



Raadsvoorstel

afdeling
Ruimtelijk beleid en advies

steller
M.T. Kastelic

gouda
15 maart 2022

dossiernummer
6033

telefoon
0182588953

onderwerp
Mogelijkheid milieuleges

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het heffen van milieuleges op grond van de Omgevingswet en dit besluit te verwerken in de legesverordening 2023.

Toelichting

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat voor het eerst sinds 1998 opnieuw de mogelijkheid om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten van een omgevingsvergunning. Het is een decentrale keuze. Dit betekent dat de gemeenteraad een besluit moet nemen, voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De Omgevingswet maakt het mogelijk om leges te heffen bij milieubelastende activiteiten van een omgevingsvergunning. Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Iedere activiteit kan dus een milieubelastende activiteit zijn. Slechts een aantal is vergunningplichtig en kan opgenomen worden in de legesverordening. Het gaat om activiteiten waarvoor nu nog een milieuvergunning of maatwerkvoorschrift voor nodig is. Verder is het heffen van leges alleen toegestaan als de vergunning op aanvraag van de initiatiefnemer is. Over ambtshalve wijzigingen en meldingen mag het bevoegd gezag geen leges heffen.

Met leges voor milieubelastende activiteiten streeft de wetgever naar integratie en uniformering op het gebied van leges. Er ontstaat een geïntegreerde omgevingsvergunning waarbij op alle onderdelen leges geheven mag worden. Daarnaast speelt het profijtbeginzel: degene die profiteert van de vergunning is ook degene die hiervoor de kosten draagt. In tegenstelling tot de huidige situatie waarbij de kosten gedragen worden door de maatschappij via de algemene middelen.

2 Argumenten

Artikel 13.1.a van de Omgevingswet bepaalt dat een gemeente van de aanvrager of van degene ten behoeve van wie die aanvraag wordt gedaan voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning, een wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning of intrekking van een omgevingsvergunning rechten kan heffen als bedoeld in artikel 229, eerste lid, van de Gemeentewet. Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) wijst de milieubelastende activiteiten aan waarvoor de rijksregels gelden.

Andere gemeenten stemmen hun besluit af op de besluitvorming in omliggende gemeenten met oog op het vestigingsklimaat. In Midden-Holland zullen drie van de vier andere gemeenten hun

raad positief adviseren over het heffen van milieuleges. Dit geldt ook voor Alphen aan den Rijn. Binnen het IPO is afgesproken dat Gedeputeerde Staten (GS) Provinciale Staten (PS) adviseren milieuleges in te voeren. GS van Zuid-Holland hebben het voorstel inmiddels aan PS voorgelegd.

2.1 Argumenten voor invoering milieuleges

- Voorkomen van verschil bij een aanvraag omgevingsvergunning tussen onderdelen waarbij niet gekozen wordt voor legesheffing en onderdelen waarbij daar wel voor wordt gekozen.
- De partij die milieubelastende activiteiten uitvoert betaalt zelf de kosten van de vergunning die hij nodig heeft voor zijn activiteiten.
- De gemeente voert een gevraagde dienst uit waarvoor zij op grond van wetgeving een vergoeding kan vragen.
- De kosten van deze dienstverlening worden tot nu toe uit het jaarprogramma ODMH Milieu betaald. Dit budget kan niet aan andere ambities op gebied van milieu en duurzaamheid worden besteed.
- Het heffen van milieuleges compenseert deels de extra kosten van nieuwe taken als gevolg van de Omgevingswet.

2.2 Argumenten tegen invoering milieuleges

- Het is ingewikkeld: alle milieubelastende activiteiten van een aanvraag moeten geïdentificeerd en getoetst worden aan het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
- De gemeente dient het algemene belang met haar zorg voor het milieu en moet dat niet verhalen op ondernemers.
- Kosten die een ondernemer maakt voor milieuleges kan hij niet aan duurzaamheidsmaatregelen besteden.
- De gemeentelijke kosten neemt een ondernemer mee in zijn afweging om zich ergens te vestigen of uit te breiden.

3 Kanttekeningen

De systematiek van milieubelastende activiteiten (mba) is nieuw. Mogelijk staan de opbrengsten van milieuleges de eerste tijd niet in verhouding tot de inspanning. Zo moeten alle mba van een aanvraag geïdentificeerd worden. De geïdentificeerde mba moeten nagelopen worden in het Bal om het juiste legestartief te bepalen. Een implementatiehandleiding van de VNG zal ondersteuning bieden in dit proces.

4 Juridische / financiële gevolgen

De ODMH heeft gekeken naar het gemiddelde van afgelopen jaren van de producten waar het om gaat. De inschatting is dat het gaat om 15-20 producten per jaar, of circa 500 uur van ODMH per jaar. Op basis van het huidige uurtarief van de ODMH komt dit overeen met een bedrag van circa € 47.500 per jaar dat gedekt kan worden uit legesopbrengsten. Omdat aanvragen vraaggestuurd zijn, zal de legesopbrengst jaarlijks fluctueren.

5 Personele / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / communicatie

De Omgevingswet maakt duidelijk dat wij allemaal een verantwoordelijkheid hebben voor een veilige en gezonde leefomgeving en niet alleen de overheid. Het heffen van leges voor milieubelastende activiteiten kan helpen bij de bewustwording van activiteiten die een nadelig gevolg voor mens en milieu kunnen hebben.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve