



Bestemmingsplan

Plan

Livingstonelaan 54, Gouda

Vastgesteld



afdeling ruimtelijk beleid en advies
gouda, 9 Juli 2020

Livingstonelaan 54, Gouda

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding planherziening	6
1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	6
1.3 Bij het plan behorende stukken	7
1.4 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijving	9
2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	9
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	11
3.1 Analyse plangebied	11
3.2 Ruimtelijke hoofdopzet	12
Hoofdstuk 4 Beleidskader	20
4.1 Rijksbeleid	20
4.2 Provinciaal beleid	21
4.3 Regionaal beleid	25
4.4 Gemeentelijk beleid	27
Hoofdstuk 5 Water	37
5.1 Inleiding	37
5.2 Beleidskader rijk, provincie en gemeente	37
5.3 Beleid hoogheemraadschap van Rijnland	38
5.4 Waterhuishouding	40
Hoofdstuk 6 Randvoorwaarden	43
6.1 Milieu	43
6.2 Archeologie en cultuurhistorie	52
6.3 Flora en fauna	57
6.4 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten	61
Hoofdstuk 7 Juridische planbeschrijving	62
7.1 Algemeen	62
7.2 Regels	62
7.3 Verbeelding	64
Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid	65
8.1 Economische uitvoerbaarheid	65
8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	65
8.3 Handhaving	66
Regels	67
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	68
Artikel 1 Begrippen	68
Artikel 2 Wijze van meten	73
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	74
Artikel 3 Groen	74
Artikel 4 Tuin	75
Artikel 5 Verkeer - Verblijfsgebied	76
Artikel 6 Water	77
Artikel 7 Wonen	78

Artikel 8	Waarde - Archeologie en Landschap	80
Hoofdstuk 3	Algemene regels	81
Artikel 9	Anti-dubbeltelregel	81
Artikel 10	Algemene bouwregels	82
Artikel 11	Algemene gebruiksregels	83
Artikel 12	Algemene aanduidingsregels	84
Artikel 13	Algemene afwijkingsregels	85
Artikel 14	Overige regels	86
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	87
Artikel 15	Overgangsrecht	87
Artikel 16	Slotregel	88

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1	m.e.r.-beoordelingsnotitie
Bijlage 2	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
Bijlage 4	Onderzoek archeologie
Bijlage 5	Cultuurhistorische analyse
Bijlage 6	AERIUS-berekening
Bijlage 7	Ecologisch onderzoek
Bijlage 8	Aanvullend ecologisch onderzoek naar vleermuizen
Bijlage 9	Nota van beantwoording zienswijzen
Bijlagen bij regels	
Bijlage 1	Parkeernormen



Toelichting

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

Aan de Livingstonelaan 54 in Gouda staat het voormalige verpleeghuis Bloemendaal. Het gebouw van het revalidatiecentrum aan de Livingstonelaan was sterk verouderd. Zorgpartners Midden-Holland heeft deze geriatrische revalidatiezorg daarom sinds 2015 in het revalidatiecentrum Ronssehof aan de Ronsseweg ondergebracht. Sedertdien staat het voormalig complex leeg.

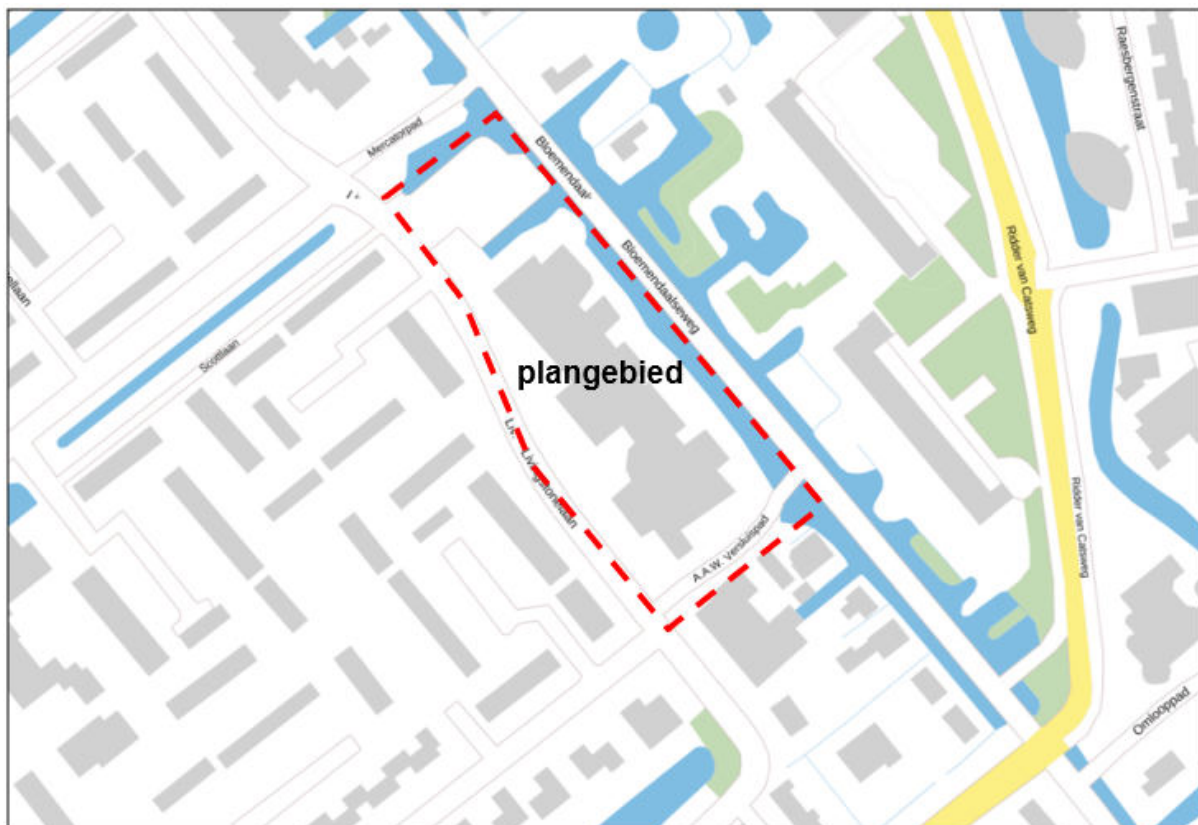
De nieuwe eigenaar is voornemens het gebouw te slopen om hier een woningbouwontwikkeling mogelijk te maken. In de tussenliggende periode wordt het gebouw na overleg met de gemeente vanaf begin 2019 tijdelijk verhuurd voor starters op basis van de Leegstandswet.

De planontwikkeling voorziet in circa 59 woningen. Deze transformatie is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan 'Bloemendaal'. Om deze woningbouw planologisch mogelijk te maken is dit bestemmingsplan opgesteld, zodat de gewenste ontwikkelingen kunnen worden gerealiseerd.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied wordt in zuidelijke richting begrensd door de afscheiding van het pension van het Leger des Heils, locatie 't Veerhuis, ten zuidoosten van het A.A.W. Versluispad, een toegang voor langzaam verkeer. In oostelijke richting ligt de Bloemendaalseweg. Ten noorden van het plangebied ligt water met aansluitend het Mercatorpad, een toegangsweg voor fietsers en voetgangers naar de buurt het Windrooskwartier. Verderop staat de Protestants Christelijke Basisschool Livingstone aan de Livingstonelaan 60. In westelijke richting staan aan de overzijde van de Livingstonelaan grondgebonden woningen. In figuur 1 is een situatietekening van het plangebied en omgeving opgenomen.



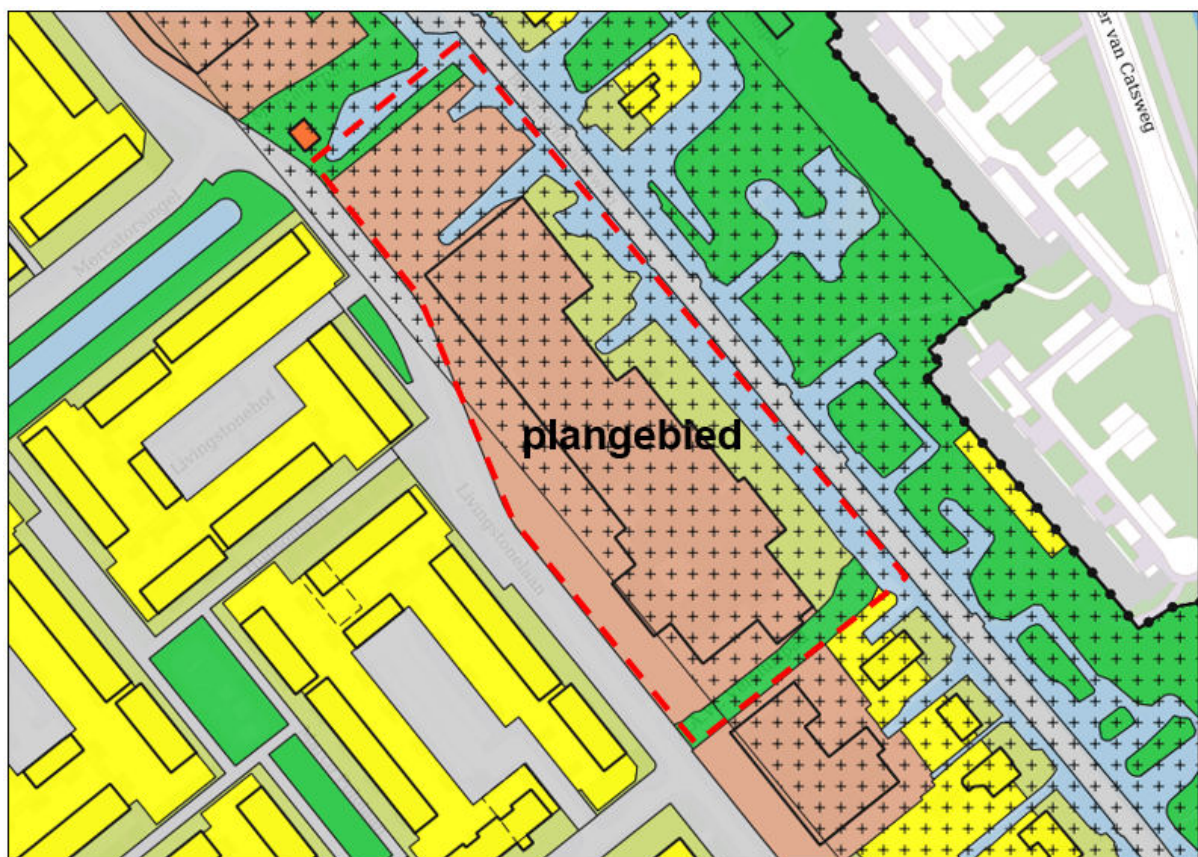
Figuur 1: Plattegrond plangebied (rood gestreept omlind) en omgeving.

Juridische status plangebied

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Raad van State
"Bloemendaal"	12 november 2009	15 december 2010
"Parapluplan Parkeren"	21 november 2018	-

De woningbouwontwikkeling is niet in overeenstemming met dit bestemmingsplan, omdat hierin de bestaande planologische situatie is vastgelegd met de bestemming 'Maatschappelijk', 'Tuin', 'Groen' en 'Water'. In figuur 2 is een uitsnede van de verbeelding opgenomen. In het bestemmingsplan zijn geen afwijkings- en/ of wijzigingsbevoegdheden opgenomen om medewerking te kunnen verlenen aan deze transformatie, zodat een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State had geen betrekking op onderhavig plangebied.



Figuur 2: Verbeelding uitsnede bestemmingsplan 'Bloemendaal' (plangebied rood gestreept omlijnd).

1.3 Bij het plan behorende stukken

Voorliggend bestemmingsplan Livingstonelaan 54, Gouda bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding) regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan is opgebouwd conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) en de binnen de gemeente Gouda gehanteerde standaard. Hoofdstuk 2 gaat in op de gebiedsbeschrijving. Een planbeschrijving is opgenomen in Hoofdstuk 3. In Hoofdstuk 4 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor dit bestemmingsplan relevante rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. De Waterparagraaf is opgenomen in Hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 omvat milieu en overige omgevingsaspecten, zoals archeologie, cultuurhistorie en ecologie. In Hoofdstuk 7 wordt de keuze voor de planmethodiek nader toegelicht. Hoofdstuk 8 is gewijd aan de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hierin wordt ingegaan op de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en de uitkomsten van de gehouden inspraak.

Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijving

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

2.1.1 Gouda algemeen

Gouda is ontstaan op de plaats waar de rivier de Gouwe uitmondde in de Hollandsche IJssel. De Gouwe is van oorsprong een rivier die zorgde voor de afvoer van water uit het veengebied tussen de Hollandsche IJssel en de Oude Rijn. De huidige loop van de Hollandsche IJssel is in de Romeinse tijd gevormd, over de Gouwe is minder bekend.

In 1272 kreeg Gouda stadsrechten. De stad groeide daarna binnen ongeveer 100 jaar uit naar de omvang van de huidige binnenstad (gebied binnen de singels). Deze grootte behield het lange tijd, totdat in de tweede helft van de negentiende eeuw een begin werd gemaakt met de uitbreiding van de stad buiten de singels. De eerste grote stadsuitbreidingen dateren van na 1901. Door de vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven ontstaat een grote behoefte aan arbeiderswoningen.

Na de Tweede Wereldoorlog wordt Gouda zowel in zuidwestelijke richting als noordelijke richting verder uitgebreid (onder andere de buurten Korte Akkeren, Nieuwe en Oude Gouwe). Daarna volgen de buurten Vreewijk en Oosterwei in het oosten. Eind jaren zestig start in het noordwesten de bouw van de wijk Bloemendaal en in het oosten de Sportbuurt. In de jaren zeventig en tachtig volgen in het noorden de wijk Plaswijk en in het noordoosten de Slagenbuurt. In de jaren negentig is ten oosten van Sportbuurt de wijk Goverwelle gebouwd. Momenteel wordt de nieuwe uitbreidingswijk Westergouwe ontwikkeld. Het plangebied ligt aan de rand van het Windrooskwartier in de wijk Bloemendaal.

2.1.2 Gebiedsspecifiek

De projectlocatie ligt aan de Livingstonelaan in de wijk Bloemendaal van de gemeente Gouda. De locatie ligt aan een belangrijk historisch lint; de Bloemendaalseweg. Deze weg is al eeuwen een belangrijke ontsluiting geweest vanuit het centrum van Gouda naar het omliggende landelijk gebied.

De Bloemendaalseweg heette vroeger 'Cleywech' en werd aangelegd op een kleistrook langs de oostelijke oever van de Gouwe. Deze Kleiweg vormde de ontsluitingsweg voor de ontginning van het veen vanaf ongeveer de twaalfde eeuw. Deze weg loopt nog steeds tot aan de markt in het centrum van Gouda, maar nu echter onder verschillende namen, te weten Bloemendaalseweg (het grootste stuk) - Ridder van Catsweg (een deel waar vooral statige woningen staan) - Spoorstraat (tevens een tunnel onder de spoorlijn Gouda-Utrecht door) - Kleiweg (een drukke winkelstraat in het centrum; dit is afgeleid van de oude naam Cleywech) - Hoogstraat.

Aan de Cleywech lagen agrarische bebouwingsensembles met achterliggende landerijen. De structuur van de landerijen en percelen volgden het oude veenlandschap. In de periode vanaf 1900 is er bij de Ridder van Catsweg en bij het eerste deel van de Bloemendaalseweg verdichting opgetreden met statige woonbebouwing op kleinere percelen. Deze woningen worden nog steeds ontsloten aan de Ridder van Catsweg en de Bloemendaalseweg. Deze woonbebouwing is aanwezig tot aan de huidige projectlocatie. Na de wederopbouwperiode is aan de zuidwestzijde van de Bloemendaalseweg de nieuwe woonwijk Bloemendaal gebouwd. Aan de andere zijde zijn de wijken Noord en Plaswijk gebouwd. Later zijn meer grootstedelijke voorzieningen in de nabijheid van de Ridder van Catsweg gebouwd, zoals het Groene Hart Ziekenhuis.

De hoofdstructuur van deze nieuwe woonwijken volgt het onderliggende polderlandschap (zuidwest-noordoost). Op bepaalde plekken "raken" de nieuwe woonwijken de Bloemendaalseweg. Daarnaast liggen direct aan de Bloemendaalseweg enige grotere wijkvoorzieningen, zoals schoolgebouwen en het voormalige woonzorgcentrum op de projectlocatie.

Door de nieuwe woonwijken is het karakter van de Bloemendaalseweg veranderd. Gebouwen met een grote korrel (verpleeghuis Bloemendaal, Leger des Heilsgebouw) staan direct langs de Bloemendaalseweg. Galerijflats op enige afstand domineren door bouwhoogte het beeld. Ook meer naar de rand van de stad (De Gaardenbuurt en Groenhovenkwartier) is het agrarische lint vrij "dun" en de nieuwe wijken grenzen min of meer direct op korte afstand aan de Bloemendaalseweg. Aan de noordwestzijde ten noorden van de Burgemeester van Reenensingel liggen de nieuwe wijken op meer

afstand, waardoor het agrarische karakter meer gehandhaafd is.



Luchtfoto plangebied.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Analyse plangebied

De locatie wordt gekenmerkt door een oude brede lintstructuur, die aan weerszijde is omgeven door een woonwijk uit de jaren '60 en '70. Deze lintstructuur bestaat uit de Bloemendaalseweg en het naastliggende water. Aan deze Bloemendaalseweg ligt karakteristieke landelijk agrarische bebouwing. Daaronder ook het rijksmonument "De Papaverhoeve" direct ten zuidwesten van het plangebied. Richting centrum wordt de woonkarakteristiek meer stedelijk, met een gemengd woonprogramma van rijwoningen tot statige villa's.

In de waterstructuur langs weerszijde van de weg is het oude veenlandschap te herkennen. De woonwijk bestaat aan de oostzijde van de Bloemendaalseweg uit galerijflats en aan de westzijde uit rijwoningen. De strook direct aan de westzijde van de Bloemendaalseweg is, naast het voormalig woonzorgcentrum, ingericht met een basisschool en een gebouw van het Leger des Heils. De kans bij de herontwikkeling van deze situatie is om de drie gebieden (wijk, landelijk lint en stedelijk lint) met elkaar te verbinden. Ook is het door de ontwikkeling van de locatie mogelijk om het enigszins eenzijdige beeld en aanbod van woningen, ten westen van de Bloemendaalseweg te verbeteren. Tot slot kunnen de kwaliteiten van de lintstructuur (groen, water, ruimte, karakteristieke woningen) worden ingezet voor de ontwikkeling van de locatie zelf. Door middel van zichtlijnen kunnen deze kwaliteiten ook naar de aangrenzende wijk worden getrokken.

Plangebied verscholen achter groen.



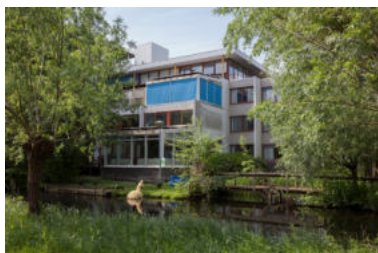
Woningen Livingstonelaan tegenover plangebied.



Livingstoneschool.



't Veerhuis van het Leger des Heils.



"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Plangebied vanaf Bloemendaalseweg (links) en Livingstonelaan (midden en rechts).

3.2 Ruimtelijke hoofdopzet

3.2.1 Stedenbouwkundig plan

Het huidige woonzorggebouw op de locatie past niet binnen de oude lintstructuur van de Bloemendaalseweg. Met name de korrelgrootte en de langgerekte bebouwingsstructuur van het gebouw detoneren bij het meer kleinschalige karakter van de Bloemendaalseweg. Het huidige gebouw zorgt op deze plek voor een barrière tussen Livingstonelaan en Bloemendaalseweg. In tegenstelling tot het gebouw past het karakter van het omliggende maaiveld met volwassen bomen en waterinsteken wel goed bij de Bloemendaalseweg.

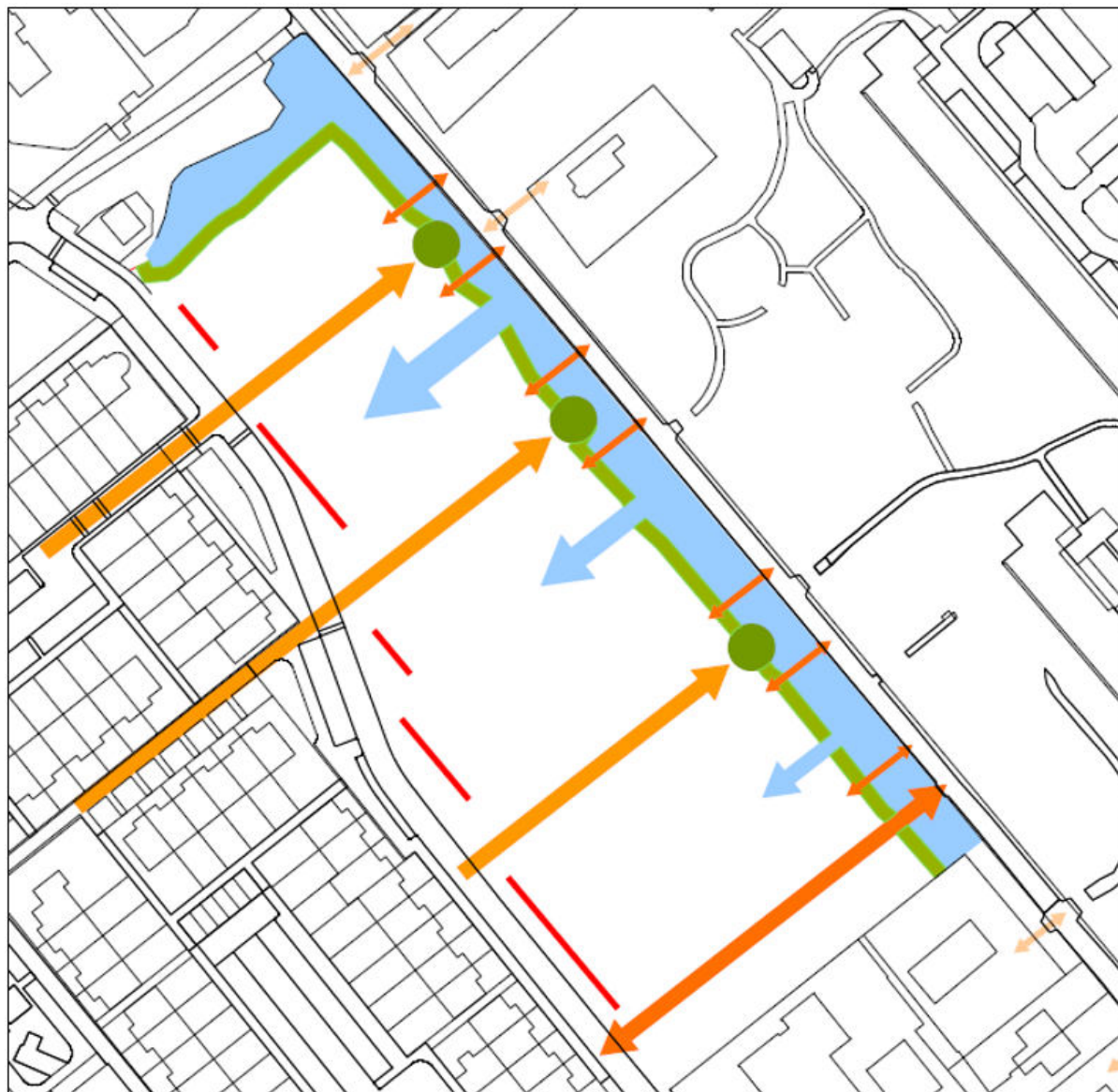
Voor de locatie wordt een woningbouwprogramma voorgesteld met voornamelijk grondgebonden woningen in verschillende woningtypes. De invulling geeft een kans om de kwaliteit van de huidige locatie en de relatie met zijn omgeving te verbeteren. Als ideevorming voor het stedenbouwkundig plan is gekozen om twee thema's te onderzoeken en uit te werken in het stedenbouwkundig plan.

Thema 1: zorgen voor aansluiting op woonwijk aan de zuidwestzijde

Met het maken van een goede aansluiting op de bestaande woonwijk, ontstaat ook een kans om de relatie tussen deze bestaande woonwijk en Bloemendaalseweg te verbeteren. Het woonkarakter van de huidige Livingstonelaan kan worden versterkt door aan de zijde van het plangebied ook woningen te situeren. Deze woningen oriënteren zich op de Livingstonelaan. Op deze manier hecht de nieuwe woonbuurt zich op een vanzelfsprekende manier aan de omliggende bestaande woonbuurt. Daarnaast kan met het nieuwe invulling de voelbaarheid van het lint vanuit de Livingstonelaan worden versterkt. Bijvoorbeeld door het maken van zichtlijnen in de vorm van woonstraatjes, haaks op de Livingstonelaan richting het lint. In figuur 3 is dit gevisualiseerd.

Thema 2: zoeken naar de juiste korrelgrootte langs de Bloemendaalseweg

Langs de Bloemendaalseweg zijn nu twee woonsferen te herkennen. De eerste woonsfeer bestaat uit agrarische ensembles op grote percelen. De tweede woonsfeer is de statig stedelijke woonbebouwing van rond 1900 vanuit de binnenstad op kleinere percelen, georiënteerd aan de Bloemendaalseweg. Voor de projectlocatie zal er voor de bebouwing langs de Bloemendaalseweg een nieuwe interpretatie voor de woonbebouwing gemaakt moeten worden, die past bij deze woonsferen en het gewenste programma. Het meer sturen op de agrarische woonsfeer met grote percelen voelt voor de projectlocatie vreemd aan. Het achterliggende agrarisch gebied, wat deel uit maakte van deze ensembles is immers al lang verdwenen. Het lijkt daarom meer voor de hand te liggen om te zoeken naar een nieuwe interpretatie van de bestaande stedelijke woonbebouwing vanuit binnenstad van rond 1900, waarbij de woningen zich oriënteren op de Bloemendaalseweg en ook het karakter van de aanwezige kenmerkende waterstructuur met haakse watergangen op de hoofdwatgang kan worden versterkt. Zie hiervoor ook figuur 3.



Figuur 3: Kwaliteiten van groene waterstructuur benutten voor de bestaande bebouwde omgeving.

Stedenbouwkundig plan

Op basis van deze twee thema's is een verkavelingstekening gemaakt voor de nieuwe situatie waar wordt gestuurd op een ontspannen informele setting. Vanaf de Livingstonelaan zijn door korte ontsluitingsstraten haaks op deze straat doorzichten gecreeërd naar het water langs de Bloemendaalseweg. Aan de zijde van de Bloemendaalseweg wordt dit water meer het plangebied ingetrokken, waardoor er een waterrijke structuur ontstaat, deze past bij het waterrijke karakter van de Bloemendaalseweg.

In korrelgrootte voegt het nieuwe buurtje zich bij de aanwezige laagbouwwoningen van de naastliggende wijk. Ten opzichte van deze wijk wordt er wel gezocht naar meer differentiatie in woningtypes en in architectuur. Zo worden de woningtypes afgewisseld met rijwoningen, 2-onder-1-kapwoningen, vrijstaande woningen en een kleinschalig appartementengebouw, met het karakter van een rijwoningen. Langs het water van de Bloemendaalseweg is gekozen voor vrijstaande woningen, in verschillende korrelgrootte (1 laag met kap én 2 lagen met kap), waarbij wordt aangesloten op de bestaande woningen langs de Bloemendaalseweg. De woningen zijn dwars en evenwijdig aan deze weg gesitueerd. Zij hebben een directe ontsluiting voor langzaam verkeer aan de Bloemendaalseweg door middel van een klein bruggetje.

Het parkeren is gesitueerd op eigen terrein bij vrijstaande woningen, 2-onder-1-kapwoningen en enkele hoekwoningen, daarnaast in verschillende parkeerkofters aan de korte ontsluitingsstraatjes. De

ontsluitingsstraatjes kennen een informele inrichting met een relatief smalle rijbaan en aan eenzijde een loopstrook. De verkavelingstekening is opgenomen in figuur 4.



Figuur 4: Verkavelingstekening (voorlopig).

3.2.2 Woningbouwprogramma

Uitgangspunt is een gemêleerd woonprogramma met koop- en huurwoningen om verschillende doelgroepen de kans te geven op deze inbreidingslocatie te wonen. Door het programma van de woningen en de stedenbouwkundige opzet ontstaat er op een beperkt oppervlak een aantrekkelijk woonklimaat. De verschillende woningtypen sluiten aan op de marktvraag.

In het plangebied worden in totaal 59 woningen gebouwd, bestaande uit 18 appartementen, 20 eengezinswoningen, 10 twee-onder-één-kapwoningen en 10 vrijstaande woningen. Hierdoor wordt het woningaanbod divers wat de leefbaarheid ten goede komt.

Het indicatieve woningbouwprogramma is als volgt:

- 18 appartementen in de sociale huursector (huurprijzen tot € 737,- per maand, (prijspeil 2020).
- 7 koopwoningen in de middendure koopsector (kooprijzen circa € 300.000);
- 14 koopwoningen in de dure koopsector (kooprijzen vanaf circa € 300.000 tot € 400.000);
- 10 twee-onder-één-kapwoningen en 10 vrijstaande woningen in de dure koopsector (kooprijzen

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

vanaf € 500.000).

Twee impressietekeningen van het plangebied zijn opgenomen in figuur 5.



Figuur 5: Impressietekeningen plangebied vanaf Bloemendaalseweg (bovenste afbeelding) en Livingstonelaan (onderste afbeelding).



3.2.3 Verkeer en parkeren

Verkeersgeneratie, bereikbaarheid en aansluitingen

De verkeersgeneratie die veroorzaakt wordt door de realisatie van 59 woningen is circa 425 ritten per dag. Dit is een lagere verkeersgeneratie dan van het voormalige verpleeghuis (circa 445 per dag). Dit betekent een verlichting van de drukte op de Livingstonelaan en omliggende wegen. Omdat het voormalig verpleeghuis al circa vijf jaar niet meer in gebruik is, is gekeken naar de verkeersdoorstroming van de bestaande situatie. Hierbij valt op dat het verkeer op de kruising Livingstonelaan en Burgemeester van Reenensingel regelmatig vaststaat. Dit gebeurt met name in de ochtendspits en wordt veroorzaakt door de fietsoversteek bij de Bloemendaalseweg. Deze zorgt voor een terugslag tot ver over de kruising van de Burgemeester van Reenensingel en Livingstonelaan. In de praktijk weten de weggebruikers hier op een goede manier mee om te gaan, door elkaar voorrang te verlenen. Het is ook mogelijk gebruik te maken van de zuidelijke route via de Buchnerweg en Ridder van Catsweg. Deze wegen zijn bestemd als wijkstraten, om verkeer vanuit de omliggende wijken te verzamelen en af te voeren.

Het Mobiliteitsplan 2017, waarin een visie over het verkeer en vervoer in 2026 is opgenomen, is gericht om de doorstroming op de hoofdwegen te verbeteren, zodat deze wegen aantrekkelijk worden en minder verkeer door verblijfsgebieden gaat rijden. Dit geldt ook voor de Burgemeester van Reenensingel, als belangrijk onderdeel van het hoofdwegenet.

Ontsluiting plangebied

De woningen in het gebied worden ontsloten aan woonstraten die liggen aan de Livingstonelaan. Deze nieuwe zijstraten liggen allemaal ter hoogte van een aanwezig verkeersdrempel in de Livingstonelaan. Deze plateaus zullen op enkele punten worden aangepast, zodat er een eenduidig beeld ontstaat voor wat betreft de aansluitingen van de nieuwe zijstraten op de bestaande Livingstonelaan. De nieuwe infrastructuur heeft een bescheiden karakter en bestaat uit een rijbaan met klinkers. Kavels aan de hoofdwatergang langs de Bloemendaalseweg krijgen een privéontlating naar de Bloemendaalseweg in de vorm van een brug voor langzaam verkeer.

Het langzaam verkeer kan gebruik maken van de twee bestaande bruggen richting de Bloemendaalseweg, te weten het Mercatorpad en het A.A.W. Versluispad. Dit pad wordt heringericht, zodat het als één van de nieuwe zijstraten kan worden gebruikt met aan het eind de fietsbrug. Het centrumgebied is dan ook goed bereikbaar per fiets. Het plangebied is ook goed bereikbaar met het openbaar vervoer. Het NS-station ligt op 1 km afstand van het plangebied. Verder zijn er in de omgeving van het plangebied op loopafstand bushaltes van Arriva aan de Buchnerweg, Prinsenhof en Burgemeester van Reenensingel (lijn 1/4) met een rechtstreekse busverbinding naar Gouda Centraal Station.

Bloemendaalseweg.*Livingstonelaan.**Mercatorpad.**A.A.W. Versluispad (fietsbrug naar Bloemendaalseweg).*

Parkeren

Voor parkeren zijn de door de gemeenteraad vastgestelde parkeernormen gehanteerd, zoals opgenomen in het Parapluplan Parkeren. Uitgangspunt is dat parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. Hierbij wordt voor het plangebied uitgegaan van zone C. De gemeentelijke parkeerkencijfers zijn opgenomen in tabel 3.1.

Tabel 3.1: Parkeerkencijfers nieuwe situatie

Functies	Zone C	Aantal	Aantal pp	Aandeel bezoekers per woning
<i>Wonen</i>				
woningen groot > 110 m ² GBO	2,0	34	68	waarvan 0,3 pp
woningen midden 85 - 110 m ² GBO	1,8	7	12,6	waarvan 0,3 pp
woningen klein 55-85 m ² GBO	1,6	0	0	waarvan 0,3 pp
woningen zeer klein < 55 m ² GBO	1,6	18	28,8	waarvan 0,3 pp
Totaal benodigd aantal pp		59	109,4 pp	

Lagere parkeernorm voor zeer kleine woningen < 55 m² GBO

Ten opzichte van de in tabel 3.1 genoemde parkeerkencijfers wordt voor de 18 appartementen van <55 m² GBO een lagere parkeernorm voorgestaan, waarbij aansluiting is gezocht bij de parkeerkencijfers de CROW (publicatie 381 van december 2018). Hierin is voor huurappartementen, midden/ goedkoop (incl. sociale huur) een minimum parkeernorm van 1,0 per woning opgenomen in matig stedelijk/ rest bebouwde kom. Dit betekent een bijstelling van 28,8 pp naar 18 pp, zodat er 10,8 pp minder nodig zijn. De volgende overwegingen liggen hieraan ten grondslag.

Algemeen:

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Om de kansen voor versnelling van woningbouw in het betaalbare segment te benutten met een kwalitatieve invulling van het plangebied wordt op de locatie een bijdrage geleverd aan het tekort van betaalbare woningen. Hiervoor is maatwerk vereist, waarbij gelet op de gunstige ligging ten opzichte van het centraal station en de ontwikkeling van sociale huurwoningen met een zeer beperkte vloeroppervlakte, goed is te verantwoorden.

Specifiek

In het plangebied worden 18 starterswoningen gerealiseerd in de goedkope sociale huursector waaraan grote behoefte is. Deze zijn specifiek bedoeld voor de éénpersoonshuishouden. Deze huurders hebben nagenoeg geen auto en maken voornamelijk gebruik van fiets en openbaar vervoer. Deze argumenten rechtvaardigen een lagere parkeernorm van 1 parkeerplaats per woning.

Wanneer in de toekomst in het plangebied en omgeving wordt overgegaan tot regulering, dan zullen de 25 woningen met parkeermogelijkheden op eigen terrein geen parkeervergunning kunnen aanvragen en als zodanig op de GROP-lijst worden geplaatst. Dit geldt eveneens voor 9 van de 18 appartementen.

Oplossing parkeervraagstuk

Met inachtneming van voornoemde afwijking van de parkeernorm voor 18 zeer kleine woningen is de parkeerbehoefte vastgesteld op afgerond 98 parkeerplaatsen, welke als volgt is opgelost. Voor de vrijstaande, twee-onder-één-kapwoningen en 6 hoekwoningen worden op eigen terrein 42 pp aangelegd. In het nieuw aan te leggen openbaar gebied worden 56 parkeerplaatsen aangelegd, zodat in totaal 98 parkeerplaatsen worden gerealiseerd (figuur 6). Bij uitwerking van de bouwplannen wordt hiermee rekening gehouden. Dit betekent dat de parkeerbehoefte in het plangebied kan worden gerealiseerd. In de artikel 14.1 van de Overige regels van het bestemmingsplan wordt het parkeren geborgd.



Figuur 6: Parkeeroplossingen in het plangebied.

Conclusie

Het plan voorziet in de sloop van een verpleeghuis en de nieuwbouw van 59 woningen. Het aantal verkeersbewegingen zal ten opzichte van de huidige planologische situatie niet significant wijzigen.

De parkeerbehoefte wordt opgevangen in het plangebied. De aanleg van voldoende parkeerplaatsen wordt door middel van het opnemen van voorwaarden in de te verlenen omgevingsvergunningen afgedwongen.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 22 november 2011 heeft de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) met bijbehorende stukken aangenomen. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de SVIR ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen met betrekking tot (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (afgekort Barro) omvat alle ruimtelijke Rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (2017)

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog de 'Ladder' voor duurzame verstedelijking op. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. Dit betekent dat in de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving wordt opgenomen van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De Ladder is als een procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Toetsing initiatief aan Ladder voor duurzame verstedelijking

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



De belangrijkste motiveringsplichten van de Ladder, namelijk dat de behoefte aan een nieuwe ontwikkeling moet worden aangetoond en dat moet worden toegelicht – als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd – waarom het bestaand stedelijk gebied niet geschikt is voor de nieuwe ontwikkeling, vloeien voort uit andere wettelijke normen en jurisprudentie. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling en de uitvoerbaarheid daarvan worden aangetoond. Bij het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking wordt het volgende geconstateerd:

Ad behoefte

Er is sprake van een behoefte. Dit blijkt onder andere uit paragrafen 4.2.2 en 4.3.2. Het plangebied wordt ingevuld met een gemengd woningbouwprogramma van 59 woningen voor de doelgroepen starters, doorstromers en senioren. Dit programma sluit goed aan bij de provinciale en gemeentelijke ambities, waarbij gestreefd wordt naar duurzame woningen in de wijk Bloemendaal. De gewenste ontwikkeling voldoet aan de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte.

Ad bestaand stedelijk gebied

Bestaand stedelijk gebied wordt in het Bro gedefinieerd als 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Gouda. De invulling van het plangebied met 59 woningen levert vanuit de verstedelijkingsladder geen belemmering op.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

Met deze planontwikkeling zijn geen rijksbelangen gemoeid als genoemd in het Barro. De regionale behoefte van deze ontwikkelingslocatie wordt aangetoond in paragraaf 4.3.2. De ontsluiting naar het rijkswegennet en het openbaar vervoer (HOV-net) is goed. Dit sluit aan bij het principe van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland en de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. In het Omgevingsbeleid is al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd in een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Omdat onderdelen uit het Programma ruimte naar het visiedeel zijn omgezet, is het resterende deel hiervan nu onderdeel van het Omgevingsbeleid. Het gehele Omgevingsbeleid is alleen redactioneel gewijzigd, de beleidsinhoud is niet veranderd. Op 1 april 2019 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie in werking getreden.

De provincie ziet zes richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving. Deze nevensgeschikte ambities staan niet op zichzelf. Ze zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar deze regio voor staat. De ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Die ruimte kan per opgave verschillen. Door in te zetten op de zes ambities draagt de provincie bij aan het sterker maken van Zuid-Holland. Bij de zes ambities is een aantal opgaven geïdentificeerd. De opgaven zijn vanuit provinciale optiek en op een zeker abstractieniveau geformuleerd zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. Het betreft de volgende ambities:

1. Naar een klimaatbestendige delta
2. Naar een nieuwe economie: the next level
3. Naar een levendige meerkernige metropool
4. Energievernieuwing
5. Best bereikbare provincie
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

In het programma Ruimte zijn de instrumenten opgenomen waarmee de doelen en ambities uit de

Omgevingsvisie uitgevoerd gaan worden.

Verstedelijking en wonen

De provincie voorziet op regionaal niveau, samen met gemeenten, marktpartijen en woningbouwcorporaties, in voldoende en passende woningen voor de verschillende doelgroepen, waaronder de doelgroepen van het huurbeleid. Hierbij gaat de voorkeur uit naar nieuwe woningbouw binnen bestaand stads- en dorpsgebied en georiënteerd op hoogwaardig openbaar vervoer. De provincie is terughoudend over het toevoegen van nieuwe woningbouwlocaties buiten bestaand stads- en dorpsgebied en vragen om de bodemdalingsgevoeligheid van een gebied expliciet mee te wegen.

Bouwen naar behoefte

De provincie hecht waarde aan de vestigingswens van haar inwoners en hanteert het uitgangspunt dat woningen daar worden gerealiseerd waar de behoefte zich manifesteert. Het uitgangspunt daarbij is dat de juiste woning op de juiste plek (op juiste moment) wordt gerealiseerd. Dat gaat allereerst over dat gebouwd wordt naar behoefte. De bouw van nieuwe woningen moet bijdragen aan de bestaande woningvoorraad, de (sub)regionale schaal van woningmarkt en de lange termijn in ogenschouw nemend. Bouwen binnen bestaand bebouwd gebied speelt in op de behoefte aan binnenstedelijk wonen. De provincie wil dat de ladder op (sub)regionaal niveau wordt toegepast en dat samenwerkende gemeenten een gezamenlijk beeld ontwikkelen van de ontwikkelmogelijkheden binnen en buiten bestaand stads- en dorpsgebied.

Regionale woonvisie

Gemeenten stellen in regionaal verband woonvisies vast, waarin de gewenste kwalitatieve en kwantitatieve ontwikkelrichting voor de bestaande en gewenste woningvoorraad binnen de regio wordt bepaald. Gemeenten en provincie spreken in gezamenlijkheid af welke uitgangspunten en randvoorwaarden voor de woonvisie gelden. De woonvisie bevat tenminste een beschrijving van de kwalitatieve en kwantitatieve woonopgave op korte en lange termijn en een onderbouwing van de behoefte die regionaal is afgestemd. De regionale woonvisie vormt het kwalitatieve en kwantitatieve kader voor en de onderbouwing van het door de regio op te stellen regionale woningbouwprogramma en de beoordeling daarvan door de provincie.

Omgevingskwaliteit

Verbetering omgevingskwaliteit

Centraal doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Daarbij streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Met het provinciaal omgevingsbeleid wordt aangesloten op de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet: het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving voor maatschappelijke opgaven en het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. Met het samenvoegen van al het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving heeft de provincie een eerste stap gezet richting een meer integrale sturing op omgevingskwaliteit. Een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit is weergegeven in de 'kwaliteitskaart' en de 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit', behorende bij zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening.

Voor het realiseren van een goede omgevingskwaliteit werkt de provincie vanuit twaalf samenhangende opgaven van het omgevingsbeleid die zij van provinciaal belang acht. De 12 opgaven zijn: landschap en cultuurhistorie, gezondheid en veiligheid, natuur en recreatie, ruimte en verstedelijking, wonen, bodem en ondergrond, cultuurparticipatie en bibliotheken, klimaatadaptie, zoetwater en drinkwater, bereikbaarheid, regionale economie en energievoorziening.

Kwaliteitskaart

Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening. De kwaliteitskaart is voor de provincie een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waarmee rekening dient te worden gehouden in de planvorming.

De *Laag van de ondergrond* (eerste laag) wordt gevormd door Veen. Binnen het veengebied is een aantal plekken waar in de ondergrond nog grote veenpakketten aanwezig zijn. Niet alleen zijn deze

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



veenpakketten van bijzondere waarde, ook zijn deze gebieden zeer gevoelig voor bodemdaling. Als richtpunt wordt aangehouden dat ontwikkelingen in het veenlandschap zorg dragen voor behoud van het veen en zijn met name bij de diepe veenpakketten gericht op het beperken van de bodemdaling. In de *Laag van cultuur- en natuurlandschappen* is het plangebied niet specifiek aangeduid.

Op de *Laag van de stedelijke occupatie* maakt het plangebied onderdeel uit steden en dorpen. Elk dorp ontwikkelt zijn eigen identiteit en bouwt voort op haar karakteristieke structuur en ligging aan en in het landschap. Het dorp is deel van het omringende landschap, doordat onderliggende patronen herkenbaar zijn in de structuur van het dorp. Als richtpunten worden o.a. aangehouden:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Historische centra en kernen blijven ervaarbaar vanuit het omringende gebied.

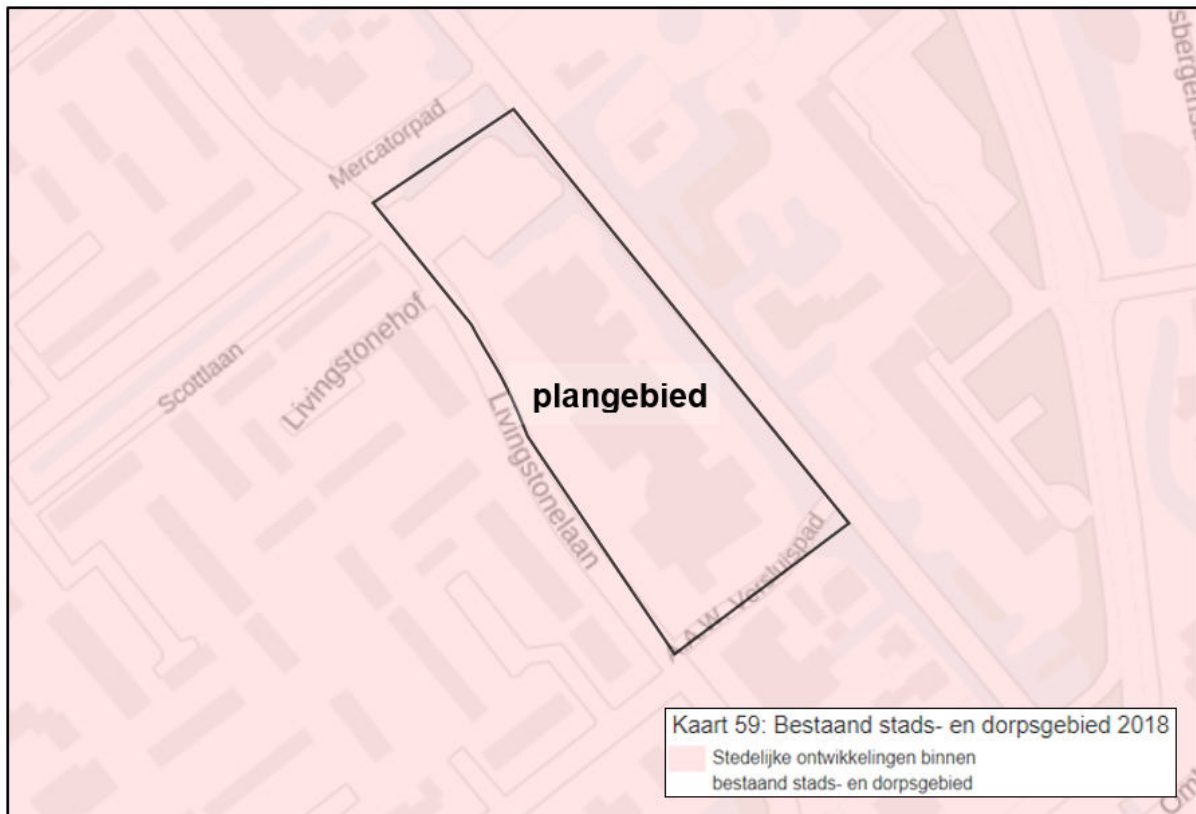
Op de *Laag van de beleving* is de naastgelegen Bloemendaalseweg aangemerkt als fiets- en wandelroute. Richtpunt is o.a. het voorkomen van (nieuwe) obstakels en omwegen in het recreatief netwerk.

Toetsing aan kwaliteitskaarten

De transformatie van een voormalig verpleeghuis naar woningbouw geeft een kwaliteitsimpuls, omdat verouderde bebouwing plaats maakt voor een meer gebiedseigen functie, passend bij het historische lint van de Bloemendaalseweg. Het toevoegen van woningen versterkt het bebouwingslint langs deze weg, waarbij de kwaliteit en beleefbaarheid van het lint (wandelaars en fietsers) wordt versterkt. Voldaan wordt aan in de Omgevingsvisie genoemde richtpunten. Op kaart 59 'Bestaand stads- en dorpsgebied 2018' is het plangebied aangeduid als "Stedelijke ontwikkelingen binnen bestaand stads- en dorpsgebied". In figuur 7 is een uitsnede van kaart 59 opgenomen. De planontwikkeling maakt onderdeel van de lokale en regionale woningbehoefte en is als zodanig opgenomen in de Regionale Agenda Wonen.

Conclusie

De Omgevingsvisie is zelfbindend voor de provincie. Deze woningbouwontwikkeling is in overeenstemming met de onderdelen 'Ruimte en verstedelijking' en 'Wonen' van de twaalf provinciale 'Opgaven omgevingskwaliteit', waarbij de richtpunten worden gerespecteerd. Het plan is niet in strijd met de provinciale Omgevingsvisie, omdat woningbouw binnen het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt en deze aansluit op de behoeften van verschillende doelgroepen. Over het woningbouwprogramma heeft regionale afstemming plaatsgevonden. De planontwikkeling is opgenomen in de Regionale Agenda Wonen. In paragraaf 4.3.2 wordt hierop ingegaan.



Figuur 7: Uitsnede Kwaliteitskaart, onderdeel 'Bestaand stads- en dorpsgebied 2018'.

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. In deze verordening zijn alle regels voor de fysieke leefomgeving van het bestaande provinciale omgevingsbeleid samengevoegd. Voor zover relevant worden deze hieronder toegelicht.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in artikel 6.10 van de Omgevingsverordening. Op grond hiervan dient een bestemmingsplan waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt te voldoen aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening. Indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

In lid 2 is bepaald dat Gedeputeerde Staten bij de aanvaarding van een regionale visie kunnen aangeven in hoeverre de Ladder voor duurzame verstedelijking op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie bij de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.

Toetsing aan Ladder voor duurzame verstedelijking

Dit bestemmingsplan maakt de ontwikkeling mogelijk van maximaal 59 woningen in het binnenstedelijk gebied. De Regio Midden-Holland heeft ingestemd met dit plan (zie paragraaf 4.3.2), welke als verantwoording van een actuele regionaal afgestemde behoefte voorziet. Hierdoor is de Ladder voor duurzame verstedelijking - het voorzien in een actuele behoefte - doorlopen, zodat een verdere bespreking niet nodig is. Het plangebied is goed bereikbaar met het openbaar vervoer, zowel bus- als spoorverbindingen.

Ruimtelijke kwaliteit

Op grond van artikel 6.9 van de Omgevingsverordening (Ruimtelijke kwaliteit) kan een bestemmingsplan (of een ruimtelijk plan als is aangevraagd) voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 1. zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 2. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen als bedoeld in het derde lid;
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door
 1. een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 2. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen als bedoeld in het derde lid.

Toetsing aan ruimtelijke kwaliteit

Op de Kwaliteitskaart is het plangebied aangeduid als 'steden en dorpen'. Als richtpunten wordt onder andere het volgende aangehouden:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand.
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd.

Deze planontwikkeling past binnen de gebiedsidentiteit bij wat er al is in de directe omgeving in de wijk Bloemendaal. Een verouderd verpleeghuis wordt gesaneerd om plaats te maken voor woningbouw welke aansluit bij de huidige woningvraag. Hier is sprake van 'inpassing', zodat aanvullende maatregelen op het vlak van ruimtelijke kwaliteit niet nodig zijn voor dit plan.

Conclusie

Het plangebied ligt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Over deze ontwikkeling heeft regionale afstemming plaatsgevonden met de Regio Midden-Holland. De planontwikkeling is opgenomen in de Regionale Agenda Wonen (zie paragraaf 4.3.2). Voldaan wordt aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Resumerend kan worden geconcludeerd dat:

- het plan in overeenstemming is met artikel 6.10 van de Omgevingsverordening (Ladder);
- het plan in overeenstemming is met artikel 6.9 lid 1 sub a (inpassen) en lid 4 van de Omgevingsverordening (ruimtelijke kwaliteit).

Gelet hierop is er geen strijdigheid met de provinciale belangen.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Ruimtelijke agenda Midden-Holland

De gemeenten in Midden-Holland hebben in 2009 besloten om gezamenlijk het bestaande ruimtelijk beleid verder te ontwikkelen tot een uitvoeringsgerichte ruimtelijke agenda. Deze agenda heeft een doorlooptijd tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Op 15 februari 2010 heeft het portefeuillehoudersoverleg Groene Hart, RO en Volkshuisvesting de Ruimtelijke Agenda Midden-Holland 'Geslaagde kwaliteit in een vitale regio' vastgesteld.

De agenda moet de kwaliteiten en samenbindende identiteit van het gebied formuleren en leiden tot meer regie op de ruimtelijke ontwikkelingen in de regio in relatie tot ontwikkelingen vanuit provinciaal en rijksbeleid. De agenda moet de regio ook een duidelijk eigen gezicht geven in het geheel van de Randstad. Speerpunten zijn:

- verbetering van de noord-zuidverbinding door ontwikkeling van de N207-corridor;

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



- een regionaal programma ketenmobiliteit met een bijzondere functie voor de Gouweknoop;
- een regionaal programma voor verbeterde voorzieningen;
- een regionaal programma voor een gastvrij Midden-Holland, gekoppeld aan marketing van de regio;
- een regionaal fonds gekoppeld aan de doelen van de ruimtelijke agenda.

Het ruimtelijk programma is gerubriceerd naar negen subthema's. Eén van deze subthema's is een vitale en duurzame woningvoorraad. Midden-Holland zet in op een stevige ontwikkeling van de kwaliteit van de woningbouw. De regio wil hoogwaardige en onderscheidende woonmilieus ontwikkelen, die bovendien duurzaam zijn en aansluiten op het landschap. Het is daarbij van groot belang om voldoende betaalbare woningen te realiseren, zodat keuzevrijheid op de regionale maar ook op de lokale woningmarkt wordt gewaarborgd. Bovendien wil de regio de doorstroming op gang brengen om te komen tot een veel efficiënter gebruik van de woningvoorraad.

De maat en het karakter van de woningbouw moeten bijdragen aan een evenwichtige leeftijdsopbouw op regionaal niveau met een goede verhouding tussen starters, jonge gezinnen en senioren. Dat betekent dat de regio wil komen tot een strategische woonruimteverdeling op regionaal niveau en wil investeren in aantrekkelijke woonmilieus met goede vestigingsvoorwaarden waardoor een bovenmatige vergrijzing en ontgroening worden tegengegaan.

Strategische programmering woningbouw

Uitgangspunt voor het woningbouwprogramma voor het ZuidMeugeldeel van Midden-Holland is het voorzien in de eigen behoefte, plus het mogelijk maken van de opvang van de woningbehoefte uit de ZuidMeugel in het project Zuidplaspolder. Nieuwe opgaven zullen in beginsel in het bestaand stedelijk gebied te worden ingepast. De ambitie om 80% binnenstedelijk te realiseren, is voor de regio Midden-Holland niet volledig haalbaar. Er wordt flexibiliteit betracht in de programmering om zodoende goed in te kunnen spelen op veranderingen in de vraag. De uiteindelijke verstedelijkingsafspraken zullen een ander karakter krijgen dan bij de voorgaande periodes. De veranderingen op de woningmarkt vergen een andere aanpak van de ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij zal het veel meer gaan om het opstellen van gezamenlijk arrangementen om de ontwikkeling van lokale projecten te kunnen waarborgen die bijdragen aan de regionale doelstellingen. Binnen de regio wordt de samenwerking tussen private partijen (zoals projectontwikkelaars en makelaars) en (semi-) publieke partijen (overheden en corporaties) versterkt.

Midden-Holland hanteert het beginsel "eerst bewegen, dan bouwen". De inzet van alle partijen is om de ontwikkeling van infrastructuur en woningbouw gelijk op te laten gaan. Omwille van efficiënt en duurzaam ruimtegebruik wordt het grondgebruik rond de Stedenbaanstations in Midden-Holland en langs de HOV-haltes verder geïntensiveerd.

De gemeenten en de regio maken procesafspraken over de wijze waarop de woningbouwopgave wordt uitgevoerd en de wijze waarop de integrale verstedelijkingsopgave wordt vormgegeven. Bovendien bepalen zij gezamenlijk welke woningbouwopgave wordt gekoppeld. De gemeenten en de regio maken verder afspraken over de fasering van de woningbouwopgave en over de ontwikkeling van verschillende locaties. Daarnaast monitoren zij de voortgang van de kwalitatieve en kwantitatieve woningbouwopgave (inclusief sloop).

Conclusie

De planontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Ruimtelijke Agenda Midden-Holland. In het bijzonder wordt tegemoet gekomen aan de wens om woningbouw binnenstedelijk te bouwen, waarbij wordt ingespeeld op de gewijzigde marktomstandigheden door betaalbare huurwoningen te realiseren. Sprake is van een duidelijke kwaliteitsimpuls van het plangebied.

4.3.2 Regionale Agenda Wonen Midden-Holland

De Regionale Agenda Wonen (2013) is het vertrekpunt voor de verdere fasegewijze uitwerking tot een regionale woonvisie, het regionale kader voor het woonbeleid. De eerste fase van de uitwerking heeft geresulteerd in een jaarlijkse Regionale Monitor Woningproductie, een Regionale Projectenlijst Woningbouw in combinatie met een Regionaal Afwegingskader Woningbouw. Gedeputeerde Staten hebben de geactualiseerde regionale woonvisie en het bijbehorende woningbouwprogramma aanvaard als kader voor verantwoording van de woningbouwopgave in bestemmingsplannen conform artikel 6.10, lid 2 en 3 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Conclusie

De herontwikkeling van het plangebied voorziet in de sloop van een verpleeghuis. In de plaats hiervan worden 59 woningen gebouwd. Deze nieuwbouw met een gevarieerd aanbod levert een bijdrage aan de woningvraag in Gouda. De planontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke volkshuisvestelijke uitgangspunten, omdat het plan onderdeel uitmaakt van de Regionale Agenda Wonen. De bouwplanontwikkeling is regionaal afgestemd met de werkgroep RAW. Het plan is opgenomen in blok I van de Regionale Projectenlijst Woningbouw Midden-Holland 2018 (RPW 2018). Met deze instemming is de regionale afstemming afgerond.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005 - 2030

De gemeente Gouda heeft de structuurvisie 2005-2030 opgesteld om een kader te geven waar toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit is bedoeld als antwoord op de plannen die in de komende 20 jaar voorzien in sterke verstedelijking (7.500 tot 15.000 woningen) aan de westzijde van Gouda. De visie is op 12 december 2005 door de gemeenteraad van Gouda vastgesteld. In de visie wordt antwoord gegeven op drie vragen:

1. Wat zal de positie van de stad binnen de regio en de Randstad zijn, met name na de toekomstige verstedelijking?
2. Waar moet Gouda op inzetten? hoe kan de positieverandering van de stad ten gunste van Gouda en de regio worden aangewend?
3. Hoe kan dit kader worden gebruikt om lopende projecten binnen de stad op hun samenhang te bezien en nieuwe strategische projecten te formuleren?

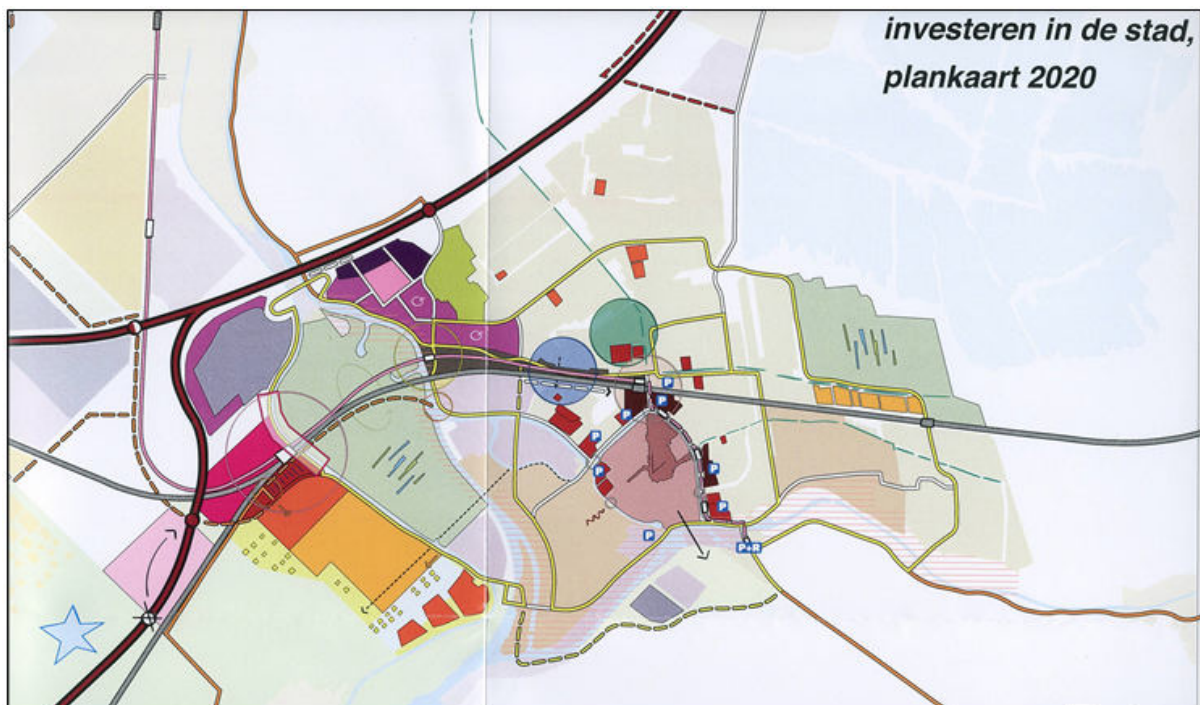
Als gevolg van stedelijke ontwikkelingen in de stad en de Zuidplaspolder zal de functie als regionale verzorgingskern binnen het Groene Hart afzakken en Gouda steeds meer onderdeel worden van de Zuidvleugel van de Randstad. Hierdoor komt het voorzieningenapparaat in Gouda onder druk te staan. In de komende decennia zal Gouda zich ook meer moeten afstemmen op de regionale ontwikkelingen, wat dus zal betekenen dat er een verschuiving in het voorzieningenaanbod plaatsvindt. Gouda stelt voor 2030 een aantal uitgangspunten voor:

- de binnenstad vitaal houden;
- versterken van de regiofunctie, voorzieningen in Gouda moeten aansluiten op de behoefte van toekomstige Zuidplaspolderbewoners;
- verbeteren van de ontsluiting en de bereikbaarheid, zowel het autoverkeer als het openbaar vervoer; (in het plangebied maakt de Burgemeester van Reenensingel deel uit van de stadsring, de Burgemeester Jamessingel van de binnenring);
- realiseren van voldoende, gedifferentieerde en aantrekkelijke woonmilieus; het woningaanbod is op dit moment te eenzijdig;
- ontwikkelen van stedelijke knooppunten, om beter aan te sluiten bij de Randstad;
- voldoende werkgelegenheid/economisch perspectief;
- versterken van het leefklimaat in de wijken;
- optimaliseren van de milieukwaliteit;
- verbeteren aansluiting landschap (noordrand van de stad);
- investeren in stedelijk groen (Groenhovenpark).

De vraag naar woningen ligt op dit moment vooral bij centrumstedelijk en groenstedelijk wonen. In de Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005 - 2030 maakt het plangebied onderdeel uit van de aanduiding 'bestaande woongebieden binnen Gouda' (figuur 8).

Conclusie

Sprake is van een herontwikkeling van een plangebied in de buurt Windrooskwartier. Deze ontwikkeling is niet specifiek benoemd in de Structuurvisie. Vastgesteld kan worden dat er geen strijdigheid is met de uitgangspunten van de ruimtelijke Structuurvisie, omdat de planlocatie in een gebied ligt met de aanduiding 'bestaande woongebieden binnen Gouda'.



Figuur 8: Plankaart ruimtelijke structuurvisie Gouda.

4.4.2 Woonvisie Gouda 2015-2020

De gemeenteraad heeft op 9 december 2015 de nieuwe woonvisie vastgesteld. Gouda wil een aangename woonstad voor iedereen, nu en in de toekomst, zijn door haar unieke woonkwaliteit –stedelijk en betaalbaar wonen rondom een historisch en levendig stadshart met een centrale ligging in de Randstad en de natuur binnen handbereik – te koesteren en waar mogelijk te versterken. In de nieuwe woonvisie staan de volgende vijf thema's centraal:

1. Woon- en leefkwaliteit in Gouda: wijken met toekomstwaarde;
2. Kwaliteit bestaande woningen: duurzaam-energetisch, veilig en levensloopgeschikt;
3. Wonen voor iedereen: betaalbaar, beschikbaar en toegankelijk;
4. Optimale voorraad: versnelling en vraagsturing woningproductie;
5. Wonen met zorg: een thuis voor kwetsbare groepen.

De crisis op de woningmarkt en in het bijzonder de stagnatie in de nieuwbouw heeft mede door de economische crisis van gemeenten gevraagd om enerzijds zo veel mogelijk solidair met elkaar te zijn en anderzijds zo realistisch mogelijk te programmeren en plannen. De woningmarkt is inmiddels drastisch veranderd. De gemeente heeft een aanzienlijke reductie in haar woningbouwprogramma tot 2020 waaronder ook voor Westergouwe aangebracht. Uitgangspunt is daarbij een zo realistisch bij de afzetruimte in de woningmarkt passend programma uit te voeren. Dit doet zij door te faseren, te doseren, vraaggericht te ontwikkelen en te anticiperen.

Behouden en ontwikkelen van kwaliteit en toekomstwaarde wijken

Een gezonde balans en variëteit van woningen en inwoners in de wijk is belangrijk voor de kwaliteit en toekomstwaarde van wijken. Het gaat om de aantrekkelijkheid en diversiteit van de woningvoorraad, een flexibele inrichting en gebruik van ruimtes en om een goede mix tussen stenen en groen. Ook de balans tussen draagkracht en draaglast (zoals verminderde gezondheid en geldzorgen) van inwoners in wijken is belangrijk. Het gemeentebestuur zet zich in om - samen met anderen - op verschillende manieren in voor de kwaliteit en toekomstwaarde van wijken:

- de gemeente maakt afspraken met betrokken partijen – in elk geval de woningcorporaties en huurdersorganisaties - om in iedere wijk een zekere mix van huur- en koopwoningen te behouden.
- De gemeente onderkent dat in andere delen van de stad dan de wijkontwikkelingsgebieden in Gouda-Oost en Korte Akkeren op termijn mogelijk ook fysiek ingrijpen in de woningvoorraad nodig is.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

- Gevraagd wordt aan partijen om inwoners vaker te betrekken bij de (her)inrichting en (her)ontwikkeling van binnenstedelijke locaties. De gemeente voert met marktpartijen en woningcorporaties het gesprek over het toepassen van co-creatie en co-design met (toekomstige) bewoners. Dit doet de gemeente niet alleen in Westergouwe en Middenwillens maar ook bij (her)ontwikkeling van grotere van grotere binnenstedelijke locaties.

Vraag bouwen in en aan de stad

In Gouda is vooral vraag naar het centrumstedelijk wonen in de historische binnenstad en de ring direct er omheen. Daarnaast is er vraag naar meer ontspannen groenstedelijke woonmilieus zoals de luxe stadswijk, rustige stadswijk en wonen aan de randen of in uitleggebieden. In de woningbouw ligt de focus daarom op zowel de bestaande stad als Westergouwe. Zo versterken we de kwaliteit en diversiteit van het stedelijke wonen. De gemeente zoekt gericht naar (nieuwe) kansen om (meer) te voorzien in de vraag naar centrumstedelijk wonen in de binnenstad en de ring direct er omheen. Er staan diverse binnenstedelijke bouwlocaties in de planning, maar niet altijd in de juiste woonmilieus. Het gemeentebestuur volgt de marktvraag en verwacht een effectieve vraag naar nieuwbouw van gemiddeld 170 woningen binnenstedelijk per jaar de komende tien jaar.

Binnenstedelijk versnellen: inzicht in locaties, verbinden en kansen benutten

De uitdaging is om kansrijke binnenstedelijke locaties te benutten voor maatschappelijk gewenste plannen. Samen met woningcorporaties en marktpartijen voert de gemeente programmamanagement op binnenstedelijke woningbouwprojecten en kansrijke locaties met als doel om te versnellen, kansen te benutten en ruimte te creëren voor maatschappelijk gewenste plannen.

De gemeente brengt samen met marktpartijen en woningcorporaties in kaart:

- Kansrijke locaties waar op korte termijn daadwerkelijk ontwikkeling mogelijk is en die voorzien in de vraag.
- Locaties die interessant zijn voor (lokale) beleggers. De gemeente benadert mogelijk geïnteresseerde (lokale) beleggers om zo geld en kansen te verbinden.
- Kansen voor woningbouw door het herbestemmen van leegstaand vastgoed.

Conclusie

De transformatie van het voormalige verpleeghuis Bloemendaal is één van de kansrijke locaties voor woningbouw, waarvoor inmiddels ook maatschappelijk draagvlak is. Deze herontwikkeling levert een bijdrage aan de geformuleerde ambitie voor de sociale huurvoorraad (het toevoegen van 18 sociale huurappartementen) en 41 koopwoningen voor de doelgroepen doorstromers en senioren.

4.4.3 Verkeer en parkeren

Mobiliteitsplan

De gemeenteraad heeft op 20 september 2017 het Mobiliteitsplan 2017-2026 vastgesteld. In de nota wordt geconstateerd dat Gouda zich in de komende jaren zal ontwikkelen als regionaal centrum in de Zuidvleugel van de Randstad. Het aantal woningen en voorzieningen zal toenemen en Gouda zal meer bezoekers gaan aantrekken. De verplaatsingsbehoefte neemt daardoor toe.

Momenteel is een aantal grote projecten in ontwikkeling, zoals Spoorzone en Westergouwe. Regionaal staat een aantal ruimtelijke ontwikkelingen gepland, vooral aan de westzijde van de stad. Deze veranderingen gaan gepaard met een toename van verkeer naar en binnen de stad.

De omvang van de autogroei is dusdanig groot, dat de bereikbaarheid van Gouda vanuit de Zuidplaspolder maar ook vanuit de rest van de regio, onvoldoende dreigt te worden. Om dit tegen te gaan en om de kwaliteit van de leefbaarheid en verkeersveiligheid te waarborgen, zijn maatregelen nodig. In het Mobiliteitsplan komen verschillende manieren van vervoer aan bod met als doel om mensen te verleiden tot verantwoord mobiliteitsgedrag. Door het stimuleren van onder andere de fiets en het openbaar vervoer wil de gemeente overbelasting van de infrastructuur voorkomen waardoor ruimte blijft bestaan voor belangrijk economisch verkeer. Deze doelstelling is in het plan verder uitgewerkt in een aantal strategische keuzes. Ook is aangegeven wat nodig is om het autogebruik tot 2026 op verantwoorde wijze te verwerken en welke maatregelen verder onderzocht moeten worden.

Met het mobiliteitsplan beschikt de gemeente Gouda over samenhangend verkeer- en vervoersbeleid. De visie is een kapstok voor de verschillende deelnota's verkeer en vervoer, zoals voor fietsen en parkeren en de wijkverkeersplannen.

Het Mobiliteitsplan is een plan voor de toekomst. Het kan niet in zijn geheel op korte termijn worden gerealiseerd. Met de aanpassing van de infrastructuur is namelijk veel geld gemoeid. Prioriteiten zijn niet zo simpel te stellen. Realisatiemogelijkheden hangen ook af van cofinanciering, samenwerking en werk met werk maken (groot onderhoud, ontwikkelingen, projecten). Diverse projecten zijn complex wat betreft de uitvoeringskeuze, de financiering, het draagvlak en de besluitvorming. Voor die projecten is het nodig om eerst een verkenning uit te voeren. Dat doet de gemeente samen met belanghebbenden (zoals ondernemers, Fietzersbond, wijkteams). Het actie- en uitvoeringsprogramma (doorkijk 1-4 jaar) wordt jaarlijks vertaald in de Mobiliteitsagenda.

Fietsplan - Gouda fietst beter door 2007-2015

Het fietsplan 'Gouda fietst beter door' borduurt voort op het eerdere beleidsplan voor fietsverkeer uit 1999. Waar in 1999 is ingestoken op de hoofdfietsroutes en de aanleg van nieuwe infrastructuur op deze routes, is in het nieuwe plan veel meer ingezet op het onderliggende netwerk waarop ook fietsinfrastructuur wenselijk is. Conform landelijk beleid wordt tevens meer ingezet op fietsparkeren en de communicatie en gedragsbeïnvloeding binnen het fietsverkeer.

Om het fietsbeleid te kunnen volgen is een monitor geformuleerd met enerzijds jaarlijks te evalueren criteria en anderzijds criteria die alleen met behulp van een door de Fietzersbond uitgevoerde monitor, de Fietsbalans, te inventariseren zijn. Dit gebeurt ongeveer eens per 5 jaar. De monitor moet in de loop der jaren tot een verbetering van het fietsklimaat leiden.

Parkeerbeleidsplan 2018-2022

Het parkeerbeleidsplan omvat de beleidsuitgangspunten die passen in het actuele landelijke verkeers- en vervoersbeleid. Het beschrijft de huidige parkeerproblematiek en formuleert maatregelen die leiden tot een verbeterde parkeersituatie. Het plan kent twee belangrijke uitgangspunten:

- voorzien in de parkeerbehoefte;
- de gebruiker betaalt.

Parapluherziening Parkeren Gouda

De gemeenteraad van Gouda heeft op 21 november 2018 het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren Gouda' vastgesteld. Het doel van deze parapluherziening is het bieden van een eenduidige regeling ten aanzien van het aspect 'parkeren' in Gouda. Deze regeling wordt daarom overgenomen in dit bestemmingsplan, zodat de juridische vertaling van het parkeerbeleid geborgd blijft. Deze normen zijn in het najaar van 2019 herzien.

Parkeerplan Gouda 2020

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Op 29 januari 2020 is het Parkeerplan Gouda 2020 geamendeerd vastgesteld. het parkeerplan beschrijft zowel een actualisatie van het Goudse parkeerbeleid als de uitwerking ervan in maatregelen.

Conclusie

Het plan voorziet in de sloop van een voormalig verpleeghuis en nieuwbouw van 59 woningen. Door het plan zal het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande planologische situatie niet significant wijzigen.

De parkeerbehoefte wordt opgevangen in het plangebied overeenkomstig de gemeentelijke parkeernorm, zoals opgenomen in Bijlage 1 van de regels. Bij uitwerking van bouwplannen dient hiermee rekening te worden gehouden. In artikel 14.1 van de Overige regels van het bestemmingsplan is het parkeren geborgd.

4.4.4 Structuurvisie Groen

4.4.4.1 Evaluatie Groenstructuurplan 2017

In de evaluatie van het Groenstructuurplan 2007-2015 (vastgesteld door het college op 17 januari 2017) is geconstateerd dat de oppervlakte openbaar groen in Gouda is afgenomen. Dit is in tegenspraak met het geformuleerde beleid in het Groenstructuurplan; daarin werd gesteld dat de oppervlakte minimaal gelijk moest blijven. Het college heeft in een memo naar de raad het volgende aangegeven voor dit onderwerp: 'de ontwikkeling van een kader om plannen te beoordelen op de oppervlakte openbaar groen met een eventuele instelling van een Groenfonds; wij willen geen verdere teruggang van de oppervlakte openbaar groen in Gouda en zo mogelijk komen tot meer oppervlakte. Daarvoor willen wij meer aandacht voor groen bij nieuwe planontwikkelingen. Tevens zullen wij afwegen hoe wij dit aspect planologisch sterker kunnen invullen. Hiertoe volgen concrete voorstellen in 2017.' Dit heeft geleid tot het opstellen van de Structuurvisie Groen, waarin invulling wordt gegeven aan de ontwikkeling van een nieuw kader.

4.4.4.2 Structuurvisie Groen

Als vervolg op de eerder in december 2017 vastgestelde beleidsnotitie 'Groen, groener, Gouda' heeft de gemeenteraad van Gouda in zijn vergadering van 6 maart 2019 de Structuurvisie Groen vastgesteld. Daarin is opgenomen dat Gouda bij planontwikkelingen randvoorwaarden wil meegeven voor te realiseren groen. Het doel is vergroten van de leefbaarheid door een toename van openbaar groen; het doel vanuit klimaatadaptatie is het bevorderen van maatregelen om de capaciteit van waterberging te vergroten en wateroverlast en hittestress te verminderen.

- Gouda heeft binnenstedelijk relatief weinig openbaar groen; er is met de nabije Reeuwijkse plassen en Krimpenervaard wel groene ruimte buiten de stad, maar deze kan de functie van binnenstedelijk openbaar groen in veel opzichten niet vervangen.
- Er worden veranderingen in het klimaat voorzien, waardoor er in de zomer zware regenbuien te verwachten zijn. Bij veel verharding en weinig open grond of groene daken leiden die tot grootschalige plasvorming en onderlopen van straten en pleinen.
- Eveneens worden door de klimaatverandering op andere momenten in de zomer warmere tot hete periodes verwacht dan nu. Een stedelijke omgeving warmt door de gebouwen hoe dan ook meer op dan groen buitengebied. Om de hittestress in stedelijk gebied te dempen zijn groene plekken van enig formaat, grote bomen, waterpartijen, groene daken en gevels een geschikt middel.
- Een als groen ervaren woonomgeving blijkt positief te scoren in de waardering van bewoners voor hun woonomgeving.
- Groen blijkt gunstig voor de gezondheid van mensen, zowel psychisch (vermindering van stress) als fysiek (uitnodiging tot meer bewegen).

Gouda vindt het daarom belangrijk dat er in het algemeen voldoende groen in de stad beschikbaar is. Uitgangspunt is dat bouwende partijen het aanwezige groen behouden en ook nieuw groen aanleggen. Indien een projectontwikkelaar aanwezig groen niet behoudt of onvoldoende nieuw groen aanlegt, moet er financieel gecompenseerd worden door storting van een bijdrage in het Groenfonds. Met de financiën uit dit fonds kan op een andere plek alsnog openbaar groen worden aangelegd. Om het stellen van randvoorwaarden bij planontwikkelingen mogelijk te maken, is een basis nodig in de vorm van een structuurvisie, die hier tevens in beleidsregels is uitgewerkt. De structuurvisie richt zich in hoofdzaak op

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

openbaar gebied en niet op particuliere tuinen.

Beleidsregels

- Eerste beleidsregel: *De oppervlakte bestaand openbaar groen en water, en het aantal bestaande bomen worden ten minste behouden.* Deze beleidsregel vormt het uitgangspunt bij planontwikkelingen (ook bij de aanpassing of vernieuwing van een bestemmingsplan).
- Tweede beleidsregel: *Bij planontwikkelingen dient een oppervlakte ter grootte van ten minste 15% van het totale projectgebied openbaar groen te worden.* Deze regel dient om bij planontwikkelingen voldoende groen in de stad aan te leggen.
- Derde beleidsregel: *Als het niet haalbaar blijkt om binnen het projectgebied de vereiste 15% openbaar groen te ontwikkelen dan is het mogelijk:*
 1. *binnen het projectgebied compenserende maatregelen te treffen tot maximaal 50% van de opgave voor openbaar groen;*
 2. *de opgave voor openbaar groen te realiseren op andere locaties in dezelfde wijk als waarin het projectgebied ligt.*

Het te realiseren openbaar groen buiten het projectgebied dient binnen een jaar na oplevering van het projectgebied te zijn aangelegd.

- Vierde beleidsregel: *Voor iedere niet gerealiseerde of gecompenseerde vierkante meter openbaar groen is een compensatiebijdrage aan de gemeente verschuldigd van € 250 per m² (prijspeil 2019).* Het bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd volgens de Grond-, weg- en waterbouwindex uit het Meerjarenperspectief Grondexploitaties.
- Vijfde beleidsregel: *Het college heeft de bevoegdheid te besluiten tot ontheffing of afwijking van de beleidsregels 2, 3 en 4, indien toepassing leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.* Daarbij kunnen naast de doelstellingen van de Structuurvisie Groen onder andere overwegingen vanuit volkshuisvesting, verkeer, parkeren en cultuurhistorie een rol spelen.

Beoordeling planinitiatief

Binnen het plangebied wordt een voormalig verpleeghuis gesloopt. In de plaats hiervan worden 59 woningen met bijbehorende voorzieningen gebouwd. Het plangebied is groot 13.276 m², zodat op grond van de tweede beleidsregel (15% van 13.340 m² =) 2.001 m² groen dient te worden aangelegd.

Het nieuwe openbare groen in het plangebied bevindt zich met name aan de watergang langs de Bloemendaalseweg. Het zijn de beëindigingen van de woonstraten vanaf de Livingstonelaan. Dit groen is toegankelijk en kan door bewoners en omwonenden worden gebruikt. In een nadere planuitwerking zal op een van deze groengebieden een speelplek worden ingericht.

Het overige openbare groen bevindt zich in de woonstraten als afscherming van parkeervakken, in de vorm van hagen en lage heester begroeiing. Langs het A.A.W. Versluispad ligt om de parkeervakken een bredere strook groen. Daar waar groenstroken breed genoeg zijn zullen nieuwe bomen worden gesitueerd. Verder is er gebruik gemaakt van compenserende maatregelen (beleidsregel 3.1) zoals het toepassen van groendaken en waterdoorlatende bestrating ter plaatse van de parkeervakken aan het A.A.W. Versluispad. Het onderdeel groen heeft een oppervlakte van afgerond 2.000 m², zodat wordt voldaan aan deze beleidsregel. In onderstaand kaartbeeld (figuur 9) is dit weergegeven.

Conclusie

In het plangebied wordt 15% openbaar groen gerealiseerd. Daarmee wordt voldaan aan de nieuwe taakstelling voor openbaar groen.



Figuur 9: Het nieuwe groen in het plangebied.

4.4.4.3 Bomenverordening

De kapvergunning maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning (Wabo). Gekozen is voor een beperkt kapverbod voor houtopstand buiten de openbare ruimte ofwel de 'private houtopstand'. Bomen in privaat eigendom met een doorsnede van minder dan 30 cm (uitgezonderd aangewezen monumentale bomen) zijn kapvergunningsvrij. Dit beperkte verbod geeft invulling aan de wens de hoeveelheid regels en bureaucratie te verminderen en de verantwoordelijkheid en zeggenschap van burgers en samenleving te versterken.

Beoordeling planinitiatief

Binnen de projectlocatie zijn in totaal 102 bomen individueel beoordeeld, waarvan 98 binnen het plangebied. Het bomenbestand is divers qua soorten, afmetingen en leeftijden. Er staan zowel kleine fruitbomen en dakplatanen (vooral langs de Livingstonelaan/wegzijde) als vol uitgegroeide grote exemplaren van Canadese populier en schietwilg aan de kant van de Bloemendaalseweg.

De meest voorkomende boomsoorten zijn echter zwarte els en gewone es. Dit zijn inheemse boomsoorten die goed gedijen op vochtige bodems. Sommige van deze bomen zijn uitgegroeid tot volwassen exemplaren met een goede en samenhangende kroonstructuur. Dat geldt voornamelijk voor enkele elzen langs de Livingstonelaan. Vaak staan ze echter ook in de oever langs de Bloemendaalseweg in groepsverband waarin zij geen individuele rol hebben. Naast de elzen en essen

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

staan er diverse (gewone) esdoorns en veldiepen, die vaak uit zaailingen zijn voortgekomen.

Boomsoorten met een lange levensduur komen op de locatie weinig voor. Er staan drie volwassen eiken en een enkele beuk, maar deze bomen maken onderdeel van samenhangende groepen en hebben geen individuele rol. Specifiek zijn drie grote oude leilindes aan de oever langs de Bloemendaalseweg (figuur 10). Deze bomen zijn in hun basis stabiel en hebben nog enige toekomstwaarde. Om deze te behouden worden de 3 bomen op de verbeelding voorzien van de gebiedsaanduiding 'Overige zone - waardevolle bomen'. Voor het kappen is op grond van de Bomenverordening een kapvergunning nodig. Overige bomen binnen het plangebied zullen zoveel mogelijk worden behouden dan wel overleg worden gevoerd over compensatie. In beginsel vindt compensatie plaats binnen het plangebied. De soortkeuze voor nieuwe bomen is onderdeel van nadere uitwerking. In het kader van de kapvergunning wordt één en ander getoetst en nader beoordeeld.

Conclusie

Bij uitwerking van de plannen worden de bepalingen uit de Bomenverordening nagekomen. De 3 te behouden bomen worden met een gebiedsaanduiding in de regels en op de verbeelding vastgelegd.



Figuur 10: De 3 monumentale bomen liggen in het noordelijke gedeelte langs de Bloemendaalseweg.

4.4.5 Herziening welstandsbeleid 2017

De gemeenteraad van Gouda heeft op 17 mei 2017 de 'Herziening welstandsbeleid 2017' vastgesteld. In deze nota staan beoordelingskaders en toetsingscriteria waaraan bouwplannen op architectonische kwaliteit worden getoetst aan het welstandsbeleid als gereedschap voor de ruimtelijke kwaliteit. De Welstandsnota in Gouda bestaat uit twee delen (A en B).

Deel A heeft betrekking op het ruimtelijk kwaliteitsbeleid, de beleidsuitgangspunten voor het welstandsbeleid (de algemene toetsingscriteria).

Deel B is de praktische uitwerking van deel A met welstandscriteria voor regulier beleid, welstandsluw en bijzonder beleid. Hier staan naast gebiedsbeschrijvingen en de gebiedsgerichte welstandscriteria ook beschrijvingen van veel voorkomende stijlen/stijlperiodes en stijlgerichte welstandscriteria.

Welstandsvrij

Voor een aantal categorieën en gebieden heeft het gemeentebestuur ervoor gekozen om deze (grotendeels) welstandsvrij te maken. De achterliggende doelstellingen hierbij zijn zoals eerder aangegeven het stimuleren van ontwikkelingen en het verminderen van regel- en lastendruk voor burgers en ondernemers. Na een schouw van de actuele stand van zaken in de verschillende gebiedsdelen van Gouda en evaluatie van het tot nu toe gevoerde beleid is besloten ten aanzien van een aantal categorieën aanvragen tot een maximale bouwsom van € 100.000 (incl. BTW) het welstandstoezicht los te laten. Voor aanvragen met een hogere bouwsom dan € 100.000 (incl. BTW) en specifiek aangewezen gebieden wordt het toezicht wel gehandhaafd. In sommige gebieden worden nog wel voor enkele planvormen richtlijnen op hoofdlijnen/hoofdregels opgesteld waaraan voldaan moet worden. Deze richtlijnen hebben tot doel te voorkomen dat een te grote aantasting van de architectuur of stedenbouwkundige kwaliteit plaatsvindt.

Regulier welstandstoezicht

Voor de overige, niet genoemde categorieën en gebieden, blijft het welstandstoezicht wel van toepassing, te weten voor onder andere aanvragen met bouwsommen boven € 100.000.

Toetsing plannen

Op de Welstandskaart maakt het plangebied onderdeel uit van nummer 11, de wijk Bloemendaal (Boerhaave-, Groenhoven- en Windrooskwartier, Heesterbuurt). In dit gebied is beperkt toezicht voor plannen vanaf € 100.000. De bouwplannen zullen om advies worden voorgelegd aan de adviescommissie ruimtelijk beleid.

Conclusie

De bouwplannen zijn welstandsplichtig. De concrete bouwplannen zullen te zijner tijd na het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning om advies worden voorgelegd aan de commissie.

4.4.6 Duurzaamheid

Gouda wil actief aan de slag met het thema duurzaamheid. Op 22 maart 2016 is het uitvoeringsprogramma Duurzaamheid Gouda 2016 - 2019 vastgesteld. Hiermee geeft de gemeente invulling aan haar duurzaamheidsdoelstellingen. De belangrijkste ambitie uit het Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2016-2019 is Gouda CO₂-neutraal in 2040. Deze ambitie vertaald in twee doelstellingen:

1. tenminste 1,5% energiebesparing per jaar (tussendoel: 6% energiebesparing in 2020);
2. 10% toename van productie van duurzame energie in 2020 ten opzichte van 2015.

Daarnaast ligt de focus op de doelstellingen:

3. Afvalscheidingspercentage van 75% in 2020;
4. Naar 100% duurzaam inkopen;
5. Naar minder vervoersbewegingen in de stad.

Duurzame energie

Jaarlijks is het streven 1,5% energie te besparen en in 2020 zal er een 10% toename van de productie van duurzame energie ten opzichte van 2015 zijn gerealiseerd. Dit kan de gemeente Gouda niet alleen. Het is daarom belangrijk dat er duurzaam gebouwd gaat worden (zie onder Duurzaam bouwen). De toepassing van hernieuwbare energie, zoals zonnepanelen of een warmtewisselaar, is daarbij essentieel. Andere technieken moeten daarbij zeker niet vergeten worden. De energietransitie en mogelijkheden op dit vlak nemen als maar toe. Ook maatregelen aan het huis, door strenger te bouwen dan het Bouwbesluit voorschrijft, dragen bij aan deze ambitie.

Bodemenergie (WKO-systemen)

Bodemenergie is een duurzame vorm van energie. De bodem en het grondwater hebben van nature een constante temperatuur. Die warmte kan met een bodemenergiesysteem uit de bodem gehaald worden. Op grond van beschikbare informatie bij de ODMH ligt het plangebied in een omgeving waar de 'potentie WKO voor het eerste watervoerende pakket voor woningen' hoog is.

Duurzaam bouwen

Bij nieuwbouw vindt de gemeente Gouda het belangrijk, dat wanneer dit mogelijk is, er duurzamer gebouwd wordt dan wat er in het Bouwbesluit minimaal is voorgeschreven. Denk hierbij bijvoorbeeld aan

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



de "nul op de meter" woning. Het meetinstrument GPR-gebouw wordt in de gemeente Gouda gebruikt als instrument om duurzaamheid te meten. Het streven hierbij is dat nieuwe woningen minimaal een 7,5 scoren (onderscheidend duurzaam). Als extra ambitie wordt de score van 8 gehanteerd ("hoog niveau van duurzaamheid").

Ruimtelijke adaptatie

Gouda streeft voor de lange termijn naar een robuust perspectief voor een leefbare stad. Hiervoor is het nodig een integrale benadering te hanteren bijvoorbeeld op het gebied van funderingsherstel, eco-innovation, waterbeheer, infrastructuur en governance. Bij nieuwbouw wordt daarom ingezet op voldoende ruimte voor kwalitatief groen. Wateroverlast moet worden beperkt en stedelijk groen aangemoedigd.

Afvalscheiding

De doelstelling is om in 2020 de hoeveelheid restafval terug te brengen naar 10 kg per inwoner. Dit komt overeen met 75% afvalscheiding. Om dit te bereiken wordt onder andere ingezet op hergebruik van ingezamelde afvalproducten. Daarnaast moet afval scheiden makkelijker gemaakt worden.

Conclusie

In dit plan worden woningen toegevoegd in segmenten waarnaar vraag is. Er is sprake van een duurzame verstedelijking, in die zin dat door middel van transformatie in bestaand stedelijk gebied wordt gebouwd, waardoor gebruik kan worden gemaakt van bestaande stedelijke voorzieningen. Inbreiden gaat voor uitbreiden. Met de marktpartij zijn afspraken gemaakt over verduurzaming van de energievoorziening, klimaatadaptatie en natuurinclusief bouwen. Alle woningen worden gasloos uitgevoerd.

Hoofdstuk 5 Water

5.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een Watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Doel van de Watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

5.2 Beleidskader rijk, provincie en gemeente

5.2.1 Rijk

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid en is, voor wat betreft de ruimtelijke aspecten, een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Waterwet is vastgelegd dat het Rijk dit plan eens in de zes jaar actualiseert. Het NWP2 geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Het NWP2 richt zich op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

In het Nationaal Waterplan zijn de maatregelen benoemd die worden genomen om de verschillende doelen te bereiken. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Het waterbeleid zoals geformuleerd in het NWP2 werkt door op provinciaal en regionaal niveau, om zo te komen tot gebiedsgericht beleid. Via het provinciaal en gemeentelijk waterbeleid en het beleid van de waterschappen dient het rijksbeleid zoals geformuleerd in het NWP door te werken tot op bestemmingsplanniveau. De watertoets, die is geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening, blijft een belangrijk instrument om de waterbeheerder vroegtijdig bij ruimtelijke planprocessen te betrekken. Daarnaast is in het NWP2 aangegeven dat aandacht moet worden geschonken aan de planologische borging van beschermingszones van primaire waterkeringen, door deze vast te leggen in bestemmingsplannen. Eén en ander is op rijksniveau in het Barro vastgelegd.

5.2.2 Provincie

Op provinciaal niveau heeft de provincie Zuid-Holland het beleid vertaald in het Regionaal waterplan Zuid-Holland 2016-2021. Dit plan bepaalt het waterbeleid. Het gaat om waterveiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit en een robuust en veerkrachtig watersysteem. In de Omgevingsvisie is veel ruimtelijk waterbeleid geïntegreerd. De visie omvat onder andere het wettelijk verplichte regionale waterplan als genoemd in artikel 4.4 van de Waterwet. Voor de provincie zijn naast de Waterwet (Omgevingswet in 2021) en de Drinkwaterwet ook andere kaders en plannen bepalend en richtinggevend voor het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening.

Provinciaal Waterplan 2010 - 2015

Een aantal onderdelen van het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 blijft ongewijzigd van kracht. Dit heeft betrekking op een onderdeel van waterveiligheid, water en natuur en vismigratie. In dit Plan staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame

en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdoelstellingen:

1. Waarborgen waterveiligheid
2. Zorgen voor mooi en schoon water
3. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
4. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de ZuidMeugel van de Randstad.

5.2.3 Gemeente

In 2019 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2019-2023 vastgesteld. Het GRP geeft invulling aan het stedelijk waterbeheer van de gemeente Gouda. Hierin staat Gouda's visie beschreven over het rioolbeheer. En het GRP geeft op transparante wijze invulling aan de gemeentelijke zorgplicht met betrekking tot water: Deze zorgplichten zijn:

- Zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater (Wet Milieubeheer);
- Zorgplicht voor afvloeiend hemelwater (Wet op de Waterhuishouding);
- Zorgplicht voor het voorkomen of beperken van structureel nadelige gevolgen van grondwaterstanden (Waterwet).

De rioleringszorg heeft één hoofddoel. Dit is het duurzaam beschermen van de volksgezondheid. Het aanleggen en het onderhouden van adequate riolsystemen is een wettelijke verplichting die voort vloeit uit de gemeentelijke zorgplicht voor afvalwater (artikel 10.33 uit de Wet milieubeheer). Het algemene doel van de riolering wordt in het GRP vertaald in de onderstaande zes werkbare doelen:

1. Inzameling van het binnen gemeentelijk gebied geproduceerde verontreinigde water;
2. Inzameling van het overtollige hemelwater en grondwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de lokale waterhuishouding;
3. Transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt;
4. Ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater zoveel mogelijk voorkomen;
5. Zo min mogelijk overlast voor de omgeving veroorzaken (in de breedste zin van het woord);
6. Doelmatig beheer en een goed gebruik van de riolering tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.

5.3 Beleid hoogheemraadschap van Rijnland

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Dit schap is in het gebied verantwoordelijk voor de waterhuishouding; het waterkwaliteitsbeheer, het waterkwantiteitsbeheer en de zorg voor de waterkeringen. Voor elk bestemmingsplan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de effecten van de bouw mogelijkheden op het waterbeheer. De waterbeheerder voert de Watertoets uit. De Watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De opmerkingen van de waterbeheerder worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Taken en bevoegdheden van Rijnland als waterbeheerder

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater. De drie hoofddoelen van dit beheer zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water.

Wat betreft de veiligheid is het cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Voor voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken, zoals gemalen, duikers en stuwen, op orde zijn en toekomstbestendig worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering.

Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is

hierbij kaderstellend. Het voorkómen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water. Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheert Rijnland rioolgemaal, persleidingen en zuiveringsinstallaties.

In het Waterbeheersplan (WBP5) geeft Rijnland richting aan het waterbeheer in de periode 2016 – 2021. Dit is een uitwerking van het coalitieakkoord (2015), waarin het bestuur van Rijnland de koers voor de komende jaren heeft uitgezet. In maart 2016 is het WBP5 vastgesteld (zie <http://www.rijnland.net/plannen/waterbeheerplan>). In het proces van ruimtelijke planvorming heeft Rijnland een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheersfase van ruimtelijke plannen heeft Rijnland een regelgevende rol.

Keur en beleidsregels

Op grond van de Waterwet is Rijnland als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen),
- de bodem van kwelgevoelige gebieden,

maar ook aan:

- onttrekken en lozen van grondwater,
- het aanbrengen van verhard oppervlak.

Per 1 juli 2015 is een nieuwe Keur in werking getreden met daarbij horende uitvoeringsregels. De Keur gaat uit van een “ja, tenzij” benadering; handelingen met een klein risico vallen onder de zorgplicht en kunnen zonder vergunning of melding worden uitgevoerd. Voor handelingen met een groter risico of in expliciet benoemde situaties zijn er algemene regels met voorwaarden van kracht of is een watervergunning vereist (zie <http://www.rijnland.net/regels/keur-en-uitvoeringsregels>). De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Raadpleeg daarvoor de vergunningencheck via www.rijnland.net.

Hemelwater

Indien een toename van het verhard oppervlak plaats vindt, dient de initiatiefnemer een oppervlak ter grootte van minimaal 15% van het nieuw aan te leggen verhard oppervlak te reserveren voor extra open water. Het nieuwe open water moet aangesloten worden op het bestaande watersysteem. Uitgangspunt is dat de aanleg van verhard oppervlak geen negatieve gevolgen mag hebben op het watersysteem. In overleg met het hoogheemraadschap is het mogelijk om de compensatie-eis voor verhard oppervlak te verminderen door alternatieve maatregelen toe te passen.

Riolering en afkoppelen

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijv. door het toepassen van niet uitlopende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen.

De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

5.4 Waterhuishouding

Beschrijving watersysteem

Het plangebied maakt onderdeel uit van het watersysteem van de polder Bloemendaal. Het polderpeil (waterpeil) in het stedelijke gebied is NAP -2,20 m. De afwatering van het stedelijke gebied vindt plaats via een automatische klepstuw bij de Winterdijk onder de Rijksweg A12. Hier stort het wateroverschot uit het stedelijke gebied over op het landelijke gebied. In situaties met extreme neerslag kunnen twee klepstuwen onder de rijksweg bij de Bloemendaalseweg ook worden gestreken voor extra afvoer.

Waterkering

Het plangebied ligt niet in een waterkering (kernzone) en/of beschermingszone, zodat er vanuit dit oogpunt geen belemmeringen zijn.

Oppervlaktewateren

Op de Legger oppervlaktewater (2018) is de watergang langs de Bloemendaalseweg aangemerkt als 'primaire oppervlaktewater' met een beschermingszone van 5 meter. De overige dwarssloten betreffen 'overig oppervlaktewater' met een beschermingszone van 2 meter. Het is in beginsel niet toegestaan bebouwing te realiseren binnen de beschermingszone. In deze zone wordt niet gebouwd. In figuur 11 is de Legger weergegeven.



Figuur 11: Legger oppervlaktewateren 2018. Plangebied rood gestreept omlind.

Beschrijving waterkwantiteit

Dempen is graven

Ten eerste geldt dat als er bestaand oppervlaktewater wordt gedempt, dezelfde hoeveelheid m³ die zich bevinden in het afvoerend nat profiel en de daarbovenop aanwezige vrije ruimte voor het bergen van water (de drooglegging, ofwel het verschil tussen het waterpeil en het maaiveld) binnen hetzelfde peilgebied terug moet worden aangelegd. Dit principe staat bekend als 'dempen is graven'.

Compenserende waterberging vanwege versnelde afvoer

Daarbovenop komt de benodigde aanvullende hoeveelheid waterberging ter compensatie van de toename van verharding en/of een versnelde afvoersituatie. De minimale eis dat 15% van het nieuwe verharde oppervlak als retentiegebied moet worden gerealiseerd, wordt ingevuld in het plangebied.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

Toekomstige situatie en waterafvoer

Het plangebied is deels verhard met een verpleeghuis en verkeer/ parkeren. Het overige deel is onverhard (groen, water en tuinen). Op grond van de richtlijnen van het Hoogheemraadschap dient 15% water te worden gegraven binnen hetzelfde peilvak als compensatie voor de toename verharding wanneer meer dan 500 m² verharding wordt aangebracht.

Het verhard oppervlak in de bestaande situatie is afgerond 7.780 m². Na sloop/ nieuwbouw zal het bebouwd oppervlak afnemen tot 5.872 m². Het bebouwd oppervlak en daarmee de totale verharding neemt in de nieuwe situatie af met 1.908 m² af. Dit betekent dat er geen watercompensatie nodig is. De berekening bestaand en nieuw is in tabel 5.1 weergegeven.

Tabel 5.1: Watertabel plangebied.

Omschrijving	Bestaand in m ²	Totaal m ² bestaand	Nieuw in m ²	Totaal m ² nieuw
<u>Bebouwd</u>				
woningen (incl. bijgebouwen)			3.378	
verpleeghuis	4.380			
<u>Onbebouwd verhard</u>				
bestaat/ parkeren	3.400		2.191	
waterdoorlatende verharding	0		303	
<i>Subtotaal verhard</i>		<i>7.780</i>		<i>5.872</i>
<u>Onbebouwd onverhard</u>				
groen	4.869		929	
tuin	0		5.848	
water	664		664	
<i>Subtotaal onverhard</i>		<i>5.533</i>		<i>7.441</i>
Totaal oppervlakte		13.313		13.313

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Voor de nieuwe bebouwing zal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogbare bouwmaterialen (geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen. Indien desondanks gebruik wordt gemaakt van uitlogbare materialen, dienen deze te worden voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan.

Afvalwaterketen en riolering

Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting;
- (in-)filtratie van afstromend hemelwater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar AWZI.

Het hemelwater van de nieuwe bebouwing zal op het oppervlaktewater worden geloosd. Voor vergunningplichtige activiteiten zal tijdig een Waterwetvergunning worden aangevraagd bij het hoogheemraadschap.

Watertoets

Met het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft op 1 mei 2019 vooroverleg plaatsgevonden over het concept stedenbouwkundig plan. Geconstateerd is dat de hoeveelheid water in het plangebied gelijk blijft en dat de hoeveelheid verharding afneemt. Daarmee zijn er vanuit het Hoogheemraadschap geen belemmeringen voor het plan. Het plan wordt de komende periode in definitieve vorm uitgewerkt, waarna het definitieve plan als onderdeel van de bestemmingsplanprocedure (watertoets) voor akkoord aan het Hoogheemraadschap van Rijnland zal worden voorgelegd.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan opgenomen planontwikkeling.

Hoofdstuk 6 Randvoorwaarden

6.1 Milieu

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan soms beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren.

De milieukundige randvoorwaarden richten zich op de volgende milieuaspecten:

- 6.1.1 m.e.r.-beoordelingsnotitie
- 6.1.2 Bodem
- 6.1.3 Luchtkwaliteit
- 6.1.4 Geluid
 - 6.1.4.1 Wegverkeerslawaaï
 - 6.1.4.2 Spoorweglawaaï
 - 6.1.4.3 Industrielawaaï
 - 6.1.4.4 Cumulatieve geluidsbelasting
- 6.1.5 Bedrijven en Milieuzonering (inclusief geurhinder)
- 6.1.6 Externe veiligheid

6.1.1 M.E.R.

Wettelijk kader

Het doel van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is om vooraf de mogelijke milieueffecten van plannen en besluiten in beeld brengen en deze een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming over deze plannen en besluiten. Het maken van een milieueffectrapport is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten, die activiteiten mogelijk maken welke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In onderdeel C van de bijlagen bij het Besluit m.e.r. wordt aangegeven welke activiteiten altijd m.e.r.-plichtig zijn. Bij de activiteiten die in lijst D van die bijlage worden genoemd moet beoordeeld worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Uit deze m.e.r.-beoordeling kan de conclusie volgen dat er een m.e.r. moet worden opgesteld.

Onderzoek/ beoordeling

De in het plan opgenomen activiteiten overschrijden niet de voor deze categorie geldende drempelwaarde uit het Besluit-m.e.r. (in casu D 11.2, 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject'). Aangezien de geplande ontwikkeling onder de drempelwaarde blijft (minder dan 2.000 woningen), dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Deze m.e.r.-beoordeling van 11 november 2019 is opgenomen in Bijlage 1. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat geen belangrijke nadelige milieugevolgen worden verwacht bij de uitvoering van het plan. Daarom is voor het bestemmingsplan geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

Conclusie

Het bestemmingsplan is getoetst aan het Besluit-m.e.r. en er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Op basis hiervan hoeft geen milieu effect rapport te worden opgesteld.

6.1.2 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb):

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



- *Niet saneren*

Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

- *Saneren*

Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding. Na goedkeuring kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas in werking treden, totdat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de *Grondexploitatiewet* dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch-) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Gouda beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Uitgangspunt is dat de kwaliteit van her te gebruiken grond aansluit bij de functie ter plaatse. Alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldgrond.nl).

Onderzoek/ beoordeling

Ten behoeve van de geplande herinrichting is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Klijn Bodemonderzoek B.V. te Oostwold (rapport van 4 november 2016, projectnummer 16KL348, Bijlage 2). Uit de resultaten van het onderzoek kan het volgende worden afgeleid (overgenomen uit rapport).

Conclusies en aanbevelingen

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese "niet verdachte locatie", formeel gezien niet juist is. Er zijn immers op de locatie enkele verhoogde gehalten aangetroffen. Aangezien na separate analyses van boring 2 en boring 7 blijkt dat het "criterium voor nader onderzoek" voor lood niet wordt overschreden kan worden geconcludeerd dat alle verhoogde gehalten onder dit criterium liggen en dat er verder géén aanleiding is tot het instellen van een nader bodemonderzoek.

Op basis van deze resultaten wordt vastgesteld dat er op de onderzoekslocatie geen sprake is van sterk verhoogde gehalten. Derhalve bestaan er, vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien, geen belemmeringen ten aanzien van het gebruik van en de geplande aanvraag omgevingsvergunning ten behoeve van de voorgenomen bouwactiviteiten op het terrein.

Grondverzet

Vrijkomende grond moet worden hergebruikt conform de regels van het Besluit bodemkwaliteit en de Nota Bodembeheer. Voor het toepassen van grond van buiten het plangebied moet worden aangesloten bij de functie die het gebied heeft. Deze functie, in dit geval alleen wonen, is aangegeven op de kaart met toepassingswaarden, zoals opgenomen in de Atlas Midden-Holland. Nagenoeg al het grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

Conclusie

Het plangebied is voldoende onderzocht. De bodem is geschikt voor de toekomstige bestemming (wonen).

6.1.3 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: *Wet luchtkwaliteit*), het *Besluit niet in betekenende mate* (luchtkwaliteitseisen) en het *Besluit gevoelige bestemmingen* (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in tabel 6.1. Vanaf 2011 zijn de grenswaarden (jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde concentratie) voor PM₁₀ van kracht. Voor NO₂ geldt dat vanaf 2015 moet worden voldaan aan de (jaargemiddelde en uurgemiddelde) grenswaarden.

