



Raadsvoorstel

afdeling
Centraal juridische afdeling

steller
S. Davids

gouda
15 september 2020

dossiernummer
4311

telefoon
0648135423

onderwerp
Verordening fysieke leefomgeving

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving Gouda.

Toelichting

De gemeente Gouda heeft ervoor gekozen om ter voorbereiding op het omgevingsplan door de gemeenteraad de Verordening fysieke leefomgeving (VFLO) vast te laten stellen. Alle regels over de fysieke leefomgeving die nu in diverse verordeningen staan worden volledig beleidsneutraal in de VFLO gebundeld. Inwoners, bedrijven en medewerkers kunnen op één plek en dus sneller opzoeken welke regels voor de fysieke leefomgeving gelden. Dit is belangrijk in verband met betere dienstverlening en de kortere termijnen voor vergunningverlening onder de Omgevingswet. Gouda werkt hiermee actief aan betere en inzichtelijke regelgeving (verbeterdoel Omgevingswet) en mag zich rekenen tot één van de eerste gemeenten die een dergelijke verordening vaststelt. Op 23 juni jl. heeft het college de raad laten weten dat een VFLO wordt voorbereid en dat besluitvorming is voorzien eind oktober 2020.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De VFLO is een volledig beleidsneutrale samenvoeging van regels die gaan over activiteiten in de fysieke leefomgeving uit verschillende bestaande verordeningen. De verschillende regels zijn op elkaar en de Omgevingswet afgestemd. In de bijgevoegde was/wordt tabel staat hoe de regels zonder inhoudelijke wijzigingen zijn overgezet naar de VFLO. Een aantal verordeningen wordt integraal opgenomen in de VFLO. Om deze reden worden deze verordeningen ingetrokken. Van de Bomenverordening en APV gaan delen over naar de VFLO. De resterende delen van deze twee verordeningen blijven apart bestaan als Subsidieverordening Bomen en APV.

2 Argumenten

2.1 Argument coalitieakkoord

In het coalitieakkoord 2018-2022 is als bijzonder aandachtspunt benoemd de voorbereidingen voor de invoering van de Omgevingswet. Vaststelling van de VFLO is onderdeel van die voorbereidingen.

Paragraaf 3.5 van het coalitieakkoord gaat verder over de Omgevingswet en de omgevingsvisie. Hierin is de afspraak opgenomen om “zolang de wet nog niet van kracht is – wel al te handelen in de geest van de wet, in elk geval door procedures en toetsingssystemen voor inwoners en bedrijven te vereenvoudigen.” Door het samenvoegen van de verschillende verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn de verschillende regels die straks in het omgevingsplan te vinden zijn al te vinden in één document. Op deze manier



**gemeente
gouda**

worden de procedures en toetsingssystemen – in de geest van de Omgevingswet en in lijn met het coalitieakkoord – vereenvoudigd.

2.2 Argumenten financieel

n.v.t.

2.3 Argumenten juridisch

Eén overzichtelijk regelkader – draagt bij aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet

Op dit moment staan de regels over de fysieke leefomgeving verspreid over negen verordeningen, naast de bestemmingsplannen. Door de VFLO vast te stellen beschikt de gemeente in de transitiefase (tot aan vaststelling Omgevingsplan) al over een overzichtelijk regelkader dat van toepassing is op initiatieven. Dit past bij de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet om regelgeving beter inzichtelijk te maken.

Regels die alvast qua inhoud en terminologie conform Omgevingswet zijn

Samenvoeging van de bepalingen uit de huidige verordeningen over de fysieke leefomgeving tot een VFLO gebeurt conform Omgevingswet-standaarden voor terminologie en opzet. De vergunningen en ontheffingen gaan bijvoorbeeld ‘omgevingsvergunningen’ heten, en de criteria waaraan getoetst wordt, gaan ‘beoordelingsregels’ heten. Hierdoor voldoet de VFLO aan de Omgevingswet-standaarden wanneer de wet in werking treedt. Dat voorkomt bovendien dat interpretatieverschillen en –geschillen gaan ontstaan tussen de regels uit omgevingsplannen en de verordeningen. Om voor eenieder duidelijk te maken dat onder het begrip ‘omgevingsvergunning’ de bestaande vergunningen en ontheffingen vallen, wordt hier een begripsbepaling in de VFLO over opgenomen.

2.4 Argumenten communicatie/participatie

Implementatie Omgevingswet uitdragen

De VFLO is relevant voor diverse doelgroepen: inwoners, bedrijven, derde-belanghebbenden en medewerkers van de gemeente. De gemeente laat met de VFLO aan deze partijen zien nu al concrete stappen te nemen in implementatie van de Omgevingswet. Met het Expertisehuis Communicatie wordt gezien hoe de vaststelling van de VFLO gecommuniceerd wordt.

2.5 Argumenten met betrekking tot mensen met een handicap/beperking

n.v.t.

2.6 Argumenten op basis van duurzaamheid

n.v.t.

2.7 Overige argumenten

Dienstverlening – digitalisering conform standaarden Omgevingswet

Uiteindelijk moeten regels in omgevingsplannen opgesteld worden volgens de nieuwe, digitale standaarden van de Omgevingswet (‘toepasbare regels’). Inwoners en bedrijven kunnen daardoor via ‘vragenbomen’ in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (de opvolger van o.a. Omgevingsloket Online) nagaan of ze een vergunning nodig hebben. Ook kunnen vergunningen daardoor digitaal aangevraagd worden. De regels moeten daarom overgezet worden naar toepasbare regels. Door dat voor de VFLO alvast te doen blijft het huidige niveau van digitale dienstverlening gelijk en zijn de regels alvast digitaal in hetzelfde format als de regels in omgevingsplannen die onder de Omgevingswet worden opgesteld.

Oefenen met digitalisering

Door voor de VFLO alvast volgens de digitale standaarden te werken kan ook geoefend worden met de nieuwe software. Dit is een kans om de digitale implementatie van de Omgevingswet

alvast te ervaren en om goed voorbereid te zijn op de exercitie die straks bij alle omgevingsplannen plaats moet vinden.

Externe juridische toets bureau

Een extern juridisch bureau heeft de VFLO getoetst. Zij hebben geadviseerd over consistente stijl en opbouw en een extra check gedaan op de beleid neutrale overzetting van de regels. De verwerking van de adviezen heeft geresulteerd in een nog beter leesbare VFLO.

3 Kanttekeningen

Beleidsneutraal

De regels uit de verschillende verordeningen zijn beleidsneutraal overgezet naar de VFLO. De artikelen zijn alleen aangepast vanwege benodigde actualisatie, afstemming op de Omgevingswet of om de inzichtelijkheid en leesbaarheid te vergroten. Het is niet gewenst om beleidsrijke wijzigingen door te voeren voordat de gemeente een omgevingsvisie heeft, waarin het (nieuwe) beleid over de fysieke leefomgeving staat. De VFLO heeft andere doelstellingen, die reeds toegelicht zijn, en die nu verwezenlijkt kunnen worden.

Nieuwe datum inwerkingtreding Omgevingswet (nog onder voorbehoud)

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft aan het parlement voorgesteld om de inwerkingtreding van de Omgevingswet uit te stellen tot 1 januari 2022. Over de definitieve datum komt naar verwachting pas later dit jaar duidelijkheid. De VFLO hoeft hier echter niet op te wachten. Op dit moment is het proces richting een VFLO al vergevorderd en gedekt in de financiën en capaciteit voor 2020. Het is het meest efficiënt om nu door te gaan op het gekozen pad. De hiervoor opgesomde voordelen zijn dan al van toepassing voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Samenloop APV

In oktober wordt de wijziging van de APV behandeld in de gemeenteraad, dit is gelijktijdig met de VFLO. Aangezien bepalingen uit de "nieuwe" APV overgaan naar de VFLO is een 'samenloopbepaling' opgenomen die erin voorziet dat de APV-bepalingen pas overgaan als de nieuwe APV wordt aangenomen. Tot die tijd gelden de huidige APV-bepalingen.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De regels van de huidige verordeningen gaan inhoudelijk ongewijzigd over naar de VFLO. Hierdoor treden geen juridische of financiële gevolgen op.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Zie hiervoor onder 2.4