019 en wordt gehanteerd voor de belastingaanslagen 2020. In 2019 werd de waarde van de onroerende zaken bepaald per waardepeildatum 1 januari 2018. Op basis van de stand van de hertaxatie per 25 oktober 2019 blijkt dat zich tussen de waardepeildata (1 januari 2018 en 1 januari 2019) de volgende waardeontwikkeling heeft voorgedaan. De categorie woningen is gemiddeld met 9,15% gestegen en de categorie niet-woningen is gemiddeld met 0,9% gedaald. Zoals aangegeven betreft het een gemiddelde waardeontwikkeling. Op het niveau van individuele objecten kunnen zich substantiële afwijkingen voordoen.

Zoals gebruikelijk wordt bij de tarief vaststelling van de OZB rekening gehouden met enerzijds de waardeontwikkeling van de onroerende zaken tussen de twee waardepeildata en anderzijds met het inflatiepercentage. In de Programmabegroting 2020-2023 is rekening gehouden met een meeropbrengst OZB in 2020 van 1,5% ten opzichte van de in de Programmabegroting 2019-2022 opgenomen raming 2019.

Rekening houdend met de in de Programmabegroting 2020-2023 geraamde OZB opbrengst en de waardeontwikkeling van de objecten tussen de twee peildata stellen wij u voor om voor 2020 de navolgende tarieven voor de OZB vast te stellen:

Eigendom woning	0,1005%	(2019: 0,1081%)
Gebruik niet-woning	0,2567%	(2019: 0,2507%)
Eigendom niet-woning	0,3219%	(2019: 0,3144%)

Ad 6 Parkeerbelastingen

Met ingang van 1 januari 2020 mag de kostencomponent van de naheffingsaanslag parkeerbelasting met € 1,80 worden verhoogd naar € 64,50. Omdat de verwachting is dat met toepassing van de verhoogde kostencomponent de inkomsten niet boven de kosten zullen uitkomen, stellen wij voor om de wettelijk maximaal toegestane kostencomponent op grond van het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen in rekening te brengen.

Met ingang van 1 januari 2019 is ook voor de sectoren 2 en 3 het mixed parkeren ingevoerd. Dat betekent dat er geen belanghebbendenparkeerplaatsen meer zijn. De belastingverordening is hierop aangepast.

Ad 7 Precariobelasting

De precariobelasting wordt ten opzichte van 2019 verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%. Het tarief voor kabels en leidingen is ongewijzigd gebleven omdat verhoging hiervan niet meer is toegestaan en met ingang van 2022 geen precario op kabels en leidingen meer mag worden geheven. Daarnaast wordt als gevolg van het nieuwe reclamebeleid (beleidsregels buitenreclame gemeente Gouda 2019) met ingang van 2020 geen precario op reclameborden meer geheven.

Ad 8 Reinigingsheffingen

De reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrechten) worden bepaald op basis van actuele berekeningen in relatie tot kostendekkende tarieven.

Afvalstoffenheffing:

Vanaf 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (voor 2020 bepaald op € 257,--) en een variabel tarief. Sinds 2018 wordt in het kader van 'Afval scheiden Loont' het aantal aanbiedingen van restafval door huishoudens gemeten. Dit aantal aanbiedingen in 2019 is bepalend voor het variabele tarief van de afvalstoffenheffing in 2020. Het gemiddeld aantal aanbiedingen is lager dan in 2019 geraamd. Naar verwachting zal het gemiddelde variabele tarief 2020 uitkomen op € 45,--.

Vanwege hogere verwerkingskosten (nieuwe aanbesteding), gestegen verbrandingsbelasting, lagere inkomsten PMD en papier en lagere inkomsten uit afvalstoffenheffing (door goed afval scheiden en door minder aanbieden van restafval dan voorzien) zijn de tarieven voor 2020 niet langer kostendekkend. Overeenkomstig het raadsbesluit van 11 november 2019 is het vaste tarief voor afvalstoffenheffing daarom verhoogd met € 48,--.

Evenals in 2019 is in de verordening reinigingsheffingen 2020, overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017, een vrijstellingsbepaling opgenomen die bepaalt dat belastingplichtigen die vanwege chronische ziekte of aandoening een substantiële hoeveelheid medisch afval aanbieden worden gecompenseerd door middel van het toepassen van een korting op het aantal keren dat restafval wordt aangeboden. Deze compensatie bedraagt maximaal € 75,--.

Reinigingsrechten:

De tarieven 2020 voor bedrijfsafval zijn ongewijzigd ten opzichte van 2019.

Ad 9 Rioolheffing

Op 17 december 2014 heeft de raad besloten tot een toekomstbestendige financiering van de rioleringsystematiek. Zonder andere ontwikkelingen zouden de rioolheffingen de afgelopen jaren fors zijn gestegen (2019 17,4% i.p.v. 11,4% voor het eigenarentarief). Uitgaande van de GRP 2019-2023 stijgen de tarieven met 9% voor het eigenarentarief (excl. inflatiecorrectie) en met 7% voor het gebruikerstarief (excl. inflatiecorrectie).

De tarieven worden als volgt:

	2020	2019
rioolheffing gebruikersdeel tot en met 400m3	€ 264,30	€ 243,60
rioolheffing eigenarendeel	€ 270,00	€ 244,35
rioolheffing eigenarendeel zonder huishoudelijk afvalwater of bedrijfsafvalwater	€ 27,00	€ 24,45

Ad 10 Staangeld

Zoals al in de paragraaf Lokale heffingen is aangegeven, worden de tarieven van het staangeld verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor woonwagendplaatsen, zijnde 3,1%. De Tarieventabel geldt voor nieuwe locaties zonder huurovereenkomst. Bestaande locaties waarvoor nog geen huurovereenkomst is afgesloten zijn expliciet vermeld in de Tarieventabel.

Ad 11 Toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd en komt daarmee op € 1,59 per overnachting.

Verder wordt voorgesteld om in de verordening een wijziging aan te brengen in de manier waarop de belasting wordt geheven. De BSGR wil de belastingheffing harmoniseren. Tot nu toe wordt er achteraf een aanslag opgelegd. Dat betekent dus dat de belastingplichtige exploitanten de toeristenbelasting een relatief lange tijd onder zich moeten houden en de gemeente de opbrengst pas laat ontvangt. De opbrengst van een belastingjaar wordt door de gemeente bijvoorbeeld pas in maart of april van het jaar daarop ontvangen. Een en ander kan worden ondervangen door te gaan werken met een voorlopige aanslag aan het begin van het belastingjaar, die dan in meerdere maandelijkse termijnen mag worden betaald, en een definitieve aanslag na afloop van het belastingjaar. De belastingplichtige exploitanten hoeven de belasting dan minder lang onder zich te houden, de betalingen lopen veel meer parallel met het moment waarop de belasting door de exploitanten wordt ontvangen en de gemeente beschikt eerder over de opbrengst.

De betreffende belastingplichtigen zijn vooraf geïnformeerd om ze alvast op de hoogte te stellen van deze mogelijke wijziging.

Ad 12 Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2020

Met ingang van 2019 is het niet meer mogelijk om volledige kwijtschelding te verkrijgen van de aanslag afvalstoffenheffing. Overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017 is het door de raad op 12 december 2012 vastgestelde kwijtscheldingsbesluit in 2019 aangepast: voor het vaste tarief blijft de mogelijkheid bestaan om volledige kwijtschelding te verkrijgen en voor het variabele tarief geldt een maximum. Dit maximum bedrag is voor 2020: € 75,--.

Overzicht woonlasten

Onderstaand treft u een tabel aan waarin de lastendruk in Gouda voor het jaar 2020, in vergelijking met de tariefstelling 2019, is verwerkt voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder op basis van de in

dit voorstel aan de raad voorgelegde tarieven. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken.

Voor de berekening van de onroerende zaakbelastingen is hierbij voor het jaar 2019 uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 188.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2018. Voor 2020 wordt uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 205.202,-- per waardepeildatum 1 januari 2019 (= WOZ-waarde peildatum 01-01-2018 + 9,15%).

	Eigenaar-gebruiker		Huurder	
	2019	2020	2019	2020
Ozb-eigenaar	203,22	206,24		
Afvalstoffenheffing	284,00	302,00	284,00	302,00
Rioolheffing eigenaar	244,35	270,00		
Rioolheffing gebruiker	243,60	264,30	243,60	264,30
Totaal	975,17	1.042,54	527,60	566,30

Opgemerkt wordt nog dat in de aanslagoplegging overeenkomstig de wettelijke bepalingen de WOZ-waarden worden afgerond op € 1.000,--.

2.1 Argumenten

n.v.t.

3 Kanttekeningen

n.v.t.

3.1 Kanttekeningen

n.v.t.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Indien de verordeningen niet in de raadsvergadering van 11 december 2019 worden vastgesteld, kunnen de nieuwe tarieven niet met ingang van 1 januari 2020 worden toegepast.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad liggen de betreffende verordeningen ter inzage en worden ze bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Ook vindt publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn vanaf 2020 te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl