

Technische vragen

Van : ChristenUnie, Theo Krins

Datum vraag : 26 november 2020

Onderwerp : Technische vragen Rtwm

Datum antwoord :

In de Rtwm is expliciet gemaakt dat de burgemeester verantwoording aflegt aan de gemeenteraad conform de reguliere bepalingen in de Gemeentewet. De burgemeester moet de betrokkenheid van de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders waarborgen.

1. Op welke wijze gaat de betrokkenheid van onze gemeenteraad (en het college) gewaarborgd worden?

Bij de presentatie voor de raden werd opgemerkt door de voorzitter van de veiligheidsregio dat het bij een lokale ontheffing gaat om een individuele bijzonderheid.

2. Wat betekent dit precies?
3. Kan op basis daarvan bijvoorbeeld een bepaalde horecagelegenheid met een specifiek karakter een ontheffing krijgen?

“Ook het handhavingsbeleid is een middel, binnen de grenzen van de ministeriële regeling, om lokaal maatwerk te kunnen leveren en daarmee een manier om de lokale democratische legitimiteit te versterken. Hierbij speelt de gemeenteraad een belangrijke rol.”

4. Op welke rol voor de gemeenteraad wordt hier gezinspeeld?

“De burgemeester overlegt met de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders welke informatiebehoefte over-en- weer bestaat.”

5. Op welke wijze gaat dit in Gouda worden vormgegeven?

“Bij de uitvoering van de Twm-bevoegdheden zullen de burgemeesters gebruik maken van hun eigen ambtelijke capaciteit.”

6. In hoeverre is onze capaciteit voldoende om hier uitvoering aan te geven?

Antwoorden:

1. *In de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) is specifiek opgenomen dat de burgemeester (regulier) verantwoording aflegt aan de gemeenteraad over de inzet van de bevoegdheden in het kader van de Twm en zijn aandeel in de bestrijding van het Covidvirus. De burgemeester moet de betrokkenheid van de gemeenteraad waarborgen. De wijze van verantwoording kan door de gemeenteraad en burgemeester in samenspraak worden bepaald. De burgemeester gaat graag met de gemeenteraad hierover het gesprek aan.*

Ook moet (en zal) de burgemeester de betrokkenheid van de wethouders waarborgen daar waar dit hun portefeuilles raakt. Net als bij de gemeenteraad geldt dit bijvoorbeeld bij de afwegingen om de bevoegdheden in het kader van de Twm in te zetten of om ontheffingen te verlenen. Dit geldt ook ten aanzien van de informatie uit en (eventuele) besluiten in het Regionaal beleidsteam waar de burgemeesters de inzet op het Coronavirus onderling afstemmen. Daarnaast zal de voorzitter van de veiligheidsregio de gemeenteraden ook periodiek informeren (zoals onder de noodverordeningen ook gebeurde).

2. *In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel (Kamerstukken II 35 526, nr. 3) en in de toelichting bij de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 (kenmerk 1784401-214492-WJZ) benadrukken de verantwoordelijk Ministers dat de ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester expliciet bedoeld is voor bijzondere gevallen. De Ministers geven aan dat ontheffingen dienen als individuele uitzondering op de algemene maatregelen en niet bedoeld zijn om nieuwe (meer) algemene uitzonderingen te maken of een ander regime te laten gelden. Als voorbeelden worden genoemd: uitvaarten, het uitreiken van koninklijke onderscheidingen, herdenkingen en jubilea.*
3. *Met verwijzing naar de overwegingen zoals vermeld in het antwoord op vraag 2. geven de Ministers in de toelichting op de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 aan dat een ontheffing voor lange duur van de geldende maatregelen voor de reguliere exploitatie van een bedrijf niet in de rede ligt. Dat wordt niet gezien als 'bijzonderheid' zoals bedoeld in de formulering van de ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester.*
4. *Het feit dat de handhavingsbevoegdheid van de coronamaatregelen zoals die onder de Twm en de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 zijn afgekondigd bij de burgemeester ligt in samenhang met de (reguliere) verantwoordingsplicht aan de gemeenteraad, maakt dat de democratische legitimiteit van het optreden wordt versterkt. Het doel van het handhavingsbeleid van de veiligheidsregio (en voortkomend uit de Rtwm) is om, binnen de grenzen van de ministeriele regelingen zoveel mogelijk lokaal maatwerk te leveren en daarmee een manier om de democratische legitimiteit te versterken. Gemeenteraden kunnen bij de uitvoering van het handhavingsbeleid zaken die in de gemeente spelen en die het lokale maatwerk ten goede komen, aan de burgemeester meegeven. Dit komt niet alleen de lokale uitvoering van het toepassingskader ten goede, maar de lokale inzichten worden ook meegenomen bij de regionale afstemming in het Regionaal beleidsteam.*
5. *De burgemeester zal de gemeenteraad geregeld informeren over de inzet van de bevoegdheden in het kader van de Twm en zijn aandeel in de bestrijding van het Covidvirus. De gemeenteraad kan hierbij haar inzichten kenbaar maken.*
6. *De gemeente Gouda maakt voor de uitvoering van de Twm-bevoegdheden vooralsnog gebruik van de zelfde capaciteit aan ambtenaren als ten tijde van uitvoering van de noodverordeningen. Hierbij blijft de gemeente monitoren of de ingezette capaciteit voldoende is. .*

Technische vragen

Van : VVD, Kevin de Jonge
Datum vraag : 27 november 2020
Onderwerp : Wensen en bedenkingen Rtwm - VRHM

Datum antwoord :

Vragen:

Uniform, duidelijk en consequent beleid

1. "Grootschalige risico evenementen (categorie B+ en C) niet worden toegestaan vanaf heden" Is heden hier de inwerkingtreding van de twm, of de invoering van de Rtwm? Zou een andere tijdsaanduiding meer duidelijkheid geven?
2. Ook binnen de Rtwm zijn er mogelijkheden voor gemeentelijke verschillen daar de GGD en Vz. VRHM slechts een adviserende rol hebben. Hoe voorkomen we op lokaal of regionaal niveau verschillen in maatregelen wanneer deze tot een onevenredig gevaar voor de volksgezondheid leiden?

Regionale Crisisorganisatie

3. Wat is de invloed van het ROT-C op de operationaliteit van een regulier ROT bij grootschalige crisis in de Veiligheidsregio Hollands Midden? Worden deze functionarissen dubbel ingezet, of zijn er separate OL's, AC's, IM's, liaisons en communicatieadviseurs?
4. Wat zijn de mogelijkheden voor een regionale basiskennis crisisbeheersing, zodat raden bekend zijn met de crisisstructuur?

Lokale situatie

5. In hoeverre zijn nieuwe bevoegdheden voortvloeiend uit het (R)twm in het verleden noodzakelijk geweest in specifieke zin op lokaal niveau?
6. Zijn er binnen de gemeente Gouda gebieden aan te wijzen die een hoger risico geven op drukte of samenkomsten? Zo ja, hoe wordt hiermee omgegaan?

Openbare Orde en Handhaving

7. Brengt het Rtwm nog veranderingen teweeg in het handhavingsbeleid aangaande COVID-19 op lokaal (gemeentelijk niveau)? Zo ja, welke veranderingen?
8. Bieden regionale handhavingsprioriteiten in combinatie met een landelijk handhavingskader voldoende houvast voor een operationeel regionaal handhavingskader? En op welke wijze wordt dit operationele deel dan nader vormgegeven?

Publieke gezondheid

- | |
|--|
| 9. Biedt de Rtwm nieuwe / verbeterde mogelijkheden om op lokaal niveau de toename in besmettingen alsmede besmettingen in algemene zin terug te dringen? |
| Antwoorden: |

1. *Evenementen zijn onder de huidige maatregelen niet toegestaan. Het is daarom aannemelijk dat wordt bedoeld: vanaf de vaststelling van het Regionaal toepassingskader. Aan de Veiligheidsregio zal worden gevraagd duidelijker te verwoorden wat wordt bedoeld.*
2. *Om te voorkomen dat lokaal beleid in een gemeente botst met het beleid in andere gemeenten, zal in het Regionaal beleidsteam van de veiligheidsregio de lokale inzet van de bevoegdheden in het kader van de Twm worden afgestemd. Dit moet voorkomen dat gemeenten elkaar voor de voeten lopen en dat de volksgezondheid in gevaar komt.*
3. *Naast de regionale crisisorganisatie van de Veiligheidsregio Hollands Midden, die specifiek gericht is op de bestrijding van het Coronavirus, is ook de reguliere regionale crisisorganisatie altijd paraat. Deze wordt ingezet bij andere calamiteiten. De veiligheidsregio heeft hiervoor voldoende capaciteit.*
4. *Indien de gemeenteraad dat wenst dan kan de burgemeester de raad informeren over de crisisstructuur in de Veiligheidsregio Hollands Midden en daarbuiten. Hij kan daarbij tevens een en ander toelichten over de plaats van Gouda hierin.*
5. *Een echt nieuwe bevoegdheid van de Twm is de bevoegdheid om plaatsen aan te wijzen waar bepaalde coronamaatregelen gelden. Onder de huidige omstandigheden is die bevoegdheid echter niet 'geactiveerd' door de Ministers. Pas als het besmettingsrisico daalt, is er plaats voor dergelijk lokaal maatwerk. De mogelijkheid om een ontheffing van de maatregelen te verlenen en de bevoegdheid tot handhaving lagen voorheen bij de Voorzitter van de Veiligheidsregio. Dat zijn derhalve geen echt nieuwe bevoegdheden. In de voorliggende periode zijn er enkele ontheffingen verleend, bijvoorbeeld met betrekking tot de diploma-uitreikingen, en zijn er boetes en enkele lasten onder dwangsom opgelegd. Over de lokale cijfers op dat vlak hebben wij uw raad de afgelopen periode geïnformeerd via de raadsmemo's.*
6. *Over het algemeen zijn plaatsen waar veel mensen bijeen (kunnen) komen risicogebieden. Als het gaat om publieke ruimtes zoals bijvoorbeeld de Markt, dan wordt door de gemeente (in samenspraak met de ondernemers) maatregelen genomen om te voorkomen dat de ruimte te druk wordt en dat er voldoende afstand tussen de mensen wordt bewaard. Andere gebieden, die onder het beheer van derden vallen zoals bijvoorbeeld sportvelden of –hallen vallen ook onder de maatregelen en daar zijn de beheerders in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het naleven van de maatregelen. De gemeente is (ook) op die plekken wel samen met de politie verantwoordelijk voor de handhaving van de Coronaregels.*
7. *De huidige noodverordeningen die de basis zijn voor de handhaving zijn vervangen door ministeriele regelingen. Het gaat om een beleidsneutrale vertaling van de maatregelen in de noodverordeningen die bij inwerkingtreding van de Twm zijn ingetrokken. Dit betekent dat de ministeriële regeling geen nieuwe maatregelen bevat ter bestrijding van het virus in vergelijking met de noodverordeningen (m.u.v. de mondkapjesplicht). Het ligt voor de hand de huidige, regionaal afgestemde wijze van handhaving hierop zal te laten aansluiten. Zoals in het Toepassingskader ook wordt overwogen, laat dit onverlet de bevoegdheid van de lokale driehoek om aanvullende lokale handhavingsprioriteiten te stellen.*

8. *Ja, het operationele deel geeft handelings- en toepassingskaders mee voor de handhaving op straat.*
9. *De juridische mogelijkheden zijn vastgesteld in de Twm en de bijbehorende ministeriele regelingen. Het coronavirus houdt zich niet aan gemeentegrenzen. Door regionale samenwerking (zoals beschreven in het Rtwm) worden ervaringen en informatie gedeeld die ook op lokaal niveau kunnen bijdragen aan een effectieve inzet van maatregelen.*

Technische vragen

Van : GBG Jan de Koning
Datum vraag : 27 november
Onderwerp : Regionaal toepassingskader
Raadsadviseur : Jacoline Holdijk
Datum antwoord :

Met verwijzing naar het onderwerp doe ik namens de fractie van GBG de navolgende vragen toekomen;

1. Onder 2.2. wordt aangegeven welke de bevoegdheden zijn van de Burgemeester. In hoeverre kan juridisch de gemeenteraad de burgemeester ter verantwoording roepen voor de maatregelen die hij conform de tijdelijke wet neemt nu de juridische kaders nog niet duidelijk zijn?
2. De burgemeester legt verantwoording af over zijn aandeel in het bestrijden Covid virus aan de gemeenteraad. Op welke manier/wijze gaat de burgemeester de raad betrekken nu er nog geen juridische kaders zijn voor wat betreft de te eventueel te nemen maatregelen?
3. De voorzitter van de veiligheidsregio blijft verantwoordelijk voor de informatievoorziening. Op welke wijze gaat hij Goudse maatregelen communiceren met de stad en hoe verloopt dat proces?
4. Op welke manier en waar kan bezwaar worden gemaakt door inwoners/ondernemers die het niet eens zijn met de door de burgemeester genomen maatregelen?
5. Op welke manier gaat het College/burgemeester de democratische legitimiteit versterken aangezien de raad geen besluit kan nemen over aanvullende coronamaatregelen?

Antwoorden

1. *Onder paragraaf 2.2. wordt aangegeven dat "landelijk wordt gewerkt aan de Juridische Handreiking Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 waarin bovenstaande bevoegdheden gedetailleerd zijn uitgewerkt". Inmiddels heeft de VNG in samenwerking met de landsadvocaat Pels Rijcken een Handreiking voor gemeenten uitgebracht. Ook is de tekst*

van de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 definitief bekend. Het juridische kader en het door de verantwoordelijk Ministers verwoorde doel achter de regels (onder meer blijkend uit de Toelichting bij de Twm en de Tijdelijke regeling) is daarmee bekend. De reikwijdte en inzetbaarheid van de verschillende bevoegdheden en maatregelen is onder meer afhankelijk van de besmettingsrisico's (indeling van de regio qua risiconiveau volgens de routekaart). Over de inzet van de bevoegdheden legt de burgemeester (regulier) verantwoording af overeenkomstig het bepaalde in de Gemeentewet.

- 2. De burgemeester zal de gemeenteraad geregeld informeren over zijn aandeel in het bestrijden van het Coronavirus. Dit zal gebeuren op de wijze waarop de gemeenteraad tot nog toe geïnformeerd is. Mocht de raad hierbij nog suggesties hebben dan gaat de burgemeester hierover graag met uw raad in gesprek.*
- 3. De verantwoordelijkheid van de voorzitter m.b.t. de informatievoorziening is gericht op de minister. Lokale maatregelen worden door de burgemeester op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd en gepubliceerd. Het betreft immers bevoegdheden van de burgemeester en niet van de voorzitter veiligheidsregio.*
- 4. Tegen besluiten die de burgemeester neemt op grond van zijn bevoegdheden neemt staan rechtsmiddelen open op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Een ondernemer of burger kan derhalve bezwaar maken tegen een besluit op een aanvraag om ontheffing, een handhavingsbeschikking of een aanwijzing van een gebied waar bepaalde maatregelen gaan gelden. Dat bezwaar kan worden ingediend bij de burgemeester (de gemeente) en de wijze waarop zal worden vermeld in de genomen besluiten. Dit verschilt niet van andere gemeentelijke besluitvormingsprocessen.*
- 5. De burgemeester versterkt de democratische legitimiteit door aan de gemeenteraad verantwoordelijkheid af te leggen over de inzet van de bevoegdheden in het kader van de Twm en zijn aandeel in de bestrijding van het Covidvirus.*