

Technische vragen

Van : ChristenUnie, Christiaan Quik
Datum vraag : 13 november 2020
Onderwerp : Welstandsbeleid

Datum antwoord : 17 november 2020

Vragen:

1. Waarom wordt een deel van de opmerkingen van de ARK nu wel al meegenomen in de wijziging en is voor een groot deel van de punten gekozen om dit te doen bij de implementatie van de omgevingswet?
2. Wat en hoe wordt er onder de Omgevingswet aangepast aan het welstandsbeleid en wanneer kunnen we die actualisatie van het welstandsbeleid in de gemeenteraad verwachten ter behandeling?
3. Wat houdt het precies in dat de Spoorzone nu is ingedeeld in categorie E; *'regulier met bijzondere aandacht'*?
4. In hoeverre lopen we nu risico's in excessen die op kunnen treden t.a.v. ruimtelijke kwaliteit door nog te wachten met het verwerken van de aanbevelingen tot de Omgevingswet?
5. Op welke wijze worden de vele regels omtrent verduurzaming van monumenten uitgelegd aan eigenaren?
6. Op welke wijze gaat de gemeente stimuleren dat het isoleren van de monumenten echt van de grond komt?

Antwoorden:

1. Het voorstel is conform de uitgangspunten, zoals besproken in de raad van 24 juni jl. Het deel dat nu wordt meegenomen heeft betrekking op betrekkelijk geringe aanpassingen. Het overige deel is ingrijpender of meer structureel van aard en past daardoor niet bij deze beperkte update.
2. Wat en hoe er onder Omgevingswet zal worden aangepast, is afhankelijk van 1) de Omgevingsvisie en 2) het daarop gebaseerde Omgevingsplan. Beide bevinden zich op dit moment nog in de ontwikkelfase. Het Welstandsbeleid zal naar het zich laat aanzien, opgaan in het bredere "beleid omgevingskwaliteit". Hoe dat er precies uit gaat zien, zal ook komende periode werkendeweg, mede gegeven de gesprekken met de raad, moeten blijken.
Vooralsnog geldt dat:
De overgangsbepalingen voor de advieskaders met betrekking tot welstand of het uiterlijk van bouwwerken worden geregeld in de Invoeringswet en het Invoeringsbesluit. Van rechtswege is bepaald dat de van kracht zijnde welstandsnota in het tijdelijke Omgevingsplan geldt als beleidsregels voor

het uiterlijk van bouwwerken zoals bedoeld in artikel 4.19 van de Omgevingswet. Ook beleid dat door de gemeenteraad is vastgesteld als aanvulling op de Welstandsnota valt hieronder, zoals een masterplan, een beeldkwaliteitsplan, uitgangspunten voor inpassing van duurzaamheidsmaatregelen, een landschapsbiografie, een waardenkaart of een gebiedspaspoort of het aanwijzen van een welstandsvrij gebied. Bij de vaststelling van het nieuwe Omgevingsplan zullen gemeenten wel zelf een koppeling moeten maken met de beleidsregels voor het uiterlijk van bouwwerken of andere beleidsregels voor omgevingskwaliteit.

[uit: Handreiking voor het instellen van de gemeentelijke adviescommissie en andere adviseurs voor omgevingskwaliteit. Adviesstelsel voor Omgevingskwaliteit, deel 1. bron: VNG, FRK en RCE].

3. Categorie E betreft: “volledig toezicht (gebieden met bijzondere aandacht)”. Hier geldt soortgelijk toezicht als bij de ontwikkelfasen in Westergouwe. Het gaat in de regel dus om gebieden die in ontwikkeling/transitie zijn of gebieden waar vanwege bijzondere kwaliteiten volledig toezicht gewenst is (de Spoorzone, resp. de entree van de A12).
Zie Deel C van de Welstandsnota 2017, mrt 2018 (blz. 41 e.v.).
4. De huidige Welstandsnota werkt op dit punt goed aangezien er is voorzien in een excessenregeling. Zie Deel A, par. 2.9 (blz. 13-14). B&W kunnen de eigenaar op grond van deze regeling aanschrijven. De tekst van bedoelde regeling luidt:

“Indien het uiterlijk van een (bestaand) bouwwerk in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand kunnen burgemeester en wethouders de eigenaar aanschrijven tot het opheffen van die strijdige situatie. Deze regeling is gebaseerd op artikel 12, lid 1 van de Woningwet en is bedoeld om excessen tegen te gaan. De gemeente hanteert bij het toepassen van deze regeling het criterium dat er sprake moet zijn van een buitensporigheid in het uiterlijk die ook voor niet-deskundigen evident is en die afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Van ernstige strijd met redelijke eisen van welstand kan sprake zijn bij:

- 1. het ontkennen of vernietigen van architectonische bijzonderheden bij aanpassingen van een bouwwerk.*
- 2. inferieur en armoedig materiaalgebruik*
- 3. het handhaven van vervallen en verwaarloosde bouwmaterialen en bouwdelen.*
- 4. toepassen van felle of sterk contrasterende kleuren, waar daarvoor geen redelijke aanleiding is.*
- 5. te opdringerige of veelvuldig herhaalde reclames.*
- 6. een te grove inbreuk op wat in de omgeving gebruikelijk is.*

Ook bouwwerken waarvoor geen bouwvergunning hoeft worden aangevraagd of die zijn vrijgesteld van welstandstoezicht moeten er mooi en netjes uitzien. Deze bouwwerken worden niet vooraf getoetst aan de criteria, zoals deze vastgesteld zijn. Er zal echter pas opgetreden worden indien er sprake is van een exces zoals in deze paragraaf aangeduid.”

5. We hebben de energiecoaches opgeleid in een 2-uur durende online cursus om eigenaren van monumenten en panden in de binnenstad op weg te helpen. Alleen coaches die deze training hebben gevolgd mogen voor deze panden advies geven. Daarnaast is er bij ODMH een monumentenadviseur die advies op maat kan geven. Bovendien wordt de bestaande brochure “erfgoed en duurzaamheid” geactualiseerd. Tot slot is er voor 2021, als de regeling ingaat, een communicatieplan in de maak. De website www.maakgoudaduurzaam.nl vervult in de communicatie ook een belangrijke rol.
6. Het stimuleren van het nemen van duurzaamheidsmaatregelen geldt voor alle panden, niet specifiek voor monumenten. Duurzaamheidsmaatregelen bij monumenten worden extra gestimuleerd door de zogenaamde “groene monumentenleges”. Vanaf 1 januari 2021 geldt een korting van 50% op de leges voor de activiteit “monumenten”, mits de maatregelen voldoen aan de criteria van de “Regeling Erfgoed en Duurzaamheid 2020”. Het voorstel hiervoor is opgenomen in de legesverordening 2021.