



Raadsvoorstel

afdeling
Veiligheid en wijken

steller
G.J. Buth
telefoon
0182588725

gouda
12 mei 2020

dossiernummer
3907

onderwerp

Ontwerp-Programmabegroting 2021 en de meerjarenraming 2022-2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het indienen van een zienswijze op de ontwerp-begroting 2021-2024 van de Veiligheidsregio Hollands Midden en deze zienswijze kenbaar te maken middels het versturen van bijgevoegde brief.
2. Instemming met het voorstel om de financiële gevolgen (voor een bedrag van € 60.000) in de begroting mee te nemen met het 2^e ijkmoment 2020.

Toelichting

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 35, lid 3) is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan de ontwerp-begroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De ontwerp-begroting wordt twee weken ter inzage gelegd voordat de gemeenteraden er over beraadslagen. Daarmee kan de raad in het kader van haar toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen. De raad heeft zowel de jaarstukken 2019 als de ontwerp-Programmabegroting 2021 Veiligheidsregio Hollands Midden en meerjarenramingen 2022-2024 ontvangen; de jaarstukken zijn ter kennisname. Op de ontwerp-programmabegroting is een zienswijze mogelijk.

Disclaimer: Deze documenten zijn opgemaakt voordat het coronavirus uitbrak. In de begroting 2021 en meerjarenbegrotingen 2022-2024 is nog geen rekening gehouden met de mogelijke economische gevolgen hiervan.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

In de ontwerp-programmabegroting 2021 van de Veiligheidsregio Hollands Midden wordt uitvoering gegeven aan de verwerking van de door het Algemeen bestuur op 20 februari 2020 vastgestelde uitgangspunten voor de opstelling van de begroting. De begroting kent één programmaplan, geheten Fysieke veiligheid met vijf programmataken: meldkamer, brandweezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR en bevolkingszorg. Hieronder staan kort de programmataken.

Meldkamer

De meldkamer is belast met het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van de hulpdiensten. Daarnaast is het bieden van een adequaat hulpaanbod en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten een belangrijke taak. Momenteel wordt toegewerkt naar een virtueel genetwerkte organisatie van alle meldkamers met maximaal tien meldkamerlocaties. Per 1 juli 2020 wordt



per wet de Landelijke meldkamer een feit, aan de overdracht van mensen en middelen wordt op dit moment gewerkt. Verder zal er in de nabije toekomst veel meer ingespeeld worden op technische ontwikkelingen.

Brandweertzorg

Onder brandweertzorg vallen taken zoals het redden van slachtoffers en het beperken van schade bij branden en andere incidenten en het opleiden, trainen en oefenen van haar eenheden en mensen. Daarnaast is crisisbeheersing een belangrijke taak. Verder zijn er zaken zoals het vrijwilligers werven, het blussen van complexere branden vanwege technologische ontwikkelingen, de mogelijke consequenties Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor vrijwilligers) en de Omgevingswet nog steeds nog steeds belangrijke onderwerpen. Een belangrijk punt blijft de toekomstbestendige bluswatervoorziening. Dit is samen met gemeenten en drinkwaterbedrijven middels een pilot met een combinatie van waterwagens en watertransportsystemen opgepakt.

Risico- en crisisbeheersing

Onder crisisbeheersing verstaan we de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de crisisbeheersing. In die voorbereiding speelt risicobeheersing een belangrijke rol in een samenhangende veiligheidsketen. Vanuit het onderdeel risico- en crisisbeheersing wordt onder meer gewerkt aan het uitvoeren van risicoanalyses over fysieke veiligheid in de openbare ruimte, het opstellen van adviezen voor de vergunningverlening en het voorbereiden van de multidisciplinaire crisisorganisatie bij een grootschalig incident. Ook worden incidenten geëvalueerd. Inmiddels wordt er minder regelgericht en meer risicogericht gewerkt en richt de veiligheidsregio zich meer op risicomangement van de veiligheidsketen.

GHOR

De GHOR verbindt het dynamisch netwerk van zorg, veiligheid en openbaar bestuur aan elkaar, waarin samen wordt gewerkt aan (voorbereiding op) de geneeskundige hulpverlening en regionale zorgcontinuïteit. Voor de GHOR ligt de focus mede op risicogroepen zoals verminderd zelfredzaam. Samen met haar partners werkt de GHOR aan het vergroten van de zelfredzaamheid van mensen. Daarnaast ligt de aandacht op het versterken van de informatiedeling tussen de zorgketen en de crisisorganisatie. Dit gebeurt onder meer door de introductie van het netcentrisch werken. Verder richt de GHOR zich in 2021 op ziekenhuizen traumacentrum, RAV, GGD, huisartsenposten/kringen en de caresector in de regio.

Bevolkingszorg

Bevolkingszorg staat voor de gebundelde krachten van de gemeenten in de regio. Belangrijke taken van het onderdeel bevolkingszorg zijn onder meer: Het stimuleren van de samenwerking tussen en binnen gemeenten door het delen van kennis en ervaring en het maken van gezamenlijke afspraken en het organiseren van opleiding, trainen en oefenen. Daarnaast wordt de evaluatie van incidenten georganiseerd. De praktijk leert dat andere hulpdiensten steeds meer van gemeenten verwachten dat ze 24/7 inzetbaar zijn. Binnen de mogelijkheden van gemeenten wordt dit opgepakt. Een kwetsbaar punt voor gemeenten is de overgang van gemeentelijke crisisorganisatie naar staande gemeentelijke organisatie en de nafase. De Coronacrisis is voor de gemeente Gouda en andere gemeenten dan ook een testcase. Door nu al te starten met de voorbereiding op de nafase wordt dit door gemeenten opgepakt.

Naast bovenstaande programmataken zijn nog een paar onderwerpen van belang.

Gevolgen Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor brandweervrijwilligers

Een belangrijk punt voor de toekomst dat voor structurele kosten zal zorgen is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Doel van deze wet is om de rechtspositie van ambtenaren zoveel mogelijk gelijk te stellen aan die van werknemers in het bedrijfsleven. Dit heeft ook gevolgen voor brandweervrijwilligers. Brandweervrijwilligers worden onder de Wnra als deeltijdwerkers gezien die in aanmerking komen voor een arbeidscontract, pensioen moeten opbouwen enz. Momenteel is de veiligheidsregio bezig met een paar oplossingsrichtingen uit te werken.

Financiële kaderstelling

Het financiële kader betreffende de indexering en de eventuele algemene taakstelling voor 2021 word gevormd door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands-Midden (FKGR) voor de begrotingen 2021, opgesteld door het financieel overleg van de gemeenten in Hollands-Midden onder voorzitterschap van de Goudse wethouder Michiel Bunnik. In de systematiek van de FKGR ligt vanaf begroting 2020 besloten dat er geen nacalculatie op de toegekende indexering meer zal plaatsvinden. Wel stelt de FKGR dat als de reële ontwikkeling van de loonkosten of de materiele kosten te zeer afwijken van het indexpercentage dat op basis van de septembercirculaire wordt berekend, de bestuurlijke werkgroep de participanten en de gemeenschappelijke regelingen kan adviseren om af te wijken van het septembercirculaire percentage. Daarnaast zal in 2020 de huidige besluitvormingssystematiek door de FKGR nader worden bezien.

Voorts wordt geconstateerd dat het gewogen gemiddelde van de indexering (per GR verschillend) hoger ligt dan de index die Gouda heeft toegepast op haar begroting; er zal daarom voor de VRHM een kleine bijstelling naar boven plaats moeten vinden. Om dit recht te trekken wordt voorgesteld om bij de eerstvolgende begrotingswijziging een bedrag van € 60.000 toe te voegen.

Voorgesteld wordt om akkoord te gaan met de ontwerp-programmabegroting maar wel in de brief aan te geven dat de VRHM alert blijft op de reële ontwikkeling van de loonkosten of de materiele kosten in relatie tot het bovengenoemde indexpercentage. Voorts stelt het college aan de raad voor om een compliment te geven aan de veiligheidsregio voor al het extra werk dat zij verzet in verband met het Covid-19 virus.

2 Argumenten

Voorgesteld wordt om akkoord te gaan met de ontwerp-programmabegroting. Dit omdat de ontwerp-programmabegroting blijft binnen de door de FKGR gestelde kaders.

3 Juridische- / financiële gevolgen

Na bespreking van de begroting in het college van B&W op 12 mei 2020 vindt de besluitvorming in de gemeenteraad plaats op 3 juni 2020. De raad dient formeel voor uiterlijk 22 mei 2020 haar eventuele zienswijze te geven. Gezien de planning van de Goudse gemeenteraad is echter met de veiligheidsregio afgesproken dat het besluit van de raad op 3 juni (na afloop van de raadsvergadering) doorgegeven kan worden. Dit omdat op 4 juni 2020 het DB van de veiligheidsregio bij elkaar komt. Het DB, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, moet deze zienswijze bij de ontwerp-begroting voegen wanneer deze ter vaststelling aan het algemeen bestuur wordt gezonden. Op 25 juni 2020 vindt dan de besluitvorming van de ontwerp-begroting in het Algemeen bestuur plaats.

De begroting van VRMH is opgesteld conform de Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR). Omdat het gewogen gemiddelde van de indexering (per GR verschillend) hoger ligt dan de index die Gouda heeft toegepast op haar begroting zal voor de VRHM een kleine bijstelling plaats moeten vinden naar boven. Voorgesteld wordt om bij de eerstvolgende begrotingswijziging een bedrag van € 60.000 toe te voegen. Op de totale gemeentelijke bijdragen van € 51.217.000,- is het aandeel van Gouda dan in totaal € 4.757.000,-

4 Communicatie / interactiviteit

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de ontwerp-begroting voor een ieder ter inzage gelegd en algemeen verkrijgbaar gesteld. De bekendmaking van de zakelijke inhoud van de ter inzage legging vindt plaats in het Goudse Gemeenteblad.