



Raadsvoorstel

afdeling
Ruimtelijk beleid en advies

steller
D.M. Brenkman

gouda
12 oktober 2021

dossiernummer
5522

telefoon
8331

onderwerp
Vaststelling 'Bodemkwaliteitskaart onderdeel PFAS en aanvullende beleidsregel'

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Vaststelling van het ontwerpbesluit bodemkwaliteitskaart PFAS en bijbehorende beleidsregel.

Toelichting

Op 13 juli jl is ten behoeve van de terinzagelegging, het ontwerp Bodemkwaliteitskaart (BKK) PFAS en de bijbehorende beleidsregel naar de raad gestuurd. Er zijn geen zienswijzen ingediend in de daartoe bestemde periode. Het voorstel is het ontwerp BKK PFAS en beleidsregel ongewijzigd vast te stellen.

Het huidige beleid voor grondverzet is gebaseerd op het voorkomen van schadelijk stoffen zoals zware metalen, PAK's en minerale olie in de bodem. Bij ieder grondverzet wordt naar die stoffen gekeken om te beoordelen of het grondverzet is toegestaan. Omdat blijkt dat de bodem op sommige plaatsen ook is verontreinigd met PFAS, moet bij grondverzet ook daar rekening mee worden gehouden.

Door het vaststellen van de Bodemkwaliteitskaart (BKK) PFAS en de bijbehorende beleidsregel kan de BKK PFAS als bewijsmiddel dienen bij grondverzet en is er geen onderzoek naar de gehalten PFAS meer nodig.

De BKK PFAS bestaat uit drie zones. De beleidsregel bepaalt welk grondverzet tussen de zones is toegestaan. In het kort:

- Zone A: de Krimpenerwaard.
- Zone B: het gebied tussen de Hollandse IJssel en de A12. Gouda ligt in deze zone.
- Zone C: het gebied ten noorden van de A12.

De BKK PFAS gaat bestaan uit deze drie bovengenoemde zones. De beleidsregels bepalen welk grondverzet tussen de zones is toegestaan.

1. Voor het landelijke gebied gelden restricties in onderling grondverzet. Grond mag niet tussen de zones verplaatst worden, met uitzondering van grond die binnen de gemeentegrens blijft.
2. Binnen de zones blijft grondverzet mogelijk (van onverdachte locaties zonder grondkeuring). Dus *stand still* op zone-niveau, niet op locatieniveau.
3. Gezien de kwaliteit van de ondergrond kan deze overal worden toegepast.

1 Argumenten

1.1 Argumenten werkwijze en financieel

Op dit moment moet bij grondverzet nog steeds onderzoek naar PFAS plaatsvinden. Na de vaststelling van de BKK PFAS en de bijbehorende beleidsregel wordt het grondverzet eenvoudiger, zowel voor de partij die grond verzet als voor de partij die meldingen afhandelt (in dit geval de ODMH). Doordat grondverzet eenvoudiger wordt, worden ook kosten bespaard.

Ook zonder BKK PFAS en bijbehorende beleidsregel kan grondverzet blijven plaatsvinden. Dit betekent dat er steeds bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Dit werkt kostenverhogend. Ook moeten deze onderzoeken door de ODMH worden beoordeeld. Ook dit werkt kostenverhogend. Een andere mogelijkheid is te wachten op de actualisering van de huidige Nota Bodembeheer en BKK. Dit duurt echter nog minimaal een jaar. In de tussentijd zullen veel onderzoeks- en toetsingskosten worden gemaakt.

1.2 Argumenten duurzaamheid

Het vaststellen van de BKK PFAS en bijbehorende beleidsregel draagt bij aan een toekomstbestendige stad voor volgende generaties. Gouda trekt bij het bodembeleid zoveel mogelijk op in de regio Midden-Holland. De procedure voor grondverzet blijft zo eenvoudig mogelijk.

2 Kanttekeningen

2.1 Kanttekeningen regionale afstemming

Het gezamenlijk optrekken van gemeenten binnen de regio Midden-Holland heeft als consequentie dat niet iedereen hetzelfde tijdspad volgt. De periode van ter inzagelegging is nog niet in iedere gemeente afgerond. Aanpassing van het ontwerp als gevolg van ingediende zienswijzen in regiogemeenten wordt echter niet voorzien.

2.2 Apart besluit verlenging huidige BKK

De geldigheid van de bestaande BKK (zonder PFAS) loopt in het najaar 2021 van rechtswege af. De BKK moet daarom worden geactualiseerd of de geldigheid verlengd. Omdat actualiseren van de BKK zorgvuldig moet gebeuren is de BKK verlengd.

Tegelijk met de BKK wordt ook de Nota Bodembeheer geactualiseerd. Het definitieve handelingskader PFAS wordt daarbij meegenomen. Een raadsvoorstel wordt in de loop van 2022 verwacht. Zoals bij het vorige punt geschetst, kan het vaststellen van de BKK PFAS wachten tot deze actualisatie, maar zorgt dat wel voor hogere kosten voor alle betrokken partijen. Daarom wordt nu een apart besluit gevraagd.

2.3 Wijziging toelichting

Op pagina 3 van de Toelichting bij de beleidsregel is een ambtshalve wijziging aangebracht:

Grondverzet buiten de regio

Voor grond afkomstig van buiten de regio is een partijkeuring vereist. We hanteren de volgende regels:

1. *Als toepassingsnormen gelden de normen uit het geldende landelijk beleid. Op dit moment zijn dat de normen uit het Geactualiseerde Tijdelijk Handelingskader, versie 2 juli 2020:*
 - a. *wonen/industrie: 3 µg/kg d.s. (PFAS) ; 7 µg/kg d.s. (PFOA)*
 - b. *landbouw/natuur: 1,4 µg/kg d.s (PFAS); 1,9 µg/kg d.s.(PFOA)*

In de beleidsregel zelf was dit wel juist weergegeven, de aanpassing betrof dan ook alleen de toelichting.

3 Juridische- / financiële gevolgen

De BKK PFAS en de bijbehorende beleidsregel moeten door de gemeenteraad worden vastgesteld volgens het Besluit Bodemkwaliteit.

Vaststelling van de BKK PFAS en bijbehorende beleidsregel leidt tot een kostenbesparing voor zowel de gemeente als voor externe partijen. Ook wordt het grondverzet hierdoor simpeler, zowel voor de melder als voor degene die de meldingen afhandelt (ODMH voert dit uit voor de gemeenten).

4 Communicatie / interactiviteit

In verschillende stappen wordt het beleid voor PFAS-houdende grond ontwikkeld. Dit gebeurt in regionale afstemming.

Het landelijke kader is het geactualiseerde tijdelijk handelingskader PFAS van juli 2020. Het definitieve handelingskader is nog in ontwikkeling. In afwachting van definitief landelijk beleid voor PFAS-houdende grond is samen met de regiogemeenten in oktober 2020 lokaal beleid vastgesteld. Hiermee is de procedure voor grondverzet zoveel mogelijk in lijn gebracht met de vastgestelde Nota Bodembeheer Midden-Holland 2016-2021. Dit betrof in eerste instantie de bodemtoets. Omdat er nu ook voldoende onderzoek is uitgevoerd naar de kwaliteit van de bodem in de regio, is een aanvullende bodemkwaliteitskaart voor PFAS opgesteld. Hiermee kan de procedure verder vereenvoudigd worden.

Voorafgaand aan de vaststelling is het ontwerp van 22 juli tot en met 1 september 2021 ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Dit besluit wordt gepubliceerd via de reguliere kanalen.

Verwachte besluiten over bodembeleid:

Q2/3 2022 Besluitvorming actualisatie Nota Bodembeheer en BKK

Bijlage: Toelichting op beleidsregel en bodemkwaliteitskaart PFAS