



memo aan de gemeenteraad

aan de gemeenteraad
dossiernummer 4904
onderwerp Beslissing op bezwaar evenementengeluid Goudasfalt

van het college van burgemeester en wethouders
datum 28 april 2021

memo

Met dit memo brengt het college de raad op de hoogte van de beslissing op bezwaar inzake de tijdelijke omgevingsvergunning evenementengeluid voor het Goudasfalt terrein. In dit memo leggen wij uit op welke wijze het college de uitkomsten van het aanvullend geluidsonderzoek, uitgevoerd in opdracht van de gemeente Gouda, heeft vertaald in nieuwe normen voor evenementengeluid op Goudasfalt.

Inleiding

Evenementen maken onderdeel uit van alles wat er op Goudasfalt plaatsvindt. Eerder nam het college daarvoor een besluit over evenement aantallen en geluidsnormen. Na een bezwaarprocedure oordeelde de rechter dat er eerst een geluidsonderzoek moest komen voordat de evenementregels definitief kunnen worden. Nu dit onderzoek heeft plaatsgevonden, samen met een stuk participatie, heeft het college, een beslissing op bezwaar genomen. Op deze manier wordt er een helder kader neergelegd voor evenementen aantallen en geluid op het Goudasfalt-terrein.

Nieuwe beslissing op bezwaar naar aanleiding van nieuw onderzoek

De rechtbank heeft de gemeente Gouda op 15 november 2019 opgedragen een nieuwe beslissing op bezwaar te nemen aangaande evenementengeluid op Goudasfalt. Voor de nieuwe beslissing op bezwaar is in opdracht van de gemeente aanvullend akoestisch onderzoek gedaan door onderzoeksbureau Peutz. Voor het rapport zijn metingen gedaan bij omliggende woningen. Die uitkomsten zijn meegenomen in de onderbouwing voor nieuwe passende maatregelen rond geluid bij evenementen. Op basis van het rapport en gesprekken met o.a. omwonenden heeft het college een beslissing op bezwaar genomen, met aangepaste voorschriften voor evenementen die aan de tijdelijke omgevingsvergunning zijn verbonden. Deze voorschriften zullen tevens worden meegenomen in het traject dat moet leiden tot een bestemmingsplan verbrede reikwijdte dat in de maak is, en ziet op het brede activiteiten aanbod op het Goudasfalt-terrein, waaronder evenementen. Dit bestemmingsplan zal naar verwachting aan het eind van dit jaar aan de raad worden aangeboden ter behandeling.

Belangenafweging

Bij het opstellen van de evenementengeluidsvoorschriften is een zorgvuldig en uitgebreid proces doorlopen. De gemeente heeft ten eerste een geluidsonderzoek laten uitvoeren door een gespecialiseerd onderzoeksbureau, Peutz, hetgeen heeft geresulteerd in een rapport. Hierover is met omwonenden, stichting Goudasfalt en evenementenorganisatoren gesproken. Naast hun inbreng is er in de bestuurlijke afweging ook rekening gehouden met de in de stad breed gedragen wens om evenementen in Gouda, en dan in het bijzonder op het GoudAsfalt terrein mogelijk te maken en houden. De petitie "Gouda danst op Goudasfalt" (al meer dan 1.500 keer ondertekend) benadrukt dat eveneens. Evenementen maken een wezenlijk onderdeel uit van de doelstellingen van het

burgerinitiatief Goudasfalt.¹ Ook de Toekomstvisie Gouda2030 en het coalitieakkoord verwoorden de ambitie van Gouda als levendige stad met toonaangevende activiteiten en evenementen, ook voor jongeren. De raad stelde in het afgelopen jaar hernieuwde kaders voor Goudasfalt vast via het Ambitiedocument GoudAsfalt (2020). Evenementen vormen daar een van de pijlers voor, voor de toekomstige ontwikkeling van het terrein.

Al met al is het een beslissing die over veel partijen gaat met uiteenlopende belangen. Dat maakt de beslissing niet eenvoudig. Gezien de zorgvuldigheid en het evenementenverbod door corona, hebben we hier dan ook de tijd voor genomen. Daarenboven had de rechter geen termijn bepaald voor het nemen van de beslissing op bezwaar.

De belangenafweging in de afgelopen periode heeft geleid tot sterk aangepaste evenementenvoorschriften, waarbij in lijn met de uitspraak van de rechter, nauwgezet is gekeken naar de balans tussen evenementen en potentiële overlast voor de omgeving. Het aantal evenementen dat in het eerdere besluit mogelijk was, is sterk teruggebracht. Dit waren 45 dagen waarvan er maximaal 30 in categorie I mogelijk waren.

Evenementen zijn een onderdeel van Goudasfalt, Goudasfalt als geheel is veel meer

De Gemeente Gouda wil graag evenementen, waaronder ook muziekevenementen in de eigen gemeente, mogelijk maken. In Gouda zijn er gezien het relatief bescheiden oppervlak, niet veel geschikte locaties waar (grotere) muziekevenementen plaats kunnen vinden. Het Goudasfalt-terrein is een locatie waar gemeente Gouda op beperkte schaal grote muziekevenementen wil blijven toestaan maar het zeker niet ziet als evenemententerrein. Goudasfalt is een plek met ruimte voor creatieve ondernemende Gouwenaren waar evenementen een onderdeel van zijn. Vanwege de balans met de omgeving wordt de mogelijkheid hiervoor wel stevig ingeperkt ten opzichte van de oude omgevingsvergunning. Hiermee geven we opvolging aan de gerechtelijke uitspraak, en de oogst van het participatietraject.