Tabel 6.1: Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uursgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t.	50 µg/m ³	24-uursgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijke plan of project doorgang kan vinden indien:

- een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt; en
- de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft; en
- een project "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht; (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM₁₀, PM_{2,5}) als stikstofdioxide (NO₂) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m³ PM₁₀ of NO₂ jaargemiddeld.)
- een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten (projecten In Betekenende Mate of IBM-projecten) tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen.

Het Besluit NIBM heeft een aantal NIBM-grenzen vastgesteld, waarvan met zekerheid kan worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Onder andere voor woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Onderzoek/ beoordeling

Met het plan wordt beoogd in totaal 59 woningen te realiseren. Het aantal woningen valt ruim onder de grens van 1500 woningen die opgenomen is in het Besluit NIBM, waarvoor met zekerheid kan worden gesteld dat de 3% grenswaarde voor verontreinigende stoffen niet overschreden wordt. Er zijn daarom geen berekeningen nodig ten behoeve van het bestemmingsplan.

Met de NIBM-tool op de site van Infomil is nagegaan wat de berekende maximale bijdrage aan luchtemissies van de verkeersgeneratie van de ontwikkeling is. Voor de ontwikkeling is uitgegaan dat maximaal 425 extra personenauto's en 10 vrachtwagens per dag aantrekt (mvt/weekdagemaal), conform publicatie 317 CROW. Tabel 6.2 geeft een overzicht van de berekening met de NIBM-tool.

Tabel 6.2 Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit.

Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		435
Aandeel vrachtverkeer		2,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,30
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit deze tabel blijkt de emissies van PM₁₀ met 0,07 µg/m³ en NO₂ met 0,30 µg/m³ onder de NIBM grens, blijven. Het plan draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Gesteld kan worden dat luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van het plan.

Conclusie

De ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie van verontreinigende stoffen in de buitenlucht. De realisatie van het plan wordt conform Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) toelaatbaar geacht.

6.1.4 Geluid

6.1.4.1 Wegverkeerslawaaï

Wettelijk kader

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij deze binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. Deze wegen hebben een zone. Dit is een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden, voor zover sprake is van wonen. De grootte van de zones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Buitenstedelijk is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen en het gebied binnen de bebouwde kom voor zover liggend langs een autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Onderzoek/ beoordeling

De relevante wegen in de directe omgeving van het plangebied zijn de Büchnerweg, Ridder van Catsweg en Burgemeester van Reenensingel. Op deze wegen is de maximum snelheid 50 km/h. Deze wegen zijn binnenstedelijk en hebben een zonebreedte van 200 m. In deze situatie is sprake van bestaande wegen en nieuwe woningen. De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen bedraagt (inclusief aftrek) 48 (dB) Lden met een maximale ontheffingswaarde van 63 (dB) Lden. Indien de gemeten belasting genoemde waarde overschrijdt, dient in eerste instantie onderzocht te worden of maatregelen mogelijk zijn die de geluidsbelasting verlagen tot de voorkeursgrenswaarde of minder.

De overige binnen 200 m gelegen wegen zijn uitgevoerd als wegen met een maximum snelheid van 30 km/u, welke niet zijn gezoneerd. Geluidgevoelige objecten die langs een niet-gezoneerde weg zijn gelegen, behoeven niet in een akoestisch onderzoek betrokken te worden.

In verband met het vorenstaande is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door M+P te Aalsmeer (rapport van 29 januari 2020, rapportnummer M+P.JJP.19.01.1, Bijlage 3). Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat ten gevolge van wegverkeerslawaaï de voorkeursgrenswaarde van 48 (dB) Lden voor de woningen ten gevolge van genoemde wegen niet worden overschreden. Hiermee geen sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde (48 dB).

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is ook de Livingstonelaan beschouwd, omdat de woningen op korte

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

afstand hiervan komen te liggen. Dit is een 30 km/u weg die geen zone heeft. De geluidsbelasting bedraagt bij de voorgevel van de woningen direct aan deze weg 57 dB inclusief aftrek. Deze geluidsbelasting kan worden gereduceerd door bijvoorbeeld een wegdekverharding van asfalt (reductie circa 1,0 dB) of stille elementen (reductie circa 2,5 dB) toe te passen. Deze maatregelen vallen echter onder de bevoegdheid van de gemeente Gouda en kunnen niet binnen de ontwikkeling van dit plan worden uitgevoerd.

De woningen langs de Livingstonelaan zorgen voor afscherming van de achterliggende ruimte en bebouwing. Daarmee wordt een goed woonklimaat gerealiseerd. De gevels van de woningen direct aan de Livingstonelaan zullen worden voorzien van geluidsisolerende beglazing en suskasten of een volledig mechanische ventilatie, zodat minimaal een geluidswering wordt gerealiseerd van de heersende geluidsbelasting (exclusief aftrek art. 110g Wgh) minus 33 dB. De maximaal toe te passen geluidswering bedraagt dan 29 dB. Daarmee wordt ook het binnenklimaat in deze woningen gegarandeerd.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling, die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, nadat een procedure hogere grenswaarde ten gevolge van het wegverkeerslawaaï is doorlopen.

De geluidsbelasting ten gevolge van deze wegen is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Er hoeft daarmee voor de nieuwbouwwoningen ten aanzien van het wegverkeer geen hogere waarden aangevraagd te worden.

6.1.4.2 Spoorweglawaaï

Wettelijk kader

Op 1 juli 2012 zijn de 'spelregels' voor hoofdspoorwegen gewijzigd. Middels de vaststelling van geluidproductieplafonds (gpp's) is een grens voor de maximale optredende geluidniveaus voor langs Rijksinfrastructuur vastgelegd. De bij vaststelling gehanteerde gegevens zijn vastgelegd in het bronregister. Voor de beoordeling van een plan blijft de Wgh van toepassing maar dient gebruik te worden gemaakt van de brongegevens uit het register.

Onderzoek/ beoordeling

De spoorlijn Utrecht - Rotterdam/Den Haag is een hoofdspoorweg waar een geluidproductieplafond van toepassing is. De zonebreedte bedraagt op grond van artikel 1.4a van het Bgh 300 m. Het plangebied ligt buiten deze zone (op minimaal 700 m), zodat een akoestisch onderzoek spoorweglawaaï achterwege kan blijven.

Conclusie

Het plangebied is gelegen buiten gezoneerde spoorwegen. Spoorweglawaaï vormt daarmee geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

6.1.4.3 Industrielawaaï

Wettelijk kader Industrielawaaï

Industrielawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van industrielawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe een industrieterrein te zoneren, indien het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers (conform artikel 2.4, Inrichtingen en Vergunningenbesluit) toestaat (artikel 40 Wgh). Dat betekent dat de maximale geluiduitstraling van het industrieterrein wordt vastgelegd middels het opnemen van een 50 dB(A)-contour voorkeursgrenswaarde in het bestemmingsplan voor realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone voor industrielawaaï.

Onderzoek/ beoordeling

Bedrijven(terreinen) kunnen beperkingen opleggen aan nieuwe gevoelige functies, waaronder wonen, in verband met een geluidzone. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de richtafstanden uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (zie hiervoor paragraaf 6.1.5). Voor gezoneerde bedrijventerreinen geldt dat er binnen de geluidzone in beginsel geen woningbouw is toegestaan op grond van het bepaalde in de Wet geluidhinder. In de nabijheid van het plangebied liggen geen (gezoneerde)

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



bedrijventerreinen. Dit betekent dat er voor de woningbouw sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het plangebied ligt niet in de zone van een gezonde industrieterrein. Industrielawaai vormt daarmee geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

6.1.4.4 Cumulatieve geluidbelasting Wet geluidhinder

Wettelijk kader

Bij wijziging of vaststelling van een bestemmingsplan binnen zones van meerdere geluidsbronnen dient, op grond van het gestelde in artikel 110f van de Wgh, onderzoek te worden gedaan naar de cumulatieve geluidbelasting vanwege de verschillende geluidsbronnen. De berekening van de cumulatieve geluidbelasting staat in hoofdstuk 2 van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. De gecumuleerde geluidbelasting moet worden bepaald wanneer er sprake is van blootstelling aan meerdere gezonde geluidsbronnen en/of lawaaisoorten waarvan de afzonderlijke geluidbelasting de voor de betreffende bron geldende voorkeursgrenswaarde overschrijdt.

Onderzoek/ beoordeling

Van de onderzochte geluidsbronnen wordt alleen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeer overschreden. Cumulatie in het kader van de Wgh is dus niet aan de orde.

Woon- en leefklimaat

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzicht vereist in de geluidbelasting van de verschillende geluidsbronnen samen, ter plaatse van de te ontwikkelen woningen. Het geluidsniveau van alle geluidsbronnen samen geeft een indicatie voor de te verwachten geluidhinder. De cumulatieve geluidbelasting is bepaald volgens de methode "Miedema". De te verwachten hinder als cumulatieve geluidbelasting is gekwantificeerd volgens tabel 6.3.

Tabel 6.3 Milieukwaliteitsmaat (Miedema)

Gecumuleerde geluidbelasting in Lden	Milieukwaliteitsmaat
< 50	Goed
50-55	Redelijk
55-60	Matig
60-65	Tamelijk slecht
65-70	Slecht
> 70	Zeer Slecht

Onderzoek/ beoordeling

Voor het plangebied is de gecumuleerde geluidbelasting bepaald ten gevolge van wegverkeer (30 km/u en 50 km/u wegen). Uit de Milieukwaliteitsmaat volgens de methode Miedema blijkt dat het woon- en leefklimaat binnen het plangebied varieert van redelijk tot matig direct langs de wegen. Binnen de bebouwde kom is dit passend.

6.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009). *Bedrijven en Milieuzonering* geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype 'gemengd gebied' kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven.

Onderzoek/ beoordeling

Het plangebied ligt in een overwegend woongebied, zodat sprake is van een 'rustige woonwijk'. Met behulp van het inrichtingenbestand van de Omgevingsdienst Midden-Holland is geïnventariseerd of er bedrijven in of nabij het plangebied zijn gevestigd.

In het inrichtingenbestand van de Omgevingsdienst is aan de Livingstonelaan 60 een basisschool aanwezig in milieucategorie 2 met een richtafstand van 30 meter. De kortste afstand tussen deze school en de woningen is minimaal 35 m, zodat wordt voldaan aan de richtafstand. Het noordelijk gelegen pension van het Leger des Heils valt onder milieucategorie 1 met een richtafstand van 10 m. Deze afstand wordt gerespecteerd, zodat er geen belemmeringen zijn. In de omgeving van de beoogde woningen liggen verder geen milieubelastende functies volgens het geldende bestemmingsplan 'Bloemendaal', zodat er voor de beoogde woningen aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Conclusie

Met betrekking tot bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

6.1.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Als "harde" afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij als norm voor het GR een oriënterende waarde is vastgesteld. De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord. Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Bij het verantwoorden van het GR moeten de volgende aspecten worden betrokken en gemotiveerd:

- Het aantal personen binnen het invloedsgebied;
- De hoogte van het GR en een eventuele toename daarvan;
- De mogelijkheden tot risicovermindering aan de risicobron;
- De alternatieven voor het ruimtelijk plan;
- De mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te beperken;
- De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

In verband hiermee moet de Veiligheidsregio Hollands Midden in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over het GR en de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Visie Externe Veiligheid gemeente Gouda

De Visie Externe Veiligheid geeft mede invulling aan de duurzame ontwikkeling van de stad. Enerzijds moeten ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven, terwijl tegelijkertijd de gemeente zorg draagt voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving. In deze visie staat de samenhang tussen ruimtelijke ordening, beheersbaarheid en verantwoording van risico's centraal. In het kader van deze visie is de hele stad beschouwd en voor alle soorten risico's op alle soorten locaties is een uniforme en consequente benadering geformuleerd. Op deze manier geeft Gouda concreet richting en uitwerking aan een veilige, integrale invulling van haar ruimtelijke ontwikkeling.

Bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen geeft de visie planologische kaders voor de procedures. Waar nodig worden aan deze kaders voorwaarden gekoppeld die het risiconiveau beheersbaar houden of risico's uitsluiten. Deze planologische kaders bieden vooraf duidelijkheid in de omgang met externe veiligheid in ruimtelijke procedures.

Onderzoek/ beoordeling

Transport gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld.

Op 1 april 2015 is het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, weg en het spoor in werking getreden. Met de invoering van het Basisnet beoogt het Rijk een evenwicht tot stand te brengen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en externe veiligheid.

Transport over de weg

Binnen 200 m van het plangebied zijn geen wegen gelegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Er is geen beperking voor het plangebied.

Transport over het water

Er liggen binnen 200 m van het plangebied geen vaarwegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is geen beperking voor het plangebied.

Transport over het spoor

Ten zuiden van het plangebied (op minimaal 700 meter afstand) ligt het spoor Gouda – Utrecht. Over dit spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit traject valt onder het landelijke Basisnet spoor (landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen). Voor het Basisnet zijn per traject risicoplafonds vastgesteld. Uit de Regeling Basisnet (bijlage II) blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} /jaar (PR 10^{-6}) ter hoogte van het plangebied 7 meter bedraagt, gerekend vanaf het midden van het spoor (spoorbundel). Deze PR 10^{-6} contour komt niet buiten het spoorbed en levert dus geen beperkingen op voor het plangebied. Ook het plasbrandaandachtsgebied (30 meter vanaf het spoor) levert geen beperkingen op voor het plangebied. Conform het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' moet bij ruimtelijke plannen binnen 200 meter van transportroutes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd het groepsrisico worden beschouwd. Het plangebied ligt hierbuiten, zodat een verantwoording van het groepsrisico achterwege kan worden gelaten.

Transport per buisleiding

Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt vanaf 1 januari 2011 de AMvB Buisleidingen.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



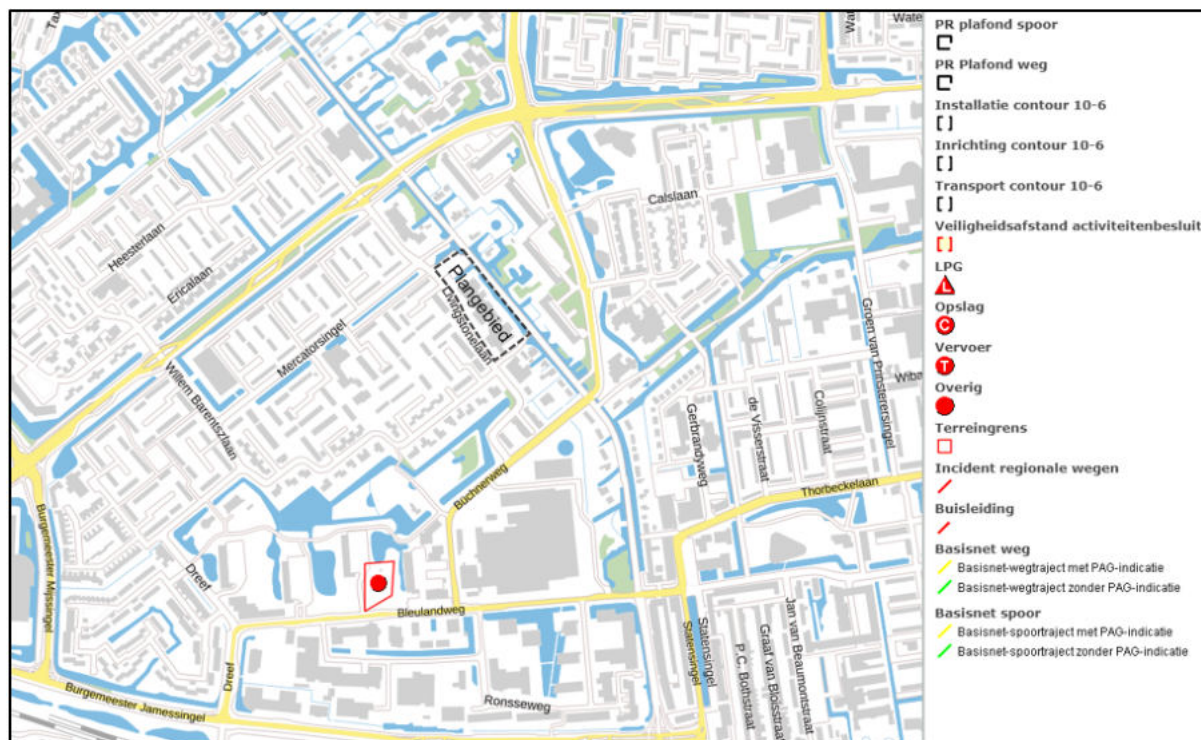
Bij de beoordeling hiervan dient te worden uitgegaan van de risico-afstanden zoals aangegeven in de AMvB. Er liggen geen gasleidingen van de Gasunie binnen het invloedsgebied van de woningbouwontwikkeling. Er is geen beperking voor het plangebied.

Inrichtingen

Binnen de 10-6 contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat het GR hier geen belemmering vormt.

Risicokaart

De Risicokaart geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Uit de provinciale risicokaart (zie figuur 12) blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen potentiële risicobronnen in de omgeving aanwezig zijn.



Figuur 12: Uitsnede Risicokaart.

Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), Besluit externe veiligheid Buisleidingen (BEVB) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) staat de uitvoering van dit bestemmingsplan dan ook niet in de weg.

Conform de Visie EV van de gemeente Gouda moeten de woningen worden uitgevoerd met de mogelijkheid om de mechanische ventilatie met één druk op de knop uit te schakelen in geval van calamiteiten. Hiermee wordt voorkomen dat giftige (rook)gassen naar binnen worden gezogen. Dit zal in de omgevingsvergunning onderdeel bouwen als voorschrift worden opgenomen.

6.2 Archeologie en cultuurhistorie

6.2.1 Archeologie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

In het verdrag van Malta wordt gesteld dat archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen en de uitwerking van alle archeologische onderzoeken.

Het verdrag is geïmplementeerd in de Erfgoedwet die per 1 juli 2016 in werking is getreden. Deze wet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met eventueel aanwezige archeologische waarden.

Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland geeft de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. Plannen ter plaatse van de gebieden met cultuurhistorische waarden vereisen een nadere analyse en afweging. Om cultuurhistorie te behouden heeft de provincie daarnaast zogenaamde regioprofielen opgesteld. De profielen zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen die in de Provinciale structuurvisie staan vermeld. Deze richtlijnen gelden ook voor het thema archeologie. Gouda valt gedeeltelijk in het regioprofiel Krimpenerwaard. De terreinen waarvan de archeologische waarde bekend is, staan aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) staat de zogenaamde verwachtingswaarde aangegeven.

De provincie Zuid-Holland gebruikt beide kaarten en de CHS bij advisering en beoordeling van (wijziging van) bestemmingsplannen, bij het verlenen van ontgrondingvergunningen en bij advisering over omgevingsvergunningen, bodemsaneringen en peilbesluiten. Gouda heeft echter zelf een beleidskaart ontwikkeld, waarin de gegevens van de AMK, IKAW, en CHS zijn verwerkt en verijnd. De Goudse beleidskaart dient daarom als basis voor het archeologisch beleid in Gouda.

Gemeentelijk beleid

Gemeentelijke archeologische beleidskaart (2011)

In aanvulling op het rijks- en provinciaal archeologisch beleid heeft de gemeente Gouda in juni 2011 de geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart (ABK) vastgesteld. Op de ABK is aangegeven in welke gebieden binnen de gemeente archeologische waarden aangetroffen kunnen worden. In die gebieden is een omgevingsvergunning voor de activiteit archeologie vereist bij bodemverstorende werkzaamheden. In het beleid is opgenomen in welke situaties vrijstelling geldt van deze verplichting:

1. Omvang

- op een hoogwaardige locatie met bijzonder waarde (archeologisch monument): geen vrijstelling;
- op een hoogwaardige locatie: vrijstelling voor projecten kleiner dan 50 m²;
- in een zone met een hoge verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 100 m²;
- in een zone met een lage verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 10.000 m².

2. Diepte

Alle onderzoeken in Gouda tonen aan dat de gemiddelde dikte van de verstoorde bovenlaag in Gouda meer dan 50 cm bedraagt. Zolang werkzaamheden niet dieper dan 50 cm -mv worden uitgevoerd, is er geen archeologisch onderzoek of een omgevingsvergunning activiteit archeologie vereist. Hiermee wordt

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



afgeweken van de provinciale norm van 30 cm -mv.

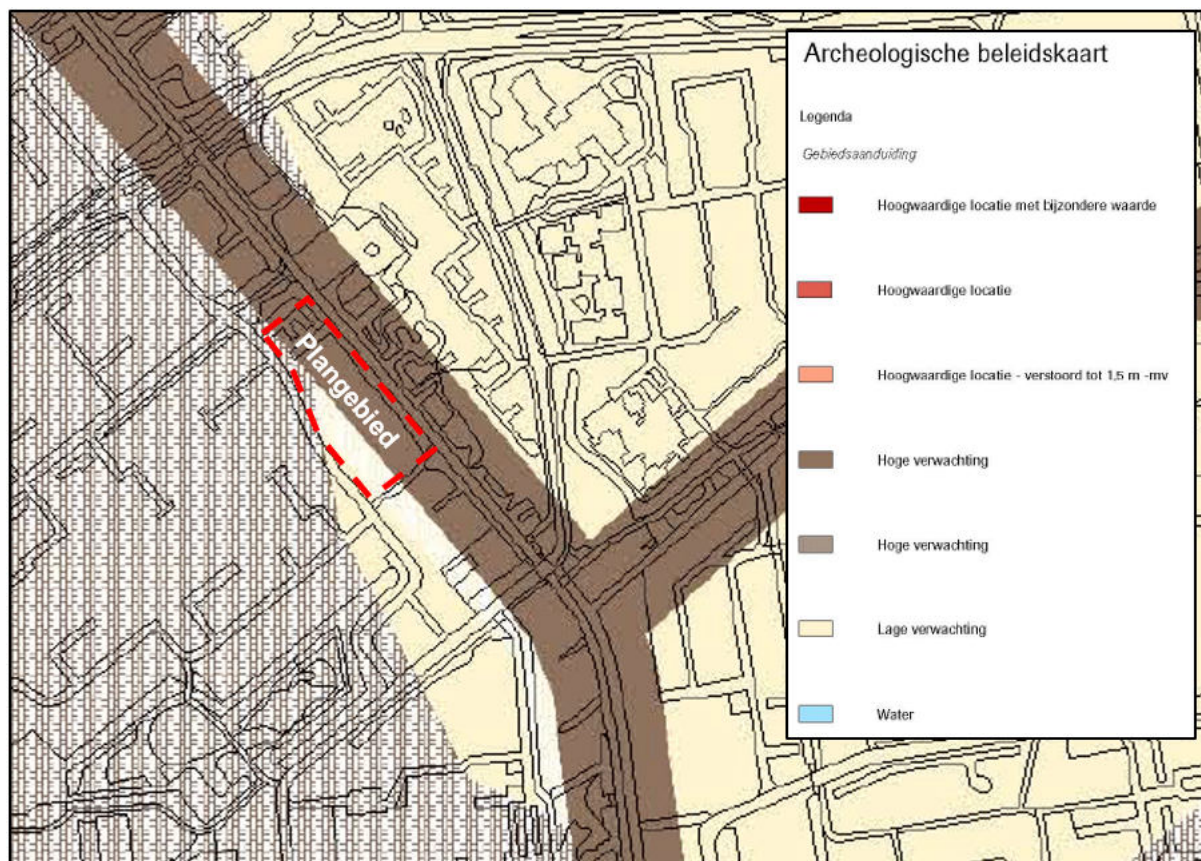
Op sommige plaatsen is bekend dat de archeologische waarden zich op grotere diepte bevinden, bijvoorbeeld onder recente ophogingspakketten. Hier geldt een dieptevrijstelling van 2 meter, pas bij diepere graafwerkzaamheden is onderzoek of een vergunning noodzakelijk.

Archeologievriendelijk bouwen

Bovenstaande verplichtingen en vrijstellingen gelden in situaties waar behoud in situ van de archeologische waarden geen optie is. Waar mogelijk probeert Gouda behoud in situ wel actief te stimuleren. Daarom is het archeologievriendelijk bouwen geïntroduceerd: wanneer een bouwplan voldoet aan een aantal richtlijnen, wordt het bodemarchief nog maar zo weinig verstoord dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De richtlijnen voor archeologievriendelijk bouwen zijn opgenomen in het beleid en vastgelegd in de Verordening inzake monumenten en archeologie.

Onderzoek/ beoordeling

Het projectgebied kent langs de Bloemendaalseweg een hoge archeologische verwachtingswaarde. Het zuidwesten van het plangebied heeft volgens de kaart een lage verwachting (figuur 13). Voor gebieden met een hoge trefkans (bruin gebied) is een archeologievergunning nodig voor projecten groter dan 100 m², waarvan de bodemverstorende ingrepen dieper reiken dan 0,5 m -mv. Het plangebied is groot circa 1,3 ha, zodat onderzoek is uitgevoerd.



Figuur 13: Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart (plangebied rood gestreept omlijnd).

6.2.1.1 Archeologisch vooronderzoek

Het archeologisch vooronderzoek in de vorm van een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek is uitgevoerd door Synthegra B.V. te Leusden (rapport van 25 juni 2019, projectnummer S190024, Bijlage 4). Uit de onderzoeksresultaten voor het ontwikkelgebied is het navolgende gebleken (overgenomen uit rapport).

Veldonderzoek

Op basis van het onderzoek zijn eventuele archeologische resten uit de perioden vroege middeleeuwen – nieuwe tijd waarschijnlijk verloren gegaan tot een diepte van zeker 1,3 m –Mv en ter hoogte van de

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

bebouwing tot een diepte van 1,6 m –Mv. De hoge verwachting om archeologische waarden uit de perioden Neolithicum tot en met de Romeinse tijd aan te treffen voor de noordwestelijke hoek van het plangebied gehandhaafd blijven aangezien de Zuidplas-stroomgordel niet aangetroffen is binnen het onderzochte traject en dieper nog aanwezig kan zijn.

Door de verstoringen tot een diepte van circa 1,6m – Mv in het oostelijke deel van het plangebied, onder de aanwezige bebouwing en de verstoringen tot ca. 1,3 m –Mv in het overige deel van het plangebied kan de hoge verwachting van de gemeentelijke beleidskaart voor het aantreffen van archeologische waarde uit de perioden Vroege Middeleeuwen – Nieuwe tijd worden bijgesteld naar laag. Woonterpen kunnen aanwezig geweest zijn, echter doet de mate van verstoring over het hele terrein vermoeden dat deze overal vernield zijn, voor het middendeel van het terrein waar de twee boringen in het verstoorde pakket zijn gestuit kan dit niet uitgesloten worden, maar het is aannemelijk dat ook hier de verstoring tot minstens 1,3 m –mv aangetroffen zal worden.

Aanbeveling

Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied zoals omschreven in de vergunningsaanvraag geen nader archeologisch onderzoek geadviseerd. De resultaten zijn beoordeeld door de gemeente en akkoord bevonden. De archeologische verwachting binnen het plangebied is daarmee teruggebracht naar laag.

Het is niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

Conclusie

Op basis van het bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek bestaan er vanuit oogpunt van archeologie geen bezwaren tegen deze planontwikkeling.

6.2.2 Cultuurhistorie

Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS) geeft de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. De terreinen waarvan de archeologische waarde bekend is, staan aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) staat de zogenaamde verwachtingswaarde aangegeven.

De provincie Zuid-Holland gebruikt beide kaarten en de CHS bij advisering en beoordeling van (wijziging van) bestemmingsplannen, bij het verlenen van ontgrondingvergunningen en bij advisering over omgevingsvergunningen, bodemsaneringen en peilbesluiten. Gouda heeft echter zelf een beleidskaart ontwikkeld, waarin de gegevens van de AMK, IKAW, en CHS zijn verwerkt en verfijnd. De Goudse beleidskaart dient daarom als basis voor het archeologisch beleid in Gouda.

Gemeentelijk beleid

Erfgoedvisie

Sinds het vaststellen van de nota Cultuurhistorie is de omgeving veranderd. Budgetten voor stedelijke vernieuwing zullen wegvallen en hervormingen en bezuinigingen als gevolg van de crisis hebben hun invloed op het erfgoed in Gouda. Dit vraagt om een vernieuwingsslag; het beleid moet worden herijkt. Gouda wil zich blijven profileren met haar erfgoed en moet daarom antwoorden geven op de gevolgen van de economische crisis en vorm geven aan nieuwe inzichten. Belangrijke verschuiving is dat lange tijd het monument belangrijk was. Nu is de context leidend. Ander belangrijk nieuw inzicht is dat voorheen de nadruk vooral lag op conservering van het object. Nu ligt de focus juist op de ontwikkeling van het aanwezige erfgoed. In de komende periode wordt de visie uitgewerkt middels een uitvoeringsprogramma.

Cultuurhistorische Analyse

In de Erfgoedvisie is het beleid vastgelegd dat voor locaties waar zich nieuwe ontwikkelingen voordoen en een ontwikkelaar zich voorbereidt op een nieuw plan, een cultuurhistorische analyse (CHA) wordt opgesteld. De gebieden waar dit van toepassing is, zijn vastgelegd op de kaart 'Cultuurhistorische Analyse' (de zogenaamde "gele vlekkenkaart", figuur 14). Met de Cultuurhistorische Analyses worden

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

alle belangrijke waarden in kaart gebracht.

Visie Historische Linten Gouda i.o.

In 2018 is aan de raad toegezegd dat een visie wordt opgesteld, die de uitgangspunten voor ontwikkelingen langs de historische linten vast zal leggen. Hiertoe is het project Historische Linten Gouda opgestart. De Visie Historische Linten zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2021 worden vastgesteld door de raad. Intussen worden lopende initiatieven al getoetst aan de voorlopige uitgangspunten van deze visie. De visie zal gericht zijn op:

1. het duiden van de belangrijkste gebiedskwaliteiten;
2. het beschermen van en zorgvuldige omgang met de waarden van de historische linten en;
3. het benoemen van de ontwikkelingsruimte.

Dit volgens de methodiek van:

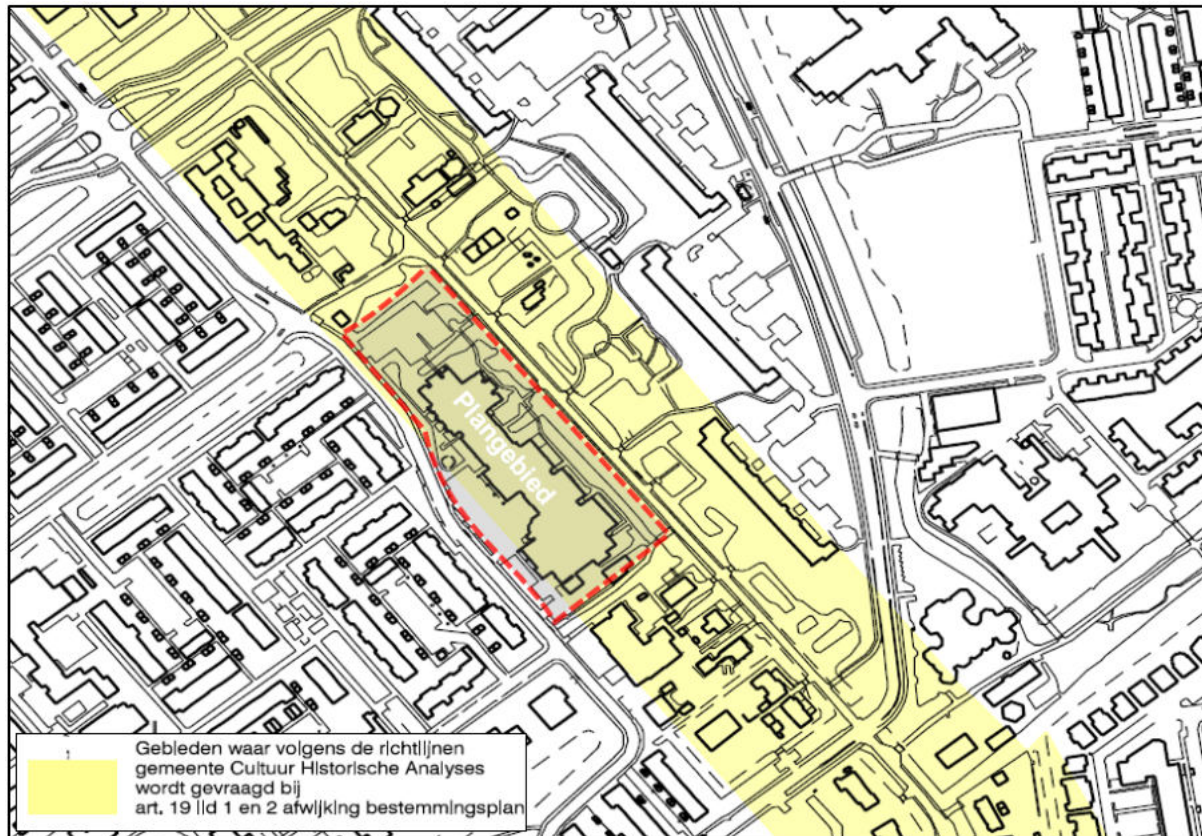
- "veilig stellen" (weinig of geen ontwikkelmogelijkheden),
- "inpassen" (ontwikkelen onder voorwaarden) of
- "transformeren" (grote mogelijkheden tot herontwikkeling).

De visie zal op hoofdlijnen zijn en de waarden benoemen waarmee ten minste rekening gehouden dient te worden. De visie vervangt niet de verplichting van het uitvoeren van een cultuurhistorische analyse, maar zal naar aanleiding van de visie een actuele "verwachtingenkaart" opgesteld worden, op basis waarvan zo nodig nader onderzoek kan worden verlangd. Locatieonderzoek blijft nodig om de match te maken met de lintwaarden. Naar verwachting zal voor ontwikkelingen langs de Bloemendaalseweg - ook bij ingang van de nieuwe visie - een CHA worden gevraagd, vanwege de hoge waarden van dit lint. Binnen een brede zone langs de Bloemendaalseweg zal het regime "veilig stellen" en "inpassen" gelden.

Cultuurhistorie plangebied

De bebouwing is van eenvoudige architectuur en cultuurhistorisch niet interessant. De bestaande watergang langs de Bloemendaalseweg en enkele bomen in het plangebied dienen te worden behouden, waarbij aansluiting is gezocht met het Beheerplan 'Bloemendaalseweg en Ridder van Catsweg' van mei 2004 welke is opgesteld door gemeente Gouda in samenwerking met de Vereniging Bescherming Bloemendaalseweg. In dit beheerplan is concreet aangegeven welke waarden bescherming behoeven. Hieronder is aangegeven hoe de relevant zijnde te beschermen waarden uit het beheerplan worden geregeld in het bestemmingsplan. Daarbij wordt opgemerkt dat een bestemmingsplan beperkte mogelijkheden kent om bijzondere waarden te beschermen (een bestemmingsplan kan alleen toelaten en niet verplichten bepaalde activiteiten te realiseren). De relevant te beschermen waarden betreffen (met tussen haakjes is weergegeven hoe er in het bestemmingsplan mee om is gegaan):

- monumentale bomen (voor 3 bomen wordt een gebiedsaanduiding opgenomen op de verbeelding).
- gras (bestemming Groen, geen bijzondere regeling);
- water/walkanten (bestemming Water, walkanten bestemming Groen);
- water doortrekken en nieuwe sloot graven (op verbeelding wordt de bestemming Water vastgelegd);
- nieuwe bruggen voor enkele woningen (aanleg van bruggen voor langzaam verkeer is mogelijk);
- natuurvriendelijke oevers mogelijk maken (geregeld in aangrenzende bestemmingen Groen en Tuin);
- inrichtingsplan (geen bijzondere regeling);
- bescherming archeologische waarden (dubbelbestemming Waarde - Archeologie en Landschap).



Figuur 14: Uitsnede Cultuurhistorische Analyse (plangebied rood omlijnd).

Rijks- en gemeentelijke monumenten

In het plangebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Voorts maakt het gebied geen deel uit van het beschermde stads- en dorpsgezicht. Bij het opstellen van het bestemmingsplan en de realisering van het project hoeft dit aspect derhalve niet nader te worden onderzocht.

6.2.2.1 Cultuurhistorische analyse

In verband met deze planontwikkeling is een cultuurhistorische analyse uitgevoerd door ADC ArcheoProjecten te Amersfoort (rapport van 24 juni 2020, rapportnummer 5173, Bijlage 5). Uit dit onderzoek het navolgende gebleken (overgenomen uit rapport).

Geschiedenis

Het plangebied ligt in het Hollands-Utrechts veengebied dat in de eerste helft van de 12e eeuw is ontgonnen vanuit een ontginningsas ter hoogte van de latere Bloemendaalseweg. Tot 1968 is de oorspronkelijke verkaveling haaks op deze weg bewaard gebleven en is daarna grotendeels verdwenen onder een dik pakket zand. Vanaf 1968 zijn de wijken Bloemendaal en Plaswijck in de polder Bloemendaal in fasen gerealiseerd. Uiteindelijk is de ontginningsas als groene zone in de nieuwbouwwijk behouden en zijn diverse boerderijen als rijks- of gemeentelijk monument aangewezen. Het vormt nu de fiets- en wandelverbinding tussen het centrum van Gouda en Bloemendaal en het gebied daarbuiten. De weg is alleen toegankelijk voor bestemmingsverkeer. In jaren 1972 is het verpleeghuis gebouwd (ontwerp 1971) met een huisnummer aan de Livingstonelaan, maar met de noordoost zijde grenzend aan het groene lint. Het is gebouwd in een periode waarin sprake was van een bouwexplosie aan verpleegtehuizen. In de jaren 80 van de 20e eeuw is het uitgebreid en werd het bouwvolume bij twee maal zo groot. In 2015 heeft het de functie als verpleeghuis verloren.

Waardering

Van de oude perceelsslotsen die te zien zijn op de kadastrale minuut 1811-32 zijn binnen het plangebied nog enkele relictten aanwezig, de overige delen moeten als archeologische sporen nog in de ondergrond aanwezig zijn. Ze maken deel uit van de ontginnings- en bewoningsgeschiedenis van het gebied, maar niet alle afwateringsslotsen behoren tot het oorspronkelijke afwateringssysteem uit de eerste helft van de

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

12e eeuw. In later tijd zijn brede kavels verdeeld in smallere kavels. Om deze reden hebben ze als structuur een positieve cultuurhistorische waarde gekregen. De meest zuidoostelijke inham en de verbreding hebben geen historische betekenis en daarom is hieraan een negatieve cultuurhistorische waarde toegekend.

Het verpleegtehuis wijkt wat betreft bouwvolume af van de woonbebouwing in de directe omgeving en van de bebouwing langs het ontginningslint. Aan het bouwvolume in relatie tot de omgeving is een indifferente cultuurhistorische waarde toegekend. Wat betreft constructie, materiaalgebruik en afwerking is geen sprake van vernieuwing. Het vormt geen uitzonderlijk voorbeeld van een bepaalde architectuurstroming uit de bouwperiode of binnen het oeuvre van het architectenbureau. Om deze redenen is aan de architectuur- en bouwhistorische waarden een indifferente cultuurhistorische waarde toegekend. Het verpleeghuis kan worden gezien als exponent van de verzorgingsstaat die vanaf 1945 in Nederland is opgebouwd. Daarin is 'Bloemendaal' niet uniek en daarom wordt ook in functionele zin een indifferente cultuurhistorische waarde aan het complex toegekend.

Aanbevelingen

- Sloop van het huidige verpleeghuis is verantwoord en kan worden overwogen.
- Het beeld van de verkaveling met kavelsloten haaks op de sloot langs de Bloemendaalseweg terug laten komen in het nieuwe plan. Het verbrede deel van die sloot eventueel versmallen.
- Bouwvolume laten aansluiten op die van de Bloemendaalseweg en Livingstonelaan.
- Oriëntatie woningen op enerzijds de Bloemendaalseweg en anderzijds op de Livingstonelaan is wat betreft ruimte in het plangebied mogelijk.
- De rooilijn kan in het nieuwe plan richting Bloemendaalsweg worden geschoven.
- De rooilijn van de huidige bebouwing langs de Bloemendaalseweg is niet als één lijn door te trekken. Bijvoorbeeld aansluiting zoeken bij de rooilijn van Bloemendaalsweg 75.
- De huizen aan de Bloemendaalsweg en de Ridder van Catsweg liggen even van de sloten af met voor de bebouwing een strook groen of verharding. Dit beeld terug laten komen in het nieuwe plan. Ook kan worden overwogen de (fysieke) verbinding met de Bloemendaalsweg door middel van bruggen terug te laten komen.
- Wat betreft uiterlijk van de nieuwe woningen aansluiting zoeken bij de stijl en het materiaalgebruik van de bebouwing aan het zuidoostelijk deel van de Bloemendaalseweg en de Ridder van Catsweg enerzijds en de Livingstonelaan anderzijds. Dat zou hier betekenen met name aansluiting zoeken bij de 'jaren 30 stijl', conform de Welstandsnota.

Conclusie

Op basis van deze gegevens kan worden geconcludeerd dat het initiatief de cultuurhistorische waarden niet dusdanig aantast dat deze planontwikkeling geen doorgang kan hebben.

6.3 Flora en fauna

Wettelijk kader

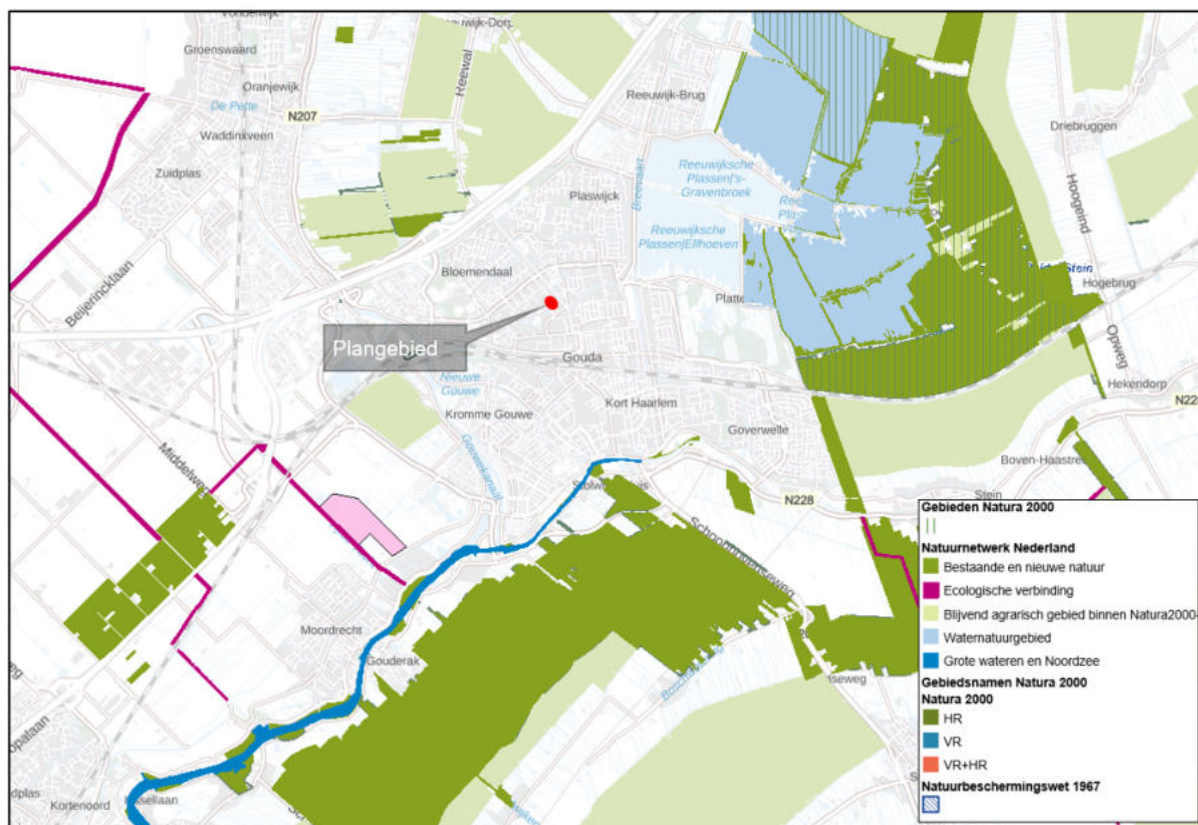
Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De provincie is bevoegd gezag en heeft in een provinciale verordening nadere invulling gegeven aan welke soorten in Zuid-Holland vrijstelling hebben gekregen van de wettelijke ontheffingsplicht. Daarnaast is er bescherming via het ruimtelijk spoor in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Via de provinciale Omgevingsverordening is vastgelegd welke gebieden beschermde status hebben onder het Natuurnetwerk Nederland en waar 'belangrijke weidevogelgebieden' zijn aangewezen. Voor dit soort gebieden geldt een compensatieplicht gekoppeld aan het bestemmingsplan, indien er oppervlakte verloren gaat.

6.3.1 Onderzoek/ beoordeling

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of beschermd natuurmonument. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein', bevindt zich op een afstand van circa 1,2 km ten oosten van het plangebied. Sprake is alleen van een herstructurering van een bestaand woongebied, zodat dit Natura 2000-gebied niet wordt beïnvloed. Evenmin worden (significante) externe effecten op Natura 2000-gebieden verwacht.

Het plangebied ligt niet in de directe nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van de provincie Zuid-Holland (figuur 15). In noordelijke richting (ten noorden van de A12 ligt op een afstand van circa 3 km overige natuur van NNN. Ook hier heeft de bestemmingswijziging geen nadelige gevolgen voor NNN. Er gaat geen oppervlakte aan NNN verloren. Ook verdwijnt geen door de provincie aangewezen 'belangrijk weidevogelgebied'.



Figuur 15: NNN in de omgeving van het plangebied (globaal weergegeven met de rode punt). NNN is met groen en blauw aangegeven. Het Natura 2000-gebied Broekvelden, Vettenpolder & Stein is het gearceerde gebied ten oosten van het plangebied.

Stikstofdepositie

Op circa 10 kilometer ten noorden van het plangebied ligt het stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen en polder Haack'. Stikstofemissie kan worden veroorzaakt door gewijzigde verkeersstromen en door het toepassen van installaties die gas verbranden in de te bouwen woningen. Het Natura2000-gebied 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein' ligt op circa 1,2 kilometer ten oosten van het plangebied. Dit gebied is momenteel nog niet stikstofgevoelig, maar wordt mogelijk binnenkort wel aangewezen als stikstofgevoelig gebied.

Belangrijke nadelige milieugevolgen voor de natuur vallen hierdoor niet op voorhand uit te sluiten. In verband hiermee is een berekening van de stikstofdepositie uitgevoerd, waarbij ook de Polder Stein is beschouwd. Uit de uitgevoerde AERIUS-berekeningen van de aanlegfase en de gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie per saldo niet toeneemt. In de toelichting op effecten van de stikstofdepositie wordt dit aangetoond (Bijlage 6). Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

6.3.1.1 Ecologisch onderzoek

Bij nieuwbouwplannen moet bekeken worden wat het effect is op de aangrenzende natuurbeschermingsgebieden en aanwezige flora en fauna. In verband hiermede is een ecologisch onderzoek uitgevoerd door Watersnip Advies te Reeuwijk (rapport van juli 2019, Bijlage 7). Uit de resultaten van het onderzoek kan het volgende worden afgeleid (overgenomen uit rapport).

Conclusies

- Het plangebied heeft geen directe relatie met beschermde gebieden (Natura2000, NNN-gebieden of ecologische verbindingzones). Het plangebied is niet geschikt als foerageergebied voor de doelsoorten van de nabij gelegen Natura2000-gebieden. Schade aan Natura2000-doelsoorten is derhalve niet aan de orde.
- Voor een deel van de beschermde soorten (Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander, Meerkikker, Bastaardkikker, Bosmuis, Bunzing, Dwergmuis, Egel, Haas, Hermelijn, Huisspitsmuis, Konijn, Veldmuis, Wezel, Vos en Woelrat) geldt een algemene vrijstelling in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) door de provincie Zuid-Holland. Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.
- Indien bomen en struiken verwijderd worden, dient dit bij voorkeur buiten het broedseizoen van vogels te gebeuren, zodat overtreding van de Wnb wordt voorkomen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot 15 juli. De Wnb hanteert echter geen standaard periode voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest wordt aangetroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren. Vogelnesten die jaarrond beschermd worden door de Wnb, zijn niet aangetroffen of te verwachten binnen het plangebied. *Voor aanvang van werkzaamheden tijdens het broedseizoen dient een terzake kundige een inspectie uit te voeren ten aanzien van eventuele broedende vogels.*
- Op het moment dat er werkzaamheden gaan plaatsvinden kan het plangebied mogelijk wel geschikt worden als voortplantings- en overwinteringsgebied voor de Rugstreeppad. Geadviseerd wordt te voorkomen dat er gedurende de voortplantingsperiode (globaal half april – augustus) water stagneert en er plassen en poelen ontstaan waar de Rugstreeppad haar eieren in af kan zetten. Tevens dient voorkomen te worden dat er lang zand/grond braak ligt gedurende de overwinteringsperiode (globaal van november – maart). Dit om ingraven voor overwintering te voorkomen.
- Uit de bureaustudie blijkt dat verschillende beschermde vleermuissoorten voorkomen in de omgeving van het plangebied: de Gewone dwergvleermuis, Laatvlieger, Rosse vleermuis en Ruige dwergvleermuis (0-1km), Meervleermuis en Watervleermuis (1-5km). Tijdens de bouwkundige inspectie is gebleken dat er een mogelijkheid bestaat dat er rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn in het plangebied.
- Voor het verkrijgen van juridische zekerheid ten aanzien van het voorkomen van vleermuizen zou in de periode april - oktober uitgebreid vleermuisonderzoek moeten plaatsvinden aan de hand van het Vleermuisprotocol van de Gegevensautoriteit Natuur. Bij het vleermuisonderzoek dient de nadruk te liggen op de aanwezigheid van rust- en verblijfplaatsen in de bestaande bebouwing. Indien verblijfplaatsen worden aangetroffen en deze door de sloop van de gebouwen zullen verdwijnen, treedt schade op aan de vleermuispopulatie(s).
Foerageergebied is alleen beschermd indien het van groot belang is voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de soorten, doordat er onvoldoende alternatieven aanwezig zijn. Langs de Bloemendaalseweg liggen landschapselementen als knotwilgen, boomgaardjes, geriefbos en een heemtuin in een lang groen lint verbonden. Er zijn in de omgeving voldoende alternatieven voorhanden als foerageergebied. Er is geen aanvullend onderzoek nodig naar dit aspect.

Algemene Zorgplicht

Voor alle planten- en diersoorten geldt de algemene zorgplicht die is opgenomen. Deze bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora en/of fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. De zorgplicht kan gezien worden als algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt.

Aanbevelingen

In het kader van de zorgplicht en om de biodiversiteit te vergroten en te versterken wordt geadviseerd om "Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



bij de nieuwe woningen natuur-inclusief te bouwen. Dit houdt in dat er in de woningen ruimte gemaakt wordt voor bijvoorbeeld Huismus, Gierzwaluw en vleermuizen. Dit kan door het inbouwen van kasten voor de vleermuis, het gebruik van gierzwaluwpannen en vogelvides en het aanbrengen van kunstnesten voor huiszwaluwen.

Geadviseerd wordt ook om de bomen aan de oostkant van het plangebied zo veel mogelijk te sparen. Dit draagt bij aan de natuurbeleving van de nieuwe bewoners, het versterken van de biodiversiteit en het bieden van schuil- en nestmogelijkheden voor vogels en vleermuizen. De oevers kunnen natuurvriendelijk ingericht worden met beschoeiing op de waterlijn.

6.3.1.2 Aanvullend ecologisch onderzoek naar vleermuizen

Als vervolg op het ecologisch onderzoek heeft Watersnip Advies te Reeuwijk een aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd met betrekking tot vleermuizen (rapport van juni 2020, Bijlage 8). Uit de resultaten van het aanvullend onderzoek kan het volgende worden afgeleid (overgenomen uit rapport).

Tijdens de zes inventarisatiemomenten in augustus en september 2019 en april, mei en juni 2020 zijn diverse waarnemingen gedaan van vleermuizen. Rond het gebouw zijn vliegbewegingen, foeragerend en passerend, waargenomen van Gewone dwergvleermuis en Laatvlieger. In het gebouw is een zomerverblijf van Gewone dwergvleermuis aangetroffen. Het aantal getelde exemplaren 3 á 4. In de bomen zijn geen verblijven aangetroffen van boombewonende soorten.

In deze onderzoeksperiode is er geen enkele indicatie dat het gebouw gebruikt wordt als winterverblijfplaats. Tijdens het onderzoek naar paarverblijven is geen activiteit van vleermuizen waargenomen die verband houden met het pand. Ook tijdens het eerste ochtendbezoek in april was er géén activiteit in connectie met het gebouw. De aanwezigheid van een winterverblijf en paarverblijf wordt op basis van deze waarnemingen uitgesloten.

De bomenstructuur rond het gebouw is belangrijk foerageergebied voor de Gewone dwergvleermuis. Vooral tijdens het onderzoek naar het zomerverblijf werd rond de grote bomen in de nabijheid van het verblijf druk en langdurig gefoerageerd. In het plangebied staat ook een afgezaagde, half rotte boom langs de sloot. Deze is niet in gebruik als verblijf voor boombewonende soorten maar kan wel worden gebruikt door vogels als spechten.

Aan de overzijde van de sloot aan de oostkant ligt de Bloemendaalseweg. De Bloemendaalseweg ligt als een groen lint door Gouda vanaf het Groene Hartziekenhuis naar het noordwesten richting de A12. Aan de oostzijde van de Bloemendaalseweg ter hoogte van het plangebied staan flatgebouwen met een park aan de zijde van het plangebied. Het is een mooie groene omgeving. Tijdens de onderzoeken is gebleken dat het aanwezige groen in het plangebied van betekenis is als foerageergebied en migratieroute van vleermuizen door de wijk Bloemendaal. Het is dus belangrijk dat er geen complete kaalslag in het plangebied plaatsvindt, maar dat zorgvuldig wordt omgegaan met te behouden bomen. Dit met het oog op het foerageergebied en als trekgebied van de vleermuizen rond het groen en in de wijk.

Door de sloop van het gebouw en realiseren van de nieuwbouw zal overtreding van de volgende verbodsbepalingen optreden:

- artikel 3.5.2: opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5.4: beschadigen en/of vernielen van voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen.

Vanwege het optreden van de verbodsovertredingen gesteld in de Wet natuurbescherming zal initiatiefnemer bij het bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) een ontheffing van de verboden aanvragen. De verwachting is dat een ontheffing vanwege te nemen compenserende maatregelen in het plangebied dan wel in de omgeving zal kunnen worden verleend.

Conclusie

De voorgenomen bestemmingsplanwijziging is mogelijk mits de aanbevelingen uit het aanvullend ecologisch onderzoek worden overgenomen. Dit wordt geborgd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting.

Met inachtneming hiervan is het mogelijk de werkzaamheden conform de geldende wet- en regelgeving uit te voeren. Eventueel aanwezige verblijfplaatsen kunnen behouden blijven of gecompenseerd worden. Verwacht wordt dat een ontheffing wordt verleend. De Wet natuurbescherming vormt daarmee geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

6.4 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten

6.4.1 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen naast de gebruikelijke kabels en leidingen geen ruimtelijk relevante watertransportleidingen en gastransportleidingen, zodat een beschermende regeling niet nodig is.

Hoofdstuk 7 Juridische planbeschrijving

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen een vertaling hebben gekregen in de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan, de plankaart (de verbeelding van de geometrische plaatsbepaling) en de regels.

Methodiek

Het bestemmingsplan beoogt de bouw van 41 grondgebonden woningen en een appartementengebouw met 18 wooneenheden mogelijk te maken. Het stedenbouwkundig ontwerp vormt hiervoor de onderlegger. Voor de opzet van het bestemmingsplan is het Handboek Digitale Bestemmingsplannen van de Gemeente Gouda als uitgangspunt genomen. Zowel de verbeelding, de regels als de toelichting zijn opgezet aan de hand van dit handboek. Voor de regels is daarnaast gebruik gemaakt van de Standaardregeling van de gemeente.

In het bestemmingsplan hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming toegewezen gekregen. Daarnaast komen op sommige gronden aanduidingen voor. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plangebied gelegen gronden zijn toegekend. Een bestemming heeft altijd betrekking op een geometrisch bepaald vlak; lijn- en puntbestemmingen komen niet voor. Aanduidingen bevatten specificaties van bestemmingen met betrekking tot het gebruik of het bouwen. Aanduidingen hebben altijd juridische betekenis, die in de regels wordt gegeven.

Het bouwprogramma uit het Definitief Ontwerp Stedenbouwkundig plan is als uitgangspunt aangehouden. In het plan is flexibiliteit ingebouwd. Het gaat dan om flexibiliteit in de regels zelf, algemene binnenplanse afwijkmogelijkheden voor bouwen en gebruik en algemene afwijkingsregels. Bijvoorbeeld voor uitbreiding van woningen en bijgebouwen en bijvoorbeeld door binnen 'Wonen' ook tuinen en erven, groen en water, parkeervoorzieningen toe te staan.

7.2 Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De regels zijn, overeenkomstig de SVBP 2012, onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de regels. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn per bestemming regels opgenomen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing van de gronden. In paragraaf 7.2.2 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die voorkomen binnen het plangebied.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Het betreft regels die voor het hele plangebied of voor verschillende bestemmingen van toepassing zijn. In dit hoofdstuk zijn onder andere de anti-dubbeltelregel, algemene bouw- en gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en overige regels (voor parkeren) opgenomen.
- Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

7.2.1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen.

Artikel 1 Begrippen

In het artikel 'Begrippen' wordt een aantal in de planregels voorkomende begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van deze begrippen beperkt, waarmee de duidelijkheid van het plan en daarmee de rechtszekerheid wordt vergroot.

Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'Wijze van meten' wordt aangegeven hoe de in het plan voorgeschreven maatvoeringen

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

dienen te worden bepaald.

7.2.2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de regels waarin de materiële inhoud van de op de verbeelding gegeven bestemmingen zijn opgenomen. Bij de opzet van de artikelen is, zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) bepaalt, een vaste indeling aangehouden. Voor de volgorde van de bestemmingen leidt dit ertoe dat eerst de bestemmingsomschrijvingen worden benoemd en hierna de bouwregels en in voorkomende geval nadere eisen, afwijken van de bouwregels, specifieke gebruiksregels, afwijken van de gebruiksregels en omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Bij de indeling van de artikelen in hoofdstuk 2 is een vaste volgorde aangehouden.

Artikel 3 Groen

Een deel van het plangebied bestaat uit groen. De bestemming 'Groen' betreft voornamelijk de gebieden tussen het einde van de toegangswegen en Bloemendaalseweg. Vanuit stedenbouwkundig perspectief is het gewenst dat dit deel van het plangebied ook in de toekomst groen blijft.

Artikel 4 Tuin

De voortuinen bij grondgebonden woningen zijn bestemd als 'Tuin'. Binnen deze bestemming is alleen het gebruik als tuin toegestaan. Bijbehorende bouwwerken zijn uitgesloten.

Artikel 5 Verkeer - Verblijfsgebied

In de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' staat het verblijfskarakter centraal. De bestemming is globaal geformuleerd waarbinnen verkeers- en verblijfsdoeleinden zijn toegestaan, parkeervoorzieningen, maar ook groen. De reden daartoe is dat de exacte ligging van de verschillende doeleinden zoals groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen et cetera in dit kader niet relevant blijkt.

Artikel 6 Water

De bestemming 'Water' is van toepassing voor alle binnen de plangrenzen voorkomende watergangen en waterelementen, die voor een veilige en duurzame waterhuishouding noodzakelijk zijn en in het plangebied een centrale afwaterings- of bergingsfunctie vervullen. Ook vervult 'Water' landschappelijke waarden langs de Bloemendaalseweg. Binnen de bestemming 'Water' mag slechts in beperkte mate worden gebouwd. Alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals bruggen voor langzaam verkeer en ontsluiting van percelen op de Bloemendaalseweg, zijn binnen deze bestemming toegestaan.

Artikel 7 Wonen

De belangrijkste functie die binnen het plangebied wordt gerealiseerd is woningbouw. Met het oog daarop, is voor een deel van het plangebied de bestemming 'Wonen' opgenomen voor de te realiseren woningen en appartementen. De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd voor wonen, tuinen, erven en parkeervoorzieningen. Voor de woningen langs de Bloemendaalseweg is op de verbeelding een specifieke bouwaanduiding 'gevelrichting' opgenomen, waarmee is vastgelegd dat de gevels gericht op de Bloemendaalseweg als voorgevel worden aangemerkt.

Artikel 8 Waarde - archeologie en Landschap

In het plangebied komen gebieden met hoge archeologische verwachtingswaarden voor. Voor dit gebied is overeenkomstig het gemeentelijke archeologiebeleid de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie en Landschap' opgenomen.

7.2.3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat meerdere artikelen die op de bestemmingen uit hoofdstuk 2 van toepassing zijn.

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat een regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 10 Algemene bouwregels

In het artikel 'Algemene bouwregels' is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

zoals balkons, kelders en ondergronds bouwen.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

In het artikel 'Algemene gebruiksregels' is een algemeen verbod opgenomen voor gebruik in strijd met de bestemmingen.

Artikel 12 Algemene aanduidingsregels

In het plangebied staan 3 beschermenswaardige bomen. Om die reden is een gebiedsaanduiding 'Overige zone - waardevolle bomen' op de verbeelding opgenomen en is een Algemene aanduidingsregel opgenomen. In de regels is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen om de bomen te beschermen.

Artikel 13 Algemene afwijkingsregels

Het artikel 'Algemene afwijkingsregels' is gebaseerd op artikel 3.6, lid 1 onder c van de Wro en heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Met een door het bevoegd gezag te verlenen afwijking kunnen onder meer geringe wijzigingen in de maatvoeringen voor bouwwerken, zoals genoemd in hoofdstuk 2 van de regels, worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Aan toepassing van de afwijkingsbevoegdheid dient een belangenafweging ten grondslag te liggen. Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen.

Artikel 14 Overige regels

In dit artikel zijn de parkeerregels opgenomen. Deze komen er op neer dat het parkeerbeleid van de gemeente dient te worden toegepast bij nieuwe bouwplannen.

7.2.4 Overgangs- en slotregels

Het laatste hoofdstuk van de planregels bevat twee artikelen.

Artikel 15 Overgangsrecht

Het artikel 'Overgangsrecht' heeft ten doel de rechtstoestand te begeleiden van situaties die afwijken van de regels van het bestemmingsplan. Lid 1 van dit artikel geeft regels voor bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden, en die afwijken van de bebouwingsregels van het plan. Lid 2 van dit artikel regelt het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan, afwijkt van de in het plan gegeven bestemming.

Artikel 16 Slotregel

Het artikel 'Slotregel' bevat de titel waaronder het bestemmingsplan kan worden geciteerd. Dit artikel wordt dan ook wel het citeerartikel genoemd.

7.3 Verbeelding

Op de verbeelding (plankaart), getekend op een kadastrale ondergrond schaal 1:1.000, zijn door middel van coderingen (via combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemmingen aangegeven.

Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer. Op grond van artikel 6.12 stelt de raad hiertoe een exploitatieplan op. Alternatieve mogelijkheid is dat kostenverhaal op alternatieve wijze wordt verzekerd. In dat geval dient een en ander te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met de eigenaar.

Voor dit plan wordt een exploitatieovereenkomst afgesloten tussen de initiatiefnemer/ exploitant en de gemeente Gouda om uitvoering mogelijk te maken. In deze overeenkomst is vastgelegd dat de plankosten voor rekening van exploitant komen. Voorts worden afspraken gemaakt dat eventuele planschade voor rekening komt van exploitant. Daarmee zijn de kosten gezekeerd en is het plan economisch uitvoerbaar. Er hoeft derhalve geen exploitatieplan te worden opgesteld.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.2.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In deze paragraaf worden de uitkomsten van het bestuurlijke vooroverleg (conform artikel 3.1 Bro) met de besturen van de betrokken gemeenten, het hoogheemraadschap en met die diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Het genoemde overleg zal plaatsvinden op basis van het voorontwerpbestemmingsplan.

Het voorontwerpbestemmingsplan is op 10 maart 2020 via het e-formulier aan de provincie Zuid-Holland aangeboden. Hieruit is gebleken dat het ruimtelijke plan niet hoeft te worden toegezonden, omdat er geen provinciale belangen in het geding zijn.

8.2.2 Communicatie

Hier volgt een bespreking van de momenten dat omwonenden ingelicht en betrokken zijn bij de planvorming en hoe de argumentatie zijn weerslag in het bestemmingsplan heeft gevonden.

Op 5 april 2018 is een startoverleg gehouden tussen initiatiefnemers met vertegenwoordigers van de Vereniging Bescherming Bloemendaalseweg (VBB) en het Bewonerscollectief "Mooier Bloemendaal" (BMB). Er is afgesproken dat initiatiefnemer de VBB en BMB zal informeren en raadplegen/consuleren wanneer de planvorming start.

Op 22 maart 2019 is een informatiebijeenkomst gehouden met vertegenwoordigers van de Vereniging Bescherming Bloemendaalseweg (VBB) en het Bewonerscollectief "Mooier Bloemendaal" (BMB). De vertegenwoordigers van VBB en BMB hebben positief gereageerd op de plannen.

Aandacht is gevraagd voor de positionering van het appartementengebouw. Geadviseerd wordt om dit gebouw 90 graden te draaien, zodat het gebouw haaks op de Livingstonelaan en Bloemendaalseweg komt te staan zonder dat de uitstraling van de Bloemendaalseweg en/of de Livingstonelaan wordt aangetast. Op de huidige positie van het appartementengebouw kunnen dan grondgebonden woningen worden gemaakt. Ook is aandacht gevraagd voor de langzaamverkeersbruggen aan de Bloemendaalseweg.

Bij uitwerking van de plannen is hiermee rekening gehouden door het appartementengebouw ten noorden van het A.A.W. Versluispad te situeren.

Als vervolg hierop hebben er nog overleggen plaatsgevonden op 5 juli 2019 met VBB en BMB, waarin betrokkenen zijn geïnformeerd over tijdelijke verhuur, en ontwikkeling van de gewijzigde plannen van de nieuwbouw. Voorts heeft er op 26 september 2019 afzonderlijk overleg plaatsgevonden met de bewoners van de Bloemendaalseweg 75, waarbij vertegenwoordigers van BMB aanwezig waren.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)

Het definitieve stedenbouwkundig plan is op 15 november 2019 besproken met bestuursleden van de VBB en BMB. In het stedenbouwkundig plan is er nu voor iedere kavel langs de Bloemendaalseweg een (langzaamverkeers)brug naar het perceel opgenomen. Tevens is het definitieve plan op 15 november 2019 in een afzonderlijk overleg gepresenteerd aan de bewoners van Bloemendaalseweg 75 in het bijzijn van een vertegenwoordiging van BMB.

8.2.3 Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 2 april 2020 tot en met woensdag 13 mei 2020 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van tervisielegging zijn zes schriftelijke zienswijzen ingediend. Voor de beantwoording hiervan wordt verwezen naar de Nota van beantwoording zienswijzen in Bijlage 9.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.

Op dit raadsbesluit is Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing (art. 1.1 Chw jo. art. 3.1 Bijlage I Chw). Deze Afdeling beperkt het beroepsrecht en stelt striktere eisen aan het beroepschrift. De Crisis- en Herstelwet is raadpleegbaar op www.wetten.overheid.nl.

8.3 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in het bestemmingsplan kunnen slechts worden verwezenlijkt, indien de regels van het bestemmingplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en er vervolgens voor zorg te dragen dat anderen deze regels naleven. Hiertoe zullen regelmatig controles uitgevoerd moeten worden. In het plan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de regels. Bepalingen waarvan op voorhand bekend is dat de controle op de naleving een probleem vormt zijn vermeden. Tevens zijn vage formuleringen geweerd ter voorkoming van verschillende interpretaties. Duidelijke en inzichtelijke formulieren geven zowel de ambtenaren belast met handhaving als de burgers houvast. Wanneer het gebruik van een multi-interpretabel begrip niet kan worden voorkomen, is in de begripsomschrijving duidelijk gemaakt welke interpretatie of definitie in dit bestemmingsplan gehanteerd wordt.

Regels

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

Het bestemmingsplan 'Livingstonelaan 54, Gouda' met identificatienummer NL.IMRO.0513.BpLivingstoneIn54-VA01 van de gemeente Gouda.

1.2 bestemmingsplan

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

1.3 aanduiding

Een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4 aanduidingsgrens

De grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.5 ander bouwwerk

Een bouwwerk, geen gebouw zijnde.

1.6 archeologische/ cultuurhistorische waarde

De aan een gebied toegerekende waarde in verband met de kennis en de studie van de in dat gebied voorkomende overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteit uit oude tijden.

1.7 bebouwing

Eén of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

1.8 bebouwingspercentage

De oppervlakte van de bebouwing binnen een bouwvlak, uitgedrukt in een percentage van de oppervlakte van dat vlak.

1.9 bedrijfsmatige activiteiten in of bij een woning

Het bedrijfsmatig verlenen van diensten - geen detailhandelsbedrijf zijnde - en ambachtelijke bedrijvigheid geheel of overwegend door middel van handwerk, waarbij de aard (qua milieuplanologische hinder) en omvang van de bedrijfsactiviteiten zodanig is dat deze activiteiten in een woning kunnen worden uitgeoefend en de activiteiten geen onevenredige afbreuk doen aan het woon- en leefmilieu in de directe omgeving.

1.10 beroepsmatige activiteiten in of bij een woning

Het beroeps- of bedrijfsmatig verlenen van diensten op administratief, medisch, juridisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee naar de aard gelijk te stellen beroep dat door zijn aard en omvang zodanig is dat deze activiteiten in een woning kunnen worden uitgeoefend en de activiteiten geen onevenredige afbreuk doen aan het woon- en leefmilieu in de directe omgeving.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



1.11 bestaand (in relatie tot bebouwing)

Bebouwing aanwezig ten tijde van de terinzagelegging van het (ontwerp) bestemmingsplan.

1.12 bestaand (in relatie tot gebruik)

Gebruik dat bestaat ten tijde van het in werking treden van het bestemmingsplan.

1.13 bestemmingsgrens

De grens van een bestemmingsvlak.

1.14 bestemmingsvlak

Een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.15 bijbehorend bouwwerk

Uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak.

1.16 bouwen

Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.17 bouwgrens

De grens van een bouwvlak.

1.18 bouwlaag, laag

Een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke hoogte of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, met inbegrip van de begane grond; hieronder wordt niet begrepen:

- a. een onderbouw: een gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer waarvan de bovenkant minder dan 1,2 m boven peil is gelegen;
- b. een vide, waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 50% van de onderliggende laag;
- c. een zolder, waarvan de oppervlakte, voor zover de bouwhoogte groter is dan 1,5 m, niet meer bedraagt dan 50% van de oppervlakte van de onderliggende laag.

1.19 bouwperceel

Een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.20 bouwperceelsgrens

De grens van een bouwperceel.

1.21 bouwvlak

Een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



1.22 bouwwerk

Elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

1.23 dakkapel

Een uitspringend dakvenster, aangebracht op het hellende dakvlak en aan alle zijden omgeven door het betreffende dakvlak.

1.24 dakopbouw

Een toevoeging aan de bouwmassa door het verhogen van de nok en/of de goot van het dak waardoor de bouwhoogte van het gebouw toeneemt.

1.25 dakvlak

Een hellend vlak in een dak.

1.26 detailhandel

Het bedrijfsmatig te koop aanbieden van goederen, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren aan personen, die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

1.27 dienstverlening

Het bedrijfsmatig verlenen van diensten aan het publiek, zoals een kapsalon, reisbureau, uitzendbureau, bankfiliaal, wasserette of apotheek, eventueel met bijbehorend kantoor, magazijn of ambacht, zulks met uitzondering van horecabedrijven en seksinrichtingen.

1.28 escortbedrijf

De natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig, of in een omvang alsof die bedrijfsmatig is, prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend.

1.29 gebouw

Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.30 hoofdgebouw

Een gebouw, dat op een perceel door zijn constructie of afmetingen als het belangrijkste gebouw valt aan te merken.

1.31 horecabedrijf

Een bedrijf, dat qua exploitatievorm aansluit bij winkelveorzieningen (winkel ondersteunende horeca). In het bedrijf worden overwegend niet ter plaatse bereide kleine etenswaren en in hoofdzaak alcoholvrije drank verstrekt; hieronder worden in ieder geval begrepen lunchrooms, konditoreien, koffie- en theehuizen en ijsalons.

1.32 landschappelijke waarde

Waarden in landschappelijk-esthetische en geomorfologische zin.

1.33 onderkomen

Voor verblijf geschikte, al dan niet aan hun bestemming onttrokken voer- of vaartuigen, kampeermiddelen, loodsen, keten en soortgelijke verblijfsmiddelen, voor zover deze niet als bouwwerken zijn aan te merken.

1.34 overkapping

Een bouwwerk met een gesloten dak, dat niet of slechts aan één zijde is voorzien van een (bestaande) wand.

1.35 peil

- a. Voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- c. indien in, op of boven het water wordt gebouwd: het waterpeil;
- d. indien de onder a tot en met c genoemde peilen in het veld aanleiding geven tot onduidelijkheden een door of namens het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen peil.

1.36 prostitutie

Het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

1.37 seksinrichting

Een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden.

1.38 straatmeubilair

Bouwwerken ten behoeve van al dan niet openbare (nuts-)voorzieningen, zoals:

- a. verkeersgeleiders, verkeersborden, lichtmasten, zitbanken en bloembakken;
- b. telefooncellen,abri's, kunstwerken, speeltoestellen en draagconstructies voor reclame;
- c. kleinschalige bouwwerken ten behoeve van (openbare) nutsvoorzieningen waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van telecommunicatie, energievoorziening en brandkranen, alsmede fietsrekken;
- d. afvalinzamelsystemen.

1.39 voorgevel

De naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meer dan één naar de weg gekeerde gevel, de gevel waarin de voordeur is gesitueerd.

1.40 voorgevelrooilijn

De aan de zijde van de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' gelegen bouwgrens, met dien verstande dat op hoeksituaties sprake kan zijn van twee of drie voorgevelrooilijnen.

"Livingstonelaan 54, Gouda" (vastgesteld)



1.41 woning

Een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de afstand van een gebouw tot de zijdelingse perceelsgrens

Vanaf het dichtst bij de perceelsgrens gelegen punt van het gebouw tot die perceelsgrens op 1 m boven peil en haaks op de perceelsgrens.

2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk

Vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een ander bouwwerk, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, vlaggenmasten, bewassings-, luchtbehandelings- en liftinstallaties en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.3 de brutovloeroppervlakte

De oppervlakte gemeten op vloerniveau, langs de buitenomtrek van de opgaande scheidingsconstructies die de desbetreffende ruimte of groep van ruimten omhullen.

2.4 de dakhelling

Langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.5 de goothoogte van een bouwwerk

Vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel

2.6 de grondoppervlakte van een gebouw of ander bouwwerk

Buitenwerks en boven peil.

2.7 de inhoud van een bouwwerk

Tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.8 de oppervlakte van een bouwwerk

Tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen, met de daarbij behorende:
 - 1. water en waterlopen;
 - 2. voet- en fietspaden;
 - 3. speelvoorzieningen;
 - 4. straatmeubilair;
 - 5. nutsvoorzieningen;
 - 6. bruggen en duikers;
- b. behoud en versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

3.2 Bouwregels

- a. Op de in lid 3.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 5 m;
- b. ten behoeve van water is het mogelijk andere bouwwerken zoals bruggen, duikers, damwanden en soortgelijke bouwwerken te bouwen.

3.3 Afwijken van de bouwregels

In afwijking van het bepaalde in lid 3.2 mogen binnen de bestemming nutsgebouwtjes worden gerealiseerd met een oppervlakte van ten hoogste 10 m² met een hoogte van maximaal 3 m.

Artikel 4 Tuin

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. tuinen,
- b. bij tuinen behorende paden en parkeervoorzieningen;
- c. bruggen en duikers.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Toegestane bouwwerken

Op de in lid 4.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd met dien verstande, dat:

- a. de hoogte van erf- en terreinafscheidingen niet meer mag bedragen dan 1 m op de gronden voor de voorgevelrooilijn.

4.2.2 Erkers

In afwijking van het bepaalde in sublid 4.2.1 mogen aan voorgevels van woningen erkers worden gebouwd onder de voorwaarde dat:

- a. de diepte gemeten uit de voorgevel niet meer dan 0,5 m bedraagt;
- b. de breedte van de erker kleiner dient te zijn dan de helft van de breedte van de voorgevel van de woning;
- c. de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de hoogte van de eerste bouwlaag van de woning.

Artikel 5 Verkeer - Verblijfsgebied

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen met een verblijfsfunctie;
- b. pleinen;
- c. voet- en fietspaden;
- d. parkeervoorzieningen;
- e. speelvoorzieningen;
- f. groenvoorzieningen en water;
- g. straatmeubilair;
- h. nutsvoorzieningen.

5.2 Bouwregels

Op de in lid 5.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. Op de in lid 5.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:
 - 1. de bouwhoogte van lichtmasten niet meer mag bedragen dan 10 m;
 - 2. de bouwhoogte van overige andere bouwwerken niet meer mag bedragen dan 5 m.

5.3 Afwijken van de bouwregels

In afwijking van het bepaalde in lid 5.2 mogen binnen de bestemming nutsgebouwtjes worden gerealiseerd met een oppervlakte van ten hoogste 10 m² met een hoogte van maximaal 3 m.

Artikel 6 Water

6.1 Bestemmingsomschrijving

- a. De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor water met de daar bijbehorende:
 - 1. waterhuishoudkundige voorzieningen;
 - 2. duikers;
 - 3. nutsvoorzieningen;
 - 4. bruggen en duikers ten behoeve van langzaam verkeer.
- b. De gronden genoemd onder a zijn tevens bestemd voor recreatief medegebruik.

6.2 Bouwregels

Op de in lid 6.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande, dat de hoogte niet meer mag bedragen dan 5 m.

Artikel 7 Wonen

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;
- b. tuinen en erven;
- c. aan de functie onder a gebonden parkeervoorzieningen;
- d. groenvoorzieningen, bruggen, duikers en water.

7.2 Bouwregels

Op de in lid 7.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. hoofdgebouwen uitsluitend mogen worden gebouwd binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken;
- b. het aantal woningen per bouwvlak niet meer mag bedragen dan het op de verbeelding middels de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' aangegeven aantallen;
- c. de goothoogte van hoofdgebouwen binnen het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 6 m, tenzij binnen een bouwvlak anders op de verbeelding is aangegeven;
- d. de bouwhoogte van hoofdgebouwen binnen het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 11 m, tenzij binnen een bouwvlak anders op de verbeelding is aangegeven;
- e. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding – gevelrichting" (sba-gr) geldt dat, in afwijking van artikel 1.40, de gevel gericht op de Bloemendaalseweg wordt aangemerkt als voorgevelrooilijn;
- f. bijbehorende bouwwerken mogen worden gebouwd mits:
 - 1. per bouwperceel de gronden buiten het oorspronkelijke hoofdgebouw voor ten minste 50% onbebouwd blijven;
 - 2. de goothoogte niet meer bedraagt dan de bouwhoogte van de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw;
 - 3. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 3,5 m;
 - 4. de diepte niet meer bedraagt dan 3 m, gemeten uit de achter- en/of zijgevelbouwgrens;
 - 5. het gezamenlijk grondoppervlak aan bijbehorende bouwwerken bij aaneengesloten woningen niet meer bedraagt dan 30 m²;
 - 6. het gezamenlijk grondoppervlak aan bijbehorende bouwwerken bij vrijstaande of half vrijstaande woningen niet meer bedraagt dan 55 m²;
- g. dakkapellen zijn toegestaan mits:
 - 1. de bouwhoogte van de dakkapel, gemeten vanaf de voet van de dakkapel, ten hoogste 1,75 m bedraagt en
 - 2. de afstand tussen de goot van het hoofdgebouw en de dakkapel tenminste 0,5 m bedraagt; en
 - 3. de breedte van de dakkapel aan de voor- en zijkant van woning ten hoogste 60% van de woningbreedte bedraagt en
 - 4. de afstand tussen de zijkanten van de dakkapel en de bouwmuren tenminste 0,5 m bedraagt en
 - 5. de onderlinge afstand tussen twee dakkapellen geplaatst in hetzelfde dakvlak tenminste 0,5 m bedraagt.
- h. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen niet meer mag bedragen dan:
 - 1. 1 m op de gronden voor de voorgevelrooilijn;
 - 2. 2 m voor het overige;
- i. de bouwhoogte van een pergola niet meer mag bedragen dan 2,5 m;
- j. de bouwhoogte van vlaggenmasten niet meer mag bedragen dan 6 m;
- k. de bouwhoogte van andere bouwwerken niet meer mag bedragen dan 3 m.

