

afdeling
Veiligheid en wijken

steller
R. Grouwstra

gouda
9 mei 2023

dossiernummer
6827

telefoon
8109

onderwerp
IVB Kadernota 2024-2027

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Het vaststellen van de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2027 en daarin de volgende strategische veiligheidsthema's te benoemen:
 - a. De aanpak op ondermijning
 - b. De aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime
 - c. De aanpak op jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast
 - d. De aanpak op woninginbraken en andere High Impact Crime
2. Het beschikbaar stellen van de meerjaren benodigde middelen ter hoogte van € 200.000 per jaar (structureel) en € 200.000 incidenteel voor 2024 en 2025, een en ander om de uitvoering van de maatregelen Kadernota IVB 2024-2027 mogelijk te maken, en dit in de begroting 2024-2027 te verwerken.

Toelichting

Het college wil dat haar inwoners wonen en opgroeien in een veilige omgeving, waarin men respectvol met elkaar omgaat. Besef van verantwoordelijkheid van burgers en professionals voor elkaar, voor anderen, voor de gemeenschap en de omgeving waarin men leeft, staat centraal. De veiligheidsbeleving van inwoners wordt grotendeels bepaald door de veiligheid in hun directe woon- en leefomgeving. Met het door het college voorgestelde integraal veiligheidsbeleid wordt ernaar gestreefd dat alle wijken in gemeente Gouda veilig en leefbaar zijn voor haar inwoners. De gemeenteraad van Gouda stelt eens in de vier jaar een nieuw integraal veiligheidsbeleid vast: de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid. In dit plan ligt het veiligheidsbeleid vast, inclusief prioriteiten en doelstellingen.

Over de gehele linie ontwikkelt de veiligheidssituatie in Gouda zich positief, zo is te lezen in het advies dat DSP heeft opgesteld naar aanleiding van een uitgebreide evaluatie van het veiligheidsbeleid van gemeente Gouda. Hoewel er goede resultaten worden behaald, is duidelijk dat de veiligheid en leefbaarheid in Gouda blijvende investering vraagt. Zichtbaar zijn zorgelijke ontwikkelingen op het terrein van ondermijnende criminaliteit en de maatschappelijke weerbaarheid hiertegen, de forse aantrekkingskracht van criminaliteit en snel geld op jongeren, kwetsbare wijken waarin de leefbaarheid en veiligheid onder druk staan, blijvende risico's van polarisatie en radicalisering voor de sociale cohesie en leefbaarheid in onze wijken, nieuwe trends in criminaliteit zoals gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime, de noodzaak om fenomenen zoals woninginbraken en High Impact Crimes structureel en

succesvol te kunnen blijven aanpakken en bestrijden en tenslotte uitdagingen om het veiligheidsbeleid van Gouda in brede zin verder te professionaliseren en ontwikkelen.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Iedere vier jaar wordt in de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid het beleid vastgesteld op het brede terrein van veiligheid. In 2022 is het veiligheidsbeleid geëvalueerd door onderzoeksbureau DSP. Op basis van deze evaluatie stelt het college strategische veiligheidsthema's voor de komende 4 jaar voor. Hierbij is afstemming gezocht met en input opgehaald vanuit de interne organisatie, relevante externe veiligheidspartners zoals politie en OM en de stad. De nieuwe IVB Kadernota 2024-2027 borduurt voort op het voorgaande IVB. Ook worden actuele veiligheidstrends en -ontwikkelingen en nieuwe ambities opgenomen.

Deze strategische veiligheidsthema's zijn:

- a. De aanpak op ondermijning; hier wordt een intensivering toegepast waarbij de focus ligt op kwetsbare branches, drugscriminaliteit, criminele families en netwerken en jonge aanwas en druggebruik.
- b. De aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime; door het ontbreken van een beleidskader, is op dit thema een ontwikkeling beoogd. Overkoepelend doel hierbij is het weerbaarder maken van inwoners en ondernemers tegen deze vorm van criminaliteit.
- c. De aanpak op jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast; de komende jaren is het zaak om de lopende aanpak voort te zetten en te borgen, waar nodig worden aanscherpingen gedaan. De aanpak van jeugdcriminaliteit en jeugd wordt als consoliderend strategisch veiligheidsthema benoemd.
- d. De aanpak op woninginbraken en andere High Impact Crime; om het aantal woninginbraken duurzaam laag te houden is het zaak om de lopende aanpak voort te zetten. De aanpak op woninginbraken en andere High Impact Crime wordt als consoliderend strategisch veiligheidsthema benoemd

