

Technische vragen

Van : D66 Gouda - Mieke Kars
Datum vraag : 8 oktober 2020
Onderwerp : Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving

Datum antwoord :

Vragen:

1. BZK heeft het wetsvoorstel versterking participatie op decentraal niveau aangeboden aan de Raad van State. In dit raadsvoorstel wordt aangegeven dat VNG werkt aan een modelverordening voor de participatie en inspraak.

- Wordt met deze modelverordening de uitwerking van het bovengenoemde wetsvoorstel bedoeld?
- Zo nee, wat dan wel?

2. In het raadsvoorstel wordt in het begin aangegeven dat de huidige participatieverordening juridisch op orde is.

- Geeft het college prioriteit aan het opstellen van de Goudse participatieverordening? Maw zodra deze VNG modelverordening gereed is, wordt deze direct vertaald naar de Goudse situatie?
- Zal op dat moment de participatiestrategie Fysieke Leefomgeving en deze verordening afgestemd / aangepast moeten worden?

3 (a). In het raadsvoorstel wordt de motie Nooren aangehaald en dat deze participatiestrategie uitvoering geeft aan deze motie. Met de motie heeft de minister opdracht gekregen een regeling op te nemen in het Invoeringsbesluit Omgevingswet die inhoudt een motiveringsplicht voor decentrale overheden over het participatiebeleid.

- Is al bekend hoe de regeling nader is uitgewerkt in het Invoeringsbesluit en wat dit betekent voor de decentrale overheden?
- Zo ja, kan deze uitwerking gedeeld worden?

3 (b). In het raadsvoorstel wordt aangegeven dat de inwerkingtreding van de Goudse Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving meebeweegt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Tijdens de behandeling van het initiatiefvoorstel raadsbreedwerken Omgevingswet in de Goudse raad is afgesproken nu al ervaringen op te doen in de geest van de Omgevingswet, ook voor de participatie.

- Kan deze participatiestrategie direct inwerking gaan? Zo nee, waarom niet?

4. In het raadsvoorstel wordt Expertisehuis Communicatie aangehaald. Wat houdt dit in?

5. In het document Participatiestrategie FLO is tabel 2 een uitbreiding van tabel 1.

- Kan tabel 1 hiermee vervallen gezien de leesbaarheid van het stuk?
- Deze participatiestrategie zal vertaald worden naar de website en ondersteund worden met een toolbox. Kunnen de participatieregels uit de tabel vormgegeven worden in een vragen/beslisboom visual zodat het voor de initiatiefnemer in 1 oogopslag helder is wat de regels bij welk initiatief zijn?

6. In het document wordt bij de verschillende initiatieven aangegeven welk niveau van participatie wordt geadviseerd.

- Kan per initiatief aangegeven worden of participatie zeer wenselijk is (en niet verplicht) of verplicht is?
- Initiatieven behorend bij de buitencategorie wordt geadviseerd niveau coproduceren/ meebeslissen te overwegen. Waarom wordt er geen minimaal niveau verplicht? Of explicieter worden aangegeven welk niveau toegepast moet worden?

7. In de Goudse participatieverordening worden vijf niveaus van participeren gehanteerd. In de figuur (pag 5) en in de tekst worden vier niveaus weergegeven. Kan dit aangepast worden in lijn met de Goudse verordening?

8. In de documenten wordt op verschillende plekken aangegeven dat participatie maatwerk is. Voor initiatiefnemers kan het toepassen van participatie nieuwe materie zijn. Goed om te lezen dat de gemeente de initiatiefnemers wil ondersteunen en adviseren hierin.

- Wordt deze ondersteuning vanuit de gemeente op de website en bij de toolbox expliciet onder de aandacht gebracht (bijv in de rol als participatiemakelaar)?

9. Bij onderdeel 5 worden terechte vragen gesteld over hoe de resultaten van de participatie worden beoordeeld. Er staat niet vermeld hoe de gemeente dit afweegt en meeneemt in de besluitvorming. Kan hierover meer worden uitgelegd?

Antwoorden:

1. Dit klopt, de VNG heeft dit ook aangegeven in een brief als reactie op het wetsvoorstel.

2. – Het is nog niet bekend wanneer de Wet versterking participatie op decentraal niveau in werking treedt. Naar verwachting krijgen gemeenten na inwerkingtreding van de wet een jaar de tijd om hun regelgeving aan te passen. Het college zal de benodigde aanpassingen dan uiteraard voortvarend ter hand nemen.

- De VNG werkt op dit moment aan een modelverordening. Het wetsvoorstel ligt voor advies bij de Raad van State en de inhoud wordt pas openbaar bij indiening bij de Tweede Kamer. De consultatie versie is wel openbaar. Het gaat om een wijziging van artikel 150 van de Gemeentewet, na voorbereiding wordt “uitvoering en evaluatie” toegevoegd. De Inspraak- en Participatieverordening zal op basis van dit wetsvoorstel dus moeten worden aangevuld. De participatiestrategie hoeft in beginsel niet te worden aangepast,

deze kan wel op een vergelijkbare wijze als de Inspraak- en Participatieverordening worden aangevuld.

3 (a). Via het invoeringsbesluit is de motie Nooren verankerd in het Omgevingsbesluit. De motie is verankerd in artikel 10.2 derde lid, 10.3a, 10.3b, 10.7 tweede lid en 10.8 tweede lid van het Omgevingsbesluit. Een geconsolideerde versie van het omgevingsbesluit is te vinden op de volgende locatie:

https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/publish/pages/179195/ob_geconsolideerd_23_juli_2020.pdf

3 (b). De participatiestrategie kan al in werking treden, aangezien het een nadere uitwerking is van de huidige Inspraak- en Participatieverordening. De instrumenten uit de participatiestrategie bestaan echter pas officieel bij de invoering van de Omgevingswet. Aangezien we nu al zoveel mogelijk proberen te werken volgens de omgevingswet bestaat er geen bezwaar tegen de participatiestrategie per direct in werking te laten treden indien de raad daartoe wenst te besluiten.

4. De gemeente Gouda beschikt niet over een communicatieafdeling, maar over een Expertisehuis Communicatie. Het Expertisehuis Communicatie verwijst dus naar de communicatiespecialisten van de gemeente Gouda. In samenwerking met deze specialisten zullen we de toolbox voor participatie en de communicatie over de participatiestrategie vormgeven en uitdragen.

5. - De toolbox gaat uit een folder bestaan met een overzichtelijk schema/stappenplan voor participatie. De tools per stap kunnen daarna apart geopend worden. We streven ernaar visueel inzichtelijk te maken welke regels gelden en welke stappen initiatiefnemers zetten, maar daarbij is ook van belang dat we niet teveel informatie in één figuur opnemen.

- De regels omtrent participatie kunnen op termijn, wanneer het digitaal stelsel omgevingswet gereed is, worden opgenomen als een toepasbare regels in de vorm van een beslisboom.

6. – We kunnen inderdaad aangeven of participatie wenselijk of zeer wenselijk is in plaats van niet verplicht of verplicht. Het lijkt ons echter niet aan te raden om verplicht te vervangen door zeer wenselijk. Onze suggestie zou zijn om alleen de mate van wenselijkheid te vermelden als participatie niet verplicht is.

- Het niveau van participatie zal altijd een advies zijn, omdat participatie op basis van de Omgevingswet vormvrij is. Op basis van de Omgevingswet kan een gemeente een initiatiefnemer verplichten om te participeren bij een buitenplanse omgevingsvergunning. De gemeente kan niet verplichten hoe deze participatie dient plaats te vinden.

7. Trede 4 is hier een samenvoeging van treden 4 en 5 uit de verordening. We hebben voor deze vereenvoudiging gekozen, omdat trede 4 niet van toepassing is voor externe initiatiefnemers (althans zij kunnen hiertoe niet zelfstandig besluiten) en bij initiatieven van de gemeenten komt coproductie niet vaak voor. Het is geen probleem om dit aan te passen conform de verordening, maar dat maakt de figuur iets complexer.

8. Deze toolbox is in ontwikkeling. Gemeentelijke planbegeleiders nemen deze tools zeker mee bij de planbegeleiding. Ter zijner tijd maakt Gouda de toolbox digitaal beschikbaar.

9. Participatie brengt de betrokken belangen bij het besluit in beeld. Op basis van artikel 3:4 awb moeten deze belangen worden betrokken in de belangenafweging. Indien participatie leidt tot een eenduidig resultaat mag hier alleen gemotiveerd van worden afgeweken. De Omgevingswet heeft geen specifieke regeling hoe de gemeente dient om te gaan met de resultaten van participatie.