



Raadsvoorstel

afdeling
HRM/MBL

steller
R.A.F. Hessels

gouda
2 november 2021

dossiernummer
5619

telefoon
31648135688

onderwerp
Ondernemingsplan GR Promen 2022

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het vaststellen van de concept zienswijze op het Ondernemingsplan GR Promen 2022 en deze te verzenden aan het Algemeen Bestuur van Promen.
2. Het verwerken van de financiële gevolgen van het Ondernemingsplan GR Promen 2022 in de eerst volgende begrotingswijziging

Toelichting

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de begroting acht weken voordat het aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op die manier heeft de raad zicht op de begroting van een gemeenschappelijk openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan, hetgeen past bij het budgetrecht van de raad.

Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de primitieve begroting naar voren te brengen. Daarmee kan de raad in het kader van zijn toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting/ondernemingsplan wordt genomen. De raad kan zo nodig zijn zienswijze naar voren brengen bij gedeputeerde staten (GS) in het kader van schorsing of vernietiging.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Promen heeft op 28 oktober 2021 het Ondernemingsplan GR Promen 2022 aan college en raad toegezonden. Het college stelt de gemeenteraad voor de voorliggende concept zienswijze in te dienen over het Ondernemingsplan GR Promen 2022. Het Ondernemingsplan ProWork 2022 is ter informatie bijgevoegd.

2 Argumenten

De raad dient binnen 8 weken zijn zienswijze aan het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, bekend te maken. Indien de raad de zienswijze behandelt in de cyclus van 8 december 2020 wordt deze termijn gehaald.

2.1 Argumenten

In 2018 is voor het eerst de splitsing opgenomen die resulteerde in een ondernemingsplan GR Promen voor de SW-dienstverlening en een ondernemingsplan Prowork voor de PW-

dienstverlening. Door deze splitsing is het mogelijk blijvend aansluiting te vinden bij het aan het werk krijgen (en houden) van mensen

2.2 Mensontwikkelbedrijf

In het ondernemingsplan stelt Promen dat ze in transitie zijn van een productiebedrijf naar een mensontwikkelbedrijf. Het mensontwikkelbedrijf krijgt met dit ondernemingsplan steeds meer "body". Tevens is Promen met deze transitie ook in staat om ook de financiële resultaten op peil te houden.

3 Kanttekeningen

Cao gemeenten en werkgeverspremie's

Promen is voor de niet-doelgroep SW en PW volger van de cao gemeenten. Op dit moment is er nog geen cao gemeenten voor 2021. Ook de werkgeverspremies 2022 voor de diverse cao's zijn nog niet definitief vastgesteld. Promen gaat voor wat betreft de loonkostenontwikkeling in 2022 uit van ramingen op basis van de op dit moment bekende informatie.

Indien in de uiteindelijke cao gemeenten en/of op het gebied van de werkgeverspremies 2022 andere afspraken worden gemaakt bestaat het risico dat de loonkostenontwikkeling hoger uitvalt. Gezien de beperkte loonruimte in de begroting van de loonkosten zal een dergelijke loonstijging nauwelijks opgevangen kunnen worden binnen de kaders van de begroting.

3.1 Kanttekeningen

Wet modernisering Vennootschapsbelastingplicht, VPB-plicht

Eind mei 2015 is het wetsvoorstel Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen door de Tweede Kamer aangenomen. Dit betekent dat publiekrechtelijke rechtspersonen, waaronder ook Promen, met ingang van boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2016 belastingplichtig worden, voor zover zij een onderneming drijven. Promen heeft voor 2016 en 2017 een vrijstelling gekregen van de heffing van deze belasting. Als gevolg van het Hoofdlijnenbesluit 2017 is de situatie per 1 januari 2018 echter gewijzigd. Per die datum zijn de PW-activiteiten integraal ondergebracht in de onder de GR Promen ressorterende PW-BV (ProWork). Over de nieuwe structuur en de gevolgen daarvan voor de Vpb-plicht, is advies gevraagd van een fiscalist. Inmiddels is er een nieuw vrijstellingsverzoek ingediend bij de belastingdienst voor de boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2018. Deze vrijstelling is verleend maar afhankelijk van de verhouding tussen de PW- en de SW-werkplekken. Promen is nog in gesprek met de belastingdienst over een duurzame vrijstelling van de VPB.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De begroting van Promen zoals opgenomen in het Ondernemingsplan GR Promen 2022 Promen past binnen de financiële kaders van de primitieve begroting van Gouda.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

In het ondernemingsplan stelt Promen dat ze in transitie zijn van een productiebedrijf naar een mensontwikkelbedrijf. Het mensontwikkelbedrijf krijgt met dit ondernemingsplan steeds meer "body" (blz. 14 t/m 22). Tevens is Promen, ondanks de transitie, in staat om ook de financiële resultaten op peil te houden. In de aparte paragraaf over duurzaamheid en innovatie (blz. 29 e.v.) laat Promen zien dat ze inzetten op duurzaamheid voor zowel het milieu als voor de medewerkers.

6 Communicatie / interactiviteit

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het Ondernemingsplan GR Promen 2022 voor een ieder ter inzage gelegd en – tegen betaling van de kosten - algemeen verkrijgbaar gesteld. De bekendmaking van de ter inzage legging vindt plaats in De Goudse Post.