



Raadsvoorstel

afdeling
Cultuur, vastgoed en ontwikkeling

steller
P. Schraven

gouda
12 mei 2020

dossiernummer
3945

telefoon
0182-588312

Onderwerp
ontwerp begroting 2021 en meerjarenbegrotingen 2022-2024
en de jaarrekening 2019 van de Grondbank RZG Zuidplas

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Een zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2021 en meerjarenbegrotingen 2022-2024 van de Grondbank RZG Zuidplas en deze zienswijze kenbaar te maken middels het versturen van bijgevoegde brief.

Toelichting

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de ontwerp begroting acht weken voordat het aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op die manier heeft de raad altijd zicht op de begroting van een gemeenschappelijk openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan, hetgeen past bij het budgetrecht van de raad. De raad heeft zowel de ontwerp begroting 2021 en meerjarenbegrotingen 2022-2024 en de jaarrekening 2019 van de Grondbank RZG Zuidplas ontvangen; de jaarstukken zijn ter kennisname. Op de voorlopige begroting is een zienswijze mogelijk.

Disclaimer: Deze documenten zijn opgemaakt voordat het coronavirus uitbrak. In de begroting 2021 en meerjarenbegrotingen 2022-2024 is nog geen rekening gehouden met de mogelijke economische gevolgen hiervan.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De gemeente Gouda neemt voor 6% deel in de gemeenschappelijke regelingen Grondbank RZG Zuidplas. De voorlopige begrotingen van deze gemeenschappelijke regeling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de ontwerp begroting naar voren te brengen. Daarmee kan de raad in het kader van haar toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

Argumenten coalitieakkoord

De gemeente Gouda neemt deel in een aantal gemeenschappelijke regelingen. De jaarrekeningen en de ontwerp begrotingen van deze gemeenschappelijke regelingen worden voorgelegd aan de raad.

2.2 Argumenten financieel

Voor alle gemeenschappelijke regelingen waaraan Gouda deelneemt heeft het college van B&W op 5 November 2019 ingestemd met het bestuurlijk kader zoals vastgelegd in de “financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands-Midden voor begrotingen 2021” van het financieel overleg van gemeenten in Hollands-Midden. Dit financieel kader is aan de Dagelijks Besturen van de gemeenschappelijke regelingen door dit overlegorgaan kenbaar gemaakt.

Uit de bijgevoegde begroting blijkt dat de bijdragen van de deelnemers wordt bepaald op basis van saldo bepaling tussen baten en lasten. Het Gouds aandeel hierin is 6% en bedraagt € 114.000. De bijdrage voor Gouda past binnen onze begroting

2.3 Ontwikkelingen Middengebied Zuidplaspolder en rol van de Grondbank

De gemeente Zuidplas heeft besloten om in 2020 samen met de partners tot een ontwikkelingsvisie voor het Middengebied van de Zuidplaspolder te komen. In het Middengebied liggen ruim 95% van de gronden van de Grondbank. In 2019 is een concept ontwikkelingsvisie voor het Middengebied van de Zuidplaspolder besproken in de gemeenteraad van Zuidplas en de raad heeft ingestemd met het vrijgeven van de concept ontwikkelingsvisie voor verdieping, verrijking en versterking. De Grondbank heeft net als de deelnemende gemeenten op deze visie gereageerd. Deze reacties en de twee participatiebijeenkomsten met de inwoners en bedrijven hebben geleid tot een proces van de gemeente Zuidplas om te komen tot een definitieve ontwikkelingsstrategie voor het Middengebied met daarbij duidelijkheid over de organisatie van de (plan)ontwikkeling en planrealisatie;

Hoewel de Grondbank vanaf 2011 een beheer- en uitgiftebedrijf is geworden en zich afzijdig zou kunnen houden van de planontwikkeling is enkele jaren geleden door de deelnemers besloten dat de Grondbank ook activiteiten in het kader van waarde-behoud initieert. Het merendeel van de deelnemers heeft bij de evaluatie in 2019 aangegeven dat de Grondbank deze rol in het proces verder moet uitbouwen.

De Grondbank neemt daarom actief deel aan de overleggen in het kader van de ontwikkeling van het Middengebied. Daarbij is het doel minimaal waarde-behoud van de gronden die in bezit zijn van de Grondbank, zodat ten minste budgetneutraal kan worden afgesloten. Door gevraagd en ongevraagd haar deskundigheid op het vlak van grondverwerving, onteigening, taxaties en beheer (voor derden) in te brengen probeert de Grondbank een bijdrage te leveren aan deze maatschappelijke opgaven met het doel zo spoedig mogelijk tot een ontwikkeling van het Middengebied te komen, zodat de Grondbank kan worden beëindigd.

De zelfstandige rol die de Grondbank in dit proces op zich neemt, wordt naar onze mening goed ingevuld en draagt bij aan een constructief proces.

Dit proces dient te leiden tot afspraken met de bestuurlijke partners en de Grondbank en tot definitieve besluitvorming in de gemeenteraad van Zuidplas medio 2020. Deze besluiten kunnen aanleiding geven voor gewijzigde begrotingen van de Grondbank, zowel voor boekjaar 2020 als

voor de ontwerp begroting 2021. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat de planvorming leidt tot het inlopen van de verliesvoorziening op termijn.

Voorgesteld wordt via een zienswijze de rol die de Grondbank in dit proces te laten herbevestigen.

2.4 **Ontwikkelingen Middengebied in relatie tot de gronden van de Grondbank**

In 2021 zullen de gronden worden getaxeerd na de bestuurlijke besluitvorming over de ontwikkelingsvisie van het Middengebied. De verwachting is dat in 2021 ten opzichte van 2020 een positieve wijziging van de waarde van de voorraden zal plaatsvinden. Aangezien naar verwachting de bestemmingen nog niet onherroepelijk zijn, zal in 2021 de verliesvoorziening nog niet ingelopen zijn. Voor de meerjarenbegroting wordt verwacht dat de verliesvoorziening in de jaren 2022 en 2023 ingelopen zal worden. Hierdoor ontstaat een positief eigen vermogen in de Grondbank. Door een positief eigen vermogen is de Grondbank in staat om schommelingen in de vermogensmutaties op te vangen en mogelijke (thans nog onbekende) risico's op te vangen.

3. **Kantttekeningen**

3.1 **Kantttekeningen financieel/Risicobeheersing.**

Weerstandvermogen.

Het weerstandvermogen van de Grondbank is nihil. Op grond van artikel 12, lid 2 van de Verordening Financieel Beleid en Beheer Grondbank RZG Zuidplas worden jaarlijks de aangekochte gronden representatief getaxeerd. Bij deze taxatie zal de marktwaarde, zijnde de waarde in het vrije economisch verkeer op taxatiedatum, worden vastgesteld. Wanneer de boekwaarde op een hoger niveau ligt dan de getaxeerde waarde, zal voor de onderwaarde tijdelijk een verliesvoorziening worden getroffen, of de onderwaarde wordt afgeboekt en als resultaat verantwoord in de exploitatie. De taxaties hebben geleid tot een lagere marktwaarde dan de boekwaarde. De marktwaarde ligt bij de ontwerp jaarrekening 2019 € 21 mln. lager dan de boekwaarde en is in de balans als een verliesvoorziening verantwoord.

In artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling is de risicoverdeling van de deelnemers aan de Grondbank geregeld. In dit artikel is onder meer opgenomen dat een nadelig saldo van de begroting of rekening geheel of gedeeltelijk ten laste komt van de deelnemers. Aangezien er sprake is van een verliesvoorziening en de kosten niet meer geactiveerd worden op de boekwaarde van de gronden, komen extra tekorten op grond van dit artikel voor rekening van de deelnemers. Voor het jaar 2021 is dit bedrag € 114.000,- dit bedrag past binnen het daarvoor opgenomen bedrag in onze begroting .

Renterisiconorm

De wet Fido begrenst via de renterisiconorm het deel van de totale langlopende schuld die in een gegeven jaar een renterisico mag hebben. De renterisiconorm bevat de eis dat de som van de aflossingen en de rentewijzigingen in een bepaald jaar kleiner zijn dan 20% van het begrotingstotaal van een bepaald jaar met een minimumbedrag van € 2,5 mln. Afwijkingen zijn toegestaan, maar het gemiddelde over een periode van 4 jaar moet weer voldoen aan de 20% norm. De norm is ingesteld om door een spreiding in looptijden van leningen een stabiele rentelast te bewerkstelligen. Het renterisiconorm is gemiddeld op ruim € 2,75 mln. gesteld. De Grondbank voldoet niet aan de renterisiconorm. De reden hiervoor is de verhouding tussen de baten en lasten en het benodigd vermogen. De jaarlijkse baten en lasten liggen op een niveau van 5 – 10% van het benodigd vermogen. Bij reguliere overheidsorganen ligt dit veel hoger. De ongunstige verhouding komt door de specifieke doelstelling van de Grondbank. Voor de begroting 2021 zal toestemming hiervoor aan de toezichthouder worden gevraagd.

4. **Juridische- / financiële gevolgen**

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de ontwerp begroting acht weken voordat het aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze plicht geldt niet alleen bij raadsregelingen of gemengde regelingen waaraan raden deelnemen, maar geldt tevens voor collegeregelingen, burgemeestersregelingen en gemengde regelingen waaraan geen raden

deelnemen. Op die manier heeft de raad altijd zicht op de begroting van een gemeenschappelijk openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan, hetgeen past bij het budgetrecht van de raad.

Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de ontwerp begroting naar voren te brengen. Daarmee kan de raad in het kader van haar toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen.

De raad kan zo nodig haar zienswijze naar voren brengen bij gedeputeerde staten (GS) in het kader van schorsing of vernietiging.

4.1 Rechtmatigheidsverantwoording

Vanaf de jaarrekening 2021 wordt door een wetswijziging het bestuur van een gemeenschappelijke regeling zelf verantwoordelijk voor de rechtmatigheidsverantwoording. Daarvoor geeft het bestuur een verklaring af. De externe accountant geeft een oordeel over de Uit de ingediende stukken is niet duidelijk gebleken dat door de Grondbank voorbereidingen worden getroffen op deze ontwikkeling.

Voorgesteld wordt in de zienswijze aandacht te vragen voor deze ontwikkeling.

5. Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

nvt

6. Communicatie / interactiviteit

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de ontwerp begroting voor een ieder ter inzage gelegd en algemeen verkrijgbaar gesteld. De bekendmaking van de zakelijke inhoud van de ter inzage legging vindt plaats in het Goudse Gemeenteblad.