



Raadsvoorstel

afdeling
Ruimtelijk beleid en advies

steller
B.F. Danen

gouda
15 september 2020

dossiernummer
4315

telefoon
06 43385275

onderwerp
Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het vaststellen van de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving.

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Vroegtijdig anderen betrekken kan de kwaliteit van oplossingen vergroten en ervoor zorgen dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit op tafel komen. Participatie is daarom een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet en kan bijdragen aan snellere en betere besluitvorming over de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet regelt wanneer de gemeente of een initiatiefnemer uit de samenleving participatie organiseert, maar laat de invulling verder helemaal vrij. Deze participatiestrategie geeft een beleidskader bij het vormgeven van participatie. Het is een aanvulling en nadere uitwerking van de Goudse Inspraak- en Participatieverordening.

2 Argumenten

2.1 Argumenten coalitieakkoord

In het coalitieakkoord 2018-2022 is zijn de voorbereidingen voor de invoering van de Omgevingswet expliciet als aandachtspunt genoemd. Vaststelling van de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving is onderdeel van die voorbereidingen.

2.2 Argumenten juridisch

Nadere uitwerking Inspraak- en Participatieverordening

De Inspraak- en Participatieverordening is momenteel juridisch gezien op orde, en heeft dus niet onmiddellijk te worden aangepast. De Omgevingswet verplicht echter ook om te motiveren hoe is voldaan aan beleidsregels over participatie bij de totstandkoming van het omgevingsplan, de visie en een programma. De Inspraak- en Participatieverordening bevat geen beleidsregels hierover. Daarnaast bevat de verordening ook geen regels voor initiatiefnemers. De participatiestrategie moet dus gezien worden als een aanvulling op de bestaande Inspraak- en Participatieverordening.

Motie Nooren

Op 11 februari 2020 heeft de Eerste Kamer een motie aangenomen (motie Nooren) waarin de regering wordt verzocht in het Invoeringsbesluit Omgevingswet een regeling op te nemen die

ervoor zorgt dat er een plicht ontstaat voor gemeenten om een participatiebeleid door de gemeenteraad te laten vaststellen.

Door de gemeenteraad de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving vast te laten stellen geeft de gemeente Gouda uitvoering aan de motie Nooren.

2.3 Argumenten communicatie/participatie

Implementatie Omgevingswet uitdragen

De gemeente laat met het vaststellen van de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving zien zich voor te bereiden op de Omgevingswet. De Participatiestrategie is bedoeld voor allen die met de nieuwe regels rondom participatie te maken kunnen krijgen, o.a. projectontwikkelaars en de gemeente zelf. Met het Expertisehuis Communicatie wordt bezien hoe de vaststelling van de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving gecommuniceerd wordt.

2.4 Argumenten overig

Programmaplan implementatie Omgevingswet

In het programmaplan Implementatie Omgevingswet, vastgesteld in de gemeenteraad van 3 april 2019, is opgenomen dat de gemeente een participatiestrategie voor initiatiefnemers en bij eigen beleid/projecten ontwikkelt. Met het vaststellen van de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving wordt hier uitvoering aan gegeven.

3 Kanttekeningen

3.1 Beleidsregels Participatie

De Omgevingswet regelt dat participatie vormvrij is. De beleidsregels in de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving zijn alleen bindend voor de gemeente. Naast de participatiestrategie blijven de bepalingen uit de Inspraak- en Participatieverordening ook onverminderd van kracht.

De gemeente adviseert initiatiefnemers om bij het organiseren van participatie de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving als uitgangspunt te nemen. Het staat de initiatiefnemer echter vrij om hier zelf invulling aan te geven. De gemeente heeft juridisch geen mogelijkheden om gebruik van de beleidsregels af te dwingen.

3.2 Wet versterking participatie op decentraal niveau

De Gemeentewet verplicht momenteel de gemeenteraad om een inspraakverordening vast te stellen waarin de betrokkenheid van inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid geregeld wordt. De Wet versterking participatie op decentraal niveau stelt voor om artikel 150 van de Gemeentewet zodanig te wijzigen dat bij verordening, naast de betrokkenheid bij de voorbereiding van gemeentelijke beleid, voortaan ook de betrokkenheid bij de uitvoering en evaluatie van beleid wordt geregeld.

Vanwege deze verbreding is niet langer sprake van een inspraakverordening, maar van een participatieverordening. De verbreding van de huidige verplichte inspraakverordening naar een participatieverordening heeft tot doel dat elke gemeenteraad voor zijn gemeente expliciet maakt op welke wijze inwoners betrokken worden in verschillende fasen van het beleidsproces.

Momenteel werkt de VNG aan een modelverordening. Besluitvorming wordt niet voor eind 2020 verwacht. Bij instemming zal de Goudse participatieverordening hierop aangepast moeten worden. Dit valt niet binnen de scope van het programma Omgevingswet.

3.3 Uitstel Omgevingswet

De minister voor Milieu en Wonen heeft aan het parlement voorgesteld om de inwerkingtreding van de Omgevingswet uit te stellen tot 1 januari 2022. Over de definitieve datum komt naar verwachting pas later dit jaar duidelijkheid. Mocht de voorgestelde datum waarop de Omgevingswet in werking treedt veranderen, dan verschuift de datum van inwerkingtreding van de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving mee.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Betrek hierbij ook eventuele argumenten/gevolgen in het kader van de Omgevingswet.
Zie 2.2.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

De Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving is besproken met externe stakeholders (inwoners, bedrijven en ontwikkelaars e.d.). Aan hen is het concept voorgelegd en tijdens individuele gesprekken gevraagd of zij zich kunnen vinden in de uitgangspunten van de participatiestrategie, of het duidelijk is wat de Omgevingswet straks van hen vraagt en of het stuk helder is qua leesbaarheid en structuur. Hun reactie op de Participatiestrategie was positief. De suggesties en commentaren zijn grotendeels verwerkt in het eindproduct.