2 Argumenten

- 2.1 *De strategische veiligheidsthema's sluiten aan bij de uitgangspunten van het bestuursakkoord*
In het bestuursakkoord worden o.a. de aanpak op ondermijning, gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime en de aanpak op het gebied van veiligheid met specifieke aandacht voor jongeren genoemd. Daarnaast wordt er in het IVB een duidelijke link gelegd met de langjarige integrale buurtaanpak, onder andere door de inzet van gebiedsregie. Ook is veilige opvang voor nieuwkomers/asielzoekers als thema opgenomen in het IVB.
- 2.2 *Focus door het benoemen van strategische veiligheidsthema's*
Aanbrengen van focus door middel van het vaststellen van strategische veiligheidsthema's is nodig om beperkte middelen en beperkte capaciteit zo effectief mogelijk in te zetten.
- 2.3 *Draagvlak bij ketenpartners en raad*
Er is draagvlak voor de gestelde strategische veiligheidsthema's, voor het bepalen hiervan is uitvoerig gesproken met professionals, ketenpartners en is informatie opgehaald uit de stad. Daarnaast is in een raadsbijeenkomst een startnotitie gepresenteerd en besproken waarin de eerste bevindingen van de evaluatie van het veiligheidsbeleid zijn gedeeld en zijn de thema's opgehaald die voor de raad prioriteit hebben.
- 2.4 *Met vaststelling en besluitvorming door college en raad wordt invulling gegeven aan een wettelijke verplichting*
De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Vanuit de politiewet (artikel 38b) is voorgeschreven dat tenminste eenmaal in de vier jaar de

gemeenteraad de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.

3 Kanttekeningen

3.1 *Ook inzet en ontwikkeling op onderwerpen naast strategische veiligheidsthema's*

Het benoemen van strategische veiligheidsthema's betekent niet dat overige thema's geen inzet vragen. Naast de vier nu geprioriteerde thema's zijn er een aantal thema's binnen het IVB die door actualiteit op dit moment veel inzet vragen of door hun meerwaarde binnen de geprioriteerde thema's ook doorontwikkeling behoeven. Het betreft: de inzet op veilige opvang voor nieuwkomers/asielzoekers, de professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen en de inzet op maatschappelijke onrust/polarisatie en radicalisering. Er zijn op het gebied van veiligheid veel meer onderwerpen, deze onderwerpen worden niet genegeerd, zij krijgen alleen geen extra aandacht in de komende jaren. Op deze onderwerpen wordt een basisaanpak ingezet, zoals verwoord in hoofdstuk 5 van de IVB Kadernota. Dit alles maakt dat het ambitieniveau voor de komende vier jaar hoog ligt.

3.2 *Privacywetgeving belemmert informatiedeling*

Op basis van actuele en betrouwbare informatie kunnen gerichtere keuzes worden gemaakt voor het inzetten van maatregelen en middelen. Door aangescherpte wet- en regelgeving op het gebied van privacy is het delen van informatie niet vanzelfsprekend. Een vorm van informatiedeling blijft echter nodig om de gestelde doelen en ambities te kunnen halen. In overleg met politie moet, binnen de geldende wet- en regelgeving, voor de komende jaren worden bepaald onder welke voorwaarde informatie en cijfers kunnen worden gedeeld. Voor lopende processen waarbij informatie wordt gedeeld tussen de veiligheidspartners is er al continue aandacht voor privacy aspecten, o.a. door het opstellen van convenanten en het uitvoeren van Data Protection Impact Assessments (DPIA's).

3.3 *Ontwikkelingen en gebeurtenissen met grote impact*

Het is van belang om nieuwe ontwikkelingen die raken aan de veiligheid of leefbaarheid nauwlettend in de gaten te houden en indien nodig prioriteiten en/of actielijnen te verleggen. Het integraal veiligheidsbeleid is adaptief en dynamisch. Daarnaast kunnen (mondiale) gebeurtenissen er ook toe leiden dat prioriteiten moeten worden verlegd en dat beschikbare middelen anders moeten worden ingezet, waardoor eerder gestelde ambities niet kunnen worden verwezenlijkt.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De ambities en inzet die in het nieuwe IVB 2024-2027 staan opgenomen vragen investeringen, zowel financieel als in capaciteit. In de Begroting 2024-2027 zullen deze investeringen nader worden uitgewerkt. In onderstaande tabel zijn de geïnventariseerde benodigde structurele en incidentele investeringen weergegeven voor programma 6 leefbaarheid en veiligheid.

Leefbaarheid en veiligheid programma 6 - Gevraagde intensiveringen				
	2024	2025	2026	2027
Structurele inzet van een Bibob-coördinator Voor een effectieve en gerichte inzet van de mogelijkheden binnen de Wet Bibob en het hiermee verstevigen van de maatschappelijke weerbaarheid tegen ondermijning binnen gemeente Gouda, is structurele inzet van een Bibob-coördinator nodig. Regionaal wordt afgestemd over en gekeken naar de huidige toepassing van het Bibob-instrument en mogelijkheden tot uitbreiding van de inzet van de Wet Bibob. Onder andere om een waterbedeffect te voorkomen en het bevorderen van eerlijke concurrentie en een gezond ondernemersklimaat binnen de regio.	-100	-100	-100	-100
Structurele inzet van Analist Om de beoogde intensivering en ambities op het gebied van ondermijning te verwezenlijken (onder andere om meer informatie gestuurd te gaan werken, gericht kunnen inzetten van preventieve en repressieve interventies, periodieke integrale controles structureel te verrichten, het verkrijgen van beter inzicht in criminele netwerken en kwetsbare branches) is meer uitvoerings- en analysecapaciteit nodig van een analist.	-100	-100	-100	-100
Incidentele inzet van een Handhavingsjurist Voor inzet op (en de ontwikkeling van) handhaving op verschillende beleidsterreinen (ondermijning, jeugd, HIC, vergunningen) en voor het toenemende aantal beroeps- en bezwaarzaken en verzoeken binnen de Wet Open Overheid is de komende jaren extra capaciteit nodig van een handhavingsjurist.	-100	-100		
Incidentele inzet van Opbouwwerk (incidenteel) door verhoging Impulsbudget Om polarisatie in de wijken tegen te gaan en mensen juist weer met elkaar in contact te laten komen in plaats van dat zij 'afhaken', het oppikken van signalen en het structureel versterken van de cohesie in buurten en wijken is inzet van opbouwwerk in de wijken noodzakelijk.	-100	-100		

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Zie punt 4

6 Communicatie / interactiviteit

Voor het advies dat DSP heeft uitgebracht voor het selecteren van de strategische veiligheidsthema's is uitvoerig gesproken met professionals, ketenpartners en is informatie opgehaald uit de stad. Daarnaast is de raad in een vroeg stadium betrokken en is zoals gevraagd een startnotitie opgesteld en besproken, met hierin de eerste bevindingen van de evaluatie van het veiligheidsbeleid. Tevens zijn in dezelfde raadsbijeenkomst op 27 juni 2022 de thema's opgehaald die voor de raad terug zouden moeten komen in het IVB. De opbrengst van deze raadsbijeenkomst is door DSP verwerkt in hun advies.

Het college heeft de concept IVB Kadernota 2024-2027 op 25 januari 2023 voorgelegd aan de Goudse Adviesraad Sociaal Domein (GASD). De GASD heeft na raadpleging van relevante instellingen en personen uit de Goudse samenleving op 24 maart 2023 hierover haar advies uitgebracht. Het advies en de reactie daarop van het college is als bijlage bij de stukken toegevoegd. De adviezen hebben geleid tot een verduidelijkende tekstwijziging. De concept IVB Kadernota is in een Driehoek voorgelegd aan Politie en OM, zij konden instemmen met de uitgangspunten zoals verwoord in het IVB.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve