

Afdeling
Centraal juridische afdeling

Steller
J.A. van Dalsum

Gouda
4 juli 2023

Dossiernummer
7306

Telefoon
31643385263

Onderwerp

Verlenen medewerking aan het door de eigenaar bestemmen tot openbare weg van het parkeerterrein bij de supermarkt Fluwelensingel

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Medewerking te verlenen aan de eigenaar om het te realiseren parkeerterrein bij de supermarkt aan de Fluwelensingel, zoals aangegeven op de bijbehorende tekening, te bestemmen tot openbare weg.
2. Dit besluit in werking te laten treden nadat het parkeerterrein feitelijk voor autoverkeer toegankelijk is.

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Volgens vaste jurisprudentie kan een parkeerterrein openbare weg zijn in de zin van de Wegenwet. Een particuliere eigenaar van een parkeerterrein kan op grond van artikel 4, eerste lid, onder III Wegenwet dit terrein tot openbare weg bestemmen. Gelet op artikel 5, eerste lid, Wegenwet, kan dit echter alleen als de gemeenteraad hieraan meewerkt.

2 Argumenten

2.1 Nakomen contractuele verplichting

Op 4 juli 2023 hebben burgemeester en wethouders besloten met Timpaan een realisatieovereenkomst en een beheerovereenkomst aan te gaan (collegebesluit met kenmerk 7301). In deze overeenkomsten is opgenomen dat burgemeester en wethouders het er naar zullen leiden dat de gemeenteraad op grond van artikel 5 Wegenwet medewerking verleent aan het door de rechthebbende bestemmen van het parkeerterrein c.a. tot openbare weg. Dit raadsvoorstel geeft uitvoering aan deze contractuele verplichting.

De verplichting behelst alleen het voorleggen van bijgevoegd concept raadsvoorstel en –besluit aan de raad. De overeenkomst bindt de raad niet. De raad kan zijn eigen afwegingen maken.

2.2 90 extra parkeerplaatsen

Het aan te leggen parkeerterrein heeft circa 90 parkeerplaatsen. Het terrein sluit aan op het bestaande gemeentelijk parkeerterrein op Klein Amerika. Door het nieuwe parkeerterrein openbaar toegankelijk te maken, en niet slechts voor bezoekers van de supermarkt, krijgt Gouda er circa 90 openbare parkeerplaatsen bij en wordt de schaarse parkeerruimte optimaal benut; overdag door bezoekers van de supermarkt, en 's avonds door bewoners/forensen.

2.3 Parkeerbelasting heffen

De gemeente kan gelet op artikel 225, tweede lid, Gemeentewet, alleen parkeerbelasting innen voor parkeren op een openbare weg of parkeerplaats. De gemeente wenst parkeerbelasting te innen, om daaruit de kosten van het dagelijks onderhoud van het parkeerterrein te bestrijden.

2.4 Verplichte procedure Wegenwet

Een particuliere eigenaar van een parkeerterrein kan op grond van artikel 4, eerste lid, onder III en artikel 5, eerste lid, Wegenwet, aan dit terrein slechts de bestemming openbare weg verlenen, als de gemeenteraad hieraan meewerkt.

2.5 Besluit treedt in werking nadat het parkeerterrein gereed en toegankelijk is

Het besluit tot het verlenen van medewerking aan het bestemmen van het parkeerterrein tot openbare weg, kan niet direct in werking treden, maar eerst als het parkeerterrein gereed en feitelijk voor autoverkeer toegankelijk is.

3 Kanttekeningen

3.1 Gemeente doet dagelijks onderhoud en is aansprakelijk voor schade ten gevolge van onvoldoende onderhoud.

Met de eigenaar van het parkeerterrein is in de beheerovereenkomst overeengekomen dat de gemeente het dagelijks onderhoud aan het parkeerterrein doet. De eigenaar (of zijn rechtsopvolger) doet het groot en vervangingsonderhoud.

De aanvullende kosten van beheer en dagelijks onderhoud worden gedekt door de aanvullende inkomsten betaald parkeren. Het effect voor de begroting is budgetneutraal.

Gelet op artikel 6:174, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek is de gemeente aansprakelijk voor schade die ontstaat door onvoldoende onderhouden openbare wegen.

3.2 Raad kan besluiten geen medewerking te verlenen, of besluit tot medewerking wordt door rechter vernietigd.

De raad kan besluiten geen medewerking te verlenen aan het bestemmen van het parkeerterrein tot openbare weg. En ook als de raad wel hiertoe besluit, zou dit besluit door een rechter vernietigd kunnen worden.

Als het besluit niet tot stand komt of onherroepelijk wordt, kan de eigenaar de realisatie- en de beheerovereenkomst geheel of gedeeltelijk ontbinden. In dat geval ligt het voor de hand dat de supermarkt het parkeerterrein zelf gaat exploiteren en het terrein alleen toegankelijk maakt voor bezoekers van de supermarkt. Daarmee zou het voordeel vervallen dat Gouda er circa 90 openbare parkeerplaatsen bij krijgt en wordt de schaarse parkeerruimte niet optimaal benut.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De aanvullende kosten van beheer en dagelijks onderhoud worden gedekt door de aanvullende inkomsten betaald parkeren. Het effect voor de begroting is budgetneutraal.

Vanaf het moment dat het parkeerterrein bestemd is tot openbare weg, kan de eigenaar het terrein niet meer afsluiten voor verkeer.

Indien in de toekomst het terrein met de supermarkt en het parkeerterrein een andere bestemming krijgt, dient vermoedelijk het terrein aan de openbaarheid te worden onttrokken. Dit is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Het besluit om medewerking te verlenen aan het geven van de bestemming openbare weg aan het parkeerterrein wordt naar Gedeputeerde Staten gezonden en bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve