



Raadsvoorstel

afdeling
Veiligheid en wijken

dossiernummer
4360

onderwerp
Vuurwerkvrije zones in Gouda

steller
Y. Talbi
telefoon
0182588233

gouda
28 oktober 2020

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het instemmen om alle parken, natuurgebieden en gebieden rondom een aantal dierenorganisaties (door het college aan te laten wijzen) als vuurwerkvrije zone conform artikel 2:34, eerste lid, van de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2009, waarin het expliciet verboden wordt om consumentenvuurwerk te gebruiken in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast. Dit zijn de gebieden die vorig jaar vrijwillig zijn aangewezen (2019-2020)¹.
2. Het continueren van het beleid ten aanzien van vrijwillig vuurwerkvrije zones in Gouda conform de voorwaarden die gehanteerd zijn bij de jaarwisseling 2019-2020 (zie bijlage).

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Het afsteken van vuurwerk rond de jaarwisseling is in de afgelopen jaren in toenemende mate het onderwerp van een maatschappelijk discussie geworden. De discussie op zowel landelijk als lokaal niveau is daarnaast ook steeds indringender geworden. In Gouda gaat het de laatste jaren juist een stuk beter met de jaarwisseling. Dit zien we terug in het schadebedrag en terugkoppeling van de hulpdiensten. Er is geen bijzondere overlast geweest door het afsteken van vuurwerk.

Op grond van het Vuurwerkbesluit is het verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen op een ander tijdstip dan tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daaropvolgend jaar. De landelijke overheid heeft nog niet besloten tot een totaal verbod. Gemeenten zijn daarmee aan zet om indien gewenst zelf maatregelen te nemen.

Bij de jaarwisseling 2018-2019 is er gestart met een pilot 'vrijwillig vuurwerkvrije zone' rondom de dierenorganisaties in de wijk Bloemendaal. Na evaluatie en bespreking in de gemeenteraad is ervoor gekozen om de pilot met vrijwillig vuurwerkvrije zones te verbreden naar andere delen van Gouda.

Op 24 juni 2020 heeft er een verkenning in de raad plaatsgevonden. Aan de hand van een raadsmemo waarin vier mogelijke scenario's zijn uitgewerkt heeft de raad zijn voorkeur uitgesproken. De voorkeur ging uit naar scenario 1, gevolgd door scenario 2.

Scenario 1: doorgaan met vrijwillig vuurwerkvrije zones.

Scenario 2: vrijwillig vuurwerkvrije zones omzetten in verboden zones

¹ Zie bijgevoegde flyer van de vorige jaarwisseling 2019-2020

Op basis van deze voorkeur stelt het college nu voor om uitvoering te geven aan zowel scenario 1 als scenario 2 (excl. de binnenstad).

De dierenorganisaties hebben bij de evaluatie van de afgelopen jaarwisselingen te kennen gegeven dat zij graag structureel onder een vuurwerkvrije zone willen vallen. Voor wat betreft de parken en natuurgebieden is er in mei 2019 een motie aangenomen in de gemeenteraad. Hier is bij de jaarwisseling 2019-2020 uitvoering aan gegeven.

De huidige procedure om een vrijwillig vuurwerkvrije zone aan te vragen zal ook dit jaar weer voortgezet worden. De Gouwenaars worden hiermee weer in de gelegenheid gesteld om met elkaar het gesprek aan te gaan en hun buurt, pleintje, straat of wijk 'vuurwerkvrij' te verklaren.

Nadat de raad heeft ingestemd met dit voorstel, waar tijdens de jaarwisseling geen vuurwerk mag worden afgestoken zal het college een definitief aanwijzingsbesluit nemen.

2 Argumenten

2.1 Vergroten veiligheid en beperken schade tijdens de jaarwisseling

Ieder jaar belanden er nog te veel mensen op de spoedeisende hulp als gevolg van het afsteken van vuurwerk. Het afsteken van vuurwerk, zelfs bij zorgvuldig gebruik, brengt grote risico's met zich mee. Ook brengen vernielingen, beschadigingen en het opruimen van afgestoken vuurwerk jaarlijks kosten met zich mee voor de gemeente.

2.2 Faciliteren in een maatschappelijk vraagstuk en versterken van participatiesamenleving

Doordat bewoners met elkaar het gesprek aangaan om al dan niet tot een aanvraag voor een vrijwillig vuurwerkvrije zone te komen, draagt dit mogelijk bij tot een versterking van de maatschappelijke cohesie. Het college moedigt hiermee de bewoners aan om afspraken met elkaar te maken over het afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling.

2.3 Vergroten dierenwelzijn

Het afsteken van vuurwerk heeft een negatief effect op dieren. De dierenorganisaties die het afgelopen jaar een vrijwillig vuurwerkvrije hebben aangevraagd, waren zeer positief over het effect op de dieren. Ook blijkt uit aantoonbaar onderzoek van Vogelbescherming NL dat dit een positief effect heeft op wilde vogels.

2.4 Voorkomen van vervuiling aan natuur en milieu

Door het verbieden van vuurwerk in natuurgebieden, parken en groenzones kan ernstige vervuiling van zware metalen en afval voorkomen worden.

2.5 Draagvlak in de stad

In 2018 zijn er diverse onderzoeken uitgevoerd met betrekking tot het onderwerp vuurwerk in Gouda. Het gaat hierbij om een jongerenonderzoek en vragen over vuurwerkvrije zones en vuurwerk in de Stadspeiling 2018. Ruim de helft van de respondenten van de Stadspeiling (52%) heeft toen aangegeven met de overige jaarwisseling geen last te hebben gehad van vuurwerk. Daarnaast reageerde 42% van de respondenten positief op het instellen van een vuurwerkvrije zone, 16% negatief en 42% reageert neutraal in die zin dat het hen niet uitmaakt. Van de jongeren staan 40% negatief tegenover het idee van een vuurwerkvrije zones, 25% is voorstander en 35% maakt het niet uit.

Dezelfde vragen die in de Stadspeiling 2018 zijn gesteld, zullen dit jaar weer gesteld worden in de Stadspeiling 2020.

2.6 Afspraak in het coalitieakkoord

Het college heeft aangegeven om de mogelijkheden van vuurwerkvrije zones, bijvoorbeeld zorginstellingen en plekken waar dieren worden opgevangen, actief onder de aandacht van bewoners te willen krijgen. Dit blijft het college nog steeds doen.

3. Kanttekeningen

3.1 Handhaafbaarheid

In een vrijwillig vuurwerkvrije zone geldt geen strikt verbod op het afsteken van vuurwerk. Het succes van de initiatieven hangt af van de bewoners zelf: zij zullen met elkaar het gesprek aan moeten gaan om te zien of er voldoende draagvlak is voor een vrijwillig vuurwerkvrije zone en elkaar eventueel aan moeten spreken als er toch vuurwerk wordt afgestoken.

Voor de zones die aangewezen worden op basis van een aanwijzingsbesluit, conform artikel 2:34 van de APV, is er wel sprake van een verbod en zal er dus ook gehandhaafd worden. Dit vraagt om voldoende handhavingscapaciteit. Echter kan, ondanks extra handhavingscapaciteit, door prioritering niet overal tegelijkertijd opgetreden kunnen worden.

3.2 Uitgesloten gebieden

In de voorbereiding op Oud en Nieuw zal de gemeente afstemming zoeken met beheerders van een aantal groengebieden, zoals de Groen Alliantie.

De aanwijzing ziet slechts toe op het openbare gebied, dat binnen de grenzen van de gemeente Gouda ligt. De aanwijzing geldt daarom niet voor de groengebieden, die eigendom van de gemeente Gouda zijn, maar dit buiten de gemeentegrenzen zijn gelegen. Hierover wordt afstemming gezocht met de gemeenten waarbinnen deze gebieden liggen.

3.3 Fop- en schertsvuurwerk

Fop- en schertsvuurwerk is een aparte groep consumentenvuurwerk. Het gaat hierbij onder meer om boobytraps, sterretjes, knalbonbons, confettibommen, trektouwtjes. Op grond van artikel 2.3.7 van het Vuurwerkbesluit is fop- en schertsvuurwerk het hele jaar door verkrijgbaar en kan het ook gedurende het hele jaar worden afgestoken.

4. Juridische- / financiële gevolgen

Het college is, op basis van artikel 2:34 van de APV, bevoegd om vuurwerkvrije zones aan te wijzen binnen de gemeente. Er is hiervoor geen aanpassing van de APV nodig. Het is niet nodig om het besluit te baseren op de nieuwe APV 2020, omdat in de overgangsbepaling van deze APV hierin is voorzien.

Aan de uitvoering van de besluit zijn kosten verbonden voor communicatie en bebording. Het eenmalig laten ontwerpen en produceren van de borden is de grootste kostenpost. Naar schatting zal dit ongeveer € 6000,- zijn. Daarnaast zijn er kosten voor het plaatsen en verwijderen van de borden. Dit zal schatting ongeveer € 2400,- zijn. De kosten vallen binnen het beschikbare budget van de afdeling Veiligheid en Wijken.

5. Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking n.v.t.

6. Communicatie / interactiviteit

Een aanwijzingsbesluit moet formeel worden bekend gemaakt. Communicatie van de aan te wijzen (vrijwillig) vuurwerkvrije zones zal plaatsvinden via de website van de gemeente Gouda, de lokale krant en op social media.