Aangepaste evenementenvoorschriften

Evenementen zijn ingedeeld in 3 categorieën waarbij categorie I evenementen de hoogste geluidsnorm kennen. In de toekomst zijn er in plaats van maximaal 30 evenementdagen in categorie I nog maximaal 8 dagen in deze categorie toegestaan (4 losse dagen en 2 x 2 dagen gekoppeld; in totaal 6 evenementen dus). Voor maximaal 3 van deze evenementdagen worden voor korte tijdsduur een extra geluidsbelasting toegestaan voor de bastonen in het zogenaamde house spectrum. Voor categorie II en III evenementen liggen de geluidsnormen aanzienlijk lager, waarmee er een sterk lagere belasting voor de omgeving is, en de toegestane aantallen derhalve ook ruimer zijn. Het aantal categorie II evenementen is eveneens gereduceerd. In de oude omgevingsvergunning zat er nog geen volumebegrenzing op die evenementen. Door de nieuwe normering gaan de toegestane volumes -in dB(C)'s- dus sowieso omlaag.

Samenvattend:

	Aantal categorie 1 evenementen (denk aan muziek gerelateerd)	Aantal categorie 2 evenementen (denk aan foodtruck festival of theater)	Aantal categorie 3 evenementen (denk aan start hardlooppwedstrijd, akoestische muziek op terras)
Huidige omgevingsvergunning	45 dagen, waarvan: 12 evenementen à maximaal 30 dagen (30)		Geen begrenzing
Concept voorschriften tbv participatie	6 evenementen van maximaal 2 dagen per evenement (12)	30 dagen	50 Dagen
Voorschriften zoals deze nu voorliggen ter besluitvorming	2 evenementen van maximaal 2 dagen per evenement + 4 evenementen van 1 dag (8)	15 dagen	40 dagen

Met de aangepaste aantallen evenementendagen in categorie I en II wil het college een beter onderscheid kunnen maken tussen wel en geen muziek gedomineerde evenementen.

¹ Bidbook GoudAsfalt 'Samen maken we de stad' (2015); Samenwerkingsovereenkomst Koudasfalt-terrein (2016); Business Case GoudAsfalt (2017)

Bij dit alles gaat het college uit van de door de rechter -conform het advies van de Stichting advisering bestuursrechtspraak- opgelegde geluidsnorm 'Front of House'. Dit in combinatie met normen bij de gevel van de meest belaste woningen zelf. De voorgaande overwegingen zijn vertaald in voorschriften die gelden voor alle evenementen op Goudasfalt, waaronder ook buitenevenementen van de Theaterbakkerij en Paviljoen De Vrijheid. Het college wil zo meer zekerheid bieden aan omwonenden over de toegestane aantallen evenementen en geluidsniveaus. Daarnaast blijft heldere en tijdige communicatie naar omwonenden ook een belangrijk punt voor de organisatoren en Goudasfalt zelf. Ook komen er vaste evaluatiemomenten.

De aanpassing van de evenementenvoorschriften moet ook niet losstaand worden gezien. Het opgestelde Handboek Richtlijnen voor Evenementen, dat voortvloeit uit de Actualisatie Evenementenbeleid 2019 en is gekoppeld aan de APV, bevat ook relevante kaders. En medio 2019 is de ODMH op basis van het Handhavingsbeleid Geluidsnormen bij evenementen in de regio Midden-Holland bovendien gemandateerd om dwangsommen op te leggen bij geluidsoverschrijdingen. Dit alles biedt aanvullende handvatten om evenementen in goede banen te leiden.

Een besluit in balans

Samengevat heeft het college bij het opstellen van de nieuwe voorschriften een afweging gemaakt tussen de belangen van de omwonenden enerzijds en de belangen van de bezoekers en organisatoren van evenementen anderzijds. Het college is van mening dat met de voorschriften een goede balans is gevonden tussen deze verschillende belangen. Een sterk verbeterde balans, ook in lijn met de uitspraak van de rechter. Het is evenwel een compromis, waar naar verwachting niet iedereen even gelukkig mee zal zijn. Zowel bij evenementorganisatoren die hogere aantallen en volumes ambiëren als omwonenden die ondanks de stevige reductie in aantallen en volume, graag verdergaande maatregelen zouden wensen vanuit hun woongenot. Mede gezien een actuele uitspraak van de rechter, die het college verzoekt om haar beslissing op bezwaar voor 30 april aanstaande te nemen, is voorliggend besluit nu genomen.

Verdere optimalisatieslag m.b.v. testevenement

Ambitie is om komende periode met evenementorganisatoren en Goudasfalt en in overleg met omwonenden, een testevenement op te zetten. De verwachting is dat met 'real life' testen meer diepgang in de geluidsmetingen kan worden gebracht dan het onderzoek van Peutz op basis van gevelmetingen en rekenmodellen. Door dergelijk testen kan nog meer inzicht ontstaan in hoe binnen de gegeven geluidsnormen de effecten hiervan buiten het terrein verder teruggebracht kunnen worden, in het belang van de omgeving. Dit kan overlast nog verdergaand beperken en evenementen meer ruimte geven. Daarbij moet je tegelijkertijd actief meten met cijfers waarbij bijvoorbeeld omwonenden mee kunnen kijken via een webapplicatie. Wanneer er na de coronarestricties weer evenementen mogelijk zijn, is het de bedoeling het testevenement vorm te geven. Eventuele effecten hiervan kunnen worden verankerd in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte.