



Raadsvoorstel

afdeling
Maatschappelijk beleid

steller
M.A. Kramer

Gouda
27 oktober 2020

dossiernummer
3395

telefoon
0182-588608

onderwerp
Wijzing Gemeenschappelijke Regeling RDOG Hollands Midden

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden tot een collegeregeling conform de bijgevoegde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden.
2. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het vaststellen van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden.

Toelichting

De gemeente Gouda neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG HM). De RDOG HM voert voor de achttien gemeenten in Hollands Midden taken uit op het gebied van gezondheid, preventie, jeugdgezondheidszorg en het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Gemeenschappelijke Regeling wordt gewijzigd om weer volledig aan te sluiten op wetgeving en tussentijds toegevoegde taken. Om die reden is, onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad, het voorstel om de Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen in een collegeregeling.

Bij deze nota zijn de volgende bijlagen opgenomen:

1. De aanbiedingsbrief van de RDOG HM.
2. De was-wordt lijst Gemeenschappelijke Regeling RDOG HM met de gewijzigde artikelen die betrekking hebben op het raadsvoorstel.
3. De geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling RDOG HM (integrale tekst zoals deze komt te luiden na vaststelling door het college.)

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Wijziging en actualisatie van de regeling

De huidige Gemeenschappelijke Regeling RDOG HM (hierna GR) is vastgesteld in het najaar van 2005. De laatste herziening van deze GR heeft plaatsgevonden in 2014. Daarna is één en

ander veranderd in wetgeving en in de taken van de RDOG HM, wat nu in de voorgestelde GR is verwerkt:

1. De wetwijzigingen in de periode 2014 tot en met 2020.
2. De aanpassing van de taken van de RDOG HM.
3. De redactionele wijzigingen.

Na het aanpassen van de GR voldoet deze aan alle relevante wetgeving en omvat alle taken van de RDOG HM, zowel de taken die bij wet bij de RDOG HM zijn belegd, als de taken die de gemeenten bij de RDOG HM hebben belegd.

Geen nieuwe taken zijn toegevoegd aan de taken die reeds werden uitgevoerd door de RDOG HM, behalve taken voor het Veiligheidshuis, waartoe reeds is besloten. Per 1 januari 2021 wordt het Veiligheidshuis budgettair neutraal ondergebracht in het Zorg- en Veiligheidshuis bij de RDOG HM.

Zorg- en Veiligheidshuis

De zorg voor kwetsbare inwoners met complexe problematiek is een gedeelde verantwoordelijkheid van de lokale gemeenten met de ketenpartners. Gemeenten moeten de sociale infrastructuur goed op orde hebben om deze inwoners integrale ondersteuning op alle leefgebieden te kunnen bieden.

Lokale samenwerking tussen verschillende partijen, waaronder sociaal (wijk)teams, GGZ, woningbouwcorporaties en veiligheidspartners hoort daarbij. Tegelijk is duidelijk dat de sociale infrastructuur voor deze doelgroep aan de orde is. Daarom heeft de regio Hollands Midden zich ten doel gesteld een effectieve aanpak van complexe casuïstiek te realiseren waarbij (in meerderheid van de casussen) sprake is van zowel sociale, zorg- als veiligheidsproblematiek. Deze realisatie vindt plaats via de vorming van het Zorg- en Veiligheidshuis per 1 januari 2021. De vormgeving van een Zorg- en veiligheidshuis voor Hollands Midden is geplaatst binnen de onderstaande context:

- In het licht van de verantwoordelijkheid van de maatschappelijke zorg is in de regio Hollands Midden gekeken naar de rollen en taken van regionale partijen in dit veld. Dit geldt onder andere voor het Meldpunt Zorg- en Overlast, onderdeel van de sector Maatschappelijke zorg van de RDOG HM. De aanpak personen met verward gedrag vraagt om een dekkend aanbod van voorzieningen binnen de gemeenten gericht op alle bouwstenen die in de landelijke aanpak beschreven staan. De ontwikkelingen rond de acute GGZ zijn hierin ook meegenomen.
- Per 2020 is de Wet verplichte GGZ (Wvvggz) ingevoerd. Deze wet regelt om vanuit de zorg in een eerder stadium op te kunnen treden bij psychiatrische patiënten die een gevaar vormen voor zichzelf of de omgeving. Ook kent de Wvvggz meerdere interventies (waaronder behandeling thuis) waardoor het mogelijk wordt om zwaardere zorg te voorkomen door eerder licht(er) in te grijpen. Uitvoering van de wet vraagt om bereikbaarheid en inrichting van administratieve processen alsook inhoudelijke expertise bij gemeenten.
- In de regiovisie 'Geweld hoort nergens thuis Hollands Midden 2019-2023) is de samenbrenging van de partners veiligheid en zorg in een Zorg- en Veiligheidshuis opgenomen. (Zie raadsvergadering van 6 maart 2019.) Het betreft een netwerkorganisatie waarin het Veiligheidshuis wordt samengebracht met de uitvoerende onderdelen van de sector Maatschappelijke zorg en Veilig Thuis van de RDOG HM. De ontwikkeling van de MDA++ (multidisciplinaire aanpak bij huiselijk en seksueel geweld) speelt hierbij een grote rol.

Formele vastlegging van de gemengde regeling naar een collegeregeling

Eén van de wijzigingen betreft de verandering van een regeling van raden, colleges en burgemeesters (de gemengde regeling) naar een regeling van colleges. In de praktijk wordt dit al langer zo uitgevoerd, nu ligt de formele vastlegging hiervan voor via de gewijzigde GR.

2 Argumenten

De uitvoering van de GR RDOG HM is reeds in lijn met de huidige Wgr. Dit betekent dat deze aanpassing geen wijziging betreft voor de werkwijze voor de gemeenteraden.

2.1 Argumenten

1. Van een gemengde regeling naar een collegeregeling

Na 2014 hebben meerdere wetswijzigingen plaatsgevonden in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr), de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Wet publieke gezondheid (Wpg). Gebleken is dat de huidige GR niet geheel voldoet aan de wet. Dit komt doordat de eerste GR is opgesteld op het moment dat de taken uit de Wpg nog via een regeling van raden geregeld moesten zijn. In het kader van de dualisering is dat al langere tijd gewijzigd in de Wgr (januari 2015). Taken die eerder bij raden lagen zijn naar de colleges gegaan. De GR is sindsdien op papier nog een gemengde regeling, terwijl al sinds de oprichting van de GR RDOG HM, geen taken van gemeenteraden opgedragen zijn aan de RDOG HM. In de praktijk wordt de GR dus al als collegeregeling uitgevoerd.

Zie bijlage 2 voor de voorgestelde wijzigingen en de toelichting daarop.

2. Toestemming aan het college om de regeling vast te stellen met de wijzigingen

Conform de huidige Wgr is de voorgestelde regeling nu aangepast naar een regeling van colleges van burgemeesters en wethouders. De raad wordt voorgesteld hiermee in te stemmen en het college toestemming te geven deze wijziging vast te stellen. Zie bijlage 3 voor de geactualiseerde GR na vaststelling door het college.

3 Kanttekeningen

3.1 Kanttekeningen

n.v.t.

4 Juridische-/ financiële gevolgen

Het wijzigen van de GR heeft geen financiële consequenties.

De raad blijft zijn betrokkenheid conform wetgeving houden, zoals de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen op bijvoorbeeld de programmabegroting van de RDOG HM of een begrotingswijziging.

Het wettelijk kader wordt gevormd door:

- Wet publieke gezondheid (Wpg)
- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke Regeling RDOG HM 2014

Voor het wijzigen van de GR RDOG HM is instemming nodig van tweederde van het aantal deelnemende gemeenten. De voorgestelde aangepaste gemeenschappelijke regeling RDOG HM is voorbereid en samengesteld vanuit een intensieve en brede samenwerking tussen RDOG HM en de achttien gemeenten. De voorgestelde wijziging, met het vereiste van tweederde van de

stemmen, passeert de besluitvorming in het algemeen bestuur van de RDOG HM naar verwachting zonder problemen.

5 Personele-/ organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Op 23 september 2020 heeft het Algemeen Bestuur van de RDOG HM besloten de GR aan te bieden aan gemeenten, ter vaststelling door de colleges.

Programma RDOG2024

Via de brief van 20 oktober 2020 heeft de RDOG HM de gemeente geïnformeerd over de bijgestelde planning voor de tweede businesscase RDOG2024. In november stonden de informatieve raadsbijeenkomsten gepland voor de regio Midden Holland. Gezien de bestrijding van de coronacrisis heeft de RDOG HM de planning moeten bijstellen. Deze informatieve raadsbijeenkomsten worden nu in het eerste kwartaal 2021 gepland in overleg met de Griffie.