



Raadsvoorstel

afdeling
Financiën

steller
M.C. van Dam

gouda
1 september 2020

dossiernummer
4257

telefoon
0643385273

onderwerp
wijziging verordeningen Precariobelasting 2020 en toeristenbelasting 2020

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. De Verordening precariobelasting 2020 als volgt te wijzigen.

A. De Tarieventabel onder 2. komt te luiden:

2. Terrassen:

2.01	Banken, tafeltjes, stoelen, tochtschermen e.d. per maand:	
2.01.01	aan de noordzijde van de Markt per m2	€ 0,00
2.01.02	binnen de singels, m.u.v. de noordzijde van de Markt per m2	€ 0,00
2.01.03	buiten de singels per m2	€ 0,00

B. De Tarieventabel onder 4. komt te luiden:

4. Het uitstallen van goederen:

4.01	per m2 per maand	€ 0,00
------	------------------	--------

- 2 De Verordening toeristenbelasting 2020 als volgt te wijzigen

A. Artikel 5 komt te luiden:

Het tarief bedraagt per overnachting € 0,00.

3. Het dekken van de lagere opbrengsten uit hoofde van toeristen- en precariobelasting voor 2020 voor € 31.000 uit compensatie vanuit het Rijk en € 223.619 uit de Algemene Reserve.

Toelichting



De toeristen- en horecabranche heeft het financieel moeilijk als gevolg van de coronamaatregelen. Het college en de raad wil zich inspannen om de financiële pijn enigszins te verzachten. Het college heeft daarom op 23 maart besloten om de Goudse ondernemers te ondersteunen, onder meer door uitstel te verlenen voor de betaling van belastingen (in overleg met de BSGR) en door de toeristenbelasting en precario op terrassen en uitstallingen te compenseren. In dit voorstel wordt daaraan gevolg gegeven.

Om invulling te geven stelt het college voor om de Verordening precariobelasting 2020 en de Verordening toeristenbelasting 2020 zo te wijzigen dat geen belasting meer verschuldigd is voor het hebben van terrassen en uitstallingen en het laten overnachten van toeristen.

Het voorstel is om de belastingtarieven van 2020 én 2021 te wijzigen om de aanslag van 2019 te compenseren. In maart van dit jaar is de aanslag toeristenbelasting voor 2019 opgelegd conform de belastingverordening 2019 die in december 2018 door de raad is vastgesteld. Het bedrag van deze aanslag wordt niet volledig gecompenseerd uit het bedrag van de aanslag 2020. In 2020 is er door de lock-down en overige maatregelen veel minder sprake van overnachtingen dan in 2019. Daarom wordt bij het behandelen van de begroting 2021 voorgesteld om de belastingverlaging te continueren in 2021.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Sinds maart van dit jaar heeft de gemeente te maken met de coronapandemie. Als gevolg van corona zijn er ingrijpende maatregelen genomen om de verspreiding van het coronavirus in Nederland tegen te gaan. De intelligente lockdown die op 12 maart is ingegaan brengt met zich mee dat grote delen van diverse branches een aantal maanden geen omzet hadden. Bepaalde sectoren mochten gedurende langere tijd niet open en daar zullen de verliezen groot zijn. Daarbij valt vooral te denken aan de horeca, evenementen, de gehele toeristische industrie en alle toeleveranciers van deze bedrijven. Sinds 1 juni zijn diverse bedrijven weer open, maar door de maatregelen is het niet mogelijk om een volledige omzet te halen.

De Rijksoverheid heeft inmiddels maatregelen genomen om bedrijven, instellingen en organisaties te kunnen ondersteunen in deze moeilijke periode. De horeca sector heeft het extra moeilijk. Terrassen en restaurants mogen na maanden sluiting open, maar kunnen door de richtlijnen geen optimale omzet halen.

De gemeente kan bovengenoemde ondernemers steunen door hen minder belasting te laten betalen. In maart 2020 zijn de aanslagen toeristenbelasting voor 2019 opgelegd. Het is niet mogelijk over 2020 en 2021 geen toeristenbelasting en geen precario voor terrassen en uitstallingen te heffen.

Dit kan worden gerealiseerd door de Verordeningen toeristenbelasting 2020 en de Verordening precariobelasting 2020 met terugwerkende kracht aan te passen, en deze wijziging in 2021 te continueren.

De begroting 2021 wordt behandeld tijdens de Begrotingsraad op 11 november 2020. Dan wordt voorgesteld om deze wijziging van de Verordening Precariobelasting voor 2021 te continueren en voor 2021 geen nieuwe verordening toeristenbelasting vast te stellen.

Concreet betekent de voorgestelde wijziging dat de bij de Verordening precariobelasting 2020 behorende tarieventabel onder 2 en 4 als volgt wordt gewijzigd.

Was:

2. Terrassen:

2.01	Banken, tafeltjes, stoelen, tochtschermen e.d. per maand:	
2.01.01	aan de noordzijde van de Markt per m2	€ 6,80
2.01.02	binnen de singels, m.u.v. de noordzijde van de Markt per m2	€ 4,80
2.01.03	buiten de singels per m2	€ 4,15

Wordt:

2. Terrassen:

2.01	Banken, tafeltjes, stoelen, tochtschermen e.d. per maand:	
2.01.01	aan de noordzijde van de Markt per m2	€ 0,00
2.01.02	binnen de singels, m.u.v. de noordzijde van de Markt per m2	€ 0,00
2.01.03	buiten de singels per m2	€ 0,00

Was:

4. Het uitstallen van goederen:

4.01	per m2 per maand	€ 2,05
------	------------------	--------

Wordt:

4. Het uitstallen van goederen:

4.01	per m2 per maand	€ 0,00
------	------------------	--------

Het tarief wordt op € 0,00 gesteld en de onderdelen 2 en 4 worden niet uit de Tarieventabel geschrapt, om zeker te stellen dat het hebben van een terras en het uitstallen van goederen niet vallen onder de restcategorie van de Tarieventabel.

De wijziging van artikel 5 (Belastingtarief) van de Verordening toeristenbelasting 2020 ziet er als volgt uit: .

Was:	Wordt:
Het tarief bedraagt per overnachting € 1,59.	Het tarief bedraagt per overnachting € 0,00.

2 Argumenten

De economische gevolgen van het coronavirus zijn enorm. Het behoud van banen, inkomens van zoveel mogelijk mensen en het ondersteunen van de vitaliteit van onze economie is belangrijk. Het kabinet heeft daarom verschillende financiële noodregelingen in het leven geroepen.

De belastingsamenwerking Gouwe- Rijnland (BSGR) verzorgt onder andere voor de gemeente Gouda de heffing en inning van de lokale belastingen. Ook de BSGR heeft maatregelen genomen, in de vorm van uitstel van betaling, om alle ondernemers tegemoet te komen. Op verzoek van een ondernemer is uitstel van betaling verleend. Tevens zijn de voorlopige aanslagen toeristenbelasting 2020 vooralsnog aangehouden, in eerste instantie tot eind augustus 2020, en inmiddels totdat de raad heeft besloten inzake de aanpassing van de verordeningen

De heffing en inning van belastingen is door de gemeente Gouda overgedragen aan de BSGR. De belastingverordeningen worden vastgesteld door de gemeenteraad.

De gemeente kan ondernemers ondersteunen door hen minder gemeentelijke belastingen te laten betalen. Een belastingverordening kan met terugwerkende kracht worden gewijzigd zolang dit niet in het nadeel is van de belastingplichtige. Daarom kunnen ook nu nog tarieven voor het belastingjaar 2020 op € 0,00 worden gesteld.

Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt opgelegd aan bedrijven die overnachtingsmogelijkheden bieden; zoals hotels, pensions en campings. De belastingaanslag wordt opgelegd aan de ondernemer. Deze berekent de kosten door aan de toeristen door een extra bedrag te rekenen op het overnachtingstarief. De te betalen belasting voor 2019 is door de ondernemer in 2019 ontvangen van de toerist. De definitieve aanslagen toeristenbelasting 2019 zijn in maart van dit jaar aan de ondernemer opgelegd.

Voor het belastingjaar 2020 zijn nog geen aanslagen toeristenbelasting opgelegd. Dit jaar is er sprake van minder overnachtingen waardoor de aanslag lager zou zijn dan 2019. Ter compensatie van de belastingaanslagen toeristenbelasting 2019 die in maart 2020 (net na de lockdown) zijn opgelegd wordt voorgesteld de belastingtarieven voor 2020 en 2021 op € 0,00 te stellen. Dit is eenvoudig te bewerkstelligen door in de Verordening voor 2020 met terugwerkende kracht het tarief op € 0,00 te stellen en vervolgens voor 2021 niet, zoals gebruikelijk was, een nieuwe Verordening toeristenbelasting vast te stellen. De Verordening toeristenbelasting 2020 blijft dan van kracht in 2021, en wel totdat een nieuwe verordening wordt vastgesteld.

Precario

Precariobelasting wordt betaald voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. De verordening precariobelasting kent verschillende tarieven; tarieven voor het hebben van bouwmaterialen, tarieven voor het gebruik van een terras, tarieven voor het uitstallen van goederen etc. De gemeenteraad is vrij om te kiezen voor welke voorwerpen hij precariobelasting wil heffen.

Een precarioaanslag wordt opgelegd zodra men gebruik heeft gemaakt van de openbare grond. Als de gemeente een vergunning heeft verleend wordt voor de berekening van de precariobelasting aangesloten bij de geldigheidsduur van die vergunning, (tenzij blijkt dat het belastbaar feit zich gedurende een kortere periode heeft voorgedaan. In dat geval bestaat aanspraak op ontheffing.) Door de lockdown kon geen gebruik worden gemaakt van de terrassen en voor die periode kan dan ook geen aanslag worden opgelegd.

Om de betreffende ondernemers tegemoet te komen stelt het college voor om de tarieven precario voor terrassen en uitstallen van goederen voor 2020 vast te stellen op € 0,00. De overige tarieven die de precarioverordening kent, zoals bijvoorbeeld kabels en leidingen, blijven hetzelfde en worden dus niet verlaagd.

Precario terrassen

Sinds 1 juni mogen de terrassen weer open. De 1,5 meter richtlijn zorgt ervoor dat er minder mensen op een terras plaats kunnen nemen. Daarom is het mogelijk gemaakt om het terras tijdelijk te vergroten. Indien de precariotarieven gelijk blijven betekent dit dat een hoger bedrag aan precario moet worden berekend in verband met het gebruik van een groter terras. Het is niet wenselijk om de ondernemer tegemoet te komen door hem de gelegenheid te geven het terras te vergroten en hem daarvoor vervolgens een hogere aanslag precariobelasting op te leggen.

Precario uitstallen van goederen

Een ondernemer die bijvoorbeeld een kraam, of een elektrisch speeltoestel voor zijn winkel wil plaatsten betaalt hiervoor precariobelasting. In de verordening is hiervoor een tarief opgenomen in het hoofdstuk uitstallen van goederen. Ook een winkelier heeft het financieel moeilijk. Een winkel mag weer gewoon open, maar door de maatregelen kunnen er minder klanten tegelijk een winkel in. Ook is er minder winkelend publiek door corona.

Argumenten coalitieakkoord

We willen in Gouda een sterke economie, een aantrekkelijk vestigingsklimaat, optimale ruimte voor ondernemerschap en bedrijvigheid en een goed functionerende arbeidsmarkt, waarbij vraag en aanbod van arbeid nu en in de toekomst optimaal op elkaar zijn afgestemd, het aantal werklozen zo minimaal mogelijk is en sprake is van een goede aansluiting

tussen arbeidsmarkt en onderwijs. Dit vraagt om een stevige verbinding tussen de domeinen economie, werk en onderwijs en om een samenhangende inzet.

