



Raadsvoorstel

afdeling
MBL/HRM

steller
R.A.F. Hessels

gouda
3 november 2020

dossiernummer
4409

telefoon
31648135688

onderwerp
ondernemingsplan GR Promen 2021

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het vaststellen van de concept zienswijze op het ondernemingsplan 2021 GR Promen en deze te verzenden aan het Algemeen Bestuur van Promen.
2. Het verwerken van de financiële gevolgen van het Ondernemingsplan 2021 gelijktijdig met de verwerking van de mei- en septembercirculaire 2020 in de eerst volgende begrotingswijziging.

Toelichting

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de begroting acht weken voordat het aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op die manier heeft de raad zicht op de begroting van een gemeenschappelijk openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan, hetgeen past bij het budgetrecht van de raad.

Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de primitieve begroting naar voren te brengen. Daarmee kan de raad in het kader van zijn toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen. De raad kan zo nodig zijn zienswijze naar voren brengen bij gedeputeerde staten (GS) in het kader van schorsing of vernietiging.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Promen heeft op 21 oktober 2020 het Ondernemingsplan 2021 GR Promen aan college en raad toegezonden. Het college stelt de gemeenteraad voor de voorliggende concept zienswijze in te dienen over het ondernemingsplan 2021 van GR Promen. Het ondernemingsplan voor ProWork 2021 is ter informatie bijgevoegd.

2 Argumenten

De raad dient binnen 8 weken zijn zienswijze aan het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, bekend te maken. Indien de raad de zienswijze behandelt in de cyclus van 9 december 2020 wordt deze termijn gehaald.

2.1 Argumenten

Het jaar 2018 is voor Promen bestempeld als een overgangsjaar. In dat jaar was voor het eerst de splitsing opgenomen die resulteerde in ondernemingsplan Promen voor de SW-dienstverlening en een ondernemingsplan Prowork voor de PW-dienstverlening. Door deze

splitsing is het mogelijk blijvend aansluiting te vinden bij het aan het werk krijgen (en houden) van mensen.

2.2 Mensontwikkelbedrijf

In het Ondernemingsplan 2020 geeft Promen zicht op de ontwikkelkant van het bedrijf. Promen laat niet alleen de verschillende facetten van “de zorg voor het personeel” maar ook de ontwikkelkant zien (zie het ondernemingsplan 2020 blz. 12 t/m 23). In verschillende vergelijkingen met de branche springt Promen er positief uit.

3 Kanttekeningen

Corona onzekerheden

Door de coronacrisis nemen de onzekerheden met betrekking tot de bedrijfsvoering aanzienlijk toe. In de begroting is uiteraard rekening gehouden met de meest actuele stand van zaken. De mogelijkheid bestaat echter dat de economische situatie verder verslechtert. Hierdoor is het mogelijk dat de geprognoseerde omzetten voor 2021 niet kunnen worden gerealiseerd. Een dergelijke situatie heeft uiteraard een direct nadelig effect op de exploitatierekening

3.1 Kanttekeningen

Cao ontwikkelingen

Per eind 2020 verlopen de huidige cao afspraken voor zowel de doelgroepen (SW en PW) als het niet-doelgroep personeel. Op het moment van opstelling van het Ondernemingsplan Promen 2021 zijn er nog geen cao's voor 2021. Ook de werkgeverspremies 2021 zijn nog niet definitief vastgesteld. Dit is de reden dat voor wat betreft de loonkostenontwikkeling van deze medewerkers vooralsnog wordt uitgegaan van ramingen op basis van de op dit moment bekende informatie. Daarbij is tevens een inschatting gemaakt van de financiële effecten van het nog lopende traject naar een nieuw functiehuis van SW-medewerkers werkzaam in staf en leiding. Dit traject bevindt zich op het moment van de opstelling van het Ondernemingsplan in de fase van functiebeschrijving.

3.2 Kanttekeningen

Vpb-plicht

Eind mei 2015 is het wetsvoorstel Wet modernisering Vennootschapsbelastingplicht (Vpb-plicht) overheidsondernemingen door de Tweede Kamer aangenomen. Dit betekent dat publiekrechtelijke rechtspersonen, waaronder ook Promen, met ingang van boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2016 belastingplichtig worden, voor zover zij een onderneming drijven. Promen heeft voor 2016 en 2017 een vrijstelling gekregen van de heffing van deze belasting. Als gevolg van het Hoofdlijnenbesluit 2017 is de situatie per 1 januari 2018 echter gewijzigd. Per die datum zijn de PW-activiteiten integraal ondergebracht in de onder de GR Promen ressorterende PW-BV (ProWork). Over de nieuwe structuur en de gevolgen daarvan voor de Vpb-plicht, is advies gevraagd van een fiscalist. Inmiddels is er een nieuw vrijstellingsverzoek ingediend bij de belastingdienst voor de boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2018. Deze vrijstelling is verleend maar afhankelijk van de verhouding tussen de PW- en de SW-werkplekken. Promen is nog in gesprek met de belastingdienst over een duurzame vrijstelling van de VPB.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De begroting van Promen zoals opgenomen in het ondernemingsplan 2021 Promen past binnen de financiële kaders van de primitieve begroting van Gouda.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

In het ondernemingsplan Promen (en van Prowork) laat Promen zien dat het een mensontwikkelbedrijf is (blz. 12 t/m 23). Dit beeld wordt ook versterkt door de “corona-rapportages” die Promen in een eerder stadium aan de raad heeft gezonden.

6 Communicatie / interactiviteit

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het ondernemingsplan 2020 voor een ieder ter inzage gelegd en – tegen betaling van de kosten - algemeen verkrijgbaar gesteld. De bekendmaking van de ter inzage legging vindt plaats in De Goudse Post.