



Raadsvoorstel

afdeling
Centraal juridische afdeling

steller
M.C.P. van Paassen

gouda
6 december 2022

dossiernummer
6702

telefoon
14-0182

onderwerp
wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2020

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2020, conform het bijgevoegde concept-besluit.

Toelichting

Na een lang besluitvormingstraject is op 1 december 2020 de Algemene plaatselijke verordening 2020 in werking getreden. De eerste wijziging vond op 2 februari 2022 plaats. Dit voorstel ziet op de tweede wijziging van de APV.

Aanleiding voor de wijziging vormt de wens van de politie en de organisatie om de mogelijkheid van een nieuw, kortdurend gebiedsverbod op te nemen, dat aan overlastgevende personen kan worden opgelegd. Als reactie op de motie van de raad over het opnemen van een straatintimidatieverbod wordt voorgesteld om het algemene verbod tot het veroorzaken van hinder uit te breiden met straatintimidatie. Per 1 januari 2023 wordt een landelijk lachgasverbod ingevoerd. Dit maakt, dat bepalingen in gemeentelijke verordeningen over lachgas zullen vervallen. Verder zijn in de concept-wijziging de jaarlijkse update van de model-APV van de VNG en enkele gewenste verfijningen van onder meer het fietsparkeerverbod opgenomen.

In verband hiermee wordt de raad verzocht om een wijziging van de APV vast te stellen. De voorgestelde wijzigingen betreffen enkele inhoudelijke wijzigingen en een aantal (wets-)technische wijzigingen. Een was/wordt-tabel met de wijzigingen in de artikelen van de APV is in het concept-raadsbesluit opgenomen. Deze tabel biedt een overzicht van de voorstelde wijzigingen. Daarin is per artikel de reden van de wijziging vermeld. Een van de wijzigingen ziet op straatintimidatie.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Motie: aanpak van straatintimidatie

In de raadsvergadering van 2 februari 2022 heeft de raad unaniem een motie aangenomen over straatintimidatie. Deze motie verzoekt het college om (1) te verkennen welke mogelijkheden er zijn binnen de APV voor het tegengaan van straatintimidatie. Daarnaast roept de motie op om (2) te onderzoeken wat er aanvullend (naast het opnemen van artikelen in de APV) kan worden gedaan tegen straatintimidatie.

In deze paragraaf worden de uitkomsten van een enquête in Gouda uiteen gezet. Vervolgens wordt op de twee punten van de motie ingegaan.

Straatintimidatie in Gouda

Het is in Gouda niet bekend hoe vaak straatintimidatie voorkomt. Een aantal gemeenten in Nederland heeft een meldpunt voor staatintimidatie. In Gouda bestaat zo'n meldpunt niet. De politie geeft aan in de periode september 2017 tot en met september 2022 mogelijk 3 registraties te kunnen koppelen die voor straatintimidatie in aanmerking kunnen komen. Ook wordt straatintimidatie niet bijgehouden door de Stichting Inclusie & Discriminatiebestrijding (iDb). Zij registreren alleen meldingen van discriminatie op verschillende gronden.

Inwonersonderzoek via 'Gouda denkt mee' app

Sinds een aantal jaar heeft Gouda de beschikking over de 'Gouda denkt mee' app. De 'Gouda denkt mee' app is een van de manieren van de gemeente om naar de mening van inwoners te vragen. Met de app is het makkelijk en laagdrempelig om mee te doen aan onderzoeken. Inmiddels kent de app zo'n 1.400 gebruikers. Om een beeld te krijgen rond het onderwerp straatintimidatie in Gouda, is een onderzoek in de vorm van een peiling uitgezet naar ervaringen met straatintimidatie. Hiervoor is gebruik gemaakt van deze app. Aan respondenten is gevraagd of zij te maken hebben met bepaald gedrag op straat of in publiek toegankelijke ruimtes. Er is hierbij o.a. gevraagd naar de aard van intimidatie, welke inwoners hier het meeste mee te maken hebben (man, vrouw, anders, leeftijd), locatie, tijd en periode en wat dit voor effect heeft op het gedrag van de respondent.

Belangrijk om te vermelden is dat het hier gaat om een peiling onder de 1.400 gebruikers van de app. Het betreft hier een steekproef van ervaringen die niet representatief is voor de gehele Goudse populatie. Dit komt omdat mensen die over een bepaald onderwerp geen mening hebben, niet geneigd zijn mee te doen aan onderzoeken. Er is geprobeerd dit te ondervangen door de naam van de enquête neutraler te houden. Naast de Gouda app, was de enquête ook via de website van de gemeente Gouda te benaderen. Via de sociale media kanalen en de gemeentepagina in de Goudse Post, is de enquête onder de aandacht gebracht.

Uitkomsten enquête

In totaal hebben 456 personen de enquête ingevuld. Hiervan was 50% vrouw en 46% man. 66% (309 personen) geeft dat zij niet met straatintimidatie te maken heeft gehad gedurende het afgelopen jaar. 34% (155 personen) geeft aan hier wel mee te maken te hebben gehad. Hiervan is 40% vrouw en 24% man. Het was mogelijk voor respondenten om een toelichting te geven bij wat er gebeurd is. Daaruit blijkt dat ongeveer 60% van de personen van de 155 personen die aangeeft te maken te hebben gehad met straatintimidatie past binnen de definitie van straatintimidatie. Het gaat hier om naroeppen, seksistische opmerkingen, nalopen/-fietsen, nagesist, nagefloten of bespuugd worden. De andere helft van de reacties die mensen op straat krijgen, hebben te maken met bijvoorbeeld agressie in het verkeer of omdat ze iemand ergens op aanspreken (bijvoorbeeld afval op straat gooien). Dat valt feitelijk volgens de scope van de definitie niet onder straatintimidatie. Er is geen verdere uitsplitsing mogelijk tussen de procentuele vragen die beantwoord zijn en de open toelichting. Iemand kan bijvoorbeeld aangeven naroeppen te zijn, maar in het open veld hebben aangegeven dat dit gerelateerd is aan agressie in het verkeer. Dit kan mogelijk leiden tot een vertekend beeld van de cijfers. In de bijlage zijn de vragen en uitkomsten van de enquête te vinden.

Om een beeld te krijgen van de omvang van straatintimidatie in Gouda, is een vergelijk gemaakt met andere steden die hier onderzoek naar hebben gedaan. Almere heeft in 2019 een onderzoek uitgevoerd naar straatintimidatie. De uitkomst daarvan was dat van de 1.428 respondenten 25% met een van de vormen van straatintimidatie te maken heeft gehad. In Tilburg heeft een soortgelijk onderzoek plaatsgevonden in 2019. Hier hebben 1.795 respondenten aan het onderzoek meegedaan en heeft 31% aangegeven met straatintimidatie te maken te hebben gehad. Ook in Utrecht is hier onderzoek naar gedaan. Van de 1.312 respondenten gaf 46% aan met straatintimidatie te maken te hebben gehad.

1. Juridische aanpak van straatintimidatie

De sociale norm is dat mensen zich ongehinderd en vrij in de openbare ruimte moeten kunnen begeven, zonder angst voor straatintimidatie, ongewenste toenadering van anderen.

Al eerder hebben gemeenten pogingen gedaan om straatintimidatie zelfstandig strafbaar te stellen. Zo werd straatintimidatie in de Algemene Plaatselijke Verordeningen van Rotterdam en Amsterdam, Den Haag, Utrecht, Tilburg en enkele andere gemeenten strafbaar gesteld. Eind 2019 is echter in een uitspraak in hoger beroep de strafbaarstelling van straatintimidatie in de Rotterdamse APV onverbindend geacht. Het gerechtshof oordeelde dat uitsluitend bij wet in formele zin een dergelijke inbreuk op de

vrijheid van meningsuiting bedoeld in artikel 7 van de Grondwet kan worden gemaakt. Dit grondrecht kan alleen bij wet in formele zin worden beperkt.

Op 11 oktober 2022 is het wetsvoorstel Wet seksuele misdrijven, bij de Tweede Kamer ingediend om seksueel geweld beter aan te pakken. Met dit voorstel wordt onder meer seksuele intimidatie strafbaar gesteld, die in het openbaar plaatsvindt. Daarop wordt als straf maximaal drie maanden hechtenis gesteld. Het streven is om de wet in 2024 in werking te laten treden.

Voorstel is om vooruitlopend en aanvullend hierop in artikel 2:25 (hinderverbod) een straatintimidatieverbod op te nemen, om aan te geven dat ook straatintimidatie valt onder de strafbaarstelling van het zich zodanig ophouden op een openbare plaats dat aan andere gebruikers of gebruikers van nabijgelegen gebouwen onnodige overlast of hinder wordt veroorzaakt. Daarmee valt ook straatintimidatie onder de strafbaarstelling van het hinderverbod. In de toelichting wordt expliciet vermeld, dat straatintimidatie als hinderlijk gedrag wordt aangemerkt. Het opnemen van een verbod op straatintimidatie in de APV geeft een duidelijk signaal af aan (potentiële) daders dat straatintimidatie niet acceptabel is en wordt bestraft. Hiervan gaat een normerende en preventieve werking uit. Effectieve handhaving is van groot belang. Onderkend wordt dat niet alle intimiderende uitingen gemakkelijk zijn op te sporen en te bewijzen.

2. Overige mogelijkheden voor de aanpak van straatintimidatie

Straatintimidatie is hoofdzakelijk een maatschappelijk probleem. In Gouda gebeurt al het een en ander op het gebied van respectvol met elkaar omgaan. Hierna volgt een greep uit de initiatieven die bij ons bekend zijn. Verschillende organisaties in Gouda die zich bezighouden met inclusie en het tegengaan van discriminatie hebben zich verenigd in het Antidiscriminatie Platform Gouda. Elke 6 weken is er een vergadering in de Chocoladefabriek. Het platform richt zich op signaleren van discriminatie in Gouda, informeren over initiatieven en activiteiten van deelnemers.

Bondgenoten is een groep vertegenwoordigers van achterbannen in de stad. De gemeente, onderwijs, kerken en moskeeën en andere maatschappelijke organisaties zijn vertegenwoordigd. Er is een appgroep. Ze treffen elkaar 5 keer per jaar, inclusief eten, bij één van de aangesloten organisaties. Doel van de bijeenkomsten is elkaar en elkaars achterban beter te leren kennen. Daarmee worden lijntjes korter, komt er meer begrip, en kan men elkaar snel vinden als er iets gebeurt.

Stichting inclusie en Discriminatiebestrijding is het meldpunt Discriminatie, met een hoofdkantoor in Den Haag. iDb gaat een website opzetten 'Gouda inclusief' waarin allerlei initiatieven rondom inclusie worden vertegenwoordigd.

Gouda is sinds 2018 een Regenboogstad en ontvangt subsidie vanuit het Rijksprogramma Regenboogsteden voor activiteiten op het gebied van seksuele- en genderdiversiteit en LHBTI-beleid. In Gouda worden deze activiteiten voornamelijk uitgevoerd door de Regenboog Alliantie, een organisatie van vrijwilligers die ook is opgericht in 2018.

Op 1 juli 2022 is Ketu Koti, de herdenking en viering van de afschaffing van de slavernij, voor het eerst in Gouda georganiseerd. Hier bleek een grote belangstelling voor te zijn. In oktober is bijeenkomst geweest met bewoners die interesse hebben om mee te denken over Ketu Koti in Gouda. Het liefst wil de groep het hele jaar door activiteiten die leiden tot meer bewustzijn en dialoog over racisme en de gevolgen van het slavernijverleden.

Ook zijn er Stadsgesprekken over discriminatie in Gouda. In de Stadsgesprekken gaan Gouwenars met elkaar in dialoog en delen ideeën over hoe we discriminatie in Gouda kunnen aanpakken. Dinsdag 8 november heeft weer een Stadsgesprek in de Chocoladefabriek plaatsgevonden.

Bruggenbouwen is een netwerk met vertegenwoordigers van verschillende religieuze gemeenschappen, die via een leertraject op zoek gingen naar gemeenschappelijkheid en naar hun gezamenlijke bijdrage aan de inclusieve samenleving in Gouda. Er lopen diverse projecten, zoals de scholendialoog.

Gouda doet mee aan de Week van Respect van 7 tot en met 13 november, in samenwerking met de Respect Foundation en diverse lokale organisaties, zoals de Brede School, Libertum, Stichting 21 Maart en Stichting Inclusie en Discriminatiebestrijding. Tijdens de Week van Respect krijgen scholieren in Gouda gastlessen over respectvol met elkaar omgaan. Gedurende het hele jaar door worden

burgerschapslessen aangeboden door de Brede School.

Buurtwerk Gro-Up heeft diverse activiteiten georganiseerd over seksueel grensoverschrijdend gedrag. Ze hebben hier voorlichting over gegeven aan diverse groepen en zijn erover in gesprek gegaan met zowel jongens als meiden. Dat varieert dan van het roepen naar meisjes op straat, tot ongevraagd schuren van een meisje op een schoolfeest, tot sturen van aanstootgevende foto's. Gro-Up merkt wel dat meiden en jongens hier anders in staan. Jongens vinden iets niet zo snel grensoverschrijdend en (de meeste) meiden trekken wel snel een grens. Althans geven aan iets grensoverschrijdend te vinden. Het daadwerkelijk een grens aangeven in dit soort situaties blijkt lastig. Tijdens een online voorlichting viel op dat in alle 3 de eerstgenoemde situaties hierboven jongens er geen kwaad in zagen; 95% van hen antwoordde nee op de vraag of deze situaties seksueel grensoverschrijdend waren.

Gro-Up werkt ook mee aan Orange the World, wat gaat over geweld tegen vrouwen en meiden. Ze besteden aandacht aan dit thema op scholen, tijdens ambulante rondes en online. Hierin wordt ook meegenomen dat straatintimidatie ook grensoverschrijdend is en dat je het kan betitelen als mentaal/verbaal geweld.

Voorbeelden andere gemeenten

Meerdere gemeenten in Nederland zijn actief in het tegengaan van straatintimidatie. Dat bestaat vooral uit het instellen van een meld-app waar op eenvoudige, veilige en anonieme manier gemeld kan worden. Hierdoor worden de locaties (op straat) waar straatintimidatie voorkomt inzichtelijk gemaakt. Met de app wordt de omvang en concentratie van straatintimidatie in kaart gebracht. Hierop kan dan hotspotbenadering worden toegepast. Verder zetten gemeenten in op bewustwordingscampagnes, het ondersteuning bij voorlichting en training op scholen, ondersteuning bij trainingen en gedragscode voor horecapersoneel, organiseren van conferenties en vervolgbijeenkomsten en periodiek de aard en omvang van straatintimidatie onderzoeken.

Wat kan er nog meer gedaan worden?

Er is er geen kant-en-klare oplossing voor het aanpakken van het probleem straatintimidatie. Straatintimidatie is hoofdzakelijk een maatschappelijk probleem. De aanpak van straatintimidatie zou daarom met name over gedragsbeïnvloeding in brede zin moeten gaan. Het beïnvloeden van het gedrag van de pleger, laten zien welk gedrag geaccepteerd wordt en welke niet, zou centraal moeten staan. Daarom zou de gewenste aanpak een integrale aanpak moeten zijn waar preventie de hoofdmoot vormt, met eventueel een APV-artikel als mogelijk sluitstuk.

Daarbij valt te denken aan de volgende maatregelen:

a. Bewustwording

- Bewustwording via publiekscampagne
- Inzet van gedragsbeïnvloeding of 'nudging'
- Melding en aangifte door burgers stimuleren
- Vanuit buurtwerk Gro-Up verder aanhaken bij Orange the World. Zij hebben diverse acties zoals bijv. bepaalde leuzen op straat krijgen. Gro-Up zou eventueel ook met groepjes jeugd langs deze leuzen kunnen lopen en erover in gesprek gaan voor een stukje bewustwording

b. Meldpunt en hotspot benadering

- Opzetten van een meldpunt voor hotspotbenadering
- Veiligheidsschouwen rond straatintimidatie
- Toezichthouders kunnen pro-actief het gesprek aangaan in hotspot gebieden

c. Educatie/voorlichting

- Voorlichting en training op scholen
- Voorlichting en training van lokale toezichthouders en jongerenwerkers

-Overige Inhoudelijke wijzigingen van de APV

Kortdurend gebiedsverbod

De wens van de politie en de organisatie is om de bevoegdheid tot het opleggen van een kortdurend verblijfsverbod in de APV op te nemen. Het betreft een verbod van maximaal 24 uur, dat de politie in mandaat van de burgemeester kan opleggen aan een persoon, die overlast veroorzaakt in de openbare

ruimte, bijvoorbeeld in de horeca of tijdens een evenement. Bij herhaalde verstoring van de openbare orde door dezelfde persoon, binnen een half jaar, kan de politie opnieuw een kortdurend gebiedsverbod opleggen en kan de burgemeester vervolgens een langer durend gebiedsverbod van maximaal twaalf weken aan de overlastgever opleggen. Zo kan direct handhavend worden opgetreden tegen overlastgevende personen. De toepassing van deze bevoegdheid zal worden uitgewerkt in de Beleidsregels verblijfsontzegging APV Gouda 2023. Een afschrift hiervan is bij het voorstel gevoegd.

De tekst van het nieuwe artikel is gebaseerd op de tekst van de model-APV. Het voorstel is om twee reeds bestaande artikelen over het opleggen van gebiedsverboden door het nieuwe artikel te vervangen.

Lachgasverbod

Per 1 januari 2023 wordt een landelijk verbod op lachgas ingevoerd. Daartoe wordt lachgas opgenomen in Lijst II van de Opiumwet en op deze wijze als softdrugs aangemerkt. Lachgasbepalingen in APV's en andere verordeningen vervallen op dat moment van rechtswege en verliezen hun werking, omdat vanaf deze datum in hogere regelgeving in het verbod is voorzien.

Fietsparkeren

Om effectiever te kunnen optreden tegen foutief gestalde fietsen en bromfietsen wordt het volgende voorgesteld. Met name in de nieuwe fietsenstallingen bij het station worden fietsen regelmatig buiten de rekken geplaatst of in vakken geparkeerd die voor bakfietsen of scooters zijn bedoeld. Dat leidt tot het parkeren van grote fietsen en scooters buiten de fietsenstalling. Door het toevoegen van een nieuw lid aan het bestaande artikel 5:6 van de APV wordt het mogelijk om handhavend op te treden tegen fietsen en bromfietsen die binnen in de stalling verkeerd worden gestald. Van belang is, dat ter plaatse kenbaar wordt gemaakt op welke wijze er in de stalling geparkeerd moet worden.

Naast het verkeerd stallen van fietsen in de fietsenstalling worden regelmatig parkeerexcessen op andere locaties in de stad door Stadtoezicht geconstateerd. Als voorbeeld kan worden gegeven het blokkeren van de ingang van het openbare toilet op de Markt. Door een nieuw artikel 5:6a in de APV op te nemen, dat een algemeen verbod bevat om een fiets hinderlijk en overlastgevend te parkeren, vormt de APV een solide grondslag om tegen dergelijk excessief parkeergedrag op te treden, ook op andere locaties in de stad.

Sekswerk

Het begrip seksbedrijf wordt verduidelijkt. Expliciet wordt opgenomen, dat ook escortbedrijven hieronder vallen. Tevens wordt verduidelijkt dat een vergunning voor een seksbedrijf op één seksinrichting ziet. In het artikel over de sluitingsbevoegdheid van seksbedrijven wordt verduidelijkt, dat een seksinrichting (het pand) kan worden gesloten. In het artikel over de sluitingsbevoegdheid van seksbedrijven wordt verduidelijkt, dat een seksinrichting (het pand) kan worden gesloten.

-Juridisch-technische wijzigingen en verfijningen en update model-verordening van de VNG

De Verordening Fysieke Leefomgeving Gouda is op 1 januari 2021 in werking getreden. Een aantal APV-artikelen is op dat moment naar deze verordening overgegaan en bij de eerdere wijziging van de APV zijn een aantal nodige aanpassingen verzorgd. Er is nog een enkele inhoudelijke aanpassingen van de APV vereist, onder meer aanpassing van de bepaling over de *lex silencio positivo*.

Daarbij wordt voorgesteld om twee artikelen over het verbod op confetti en het oplaten van ballonnen, die als gevolg van een amendement op 2 februari 2022 in de APV zijn opgenomen over naar de Verordening Fysieke leefomgeving Gouda. De inhoud van de artikelen wordt niet gewijzigd. Op verzoek van de raad is de wijziging van deze verordening in dezelfde raadsproces gepland als de wijziging van de APV.

De artikelen 2:9 en 2:10 over de exploitatievergunning voor openbare inrichtingen worden verfijnd voor wat betreft het aanhangsel bij de vergunning, waarop de leidinggevers van de inrichting zijn vermeld. Er wordt verduidelijkt, dat exploitanten moeten melden, dat medewerkers van de inrichting niet langer als leidinggevende in de inrichting werken, zodat het aanhangsel daarop kan worden aangepast. Ook geldt nu, dat de vergunning met het aanhangsel in de inrichting aanwezig moet zijn. Dezelfde verplichtingen gelden voor de Alcoholwetvergunning en zijn in de Alcoholwet opgenomen.

De VNG heeft in de zomer van 2022 de jaarlijkse update van de model-APV uitgebracht. Daaruit zijn enkele ondergeschikte wijzigingen in het voorstel overgenomen.

Tenslotte is een aantal tekstuele verfijningen in het voorstel opgenomen en worden foutieve verwijzingen aangepast. Zo is onder meer expliciet aangegeven, dat het alcoholverbod niet geldt op openbare plaatsen tijdens straatfeesten en buurtbarbecues.

Omgevingswet

Medio oktober is bekend geworden, dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 juli 2023. Deze wet maakt, dat de APV en ook andere verordeningen zullen moeten worden aangepast. Hiervoor zullen op een later moment een separaat raadsvoorstel en raadsbesluit worden voorgelegd.

2 Argumenten

2.1 Argumenten coalitieakkoord

In hoofdstuk 4 Wonen in Gouda inclusieve en sociale stad van het coalitieakkoord Geef Gouda door is over de leefbaarheid en veiligheid vermeld, dat straatintimidatie wordt tegengaan en dat stevig wordt opgetreden waar dit nodig is. Hierin passen het opnemen van het straatintimidatieverbod en het kortdurende gebiedsverbod in de APV.

2.2 Argumenten financieel

n.v.t.

2.3 Argumenten juridisch

Straatintimidatie

Zoals vermeld wordt voorgesteld om in het opschrift en in de tekst van artikel 2:25 (hinderverbod) een straatintimidatieverbod op te nemen. Daarmee valt ook straatintimidatie onder de strafbaarstelling van het hinderverbod. Dit verbod heeft zowel betrekking op gedragingen van een individu als van een groep. Het motief is primair gelegen in het wegnemen van de effecten op openbare orde als gevolg van intimiderend gedrag op straat. Straatintimidatie is ongewenst gedrag in de openbare ruimte waardoor anderen zich onveilig voelen. Denk hierbij onder meer aan ongewenst betasten, iemand in het nauw drijven met seksuele bedoelingen, iemand opzettelijk de doorgang versperren, zich opzettelijk tegen iemand aanduwen, volgen/achternalopen, (aanhoudende) vragen om iemands naam/nummer/bestemming en vragen om seksuele handelingen.

Bij overtreding van het Wetboek van Strafrecht kan uitsluitend diegene tot wie het gedrag zich primair richt, aangifte doen. Om uiteenlopende redenen doen deze slachtoffers dat lang niet altijd. De bepalingen in het Wetboek van Strafrecht bieden dus geen sluitend systeem om de negatieve effecten van deze gedragingen tegen te gaan. Op grond van dit onderdeel is het mogelijk om op te treden tegen dit soort ongewenst gedrag, ook al heeft het slachtoffer daarvan geen aangifte gedaan. In dit kader wordt gewezen op kanttekening 4.1.

Lachgas

Zoals vermeld wordt lachgas per 1 januari 2023 opgenomen in de Opiumwet. Daartoe heeft het kabinet op 17 november 2022 het Lachgasbesluit genomen. Dit besluit is op 23 november 2022 bekend gemaakt. Per 1 januari 2023 zal het verbod in werking treden. In het besluit is geen overgangsrecht opgenomen.

In artikel 1:1 van de APV is een definitie van lachgas opgenomen. Volgens de artikelen 2:7 en 2:12 van de APV is het verboden om lachgas te gebruiken en te verhandelen bij evenementen en in openbare inrichtingen. In artikel 2:27 van de APV is een algemeen lachgasverbod opgenomen. Deze bepalingen vervallen per 1 januari 2023 van rechtswege. Daarmee verliest de gemeente geen handhavinginstrumenten. Het college kan namelijk op grond van artikel 2:40, 41 en 42 van de APV handhavend optreden tegen gebruik en handel van lachgas, nu lachgas in Lijst II van de Opiumwet wordt opgenomen. Deze artikelen verbieden drugshandel en –gebruik op straat en in groepen van meer dan twee personen, respectievelijk vervuiling van de straat door het weggooien van injectiespuiten en –naalden. Voorstel is om artikel 2:42 aan te vullen met lachgasampullen en lachgaspatronen. Op dit moment is nog niet duidelijk of het Openbaar Ministerie het gebruik van lachgas zal opsporen en bestraffen, gelet op het gedoogbeleid van softdrugs, dat in de Aanwijzing Opiumwet is neergelegd.

Daarom wordt op een later moment gezien of de artikelen 2:40 en 2:41, aanpassing behoeven.

Overige

Na wijziging van de APV 2020 zullen de Beleidsregels Verblijfsontzegging APV Gouda 2023 worden vastgesteld en worden waar nodig regelingen, aanwijzingsbesluiten en mandaten aangepast. Ook wordt een mandaat aan de politie verleend voor het opleggen van kortdurende verblijfsontzeggingen.

De datum van de inwerkingtreding van de wijziging is 1 maart 2023.

De planning is om de volgende wijzigingen van de APV niet jaarlijks, maar elke twee jaar te laten plaatsvinden. Als het nodig is, kan de APV tussentijds op onderdelen worden gewijzigd.

2.4 Overige beleidsinhoudelijke argumenten

Lachgasverbod (artikel 2:27 e.a.)

Zoals bekend is in 2020 een lachgasverbod in de APV opgenomen. Al lange tijd is op landelijk niveau wetgeving in ontwikkeling om het gebruik van lachgas tegen te gaan. Het is echter nog niet duidelijk wanneer deze gereed zal zijn. Gelet op de toenemende gezondheids- en veiligheidsproblemen die het gebruik van lachgas veroorzaken, is het voorstel om vooralsnog het verbod in de APV te handhaven. Op het moment dat landelijke regels van kracht worden kunnen de bepalingen over lachgas in de APV worden aangepast of ingetrokken.

2.5 Argumenten communicatie/participatie

De wijziging van de APV zal in het Gemeenteblad worden bekend gemaakt.

2.6 Argumenten met betrekking tot mensen met een handicap/beperking

n.v.t.

2.7 Argumenten op basis van duurzaamheid

n.v.t.

3 Kanttekeningen

Straatintimidatie

Over het opnemen van een verbod op straatintimidatie in artikel 2:25 wordt opgemerkt, dat dit niet maakt, dat tegen intimiderende verbale uitingen, zoals schelden, naroeppen en het zogenaamde sissen handhavend kan worden opgetreden, gelet op het grondwettelijke recht op de vrijheid van meningsuiting. Zoals hierboven is beschreven hebben handhavingsbesluiten van andere gemeenten geen stand gehouden in verband met het grondrecht op de vrijheid van meningsuiting. Voor wat betreft de strafbaarstelling van overig, non-verbaal gedrag wordt opgemerkt, dat hiervan reeds strafbepalingen in het Wetboek van Strafrecht zijn opgenomen, zoals mishandeling. Daarmee zijn deze gedragingen reeds strafbaar gesteld in hogere regelgeving. Het is dan niet mogelijk om soortgelijke verboden in een verordening op te nemen. Dit maakt, dat besluiten die zien op de handhaving van straatintimidatie mogelijk in rechte niet in stand blijven en het artikel onverbindend wordt verklaard.

Met name het naroeppen, nafluiten en nastaren zijn de vormen van straatintimidatie die het meeste voorkomen. In de praktijk zal een APV artikel meer een symbolische waarde hebben, dan dat het daadwerkelijk tot boetes gaat leiden.

Bijlage 1: concept wijzigingsbesluit raad (met was-wordt tabel)

Bijlage 2: concept gewijzigde APV 2020

Bijlage 3 :concept gewijzigde toelichting APV 2020

Bijlage 4: concept inhoudsopgave APV 2020 (na wijziging)

Bijlage 5 : Model-APV (2022)

Bijlage 6 : concept Beleidsregels Verblijfsontzegging APV Gouda 2023

Bijlage 7 : rapport Straatintimidatie: Gouda algemeen