Een randvoorwaarde hierbij is dat binnen de gemeentelijke organisatie alle betrokken afdelingen en disciplines (EZ, Werk & Inkomen en Onderwijs) in samenhang en op programmatische wijze werken aan de doelstellingen in deze domeinen.

Daarnaast willen we in Gouda een levendige binnenstad, aantrekkelijk voor onze eigen inwoners, voor bezoekers en voor toeristen. Toerisme is van wezenlijk belang voor onze stad.

Door de maatregelen die zijn getroffen om het coronavirus tegen te gaan komen horeca bedrijven in financieel zwaar weer terecht. Het is van groot belang deze ondernemers zo veel als mogelijk te steunen zodat bedrijven kunnen blijven bestaan, de werkgelegenheid blijft en de toeristen Gouda blijven bezoeken.

3 Kanttekeningen

Toeristenbelasting

Op 1 januari van dit jaar was er nog geen sprake van maatregelen als gevolg van corona en was er dan ook voor niemand bekend dat de in december 2019 vastgestelde belastingtarieven voor 2020 zouden wijzigen. Voor en na de lockdown dit jaar zijn er ongetwijfeld bedragen voor toeristenbelasting afgerekend door de diverse verblijfbieders. De rekening die de toerist voor een overnachting moet betalen is gebaseerd op een privaatrechtelijke overeenkomst. Een verblijfbieder kan in principe ieder bedrag vragen. De gemeente staat daar volkomen buiten. Er is geen sprake van een belastingaanslag en dus ook niet van onrechtmatigheid.

Precario uitstallen van goederen

Het tarief voor het uitstallen van goederen is € 2,04 per m2 per maand. In 2019 is aan 24 ondernemers een aanslag precario voor uitstallingen verstuurd. Daarmee is de opbrengst voor de gemeente Gouda in 2019 totaal € 2.500,00.

De bedragen variëren van 6,00 tot € 432,00. Het grootste deel van de aanslagen betrof een bedrag van € 100,00. Bij het hanteren van een € 0,00 tarief is het voordeel van de ondernemer dan ook niet zo heel groot te noemen. Het is de echter de enige mogelijkheid om de winkelier, die ook te maken heeft met financiële problemen, tegemoet te komen.

3.1 Kanttekeningen

4 Juridische- / financiële gevolgen

Juridische gevolgen

Zonder wijziging van de verordeningen kunnen de ondernemers niet worden ontheven van hun verplichting om precario- en toeristenbelasting te betalen. Beide belastingverordeningen kennen immers uitdrukkelijk niet de mogelijkheid tot kwijtschelding.

Verordeningen kunnen met terugwerkende kracht worden gewijzigd voor zover dat niet ten nadele van de belastingplichtige is. Aan die voorwaarde is voldaan.

Financiële gevolgen

Lagere opbrengst Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van een verblijf. Door de maatregelen heeft men minder gebruik kunnen maken van overnachtingsmogelijkheden en tijdens de lock-down periode was er geen enkele overnachtingsmogelijkheid. Daarom wordt de begrote belastingopbrengst van € 126.123,00, ook zonder dit besluit, niet gerealiseerd. Met dit besluit loopt het financiële nadeel op tot het volledig begrote bedrag.

Een deel van dit bedrag wordt door het rijk gecompenseerd. Het kabinet heeft namelijk in overleg met de VNG, IPO en UvW besloten tot een compensatiepakket om te voorkomen dat gemeenten door de coronacrisis in financiële problemen komen. Als eerste tegemoetkoming is

een half miljard voor gemeenten vrijgemaakt. Later dit jaar volgt een tweede stap, als de uitkomsten bekend zijn van de werkgroep die de reële kosten en gedeelde inkomsten van gemeenten in kaart brengt.

Eén van de compensaties die zijn genoemd in de eerste tegemoetkoming betreft de toeristenbelasting. Via een decentralisatie-uitkering ontvangen gemeenten een compensatie voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 1 juni 2020 in verband met de gedeelde inkomsten. Gemeente Gouda ontvangt € 31.000,00 (bron: bijlage compensatiepakket coronacrisis medeoverheden van Ministerie van Binnenlandse Zaken d.d. 26-06-2020).

Lagere opbrengst Precariobelasting

De totaal begrote precario-opbrengst voor 2020 bedraagt € 261.115,00.

Hiervan heeft € 128.496,00 betrekking op terrassen en uitstallingen.

Zolang de verordening niet is aangepast dient formeel voor de uitbreiding van een terras van bijvoorbeeld 22 m2 ongeveer € 1.000,00 extra aan precario te worden geheven. Indien conform dit voorstel wordt besloten wordt dit bedrag niet in rekening gebracht en wordt de ondernemer financieel ondersteund. Voor de gemeente wordt dit niet als financieel nadeel aangemerkt, omdat deze inkomsten niet zijn begroot en bij het verlenen van toestemming voor uitbreiding van het terras is gecommuniceerd dat hiervoor geen precario geheven zou worden.

Extra kosten uitvoering

De BSGR verzorgt voor de gemeente Gouda de heffing en inning van gemeentelijke belastingen. De kosten voor deze werkzaamheden worden doorberekend. Indien de gemeente een 0-tarief hanteert, legt de BSGR daar geen aanslag voor op, ook geen 0-aanslag. De voorgestelde wijzigingen hebben tot gevolg dat de BSGR minder aanslagen zal opleggen. Dit betekent niet per definitie dat de BSGR minder kosten bij de gemeente in rekening zal brengen. De coronacrisis zorgt ook voor extra werkzaamheden; te denken valt aan het realiseren van uitstel van betaling voor de ondernemers, verstrekken van extra corona gerelateerde rapportages, meer reacties/bezwaren van de belastingplichtigen

Financiële Verantwoording

De coronacrisis is een incidentele gebeurtenis waarvoor de gemeente kan terugvallen op de algemene reserve. Bij het accorderen van het voorstel stemt de raad tevens in met het aanwenden van de algemene reserve met de bedragen zoals genoemd in onderstaand overzicht. De gemeente Gouda staat er, mede dankzij het positieve resultaat van 2019, goed voor. De raad wordt voorgesteld een beroep te doen op de algemene reserve voor de lagere inkomsten die niet worden gecompenseerd en de financiële gevolgen hiervan te verwerken bij het eerstvolgende P&C moment 2020. De effecten voor 2021 zullen worden meegenomen in de programmabegroting 2021.

In EUR	2020	2021
Lagere opbrengst uit hoofde van toeristenbelasting	126.123*1	128.509
Lagere opbrengst uit hoofde van precariobelasting	128.496	130.809
Compensatie lagere toeristenbelasting opbrengst	-31.000*2	
Dekking uit de Algemene Reserve	-223.619	-259.318

De lagere opbrengst uit hoofde van de toeristenbelasting betreft het begrote bedrag voor 2020. De lagere opbrengst uit hoofde van de precariobelasting betreft de geïndexeerde voor terrassen en uitstallingen ontvangen precariobelasting in boekjaar 2019.

*1 Als gevolg van corona zijn de inkomsten toeristenbelasting (en precariobelasting) lager dan begroot. Door de lock-down vonden minder overnachtingen plaats.

*2 Vanuit het Rijk is een compensatie voor de lagere inkomsten uit hoofde van toeristenbelasting over de maanden maart tot en met juli 2020 toegezegd. In september 2020 evalueert het Rijk of deze regeling voor de periode na juli 2020 wordt verlengd.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad worden de wijzigingen van de Verordening precariobelasting 2020 en de Verordening toeristenbelasting 2020 bekendgemaakt in het Gemeentebblad. Ook vindt publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn eveneens te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl