



provincie **HOLLAND**^{cc}
ZUID

 gemeente gouda	DSP B0002
19 DEC. 2019	
Afdeling FIN	Ovb 3

Collegeleden

VOORBLAD

Provincie Zuid-Holland

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Het college van B&W van Gouda
Postbus 1086
2800 BB GOUDA



Geachte ontvanger,

Hierbij zenden wij u het bijgaande ter informatie.

Provincie Zuid-Holland



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gemeenteraad van Gouda
T.a.v. de Raadsgriffier
Postbus 1086
2800 BB GOUDA

Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en
Toezicht

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2019-716444543
DOS-2019-0004689
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2020

Geachte raad,

In deze brief besteden wij aandacht aan uw begroting 2020. Ook bieden wij u informatie die wij voor u van belang achten, omdat die van invloed kan zijn op uw financiële positie. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende opmerkingen.

Toezichtregime begroting 2020: repressief toezicht

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief (regulier) toezicht. De begroting hebben wij daarom voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op de begroting 2020, binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming naar ons toe te sturen.

Aanbod

Hebt u vragen over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Ook kunnen wij u aanbieden een financiële scan op te stellen, voor het geval u een beter inzicht wilt hebben in uw financiële huishouding. U kunt hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

In het kader van AVG regelgeving zetten wij de contactgegevens van de toezichthouder niet meer bovenaan deze brief, maar in plaats daarvan vermelden wij het algemene telefoonnummer van de provincie.

Doel van financieel toezicht

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

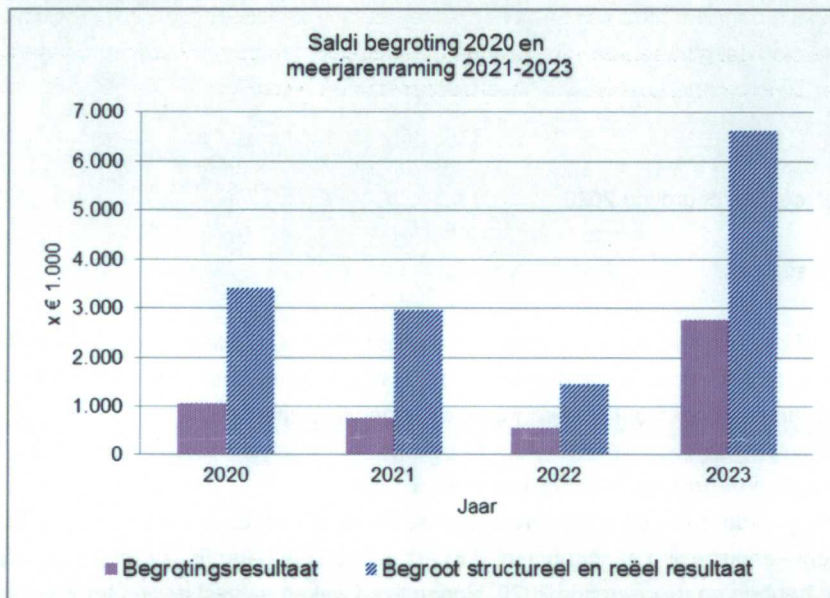


keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten en rekening houdend met reële en concreet onderbouwde ramingen. Op dit laatste baseren wij ons oordeel en het toezichtregime.

Dit leidt tot het volgende beeld, waarmee u voldoet aan de criteria voor repressief toezicht.



Wij gaan in ons oordeel uit van de cijfers:

- Waarbij door u als structureel aangemerkte reservemutaties door ons als incidentele mutaties worden beschouwd. Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves zijn in principe incidenteel (reserves kunnen slechts een keer worden ingezet). Wij hebben geconstateerd dat een groot deel van uw reservemutaties niet aansluit met de staat van incidentele baten en lasten.
- Waarbij de tekorten in het programma sociaal domein in 2020 ad € 4,3 miljoen als naar aard structurele lasten worden beschouwd.
- Waarbij het deel van € 790.000 aan taakstellingen binnen het programma sociaal domein in 2020 welke nog niet concreet zijn ingevuld, door ons als niet reëel worden beschouwd.

Dit leidt tot het in bovenstaande diagram gepresenteerde beeld.

Overige opmerkingen

Stikstof

De huidige stikstofproblematiek zorgt mogelijk voor vertraging voor de verlening van bouw- en omgevingsvergunningen. Dit kan gevolgen hebben voor uw begroting en meerjarenraming. Inmiddels hebben provincies en het rijk nadere afspraken gemaakt om voor het onderdeel stikstof

de Wet natuurbescherming (Wnb) vergunningverlening voor bouwprojecten in bepaalde situaties weer op gang te kunnen brengen. Vooral kleinere projecten kunnen hier nu al hun voordeel mee doen. Ook voor grotere projecten zijn nadere afspraken in de maak.

Aandachtspunt(en) voor de begroting 2021

Sociaal domein

De provincie Zuid-Holland ontving de afgelopen periode signalen van gemeenten over tekorten aan middelen voor WMO, Jeugd en Participatie. Naast deze signalen zien wij zelf die druk op de gemeentelijke financiën ook. Steeds meer gemeenten dreigen onder preventief toezicht te komen. We zien dat gemeenten verregaande maatregelen nemen om hun begrotingen dekkend te krijgen. De Provincie Zuid-Holland heeft hierover in een brief van 12 november jl., aan de ministers van VWS en BZK haar zorg geuit.

De financiële problematiek in het sociaal domein en de neveneffecten ervan worden enerzijds veroorzaakt door volumegroei (zowel in de jeugdzorg als recent in de WMO) en anderzijds door bezuinigingen die gepaard gingen met de decentralisatie in 2015. De volumegroei is deels ook een succes van de decentralisatie, namelijk het mogelijk maken van betere en effectievere ondersteuning van jongeren, inclusief gezin en cliëntsysteem. Dit doel wordt veelal behaald. Sinds de decentralisaties krijgt meer jeugd toegang tot de juiste zorg.

Uiteraard moeten gemeenten ook voor het jaar 2021 weer een structureel en reëel sluitende begroting indienen. Wij voorzien dat dit voor veel gemeenten als gevolg van de problematiek in het sociaal domein steeds lastiger wordt. Wij verwachten opnieuw forse tekorten te constateren waardoor er (meer) gemeenten onder preventief toezicht dreigen te komen. Als u verwacht dat u voor 2021 niet in staat zal zijn een structureel sluitende begroting vast te stellen, dan verzoeken wij u ons hierover in een zo vroeg mogelijk stadium te informeren. Wij hebben begrip voor de situatie en zijn graag bereid met u mee te denken over oplossingen.

Wij adviseren u om de sturing op taakstellingen binnen het sociaal domein een meer expliciet onderdeel te laten uitmaken van uw planning en control cyclus. Hoewel u planvorming heeft om te komen tot een kostenreductie in het sociaal domein is het mogelijk dat de gewenste besparing niet wordt gerealiseerd. Monitoring en tijdige bijsturing blijft hierin zeer belangrijk.

Structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves

In de toelichting op de wijziging van het BBV in 2013 is gesteld dat in principe alle toevoegingen en onttrekkingen aan reserves incidenteel van aard zijn. Op 30 augustus 2018 is de nieuwe notitie structurele en incidentele baten en lasten vastgesteld. Deze notitie vervangt de vorige notitie van januari 2012. In deze nieuwe notitie is een nadere duiding gegeven aan de begrippen structureel en incidenteel. In uw begroting zijn een aantal structurele (toevoegingen) (en) (onttrekkingen) opgenomen waarvan wij niet direct kunnen vaststellen of deze daadwerkelijk structureel van aard zijn. In de loop van 2020 gaan we onderzoeken hoe deze mutaties zich verhouden tot de nieuwe notitie structurele en incidentele baten en lasten. De uitkomsten uit dit

onderzoek nemen we mee in de beoordeling van de begroting 2021. Dit kan eventueel gevolgen hebben voor het structureel resultaat.

Achterstallig onderhoud

In uw begroting maakt u melding van achterstallig onderhoud bij sportgebouwen. Wij verzoeken u te onderzoeken in hoeverre er sprake is van achterstallig onderhoud (wat kan leiden tot kapitaalvernietiging of onveilige situaties) en in hoeverre er sprake is van een structurele bijdrage om te blijven voldoen aan het betreffende beheerplan. De door u vastgestelde beheerplannen dienen als basis voor het uit te voeren onderhoud, en moeten zijn vertaald in structurele budgetten in uw begroting. Wij gaan ervan uit dat u de resultaten hiervan zult verwerken in de begroting 2021. Hiernaast adviseren wij u om beheerplannen periodiek vast te stellen in plaats van ter kennisgeving aan te nemen. Hierdoor bent u beter in staat om sturing te geven aan de door u gewenste staat van de openbare ruimte en uw vastgoed.

Algemene reserve

Wij hebben geconstateerd dat u de egalisatiereserve openbare ruimte en de reserve cofinanciering regionale projecten rekent tot de algemene reserve. Op het moment dat u met een besluit een bestemming geeft aan een reserve, valt deze volgens BBV-regelgeving onder de bestemmingsreserves. Wij adviseren u om in het vervolg deze reserves te rubriceren onder de bestemmingsreserves. Hiermee krijgt u een beter beeld van het vrije vermogen, en het vermogen dat reeds een bestemming heeft. Overigens zal de voorgestelde aanpassing niet leiden tot een andere presentatie van uw weerstandsratio, omdat deze correctie hierin al is toegepast.

Schuldpositie

Wij merken op dat het bedrag aan schulden dat u voor de komende jaren presenteert in uw balans stabiel blijft, terwijl uw grondpositie aanzienlijk wordt verminderd door grondverkopen. Hieruit concluderen wij dat opbrengsten uit grondverkopen vooralsnog niet worden ingezet ter verlaging van uw schuldpositie, maar worden gebruikt ter financiering van nieuwe investeringen. Wij adviseren u om het verloop van uw schuldpositie nauwgezet te blijven volgen.

Tot slot

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting. Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda