



Raadsvoorstel

afdeling
Financiën

dossiernummer
5366

onderwerp
vaststelling belastingverordeningen 2022

steller
M.C. van Dam
telefoon
0182-588487

gouda
16 november 2021

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot vaststelling van:

1. Verordening havengelden 2022
2. Verordening hondenbelasting 2022
3. a. Legesverordening 2022
3. b. Tarieventabel behorende bij de legesverordening 2022
4. Verordening marktgelden 2022
5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2022
6. Verordening parkeerbelastingen 2022
7. a. Verordening precariobelasting 2022
7. b. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2022
8. Verordening reinigingsheffingen 2022
9. Verordening rioolheffing 2022
10. Verordening staangeld 2022
11. Verordening toeristenbelasting 2022
12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2022

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bovenstaande verordeningen zijn een concrete invulling van hetgeen in de Programmabegroting 2022- 2025 is vastgesteld.

In de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2022-2025 is globaal aangegeven welke tariefsaanpassingen voor het jaar 2022 zullen worden voorgesteld. Voor veel heffingen wordt voorgesteld om deze te verhogen met het inflatiepercentage van 1,4% (indexatie conform de kadernota 2022-2025). De financiële consequenties van de tariefsaanpassingen zijn al verwerkt in deze begroting.

Nu de raad op 10 november 2021 heeft ingestemd met de Programmabegroting 2022-2025 dienen de betreffende tarieven 2022 nog te worden vastgesteld om de geraamde inkomsten te kunnen verwerven. Verder dient de raad het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te actualiseren.

Zoals gebruikelijk wordt aan de raad voorgesteld om de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Bij de redactie hiervan is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordeningen van de VNG.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

Wijzigingen die voor meer verordeningen van toepassing zijn

Ontwikkelingen automatische incasso en wijziging plafondbedrag

Het algemeen bestuur van de BSGR heeft vorig jaar (besluit van 29 oktober 2020) besloten om ook voor de belastingaanslagen tussen € 5.000 en € 10.000 de mogelijkheid te bieden deze via automatische incasso te laten incasseren. De betreffende belastingverordeningen zijn hierop aangepast (artikel met betrekking tot 'termijnen van betaling')

Wijziging per verordening

Ad 1. havengelden

De havengelden zijn met het inflatiepercentage van 1,4% verhoogd.

Ad 2. hondenbelasting

De tarieven van de hondenbelasting zijn met het inflatiepercentage van 1,4% verhoogd en luiden dan:

Voor de 1e hond : € 79,15 (2021: € 78,05)

Voor iedere volgende hond : € 97,20 (2021: € 95,85)

Ad 3a. Legesverordening 2022

De dienstverlening van Gouda vindt steeds meer plaats in gestroomlijnde processen. Dit heeft voor de betaling van de leges geleid tot een positieve ontwikkeling in die zin dat men nu ook voor steeds meer producten leges via een internetkassa kan betalen met IDEAL of creditcard. Deze mogelijkheid is nu ook uitgewerkt in de legesverordening.(art 6. En 7)

Ad 3b. Tarieventabel behorende bij de legesverordening

In algemene zin zijn de legestarieven verhoogd met het inflatiepercentage van 1,4%. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven waarvoor in de rijksregelgeving iets anders is bepaald of waarbij in het tarief ook een doorbelasting van een andere instantie is opgenomen en die andere instantie een afwijkend inflatiepercentage hanteert. Verder zijn in de Tarieventabel enkele tarieven geschrapt die niet meer van toepassing zijn. Ook heeft aanpassing plaatsgevonden aan gewijzigde regelgeving.

28 oktober 2020 is De Verordening Fysieke Leefomgeving (VFLO) door de raad vastgesteld. Alle regels over de fysieke leefomgeving staan niet meer in diverse verordeningen maar zijn gebundeld in de VFLO. De betreffende leges zijn nu ook verzameld in titel II van de tarieventabel en zijn daardoor niet meer op meerdere plekken (titel I, en titel II) te vinden. Dit zorgt voor inzichtelijkheid en voorkomt onduidelijkheid in de tarieven.

Inwerkingtreding omgevingswet en wet kwaliteitsborging

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de wet Wkb (wet kwaliteitsborging voor het bouwen) is nu voorzien per 1 juli 2022. De implementatie van deze wetten heeft ruime aandacht bij de gemeente en de ODMH. Als gevolg van gewijzigde processen en regelgeving zullen legestarieven veranderen, bepaalde leges mogen niet meer worden geheven en er kunnen nieuwe tarieven worden geheven. Zoals aangegeven in de Programmabegroting 2022-2025 wordt in het huidige voorstel nog niet geanticipeerd op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Bij inwerkingtreding van beide wetten per juli 2022 zal in de eerste helft van 2022, per die datum een aanpassing van de legesverordening doorgevoerd worden. De raad besluit daar dan over in de eerste helft van 2022.

Naast bovenstaande zijn er nog een aantal wijzigingen van toepassing voor 2022:

Leges burgerlijke stand

De verwijzing naar de leges akten burgerlijke stand is verwijderd omdat artikel 3, tweede lid, van de Wet rechten burgerlijke stand bepaalt dat de ambtenaar van de burgerlijke stand de rechten heft en invordert (attributie). Dat is een afwijking van de belastingbepalingen in de Gemeentewet. De bedragen staan in het Legesbesluit akten burgerlijke stand.

Leges Nederlanderschap via Naturalisatie of optie.

De verwijzing naar de leges voor Nederlanderschap via Naturalisatie is verwijderd omdat artikel 5, eerste lid van het Besluit optie- en naturalisatiegelden 2002 bepaalt dat de gelden voldaan moeten worden aan de burgemeester van de gemeente waar de betrokkene zijn verklaring van optie aflegt of verzoek tot naturalisatie indient. Dit is gebaseerd op artikel 13 van de Rijkswet op het Nederlanderschap. De bedragen staan in de Handleiding voor de toepassing van de Rijkswet op het Nederlanderschap 2003.

Leges vooroverleg/beoordeling bouwinitiatief

De tarieven 2.2.1. tot en met 2.2.3. zijn, zoals aangegeven in de paragraaf lokale heffingen, conform het collegebesluit van 12 oktober 2021 per 1 januari 2022 verhoogd. De gewijzigde tarieven dekken de kosten om te komen tot een intentieovereenkomst waarin de afspraken staan om de verdere kosten te dekken. De kosten voor een individuele RO procedure voor een bestemmingsplan of uitgebreide procedure blijven op deze wijze weer kostendekkend en de kosten voor individuele projecten blijven ook voor het individu en komen niet ten laste van de gemeenschap.

Proefproject Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) stimuleren het ministerie van BZK en de VNG gemeenten om proefprojecten uit te voeren. Op deze manier kan door gemeente, ODMH en initiatiefnemers ervaring worden opgedaan met de nieuwe werkprocessen en kan nieuw gemeentelijk (uitvoerings-)beleid voor toezicht & handhaving Bouw- en woningtoezicht worden opgesteld. Het verstrekken van een legeskorting is een extra stimulans voor initiatiefnemers, ontwikkelaars en aannemers om samen met het bevoegd gezag te oefenen om inzicht te krijgen in de gevolgen van de Wkb. De kortingsregeling geldt alleen voor het jaar 2022 en is beschikbaar voor een drietal proefprojecten. De kortingsregeling is uitgewerkt in titel 2 hoofdstuk 3 (omgevingsvergunning) van de legesverordening.

De omvang van de gedeelde inkomsten uit bouwleges is afhankelijk van het soort proefprojecten (omvang en projectfase) en wordt geschat op een bedrag van € 50.000.

Ad 4. marktgelden

De marktgelden zijn met het inflatiepercentage van 1,4% verhoogd.

Het marktproces (vanaf het verlenen van een vergunning tot aan het opleggen van de uiteindelijke marktgelden) is in 2021 onderzocht en opnieuw georganiseerd. Er is gebleken dat er een minimum voor vaste standplaatsen wordt gehanteerd en dat de oppervlakte altijd een veelvoud is van 5 m2. De belastingverordening is hierop aangepast.

Ad 5. onroerende-zaakbelastingen

Alle onroerende zaken worden jaarlijks, op grond van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ), opnieuw gewaardeerd. Ook in 2022 wordt voor alle onroerende zaken in Gouda een nieuwe waardebeschikking (WOZ-beschikking) afgegeven. Deze waardebeschikking stelt een waarde vast op basis van de waardepeildatum 1 januari 2021 en wordt gehanteerd voor de belastingaanslagen 2022. In 2021 werd de waarde van de onroerende zaken bepaald per waardepeildatum 1 januari 2020.

Op basis van de stand van de hertaxatie per 2 november 2021 blijkt dat zich tussen de waardepeildata (1 januari 2020 en 1 januari 2021) de volgende waardeontwikkeling heeft voorgedaan:

De categorie woningen is gemiddeld met 12,48% gestegen en de categorie niet-woningen is gemiddeld met 2,38 % gedaald.

Zoals aangegeven betreft het een gemiddelde waardeontwikkeling. Op het niveau van individuele objecten kunnen zich substantiële afwijkingen voordoen.

Zoals gebruikelijk wordt bij de tarief vaststelling van de OZB rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de onroerende zaken tussen de twee waardepeildata.

Bij het bepalen van het tarief voor 2022 wordt uitgegaan van de begrote opbrengsten van 2021 inclusief een inflatiecorrectie van 1,4%.

Bij het bepalen van het tarief voor de niet-woningen wordt (sinds 2017) rekening gehouden met een opslag van 7% ten behoeve van het Ondernemersfonds. In 2016 is besloten om dit fonds in ieder geval tot 2021 voort te zetten. In de raad van 8 december 2021 is besloten om het fonds met vijf jaar te verlengen tot en met 2026. De opslag blijft ongewijzigd.

Rekening houdend met de in de Programmabegroting 2022-2025 geraamde OZB opbrengst en de waardeontwikkeling van de objecten tussen de twee peildata wordt aan de raad voorgesteld om voor 2021 de navolgende tarieven voor de OZB vast te stellen:

	2022	2021
Eigendom woning	0,0942%	0,1045%
Gebruik niet-woning	0,2755%	0,2653%
Eigendom niet-woning	0,3455%	0,3327%

Ad 6. parkeerbelastingen

Met ingang van 1 januari 2022 mag de kostencomponent van de naheffingsaanslag parkeerbelasting met € 1,20 worden verhoogd naar € 66,50. Omdat de berekende kosten per naheffingsaanslag hoger zijn dan het wettelijk maximum wordt aan de raad voorgesteld om de wettelijk maximaal toegestane kostencomponent op grond van het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen in rekening te brengen.

Het parkeerplan 2020 is in oktober 2019 door de Raad vastgesteld. Hierin zijn de tarieven opgenomen zoals vermeldt in de tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelasting. Voor zover nog niet van toepassing in 2021 zijn alle tarieven voor 2022 gewijzigd conform bovengenoemd besluit.

Ad 7b. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting

De precariobelasting wordt ten opzichte van 2021 verhoogd met het inflatiepercentage van 1,4%.

Het tarief voor kabels en leidingen is verwijderd. Vanaf 1 januari 2022 is het niet meer mogelijk om precariobelasting op nutsnetwerken te heffen (tarief kabels en leidingen). In de programmabegroting 2022-2025 is rekening gehouden met de inkomstenderving.

Op 28 oktober heeft de raad besloten om voor 2020 en 2021 een aantal belastingmaatregelen te treffen om de horeca-ondernemers en de detailhandel te ondersteunen. De precariobelasting voor terrassen en uitstallen van goederen werd bepaald op € 0,00. Met ingang van 2022 wordt hier weer belasting voor geheven. De tarieven in de tabel behorende bij Hoofdstuk 2 terrassen en Hoofdstuk 4 uitstallen van goederen zijn daarom gebaseerd op de tarieven van 2020 + 1,8 % én 1,4% inflatiecorrectie.

Ad 8. reinigingsheffingen***Afvalstoffenheffing:***

In navolging op het amendement, dat tijdens de Begrotingsraad is aangenomen, is bij het bepalen van de tarieven afvalstoffenheffing rekening gehouden met een verlaging van de te realiseren opbrengst afvalstoffenheffing met 1 miljoen. De tarieven stijgen hierdoor minder excessief. Vanaf 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (voor 2022 bepaald op € 272,00) en een variabel tarief. Sinds 2018 wordt in het kader van tariefdifferentiatie bij afval het aantal aanbiedingen van restafval door huishoudens gemeten. Het aantal aanbiedingen in 2021 is bepalend voor het variabele tarief van de afvalstoffenheffing in 2022. Het gemiddeld aantal aanbiedingen voor 2021 is, evenals in 2020, geraamd op 30. Naar verwachting zal het gemiddelde te betalen bedrag voor het variabele tarief 2022 uitkomen op € 45,--.

Evenals de voorgaande jaren is in de verordening reinigingsheffingen 2022, overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017, een vrijstellingsbepaling opgenomen die bepaalt dat belastingplichtigen die vanwege chronische ziekte of aandoening een substantiële hoeveelheid medisch afval aanbieden worden gecompenseerd door middel van het toepassen van een korting op het aantal keren dat restafval wordt aangeboden. Deze compensatie bedraagt maximaal € 75,00.

Reinigingsrechten:

De tarieven 2022 voor bedrijfsafval zijn met het inflatiepercentage van 1,4% verhoogd.

Ad 9. rioolheffing

De tarieven voor de rioolheffing zijn conform aangegeven in de begroting 2022 niet verhoogd met het inflatiepercentage van 1,4% en blijven hetzelfde als de tarieven van 2021.

De tarieven worden als volgt:

	2022	2021
rioolheffing gebruikersdeel tot en met 400m3	€ 247,40	€ 247,40
rioolheffing eigenarendeel	€ 252,70	€ 252,70
rioolheffing eigenarendeel zonder huishoudelijk afvalwater of bedrijfsafvalwater	€ 25,30	€ 25,30

Ad 10. staangeld

Zoals al in de paragraaf Lokale heffingen is aangegeven, worden de tarieven van het staangeld verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor woonwagendplaatsen, zijnde 0,00%. Tot en met 30 juni 2022 mag de huurprijs niet worden opgehoogd. De Tarieventabel geldt voor nieuwe locaties zonder huurovereenkomst. Bestaande locaties waarvoor nog geen huurovereenkomst is afgesloten zijn expliciet vermeld in de Tarieventabel.

Ad 11. toeristenbelasting

De raad heeft op 28 oktober 2020 besloten om de belastingtarieven van de toeristenbelasting voor 2020 en 2021 op € 0,00 vast te stellen.

Met ingang van 2022 wordt weer toeristenbelasting geheven. Het tarief van de toeristenbelasting is daarom gebaseerd op het tarief van 2020 met 1,8% én 1,4% inflatiecorrectie. Daarmee komt het tarief uit op € 1,64 per overnachting.

Ondernemers krijgen aan het begin van het jaar een voorlopige aanslag. Deze mag in meerdere maandelijks termijnen worden betaald. De definitieve aanslag volgt na afloop van het belastingjaar.

Ad 12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2022

Met ingang van 2019 is het niet meer mogelijk om volledige kwijtschelding te krijgen van de aanslag afvalstoffenheffing. Overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017 is het door de raad op 12 december 2012 vastgestelde kwijtscheldingsbesluit in 2019 aangepast: voor het vaste tarief blijft de mogelijkheid bestaan om volledige kwijtschelding te krijgen en voor het variabele tarief geldt een maximum. Dit maximum bedrag is voor 2022 ; € 75,00.

Overzicht woonlasten

Onderstaande tabel geeft de lastendruk in Gouda voor het jaar 2022 aan in vergelijking met de tariefstelling 2021 voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder op basis van de in dit voorstel aan de raad voorgelegde tarieven. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken.

Voor de berekening van de onroerende zaakbelastingen is hierbij voor het jaar 2021 uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 223.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2020. Voor 2022 wordt uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 245.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2021 (= WOZ-waarde peildatum 01-01-2021 + 9,8%).

	eigenaar/gebruiker		huurder	
	2021	2022	2021	2022
OZB eigenaar	€ 234,15	€ 237,40		
Afvalstoffenheffing	€ 306,00	€ 317,00	€ 306,00	€ 317,00
Rioolheffing eigenaar	€ 252,70	€ 252,70		
Rioolheffing gebruiker	€ 247,40	€ 247,40	€ 247,40	€ 247,40
Totaal	€ 1.040,25	€ 1.054,50	€ 553,40	€ 564,40

Opgemerkt wordt nog dat in de aanslagoplegging overeenkomstig de wettelijke bepalingen de WOZ-waarden worden afgerond op € 1.000,--

3 Kanttekeningen

3.1 ozb tarieven

De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarde.

Bij het opmaken van de programmabegroting 2022-2025 was de waardeontwikkeling van de WOZ-objecten in Gouda nog niet bekend. De ozb tarieven, vermeld in de paragraaf lokale heffingen onder 'overzichten' zijn dan ook gebaseerd op een schatting van de landelijke waardeontwikkelingen.

De belastingtarieven vermeld in de belastingverordening zijn gebaseerd op de stand van de hertaxatie per 2 november 2021. De herwaardering is op dit moment nog niet afgerond. Er vindt met de BSGR regelmatig afstemming plaats over de waardeontwikkeling. Als uitkomsten van de herwaardering daartoe aanleiding geven zullen de nu voorgestelde tarieven nog worden aangepast in het definitieve raadsvoorstel, zodat de geraamde opbrengsten gerealiseerd worden. Een dergelijke aanpassing leidt niet tot een aanpassing van de lastendruk.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Indien de verordeningen niet in de raadsvergadering van 8 december 2021 worden vastgesteld, kunnen de nieuwe tarieven niet met ingang van 1 januari 2022 worden toegepast.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t.

6

Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad liggen de betreffende verordeningen ter inzage en worden ze bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Ook vindt publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn vanaf 2022 te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl