



Financiële verordening gemeente Gouda, ex artikel 212 Gemeentewet

De raad van de gemeente Gouda;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 januari 2016;
gelet op artikel 212 van de Gemeentewet;

besluit

vast te stellen de volgende verordening: verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede de regels voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Gouda.

titel 1 – inleidende bepalingen

artikel 1

definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. afdeling: iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie met een eigen rechtstreekse verantwoordelijkheid aan het college;
- b. administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Gouda en ten behoeve van de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.

titel 2 - begroting en verantwoording

artikel 2

programma-indeling

De raad stelt bij aanvang van een nieuwe raadsperiode een programma-indeling voor de komende raadsperiode vast.

artikel 3

inrichting begroting en jaarstukken

1. In de begroting en het jaarverslag worden de programma's verder onderverdeeld naar productgroepen.
2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie van de begroting worden zowel de kapitaallasten van historische investeringen als de kapitaallasten van de investeringen uit het concerninvesteringsplan vermeld, een en ander voor zover deze laatste investeringen leiden tot kapitaallasten in het betreffende meerjarenperspectief. Toerekening van de kapitaallasten van investeringen vindt voor de eerste maal plaats in het jaar nadat de investering is opgeleverd.
3. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de restant kredieten weergegeven.

artikel 4

autorisatie begroting en investeringskredieten en begrotingswijzigingen

1. Bij de begrotingsbehandeling kan de raad aangeven van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringen van de eerste jaarschijf worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.



2. Indien het college voorziet dat een geautoriseerd budget of investeringskrediet dreigt te worden overschreden, wordt dit door het college bij de tussentijdse rapportage aan de raad gemeld. Het college voegt hierbij een voorstel voor wijziging van het budget of het investeringskrediet of een voorstel voor bijstelling van het beleid.
3. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn opgenomen, legt het college door middel van een begrotingswijziging een investeringsvoorstel en een voorstel voor het autoriseren van een investeringskrediet aan de raad voor.

artikel 5

tussentijdse rapportage

1. Het college informeert de raad door middel van een tussentijdse rapportage over de realisatie van de begroting van de gemeente over de in de tussenrapportage opgenomen periode van het jaar.
2. De tussenrapportage bevat een uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van:
 - a. de baten en lasten per programma;
 - b. het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
 - c. het totaal saldo van baten en lasten volgend uit de onderdelen a en b;
 - d. de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
 - e. het resultaat volgend uit de onderdelen c en d;alsmede de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten
3. In de tussenrapportage worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten en investeringskredieten toegelicht.

titel 3 – financieel beleid

artikel 6

waardering en afschrijving vaste activa

1. De regels voor waardering en afschrijving van activa worden door de raad bepaald met de vaststelling van de Nota waardering en afschrijving vaste activa.
2. Het college biedt nota aan op verzoek van de raad of voor de invoering van nieuwe of gewijzigde regels.
3. In deze nota wordt ingegaan op de waardering en afschrijving van materiële vaste activa met economisch nut, zoals bedoeld in artikel 35 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, geactiveerde kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief alsmede geactiveerde kosten voor het afsluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio.
4. De raad stelt deze nota vast binnen drie maanden nadat deze is aangeboden.

artikel 7

kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen, werken en diensten wordt een systeem van kostentoerekening gehanteerd. Bij de kostentoerekening worden naast de directe kosten alleen die indirecte kosten betrokken, die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verleende diensten.
2. Bij de kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa en voor rioolrechten en afvalstoffenheffing de compensabele BTW en de kosten van het kwijtscheldingsbeleid.
3. Voor de inzet van materiële activa worden naast directe kosten, indirecte kosten en afschrijvingskosten, de rente voor de financiering van het actief toegerekend. De rente is een vergoeding voor de inzet van vreemd vermogen en van eigen vermogen. De rentepercentages voor deze vergoeding worden bij de behandeling van de begroting vastgesteld.



artikel 8

vaststellen hoogte belastingen en rechten

1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor belastingen en rechten.

artikel 9

Financieringsfunctie

1. Het college zorgt bij de uitoefening van de financieringsfunctie voor:

- a. het aantrekken van voldoende financiële middelen en het uitzetten van overtollige gelden om de programma's binnen de door de raad vastgestelde kaders van de begroting uit te voeren;
- b. het beheersen van de risico's verbonden aan de financieringsfunctie zoals renterisico's, koersrisico's en kredietrisico's;
- c. het beperken van de kosten van leningen en het bereiken van een voldoende rendement op uitzettingen;
- d. het beperken van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities.

2. Bij het uitzetten van middelen, het verstrekken van garanties en het aangaan van financiële participaties uit hoofde van de publieke taak bedingt het college indien mogelijk zekerheden. Het college motiveert in zijn besluit het openbaar belang van dergelijke uitzettingen van middelen, verstrekkingen van garanties en financiële participaties.

3. De gemeenteraad stelt in een treasurystatuut nadere regels vast ter uitvoering van het gestelde onder het eerste en 2e lid.

titel 4 – financieel beheer en interne controle

artikel 10

administratie

De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij dienstbaar is voor:

- a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen;
- b. het verstrekken van informatie over onder meer ontwikkelingen in de omvang van activa met economisch nut, activa met maatschappelijk nut, voorraden, vorderingen, schulden en contracten;
- c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencomputaties;
- d. het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijk beleid;
- e. het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving;
- f. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

artikel 11

interne controle

Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking, en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.



**gemeente
gouda**



artikel 12

misbruik en oneigenlijk gebruik

Het college zorgt voor en legt vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.

Titel 5 – financiële organisatie

artikel 13

financiële organisatie

Het college zorgt voor en legt vast:

- a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidige toewijzing van de gemeentelijke taken aan de afdelingen;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd;
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. de regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- e. de kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van de lasten en baten aan de producten van de productraming en productrealisatie.

titel 6 – slotbepalingen

artikel 14

intrekking

De "Financiële verordening gemeente Gouda", vastgesteld door de raad op 17 december 2008, wordt Ingetrokken.

artikel 15

inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op [datum]

artikel 16

citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Gouda.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 maart 2016.

De raad der gemeente voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

mr. drs. E.J. Karman-Moerman



**gemeente
gouda**