



raadsvoorstel

afdeling
CVO

steller
M. Koolen/ J. Pultrum

gouda
12 mei 2020

dossiernummer
3783

telefoon

onderwerp

Aanvraag nieuwe school Westergouwe

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De aanvraag van schoolbestuur De Groeiling voor een nieuwe school in Westergouwe te honoreren middels opvoering van de school op het Plan van Scholen.
2. Het Plan van Scholen ter goedkeuring aan de Minister van Onderwijs voor te leggen.

Toelichting

Op 27 januari 2020 heeft schoolbestuur De Groeiling een verzoek gedaan voor het opnemen van de nieuwe school in Westergouwe op het Plan van Scholen 2020-2022. De aanvraag is ingediend door schoolbestuur De Groeiling, namens de schoolbesturen De Groeiling, Stichting Klasse en de Vier Windstreken. De aanvraag heeft betrekking op een nieuwe school in de wijk Westergouwe. Gemeente en schoolbesturen De Groeiling, St. Klasse en De Vier Windstreken (en kinderopvang-organisatie Quadrant) zijn al geruime tijd in gesprek over het oprichten een federatieve stichting waar op termijn KC De Ontdekkingsreizigers bij wordt ondergebracht als algemeen bijzondere school. Deze aanvraag is onderdeel van deze route.

Het is formeel juist dat een nieuwe school wordt aangevraagd, alhoewel het feitelijk gaat om de school en de leerlingen van KC De Ontdekkingsreizigers, een school die al 4 jaar bestaat in Westergouwe als dislocatie van één van de scholen van St. Klasse. Als de aanvraag voor de nieuwe school wordt gehonoreerd zal de huidige dislocatie door St. Klasse worden opgeheven.

Naar aanleiding van de oorspronkelijke aanvraag is namens het college aan schoolbestuur De Groeiling gevraagd om aanvullende informatie aan te leveren. Dit heeft het schoolbestuur tijdig gedaan. Met deze aanvullende informatie is sprake van een complete aanvraag.

Doel

Het doel voor de schoolbesturen is om een nieuwe school te stichten die daarmee in aanmerking komt voor bekostiging. De school is gestart als dislocatie van een bestaande school van Stichting Klasse en ontvangt daarmee nog geen volledige, zelfstandige bekostiging. Deze situatie is niet kostendekkend.

Fatale termijnen

In het proces van een aanvraag voor een nieuwe school dienen conform de bepalingen in de Wet Primair Onderwijs (WPO) de volgende termijnen in acht genomen te worden:

- Collegebesluit 'doorzetten aanvraag school naar de Raad' ter plaatsing op het Plan van Scholen;
- Gemeenteraad beslist vóór **1 augustus 2020** en stuurt raadsbesluit binnen 2 weken ter goedkeuring aan de Minister (art 79, lid 1 en 2);
- De Minister beslist vóór **1 januari 2021** (art 79, lid 3).



**gemeente
gouda**

Dit zijn in juridische zin fatale termijnen, die strikt gehanteerd dienen te worden.

Beoordeling aanvraag: is er 'noodzaak aanvullende gegevens'

Het schoolbestuur De Groeiling heeft als aanvraag de volgende zaken aangeleverd:

- 20200127 brief gemeente Gouda aanvraag Brin¹
- 20200121 Stichtingsprognose Westergouwe
- 20200310 reactie brief gemeente

Voor de beoordeling van de compleetheit van de aanvraag is gekeken naar deze documenten. De aanvraag is compleet en voldoet aan de gestelde eisen.

Formele aanvraag

De gezamenlijke ambitie van de gemeente Gouda en de schoolbesturen De Groeiling, De Vier Windstreken en Stichting Klasse en kinderopvang Quadrant is:

- Huidige KC De Ontdekkingsreizigers handhaven in Westergouwe en laten uitgroeien tot een volwaardig Kindcentrum van voldoende omvang;
- Dit vorm te geven door een school op termijn onder te brengen bij een Federatieve Stichting, die door De Groeiling, St. Klasse en de Vier Windstreken gezamenlijk wordt opgericht.

De formele aanvraag wordt nu door schoolbestuur De Groeiling verzorgd, omdat de federatieve stichting nog niet is opgericht. Het betreft een aanvraag voor een nieuwe school (bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, na accordering door college en Raad van de gemeente Gouda), zodat de school in aanmerking komt voor een BRIN-nummer en daarmee een volledige bekostiging. Deze bekostiging bestaat op dit moment niet, zodat de drie schoolbesturen er op dit moment jaarlijks geld op toeleggen.

Vanuit de formele, juridische kaders zoals gehanteerd door het Ministerie van OC&W blijkt een aanvraag slechts op één wijze mogelijk, gezien de wettelijke vereisten aan de geprognosticeerde omvang van de school, de verplichting dat de school aansluit bij de statutaire grondslag van het schoolbestuur en de financiële noodzaak om dit jaar de aanvraag in te dienen gezien de huidige knelpunten in de bekostiging.

Dit is een aanvraag door schoolbestuur De Groeiling, voor een school met interconfessionele grondslag. Op die wijze is er een aanvraag voor een school die in de prognoses voldoende snel groeit en die aansluit bij de statutaire grondslag van één van de schoolbesturen.

Nadelen:

- Een aanvraag voor een interconfessionele school, terwijl de opzet van KC De Ontdekkingsreizigers is en blijft een school met algemeen bijzondere signatuur;
- Ouders dienen hun kind administratief over te schrijven van het huidige Brin-nummer (dislocatie van een school van St. Klasse) naar dezelfde school met haar nieuwe Brin-nummer (nieuwe school van de Groeiling);
- Later dient het Brin-nummer overgedragen te worden aan de (nog op te richten) Federatieve Stichting. Daarbij dienen de ouders geraadpleegd te worden, tenminste middels het raadplegen van de MR.

Voordelen:

- Juridische mogelijkheid om per 1 augustus 2021 bekostiging aan te vragen, onder voorwaarde van goedkeuring door de Gemeenteraad en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (Ministerie van OC&W).
- Overdracht van Brin-nummer naar Federatieve Stichting zal te zijner tijd onderworpen zijn aan een marginale toetsing.

Financiële effecten

Voorliggend besluit heeft geen directe financiële effecten voor de gemeente Gouda. Er zullen in later stadium wel investeringen moeten worden gedaan voor de nieuwe, definitieve huisvesting van de school in Westergouwe. Daar wordt reeds voorbereidend over gesproken met de betreffende schoolbesturen en

¹ Brin is een administratief nummer. Elke zelfstandig geregistreerde school in Nederland heeft een Brin-nummer ten behoeve van de financiering door de Rijksoverheid aan de school.

projectbureau Westergouwe. Het uitgangspunt daarbij is om een combinatie te realiseren van de school op de Begane Grond of onderste bouwlagen met daarboven wonen.

Doorlooptijd planvorming en nieuwbouw

Op dit moment wordt de planvorming voor de nieuwbouw van de school in Westergouwe gestart.

- Planperiode nieuwbouw school: programma van eisen in 2020, ontwerp in 2021 en 2022, realisatie in 2023 en 2024 (t/m 2024 Q2).
- Doel schoolbesturen en gemeente: **oplevering 1-8-2024**.

Hiertoe is in het voorjaar 2020 gestart met het opstellen van het ruimtelijk-functioneel Programma van Eisen voor KC De Ontdekkingsreizigers. Voor dit traject van planvorming en realisatie hebben de schoolbesturen de gemeente Gouda gevraagd bouwheer te zijn. De gemeente Gouda wenst zelf ook het bouwheerschap te vervullen en heeft deze afspraak bevestigd aan de schoolbesturen.

De financiële risico's van het bouwheerschap komen daarbij voor rekening van de gemeente.

Conclusie

Op basis van de bevolkingsprognoses en bijhorende vertaling naar leerlingprognoses is de noodzaak voor een nieuwe school in Westergouwe duidelijk. De betrokken schoolbesturen (De Groeiling, De Vier Windstreken en St. Klasse), kinderopvang Quadrant en de gemeente Gouda wensen deze school ook te realiseren, wat blijkt uit de gezamenlijke activiteiten in de afgelopen jaren, waaronder de tijdelijke locatie voor KC De Ontdekkingsreizigers. Middels het Breed Bestuurlijke Overleg zijn ook de overige schoolbesturen in Gouda op de hoogte van deze opzet.

Een formele aanvraag voor een nieuwe school (middels plaatsing op het Plan van Scholen) is noodzakelijk om daarmee te komen tot een reguliere financiering van de school. Schoolbestuur De Groeiling is op dit moment de formele aanvrager en vraagt een school met een Interconfessionele denominatie aan. Deze aanvraag voldoet inhoudelijk aan de vereisten.

Bijlage 1. Indieningsstukken schoolbestuur

- 20200127 brief gemeente Gouda aanvraag Brin
- 20200121 Stichtingsprognose Westergouwe
- 20200310 reactie brief gemeente

Bijlage 2. Toetsing compleetheid aanvraag

Bijlage 2. Toetsing compleetheid aanvraag

Begeleidende brief

Het schoolbestuur dient bij haar aanvraag aan te geven:

- a) Wie de aanvrager is (naam en toenaam schoolbestuur)
- b) Welke school het betreft
- c) In welke gemeente/gebied de school gevestigd gaat worden
- d) Per wanneer de stichtingsnorm gehaald wordt, of de school ook voldoende lang (minimaal 15 jaar) boven de stichtingsnorm blijft qua omvang. Dit wordt onderbouwd met een bijgeleverde prognose.

Beoordeling:

- a) Voldoet.
De school wordt aangevraagd door schoolbestuur De Groeiling. Zie verder de paragraaf 'Formele aanvraag'.
- 1.
- b) Voldoet.
Het betreft een nieuwe, interconfessionele (RK + PC) school.
- 2.
- c) Voldoet.
De school is voorzien voor de wijk Westergouw te Gouda.
- 3.
- d) Voldoet
4. De aanvrager geeft aan dat het gaat om het scholenplan 2020 – 2022 en heeft met een prognosserapport onderbouwd
 - o dat de stichtingsnorm wordt gehaald per 1 januari 2024 (teldatum 1 oktober 2023)
 - o dat de school daarna 15 jaar boven de stichtingsnorm blijft met het aantal leerlingen
 - o dat op basis daarvan de school voor bekostiging in aanmerking komt per 1 augustus 2021.
5. De beoordeling van de prognose treft u onderstaand.

Stichtingsprognose

Een stichtingsprognose moet aan de volgende voorwaarden voldoen vanuit het doel van een aanvraag voor het plaatsen van een school op het gemeentelijke Plan van Scholen:

- a) De juiste prognoseperiode, nl. 20 jaar. En daarbij niet ouder dan 2 jaar;
- b) Weergave van het voedingsgebied, zijnde het gebied waaruit de school tenminste 70% van zijn leerlingen betreft;
- c) Weergave van de data-verzameling: wat zijn de gegevens die als basis zijn gehanteerd voor het bepalen van de basisgeneratie, zijnde het totaal aantal 4 t/m 11 jarigen en 30% van de 12-jarigen.
- d) De analyse-periode, nl. tenminste 5 jaar, waarover de relevante data zijn verzameld op basis waarvan de verdere analyses zijn gemaakt;
- e) De rekenwijze voor de prognose.

Beoordeling:

- a) Voldoet
Prognose loopt van 1-10-2018 t/m 1-10-2039.
- 6.
- b) Voldoet.
7. In de analyse is Westergouwe als voedingsgebied gehanteerd. Dit is een deel van Gouda, waar geen andere scholen voor Primair Onderwijs zijn gevestigd. Het gekozen voedingsgebied is daarmee reëel, kijkend naar de ligging ervan binnen Gouda.
8. Binnen dit gebied is de aanname reëel dat
 - o de nieuwe school veel van haar leerlingen uit Westergouwe zal krijgen;

- dat het aantal kinderen/ouders dat voor andere scholen met een Protestants Christelijke of Rooms Katholieke denominatie buiten Westergouwe kiest, beperkt zal zijn;
- dat het aantal kinderen/ouders van buiten Westergouwe dat voor de nieuwe school in Westergouwe kiest eveneens beperkt zal zijn.

Daarmee lijkt het reëel dat de school minimaal 70% van haar kinderen uit Westergouwe zal krijgen.

c) Voldoet

- Woningbouwgegevens zijn opgevraagd bij de gemeente Gouda. Dit betreft de meest recente woningbouwgegevens en is daarmee voldoende duidelijk.

9. Van onderstaande bronnen zijn de gehanteerde data duidelijk vermeld, en is later de onderbouwing aangevuld:

- belangstellingspercentage voor de Protestants Christelijke of Rooms Katholieke denominatie in Gouda: verzoek aan het schoolbestuur om de onderbouwing van het gehanteerde belangstellingspercentage aan te leveren;
- Bevolkingsgegevens (algemeen beschikbaar via CBS en gemeente Gouda): op verzoek heeft het schoolbestuur de bronbestanden aangeleverd (zie aanvullende brief "20200310 reactie brief gemeente" en, zodat we deze kunnen vergelijken met de actuele bevolkingsgegevens van de gemeente Gouda;

10.

d) Voldoet

De gehanteerde data hebben alle betrekking op de periode 2012 t/m 2019.

11.

e) Voldoet.

Toelichting is duidelijk. Voldoet aan de criteria van de Modelprognose.