7.2.1 Voorwaardelijke verplichting

Het bevoegd gezag verleent niet eerder omgevingsvergunning voor de sloop en bouw van gebouwen dan dat uit ecologisch onderzoek blijkt dat er geen overtreding plaatsvindt van de Wet natuurbescherming of dan nadat ontheffing of vergunning is verleend op basis van de Wet natuurbescherming.

7.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid:

- a. 7.2 onder f ten behoeve van het bouwen van het bouwen van bijbehorende bouwwerken tot een grondoppervlakte van 100 m², mits het perceel groter is dan 300 m² en de bouwmogelijkheid niet leidt tot een onevenredige hinder voor omwonenden;
- b. 7.2 onder f ten behoeve van het bouwen van uitbreidingen van de woning en aangebouwde bijgebouwen tot een diepte van meer dan 3 m uit de achtergevelbouwgrans, mits het perceel groter is dan 300 m² en de bouwmogelijkheid niet leidt tot onevenredige hinder voor omwonenden;
- c. 7.2 onder f ten behoeve van het bouwen van een kap op een bijgebouw waarbij de bouwhoogte van het bijgebouw niet meer mag bedragen dan 6 m en de bouwmogelijkheid niet leidt tot een onevenredige hinder voor omwonenden.

7.4 Specifieke gebruiksregels

7.4.1 Beroepsmatige activiteiten

Onder strijdig gebruik wordt niet verstaan het medegebruik van woningen en/of bijgebouwen als praktijkruimte voor beroepsmatige activiteiten mits:

- a. de woonfunctie in overwegende mate blijft gehandhaafd, waarbij geldt dat de brutovloeroppervlakte gebruikt voor beroepsmatige en bedrijfsmatige activiteiten niet meer mag bedragen dan 35% van de woning met een maximum van 50 m²;
- b. geen afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefmilieu in de directe omgeving;
- c. geen onevenredige toename van de verkeersbelasting optreedt in de omgeving;
- d. er wordt voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein;
- e. de beroepsmatige activiteiten geschieden door degene die op het perceel woonachtig is;
- f. geen detailhandel plaatsvindt, behoudens beperkte kleinschalige verkoop in direct verband met de beroepsmatige activiteiten.

7.4.2 Bedrijfsmatige activiteiten

Het medegebruik van woningen en/of bijbehorende bouwwerken voor bedrijfsmatige activiteiten is niet toegestaan.

7.5 Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 7.4.2 ten behoeve van het medegebruik van woningen en/of bijgebouwen voor bedrijfsmatige activiteiten, mits:

- a. de woonfunctie in overwegende mate blijft gehandhaafd, waarbij geldt dat de brutovloeroppervlakte gebruikt voor bedrijfsmatige activiteiten niet meer mag bedragen dan 35% van het vloeroppervlak van de woning met een maximum van 50 m²;
- b. geen afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefmilieu in de omgeving;
- c. geen onevenredige toename van de verkeersbelasting optreedt in de omgeving;
- d. er wordt voorzien in de voldoende parkeerruimte op eigen terrein;
- e. de bedrijfsmatige activiteiten geschieden door degene die op het perceel woonachtig is;
- f. geen detailhandel plaatsvindt, behoudens beperkte kleinschalige verkoop in direct verband met de bedrijfsmatige activiteiten.

Artikel 8 Waarde - Archeologie en Landschap

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie en Landschap' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en versterking van de (in potentie) aanwezige archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

8.2 Bouwregels

Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit archeologie (archeologievergunning) als bedoeld in de Verordening inzake monumenten en archeologie noodzakelijk is, mag het bouwen op de in lid 8.1 bedoelde gronden ten dienste van de andere daar voorkomende bestemming uitsluitend geschieden nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning heeft verleend.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 10 Algemene bouwregels

10.1 Vlaggenmasten, antennemasten en schoorstenen

Vlaggenmasten, antennemasten, schoorstenen en dergelijke, die deel uitmaken van een gebouw, mogen de voor dat gebouw toegestane maximale bouwhoogte met niet meer dan 8 m overschrijden.

10.2 Dakopbouwen ten behoeve van bewassings-, luchtbehandelings- en liftinstallaties

Dakopbouwen ten behoeve van bewassings-, luchtbehandelings- en liftinstallaties en naar de aard daarmee gelijk te stellen installaties zijn toegestaan, mits deze niet hoger zijn dan 3,5 m en geen grotere oppervlakte hebben dan 40% van de vloeroppervlakte van de bovenste laag van het gebouw, waarop zij worden geplaatst.

10.3 Onderkeldering

10.3.1 Bouwregels

Voor ondergrondse bouw zijn de bestemmingsplanregels ten aanzien van de toelaatbaarheid, aard, omvang en situering van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat ondergrondse bouw uitsluitend is toegestaan:

- a. onder de oppervlakte van bovengronds gelegen gebouwen, mits gebouwd wordt tussen peil en 3,5 m onder peil;
- b. voor ondergrondse funderingen en ondergrondse andere bouwwerken, mits de bouwgrems met niet meer dan 1,5 m wordt overschreden.

10.3.2 Afwijking van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sublid 10.3.1 onder a. ten behoeve van ondergrondse bouw buiten de oppervlakte van bovengronds gelegen gebouwen, mits:

- a. de bouwhoogte van kelders ten minste 0,1 m beneden peil bedraagt;
- b. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens en de openbare weg ten minste 1 m bedraagt, met dien verstande dat in geval van kelderbouw in belendende percelen in de zijperceelsgrens mag worden gebouwd;
- c. kelders niet worden voorzien van een dakraam of lichtkoepel.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

11.1 Verboden gebruik

Een verboden gebruik is in ieder geval het gebruik:

- a. van onbebouwde gronden voor:
 1. het storten of het lozen van puin, vuil of andere vaste of vloeibare afvalstoffen;
 2. het opslaan van gereede of ongereede goederen, zoals vaten, kisten, bouwmaterialen, voer- en vaartuigen, werktuigen, machines of onderdelen hiervan;
 3. het plaatsen of geplaatst houden van onderkomens, tenzij dit gebruik verband houdt met:
 - het (tijdelijk) gebruik ten behoeve van de realisering en/of handhaving van de bestemmingen of het normale onderhoud van de gronden;
 - de opslag van goederen in het kader van de in het plan toegestane bedrijfsvoering;
 - het opslaan of storten van afval- of meststoffen, voor zover noodzakelijk voor het normale onderhoud van de gronden en de watergangen;
- b. van bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting, horeca of detailhandel, voor zover zulks niet expliciet is toegestaan ingevolge de bestemmingsregels.

Artikel 12 Algemene aanduidingsregels

12.1 Overige zone - waardevolle bomen

12.1.1 Omschrijving

Ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - waardevolle bomen' zijn de gronden mede bestemd voor bescherming en instandhouding van een waardevolle boom.

12.1.2 Bouwregels

Op de gronden gelegen binnen de aanduiding 'Overige zone - waardevolle bomen' mag, in afwijking van het bepaalde in de daar voorkomende bestemming(en), niet worden gebouwd.

12.1.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 12.1.2 voor zover uit onderzoek gebleken is dat de instandhouding van de boom niet wordt bedreigd en nadat ter zake advies is ingewonnen bij een door bevoegd gezag aan te wijzen natuur- en landschapsdeskundige.

12.1.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 1. het verrichten van handelingen, die de dood of ernstige beschadiging van bomen ten gevolge hebben of kunnen hebben;
 2. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
 3. het aanbrengen van bestrating onder de boomkruin.
- b. Het onder a. vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden, die:
 1. het normale onderhoud dan wel het normale gebruik betreffen;
 2. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan met een daarvoor benodigde omgevingsvergunning.
- c. De werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden als bedoeld onder a zijn slechts toelaatbaar indien door de werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de waardevolle bomen, welke het plan beoogd te beschermen:
 1. niet onevenredig aantast;
 2. de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Artikel 13 Algemene afwijkingsregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in deze regels ten behoeve van:

- a. een afwijking ten aanzien van de voorgeschreven bouwhoogte van gebouwen, bouwhoogte van andere bouwwerken, grondoppervlakte van bebouwing, onderlinge afstand tussen gebouwen, afstand tot perceelsgrenzen en overige aanduidingen, mits deze afwijkingen niet meer bedragen dan 15% van de in het plan voorgeschreven maten, afstanden, oppervlakten en percentages;
- b. het bouwen van andere bouwwerken, zoals vlaggenmasten, artistieke kunstwerken, antennes e.d. tot een bouwhoogte van 15 m, mits belangen van derden niet in onevenredige mate worden aangetast;
- c. het overschrijden van de aangegeven bouwgrenzen met ten hoogste 0,8 m, indien het erkers, luifels, balkons, galerijen en dergelijke ondergeschikte bouwdelen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken betreft;
- d. het overschrijden van de aangegeven bouwgrenzen met ten hoogste 1,5 m, indien het hijsinrichtingen, laadbruggen, reclametoestellen, draagconstructies voor reclame en kelderingangen of kelderkoekoeken betreft.

Artikel 14 Overige regels

14.1 Parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen

- a. Indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, moet ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.
- b. Aan het bepaalde in 14.1 sub a wordt geacht te zijn voldaan indien het aantal parkeerplaatsen ten minste overeenkomt met het aantal parkeerplaatsen dat voor het betreffende gebied en de betreffende functie is genoemd in de tabel in Bijlage 1, met inachtneming van de toepassingsregels onder aan de tabel.
- c. De in 14.1 sub a bedoelde ruimte voor het parkeren van auto's, inclusief de rijwegen om deze ruimten te bereiken, moeten redelijkerwijs bereikbaar zijn per auto en onafhankelijk van andere parkeerruimten kunnen functioneren. Voorts moet deze ruimte afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan:
 1. indien de desbetreffende afmetingen in overeenstemming zijn met het bepaalde in NEN 2443, uitgave 2000, de Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom (ASVV 2012 van het CROW) en de CROW publicatie 293 Ontwerpwijzer parkeergarages wat betreft de in de bijlage opgenomen afmetingen van parkeerwegen;
 2. indien de afmetingen van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte in overeenstemming is met de Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom (ASVV 2012 van het CROW) en de CROW-publicatie 337 Richtlijn toegankelijkheid.
- d. Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in de behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort.
- e. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het bepaalde in 14.1 sub a en het bepaalde in 3.1 sub d:
 1. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien. In het geval in het openbaar gebied wordt voorzien in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte is het uitsluitend toegestaan op grond van dit onderdeel ontheffing te verlenen indien het naar het oordeel van het bevoegd gezag redelijkerwijs fysiek onmogelijk of uit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst is op eigen terrein in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte te voorzien, of
 2. voor zover het gaat om het bezoekersdeel in de parkeernorm voor de binnenstad (zone A), of
 3. in situaties waar het algemeen belang is gediend kan van de parkeernorm worden afgeweken. Het bevoegd gezag kan in voorkomende gevallen maatwerk bieden.
- f. In het geval ontheffing wordt verleend ingevolge het bepaalde in 14.1 sub e, op grond van het feit dat in het openbaar gebied wordt voorzien in de nodige parkeer- of stallingsruimte, dan wel laad- of losruimte kan het bevoegd gezag aan de ontheffing de verplichting tot betaling van een compensatiebedrag verbinden, waarbij een bedrag van € 5.000,- per parkeerplaats dan wel laad- of losplaats wordt gehanteerd. Voor genoemde bedragen wordt het prijspeil 2010 gehanteerd en worden jaarlijks geïndexeerd op basis van het jaarlijkse prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie.

14.2 Wijziging parkeernormering

Burgemeester en wethouders kunnen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening, het bepaalde in 3.1 wijzigen indien nieuw gemeentelijk beleid inzake het aspect 'parkeren' is vastgesteld. De wijziging van het bepaalde in 3.1 en de tabel in bijlage 1 is dan conform het nieuw gemeentelijk beleid inzake het aspect 'parkeren'.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 15 Overgangsrecht

15.1 Overgangsrecht bouwwerken

15.1.1 *Bouwwerken*

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

15.1.2 *Afwijking vergroting bouwwerken*

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning eenmalig afwijken van het bepaalde in sublid 15.1.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in sublid 15.1.1 met maximaal 10%.

15.1.3 *Uitgesloten bouwwerken*

Sublid 15.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder omgevingsvergunning en in strijd zijn met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

15.2 Overgangsrecht gebruik

15.2.1 *Gebruik*

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

15.2.2 *Verbod verandering gebruik*

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 15.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

15.2.3 *Verbod hervatting strijdig gebruik*

Indien het gebruik, bedoeld in lid 15.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

15.2.4 *Uitgesloten gebruik*

Het bepaalde in 15.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 16 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als 'Regels van het bestemmingsplan Livingstonelaan 54, Gouda'.

Livingstonelaan 54, Gouda



Inhoudsopgave

Bijlagen bij regels	3
Bijlage 1 Parkeernormen	4

Bijlagen bij regels

Bijlage 1 Parkeernormen

Bij toepassing van artikel 3 gelden de volgende parkeernormen:

	Zone A	Zone B	Zone C		aandeel bezoekers	opmerkingen
wonen						
woningen groot > 110 m2 GBO	1,40	1,40	2,00	per woning	0,3 pp	
woningen midden 85 - 110 m2 GBO	1,30	1,30	1,80	per woning	0,3 pp	
woningen klein < 85 m2 GBO	1,30	1,30	1,60	per woning	0,3 pp	
jongerenhuisvesting	0,60	0,60	0,60	per wooneenheid	0,3 pp	
woonzorgcomplex	0,60	0,60	0,60	per wooneenheid	0,3 pp	
winkels						
winkels binnenstad	2,50	2,50	-	per 100 m2 bvo	85%	1 arbeidsplaats = 40 m2 bvo
winkels wijk- buurtcentrum	-	-	2,50	per 100 m2 bvo	85%	1 arbeidsplaats = 40 m2 bvo
winkels perifeer	-	-	3,00	per 100 m2 bvo	85%	1 arbeidsplaats = 40 - 60 m2 bvo
grootschalige detailhandel (bovenregionaal)			5,50		85%	1 arbeidsplaats = 40 - 60 m2 bvo
showroom (product niet meenemen)	0,40	0,40	1,20	per 100 m2 bvo	85%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
(week)markt	0,20	0,20	0,20	per meter marktkraam	85%	1 arbeidsplaats = 6 m2 bvo; auto kraamhouder achter kraam
supermarkt wijk buurt verzorgend	3,00	3,00	3,00	per 100 m2 bvo	85%	1 arbeidsplaats = 40 m2 bvo

	Zone A	Zone B	Zone C		aandeel bezoekers	opmerkingen
bouwmarkt	2,20	2,20	2,20	per 100 m2 bvo	85%	2 arbeidsplaats = 40 - 60 m2 bvo
tuincentrum	2,20	2,20	2,20	per 100 m2 bvo	85%	3 arbeidsplaats = 40 - 60 m2 bvo
werkgelegenheid						
(commerciële) dienstverlening (kantoren met baliefunctie)	1,50	1,10	2,50	per 100 m2 bvo	20%	1 arbeidsplaats = 25 - 35 m2 bvo
kantoren zonder baliefunctie	0,80	0,80	1,20	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 25 - 35 m2 bvo
arbeids- en bezoekersextensieve bedrijven:	0,20	0,20	0,70	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>loods</i>	0,20	0,20	0,70	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>opslag</i>	0,20	0,20	0,70	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>groothandel</i>	0,20	0,20	0,70	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>transportbedrijf</i>	0,20	0,20	0,70	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
arbeidsintensieve en bezoekersextensieve bedrijven:	0,70	0,70	2,00	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>industrie</i>	0,70	0,70	2,00	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>garagebedrijf</i>	0,70	0,70	2,00	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>laboratorium</i>	0,70	0,70	2,00	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
<i>werkplaats</i>	0,70	0,70	2,00	per 100 m2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 30 - 50 m2 bvo
bedrijfsverzamelgebouw	0,80	0,80	0,80	per 100 m2 bvo	20%	1 arbeidsplaats = 25 - 35 m2 bvo
onderwijsvoorzieningen						
beroepsonderwijs dag (hbo; wo)	20,00	20,00	20,00	per collegezaal	95%	collegezaal = circa 150 zitplaatsen
beroepsonderwijs dag (mbo; roc)	10,00	10,00	10,00	per collegezaal	95%	collegezaal = circa 150 zitplaatsen
beroepsonderwijs dag (hbo; wo)	5,00	5,00	5,00	per leslokaal	75%	leslokaal = circa 30 zitplaatsen
beroepsonderwijs dag (mbo; roc;)	2,50	2,50	2,50	per leslokaal	75%	leslokaal = circa 30 zitplaatsen
voorbereidend dagonderwijs (vmbo; mavo; havo; vwo)	1,00	1,00	1,00	per leslokaal	5%	leslokaal = circa 30 zitplaatsen
avondonderwijs	0,50	0,50	0,50	per studentcapaciteit	95%	
basisonderwijs	1,00	1,00	1,00	per leslokaal	5%	leslokaal = circa 30 zitplaatsen
creche	0,60	0,60	0,60	per arbeidsplaats	5%	
peuterspeelzaal	0,60	0,60	0,60	per arbeidsplaats	5%	
kinderdagverblijf	0,60	0,60	0,60	per arbeidsplaats	5%	

	Zone A	Zone B	Zone C		aandeel bezoekers	opmerkingen
zorgvoorzieningen						
ziekenhuis	1,50	1,50	1,50	per bed		
verpleeghuis / verzorgingstehuis / zorgcentrum	0,50	0,50	0,50	per wooneenheid	60%	
woonvoorziening gehandicapten	0,50	0,50	0,50	per wooneenheid	60%	
arts(enpraktijk)	1,50	1,50	1,50	per behandelkamer	60%	
fysiotherapeut	1,50	1,50	1,50	per behandelkamer	90%	
tandarts	1,50	1,50	1,50	per behandelkamer	65%	minimum 3 pp per huisartesenpost
hospice	0,50	0,50	0,50	per wooneenheid	65%	
psycholoog	1,50	1,50	1,50	per behandelkamer	65%	
apotheek	1,70	1,70	1,70	per 100 m2 bvo		
horecavoorzieningen						
cafe	4,00	4,00	5,00	per 100 m2 bvo	90%	
bar	4,00	4,00	5,00	per 100 m2 bvo	90%	
discotheek	4,00	4,00	5,00	per 100 m2 bvo	90%	
cafetaria	4,00	4,00	5,00	per 100 m2 bvo	90%	
restaurant	8,00	8,00	12,00	per 100 m2 bvo	80%	
hotel	0,50	0,50	1,00	per kamer	90%	
pension	0,50	0,50	1,00	per kamer	90%	
stationshoreca	0,40	0,40	0,40	per 100 m2 bvo	0%	
fastfood	6,00	6,00	12,00	per 100 m2 bvo	90%	
sociaal culturele voorzieningen						
museum	0,30	0,30	0,90	per 100 m2 bvo	95%	
bibliotheek	0,30	0,30	0,90	per 100 m2 bvo	95%	
bioscoop	0,10	0,20	0,20	per zitplaats	95%	
theater	0,10	0,20	0,20	per zitplaats	95%	
schouwburg	0,10	0,20	0,20	per zitplaats	90%	
sociaal cultureel centrum	1,00	1,00	1,00	per 100 m2 bvo	90%	

	Zone A	Zone B	Zone C		aandeel bezoekers	opmerkingen
wijkgebouw / buurthuis	1,00	1,00	1,00	per 100 m2 bvo	90%	
verenigingsgebouw	1,00	1,00	1,00	per 100 m2 bvo	90%	
sportvoorzieningen						
gymlokaal	1,50	1,50	2,00	per 100 m2 bvo	95%	
sporthal (binnen)	1,50	1,50	2,00	per 100 m2 bvo	95%	met wedstrijdfunctie + 0,1 per tribuneplaats
sportveld (buiten)	-	-	13,00	per ha netto terrein	95%	met wedstrijdfunctie + 0,1 per tribuneplaats
dansstudio	2,00	2,00	3,00	per 100 m2 bvo	95%	
sportschool	2,00	2,00	3,00	per 100 m2 bvo	95%	
squashhal	1,00	1,00	1,00	per baan	90%	met wedstrijdfunctie + 0,1 per tribuneplaats
tennisbaan	2,00	2,00	2,00	per baan	90%	met wedstrijdfunctie + 0,1 per tribuneplaats
golfbaan	-	-	6,00	per hole	95%	
bowlingcentrum	1,50	1,50	1,50	per baan	95%	
biljart- snookerzaal	1,50	1,50	1,50	per tafel	95%	
stadion	-	-	0,04	per zitplaats	99%	
zwembad	-	-	9,00	per 100 m2 wateroppervlak	90%	met wedstrijdfunctie + 0,1 per tribuneplaats
manege	-	-	0,30	per box	90%	
fitness	2,00	2,00	3,00	per 100 m2 bvo	95%	
jachthaven	0,50	0,50	0,50	per ligplaats	90%	
overige voorzieningen						
evenementenhal	3,00	3,00	5,00	per 100 m2 bvo	99%	
beursgebouw	3,00	3,00	5,00	per 100 m2 bvo	99%	
congresgebouw	3,00	3,00	5,00	per 100 m2 bvo	99%	
themapark	-	-	4,00	per ha netto terrein	99%	
pretpark	-	-	4,00	per ha netto terrein	99%	
overdekte speeltuin	3,00	3,00	3,00	per 100 m2 bvo	90%	
volkstuin	0,30	0,30	0,30	per perceel	100%	
kerk	0,10	0,10	0,10	per zitplaats	95%	

	Zone A	Zone B	Zone C		aandeel bezoekers	opmerkingen
moskee	0,10	0,10	0,10	per gebedsplaats	95%	
synagoge	0,10	0,10	0,10	per zitplaats	95%	
begraafplaats/crematorium	15,00	15,00	15,00	per gelijktijdige begrafenis/crematie	100%	
speelautomaten hal	2,00	2,00	2,00	per 100 m2 bvo	90%	
games	1,00	1,00	1,00	per 100 m2 bvo	80%	

afkortingen:

pp = parkeerplaats

bvo = bruto vloeroppervlak

De parkeernormen worden toegepast met inachtneming van het volgende:

1. Bovenstaande normen geven geen antwoord op de vraag of de vestiging van een functie op een bepaalde locatie is toegestaan. Hiervoor is het ter plaatse geldende bestemmingsplan bepalend.
2. Indien in een gebied een bestemmingsplan van kracht is waarin voorschriften zijn opgenomen omtrent te hanteren parkeernormen, gaan deze normen voor de onderhavige parkeernormen.
3. Op bijgevoegde kaart is te zien welke delen van de gemeente behoren tot zone A, B en C.
4. Voor functies waarvoor hierboven geen normen zijn gegeven, gelden de normen die zijn opgenomen in ASVV 2004. Indien de betreffende functie ook niet voorkomt in deze publicatie, dient de norm gehanteerd te worden van de functie die qua gebruik en mobiliteitspatroon het meest overeenkomt met de niet nader benoemde functie.
5. Een combinatie van functies betekent automatisch een combinatie van parkeernormen, waarbij aan de hand van de onderstaande aanwezigheidspercentages de toegestane mate van dubbelgebruik wordt bepaald.
6. De parkeereis wordt niet gesteld bij een verbouwing waarbij het gebruik niet verandert en ook geen uitbreiding van het vloeroppervlak plaatsvindt. Bij legalisering van een al eerder totstandgekomen gebruikswijziging geldt wel een parkeereis.
7. Bij woningen zijn onderstaande 'berekeningsaantallen parkeervoorzieningen bij woningen' van toepassing. In gebieden waar in het openbaar gebied alleen met een parkeervergunning mag worden geparkeerd, telt parkeerruimte op eigen terrein als een volledige parkeerplaats.
8. Bij de bepaling van de parkeereis wordt de verkregen uitkomst volgens de gebruikelijke rekenregels afgerond. Dat wil zeggen: 1,5 wordt 2; 1,4 wordt 1.

aanwezigheidspercentages

	werkdag	overdag	middag	avond	koopavond	zaterdag-middag	avond	zondag-middag
woningen		50	60	100	90	60	60	70
wonen bezoek		10	30	60	60	80	100	80
detailhandel		30	70	20	100	100	0	0
kantoren		100	100	5	10	5	0	0
bedrijven		100	100	5	10	5	0	0
sociaal cultureel		10	40	100	100	60	90	25
sociaal medisch		100	100	30	15	15	5	5
ziekenhuis		85	100	40	50	25	40	40
dagonderwijs		100	100	0	0	0	0	0
avondonderwijs		0	0	100	100	0	0	0
bibliotheek		30	70	100	70	75	0	0
museum		20	45	0	0	100	0	90
restaurant		30	40	90	95	70	100	40
café		30	40	90	85	75	100	45
bioscoop/ theater		15	30	90	90	60	100	60
sport		30	50	100	90	100	90	85

Elke functie of voorziening heeft een karakteristiek mobiliteitspatroon. Praktijkervaring heeft bovenstaande aanwezigheidspercentages opgeleverd. Deze dienen voor het berekenen van dubbelgebruik van parkeerruimte. Hoe wordt dit berekend?

Bijvoorbeeld:

- combinatie van kantoren en appartementen (woningen)
- afzonderlijke parkeereis per functie bepalen
- per dagdeel met behulp van aanwezigheidspercentages berekenen welk deel van deze parkeereis daadwerkelijk wordt gebruikt
- per dagdeel benodigd aantal parkeerplaatsen optellen
- hoogste aantal is maatgevend en levert de totale parkeereis op basis van de parkeernormering en percentages

berekeningsaantallen parkeervoorzieningen bij woningen

Parkeervoorziening	Theoretisch aantal	Berekeningsaantal
Garage met oprit	2	1
Garage zonder oprit / carport / oprit / tuinparkeerplaats	1	0,5
Garagebox (niet bij woning)	1	0,5
Garage met lange oprit	3	1,5
Garage met dubbele oprit	3	2
Dubbele garage zonder oprit / carport / oprit / tuinparkeerplaats	2	1,5
Lange carport / oprit / tuinparkeerplaats	2	1

Parkeerruimte op eigen terrein wordt vaak niet als zodanig gebruikt. De berekeningspercentages geven aan in hoeverre de verschillende soorten parkeerplaatsen op eigen terrein ook daadwerkelijk als parkeerruimte worden gebruikt. Deze percentages zijn van toepassing in het geval er geen parkeervergunning is vereist om in het openbaar gebied te parkeren.

