



Raadsvoorstel

afdeling
Financiën

dossiernummer
4361

onderwerp
vaststelling belastingverordeningen 2021

steller
M.C. van Dam
telefoon
0182-588487

gouda
17 november 2020

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot vaststelling van:

1. Verordening havengelden 2021
2. Verordening hondenbelasting 2021
3. a. Legesverordening 2021
3. b. Tarieventabel behorende bij de legesverordening 2021
4. Verordening marktgelden 2021
5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2021
6. Verordening parkeerbelastingen 2021
7. a. Verordening precariobelasting 2021
7. b. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2021
8. Verordening reinigingsheffingen 2021
9. Verordening rioolheffing 2021
10. Verordening staangeld 2021
11. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2021

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bovenstaande verordeningen zijn een concrete invulling van hetgeen in de Programmabegroting 2021- 2024 is vastgesteld.

In de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2021-2024 is globaal aangegeven welke tariefsaanpassingen voor het jaar 2021 zullen worden voorgesteld. Voor veel heffingen wordt voorgesteld om deze te verhogen met het inflatiepercentage van 1,8% (indexatie conform de financiële kaderstellingen gemeenschappelijke regelingen). De financiële consequenties van de tariefsaanpassingen zijn al verwerkt in deze begroting.



Nu de raad op 11 november 2020 heeft ingestemd met de Programmabegroting 2021-2024 dienen de betreffende tarieven 2021 nog te worden vastgesteld om de geraamde inkomsten te kunnen verwerven. Verder dient de raad het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te actualiseren.

Zoals gebruikelijk wordt aan de raad voorgesteld om de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Bij de redactie hiervan is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordeningen van de VNG.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

Wijziging per verordening

Ad 1. havengelden

De havengelden zijn met het inflatiepercentage van 1,8% verhoogd.

Ad 2. hondenbelasting

De tarieven van de hondenbelasting zijn met het inflatiepercentage van 1,8% verhoogd en luiden dan:

Voor de 1e hond : € 78,10 (2020: € 76,70)

Voor iedere volgende hond : € 95,85 (2020: € 94,15)

Ad 3b. Tarieventabel behorende bij de legesverordening

In algemene zin zijn de legestarieven verhoogd met het inflatiepercentage van 1,8%. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven waarvoor in de rijksregelgeving iets anders is bepaald of waarbij in het tarief ook een doorbelasting van een andere instantie is opgenomen en die andere instantie een afwijkend inflatiepercentage hanteert. Verder zijn in de Tarieventabel enkele tarieven geschrapt die niet meer van toepassing zijn. Ook heeft aanpassing plaatsgevonden aan gewijzigde regelgeving.

Naast bovenstaande aanpassingen zijn er nog een aantal wijzigingen van toepassing voor 2021:

- De raad heeft op 11 november de Algemene Plaatselijke verordening Gouda van 2020 vastgesteld. De categorie horeca-inrichtingen is verruimd tot afhaal- en bezorgzaken. Exploitanten van bestaande afhaal- en bezorgzaken dienen binnen twaalf weken na het inwerking treden van de APV 2020 een exploitatievergunning aan te vragen. Voor het verkrijgen van deze vergunning is vereist, dat de exploitatie niet in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Het kan dan voorkomen, dat een omgevingsvergunning in verband met strijdig gebruik is vereist. Voor het aanvragen van deze vergunning worden op grond van artikel 2.3.4.a van de Tarieventabel leges in rekening gebracht. Exploitanten van openbare inrichtingen, die eerder geen exploitatievergunning nodig hadden, kunnen dan dubbel worden belast. Daarom is besloten om geen leges in rekening te brengen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van de exploitatievergunning indien er naast het aanvragen van een bestemmingswijziging ook een exploitatievergunning moet worden opgevraagd. (artikel 3.1.1.a)
De uitzondering geldt alleen voor bedrijven, die volwaardig worden geëxploiteerd ten tijde van de inwerkingtreding van de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2020, en waarvoor de exploitant de aanvragen voor deze exploitatievergunning binnen drie maanden na inwerkingtreding van de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2020 bij de burgemeester heeft ingediend.
- Conform de APV 2020 is tevens een artikel opgenomen, waarmee ook andere sectoren vergunning plichtig (voor de gehele stad of delen van de stad) kunnen worden gemaakt, bijvoorbeeld autoverhuurbedrijven en massagesalons, als er vermoedens van fraude of mensenhandel e.d. blijken. (artikel 3.5.1.)

- Ter voorbereiding op het omgevingsplan is op 28 oktober de Verordening fysieke leefomgeving (VFLO) door de raad vastgesteld. Alle regels over de fysieke leefomgeving staan niet meer in diverse verordeningen maar worden gebundeld in de VFLO. De betreffende verwijzingen in de leges tarieventabel zijn hierop aangepast.

Leges burgerlijke stand

- Voor het zonder ceremonie omzetten van geregistreerd partnerschap naar een huwelijk wordt vanaf 2021 een tarief berekend. (art. 1.1.7). Dit tarief was al opgenomen in de leges tarieventabel. Er was alleen nog geen bedrag aan toegekend. De kosten voor deze dienst zijn in 2020 inzichtelijk geworden. Het tarief komt overeen met het tarief van art. 1.1.12.2. en maakt daarmee de verschillende onderdelen rondom huwelijk en partnerschap congruent.
- Verder dient een huwelijk 4 weken vóór een huwelijksdatum te worden geannuleerd in plaats van 14 dagen voor de huwelijksdatum. Bij een annuleringstermijn van 4 weken is het mogelijk om de lege plek die door de annulering ontstaat weer op te vullen met een ander huwelijk. Een huwelijk moet namelijk 2 weken voor aanvang van de huwelijksdatum worden gemeld.

Leges fysieke leefomgeving

- Conform het collegebesluit van 15 september 2020 is een kortingsregeling opgenomen voor het treffen van duurzaamheidsmaatregelen bij een monument. in dergelijke situaties wordt er, als de maatregelen voldoen aan de criteria van de Regeling Erfgoed en Duurzaamheid 2020, 50 procent korting berekend op de leges. (artikel 2.3.7.1 van de legesverordening). Dit zijn de zogenaamde groene monumentenleges.

Ad 4. marktgelden

De marktgelden zijn met het inflatiepercentage van 1,8% verhoogd.

Ad 5. onroerende-zaakbelastingen

Alle onroerende zaken worden jaarlijks, op grond van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ), opnieuw gewaardeerd. Ook in 2021 wordt voor alle onroerende zaken in Gouda een nieuwe waardebeschikking (WOZ-beschikking) afgegeven. Deze waardebeschikking stelt een waarde vast op basis van de waardepeildatum 1 januari 2020 en wordt gehanteerd voor de belastingaanslagen 2021. In 2020 werd de waarde van de onroerende zaken bepaald per waardepeildatum 1 januari 2019.

Op basis van de stand van de hertaxatie per 2 november 2020 blijkt dat zich tussen de waardepeildata (1 januari 2019 en 1 januari 2020) de volgende waardeontwikkeling heeft voorgedaan:

De categorie woningen is gemiddeld met 9,67% gestegen en de categorie niet-woningen is gemiddeld met 1,0 % gedaald.

Zoals aangegeven betreft het een gemiddelde waardeontwikkeling. Op het niveau van individuele objecten kunnen zich substantiële afwijkingen voordoen.

Zoals gebruikelijk wordt bij de tarief vaststelling van de OZB rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de onroerende zaken tussen de twee waardepeildata.

Bij het bepalen van het tarief voor 2021 wordt uitgegaan van de begroote opbrengsten van 2020 inclusief een inflatiecorrectie van 1,8%. Tevens is in de Programmabegroting 2021-2024 rekening gehouden met een meeropbrengst OZB in 2021 van 1 miljoen bij de OZB heffing voor huiseigenaren.

Rekening houdend met de in de Programmabegroting 2021-2024 geraamde OZB opbrengst en de waardeontwikkeling van de objecten tussen de twee peildata wordt aan de raad voorgesteld om voor 2021 de navolgende tarieven voor de OZB vast te stellen:

	2021	2020
Eigendom woning	0,1045%	0,1005%
Gebruik niet-woning	0,2653%	0,2567%
Eigendom niet-woning	0,3327%	0,3219%

Ad 6. parkeerbelastingen

Met ingang van 1 januari 2021 mag de kostencomponent van de naheffingsaanslag parkeerbelasting met € 0,80 worden verhoogd naar € 65,30. Omdat de berekende kosten per naheffingsaanslag hoger zijn dan het wettelijke maximum, stellen wij voor om de wettelijk maximaal toegestane kostencomponent op grond van het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen in rekening te brengen.

Ad 7b. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting

De precariobelasting wordt ten opzichte van 2020 verhoogd met het inflatiepercentage van 1,8%. Het tarief voor kabels en leidingen is ongewijzigd gebleven omdat verhoging hiervan niet meer is toegestaan en met ingang van 2022 geen precario op kabels en leidingen meer mag worden geheven. 2021 is dus het laatste jaar dat het precariotarief voor kabels en leidingen mag worden opgenomen in de precarioverordening.

Op 28 oktober heeft de raad besloten om voor 2020 en 2021 een aantal belastingmaatregelen te treffen om de horecaondernemer te ondersteunen. Daarom zijn de tarieven in de tabel behorende bij Hoofdstuk 2 terrassen en Hoofdstuk 4 uitstallen van goederen op € 0,00 gesteld.

Naar aanleiding van beleidsregels nieuwe buitenreclame is in 2020 hoofdstuk 8 (Automaten en reclames) van de verordening precariobelasting aangepast en zijn een aantal tarieven uit dit hoofdstuk geschrapt. Gebleken is dat tarief 8.03 nog wel van toepassing is. Het tarief is weer opgevoerd.

Ad 8. reinigingsheffingen

Afvalstoffenheffing:

Vanaf 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (voor 2021 bepaald op € 261,00) en een variabel tarief. Sinds 2018 wordt in het kader van tariefdifferentiatie bij afval het aantal aanbiedingen van restafval door huishoudens gemeten. Het aantal aanbiedingen in 2020 is bepalend voor het variabele tarief van de afvalstoffenheffing in 2021. Het gemiddeld aantal aanbiedingen voor 2020 is geraamd op 30. Naar verwachting zal het gemiddelde te betalen bedrag voor het variabele tarief 2021 uitkomen op € 45,--.

Evenals in 2020 is in de verordening reinigingsheffingen 2021, overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017, een vrijstellingsbepaling opgenomen die bepaalt dat belastingplichtigen die vanwege chronische ziekte of aandoening een substantiële hoeveelheid medisch afval aanbieden worden gecompenseerd door middel van het toepassen van een korting op het aantal keren dat restafval wordt aangeboden. Deze compensatie bedraagt maximaal € 75,00.

Reinigingsrechten:

De tarieven 2021 voor bedrijfsafval zijn met het inflatiepercentage van 1,8% verhoogd.

Ad 9. rioolheffing

De tarieven rioolheffing zijn de afgelopen jaren fors gestegen. Hierdoor is het mogelijk gemaakt om vanaf 2021 alle uitgaven rechtstreeks uit de exploitatie te voldoen. Het over meerdere jaren activeren van uitgaven (met meerjaren rente- en afschrijvingslasten) is voor uitgaven vanaf 2020 komen te vervallen. Op basis van de calculatie lasten en baten 2021 kunnen de tarieven voor 2021 daarom naar beneden worden bijgesteld.

De tarieven worden als volgt:

	2021	2020
rioolheffing gebruikersdeel tot en met 400m3	€ 247,40	€ 264,30
rioolheffing eigenarendeel	€ 252,70	€ 270,00
rioolheffing eigenarendeel zonder huishoudelijk afvalwater of bedrijfsafvalwater	€ 25,30	€ 27,00

Ad 10. staangeld

Zoals al in de paragraaf Lokale heffingen is aangegeven, worden de tarieven van het staangeld verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor

woonwagendstandplaatsen, zijnde 4,1%. De Tarieventabel geldt voor nieuwe locaties zonder huurovereenkomst. Bestaande locaties waarvoor nog geen huurovereenkomst is afgesloten zijn expliciet vermeld in de Tarieventabel.

Ad 11. Besluit gemeentelijk kwijscheldingsbeleid 2021

Met ingang van 2019 is het niet meer mogelijk om volledige kwijschelding te krijgen van de aanslag afvalstoffenheffing. Overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017 is het door de raad op 12 december 2012 vastgestelde kwijscheldingsbesluit in 2019 aangepast: voor het vaste tarief blijft de mogelijkheid bestaan om volledige kwijschelding te krijgen en voor het variabele tarief geldt een maximum. Dit maximum bedrag is voor 2021; € 75,00.

Overzicht woonlasten

Onderstaande tabel geeft de lastendruk in Gouda voor het jaar 2021 aan, in vergelijking met de tariefstelling 2020, voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder op basis van de in dit voorstel aan de raad voorgelegde tarieven. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken.

Voor de berekening van de onroerende zaakbelastingen is hierbij voor het jaar 2020 uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 206.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2019. Voor 2021 wordt uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 225.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2020 (= WOZ-waarde peildatum 01-01-2020 + 9,67%).

	eigenaar/gebruiker		huurder	
	2020	2021	2020	2021
OZB eigenaar	€ 206,24	€ 234,15		
Afvalstoffenheffing	€ 302,00	€ 306,00	€ 302,00	€ 306,00
Rioolheffing eigenaar	€ 270,00	€ 252,70		
Rioolheffing gebruiker	€ 264,30	€ 247,40	€ 264,30	€ 247,40
Totaal	€ 1.042,54	€ 1.040,25	€ 566,30	€ 553,40

Opgemerkt wordt nog dat in de aanslagoplegging overeenkomstig de wettelijke bepalingen de WOZ-waarden worden afgerond op € 1.000,--

3 Kanttekeningen

toeristenbelasting 2021

Evenals voor de precariobelasting voor terrassen heeft de raad op 28 oktober besloten om het tarief voor toeristenbelasting voor 2020 en 2021 op 0,00 vast te stellen. Voor het belastingjaar 2021 blijft de 'Verordening toeristenbelasting 2020 eerste wijziging' van kracht.

3.1 ozb tarieven

Bij het opmaken van de programmabegroting 2021-2024 was de waardeontwikkeling van de WOZ-objecten in Gouda nog niet bekend. De ozb tarieven, vermeld in de paragraaf lokale heffingen onder 'overzichten' zijn dan ook gebaseerd op een schatting van de landelijke waardeontwikkelingen.

Bij het bepalen van de tarieven voor de belastingverordeningen is inmiddels een groot deel van de WOZ-objecten gewaardeerd en kan een schatting worden gedaan van de waardeontwikkeling van de objecten in Gouda. De belastingtarieven vermeld in de belastingverordening zijn dan ook gebaseerd op de stand van de hertaxatie per 2 november 2020.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Indien de verordeningen niet in de raadsvergadering van 9 december 2020 worden vastgesteld, kunnen de nieuwe tarieven niet met ingang van 1 januari 2021 worden toegepast.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad liggen de betreffende verordeningen ter inzage en worden ze bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Ook vindt publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn vanaf 2021 te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl