

afdeling
Financiën

steller
F. Westerman

gouda
13 december 2023

dossiernummer
7525

telefoon
14-0182

onderwerp
Wijziging gemeenschappelijke regeling BSGR

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Kennis te nemen van de concept wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland en te besluiten om over de concept wijziging bijgesloten zienswijze naar voren te brengen.

Toelichting

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling gewijzigd. Om hier aan te kunnen voldoen, moeten de deelnemers van de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland de tekst van de gemeenschappelijke regeling aanpassen. Het concept met de geactualiseerde tekst wordt hierbij aangeboden waarbij de raad om haar zienswijze wordt gevraagd.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deels bevat de wetwijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in de tekst van de GR zelf moeten worden uitgewerkt. Hiervoor geldt een overgangstermijn van twee jaar. Dat betekent dus dat de wijzigingen vóór 1 juli 2024 in de tekst van de GR moeten zijn verwerkt.

De gewijzigde regeling kan in het geval van de BSGR door het college worden vastgesteld, aangezien er aan de BSGR alleen collegebevoegdheden worden overgedragen. Wel is daar toestemming voor nodig van de raad. Dat was vóór de wetwijziging echter ook al het geval. Maar de ervaring leerde dat in de procedure voor het vragen van toestemming niet of nauwelijks ruimte was om in de regeling nog wijzigingen door te voeren en geen toestemming geven eigenlijk geen optie was. De wijziging van de Wgr heeft als doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Daarom is in artikel 61 van de Wgr nu een zienswijzeprocedure opgenomen. Dat is overigens wel een iets andere procedure dan bij de zienswijzen in het kader van de begroting van de gemeenschappelijke regelingen. Bij die procedure wordt namelijk door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling direct aan de gemeenteraad een zienswijze gevraagd. En dan is het gebruikelijk dat het college die zienswijze voorbereidt. Dat kan echter hier niet, want op grond van artikel 61 Wgr is het niet het bestuur van de gemeenschappelijke regeling maar het college zelf dat aan de raad vraagt om een zienswijze uit te brengen. In lijn met dit voorstel leggen wij hierbij bijgaande concept zienswijze aan u voor, waarbij u aangeeft in te kunnen stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling BSGR.

Hieronder volgt een korte samenvatting van de naar aanleiding van de wijziging van de Wgr in de tekst van de gemeenschappelijke regeling BSGR door te voeren wijzigingen en een voorstel voor het verdere vervolg.

2 Argumenten

Naar aanleiding van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is er vanuit de BSGR een voorstel gekomen voor de wijzigingen die in de tekst van de GR zouden kunnen worden doorgevoerd. Dat voorstel is aan de hand van de handreiking van de VNG (zie bijlage) ambtelijk getoetst door een werkgroep waarin alle deelnemers waren vertegenwoordigd. De uitkomst daarvan is aan de BSGR toegezonden en daarna vertaald in een aangepast voorstel waarmee het bestuur van de BSGR inmiddels heeft ingestemd. Door het Algemeen Bestuur van de BSGR wordt daarom nu aan ons college en aan de dagelijks besturen van alle andere deelnemers voorgesteld om de volgende wijzigingen in de tekst van de GR BSGR door te voeren:

2.1 Aanpassingen in de tekst GR BSGR:

1. aanscherping van afspraken over uittreding (artikel 9 lid 1 Wgr): in artikel 38 van de GR van de BSGR wordt vastgelegd wat de gevolgen zijn voor een deelnemer als deze uit het samenwerkingsverband wil vertrekken;
2. invoering van een zienswijzeprocedure omtrent besluiten (artikel 10 lid 5 en 6 Wgr): in artikel 40a van de GR BSGR wordt bepaald voor welke besluiten van de BSGR aan de algemeen besturen van de deelnemers een zienswijze gevraagd kan worden;
3. het opnemen van een bepaling met betrekking tot burgerparticipatie (artikel 10 lid 7 en 8 Wgr): omdat de BSGR een uitvoeringsorganisatie is en de beleidsvrijheid van de BSGR zeer beperkt is, is voor de redactie van de bepaling met betrekking tot burgerparticipatie (artikel 40c van de GR BSGR) aansluiting gezocht bij de tekst die ook wordt gehanteerd door Hecht, waarbij evenals bij de BSGR sprake is van zeer beperkte beleidsruimte.
4. het opnemen van een bepaling omtrent de evaluatie van de regeling (artikel 11a Wgr): evaluatie is niet verplicht. Er kan daarom ook besloten worden om niet te evalueren. In artikel 40b van de GR BSGR is daarom nu bepaald dat het algemeen bestuur van de BSGR kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren en welke procedure er dan wordt gevolgd.
5. het opnemen van een bepaling over actieve informatieplicht aan de deelnemers (artikel 17 lid 2 en 3 Wgr): aan deze actieve informatieplicht wordt uitwerking gegeven door in artikel 12 van de GR BSGR te bepalen dat voorafgaand aan de vergadering van het algemeen bestuur van de BSGR de stukken die in deze vergadering worden behandeld gelijktijdig met de verzending aan de leden van het algemeen bestuur van de BSGR, ook aan de dagelijks besturen en algemeen besturen van de deelnemers worden toegezonden.
6. Betere aansluiting begrotingscyclus van de gemeenschappelijke regeling op de begrotingscyclus van de gemeente (artikel 34, 34b en 35 Wgr): financiële bijdragen aan een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor een deelnemer aan een gemeenschappelijke regeling, die in de eigen begroting van de gemeente worden verwerkt. Het is de bedoeling van de nieuwe Wgr om de gemeenteraden meer tijd te geven en om beter aan te sluiten bij de gemeentelijke begrotingscyclus. Daarom worden de uiterste termijnen voor indiening van de kadernota en het toezenden van de ontwerpbegroting aan de deelnemers en het toezenden van de begroting aan Gedeputeerde staten aangepast. Deze verplichting vloeit rechtstreeks voort uit de wet maar dient ook in de tekst van de GR te worden vastgelegd. Artikel 31 van de GR BSGR is daarom aangepast.
7. verwijzing naar archiefverordening: in de tekst van de GR BSGR wordt nu verwezen naar de archiefverordening van de gemeente Leiden. Gebleken is echter dat de BSGR een eigen archiefverordening moet vaststellen. Daarom is nu van de gelegenheid gebruik gemaakt om ook de tekst van artikel 41 van de GR BSGR aan te passen. Deze wijziging heeft dus geen relatie met de wetswijziging van de Wgr.

Voor een uitgebreidere toelichting op bovenstaande wijzigingen wordt verwezen naar bijgaande brief van de BSGR van 11 september 2023, het concept van de tekst GR BSGR na verwerking van de aanpassingen en het was-woordt overzicht.

Het college heeft inmiddels besloten om akkoord te gaan met de door het bestuur van de BSGR voorgestelde aanpassingen in de tekst van de GR BSGR en om de concept Gemeenschappelijke Regeling BSGR vast te stellen. Conform het bepaalde in artikel 61 Wgr wordt de concept-regeling nu aan uw raad voorgelegd met bijgevoegde concept zienswijze.

3 Kanttekeningen

Vertragingen in het proces kunnen er toe leiden dat de wijzigingen niet voor 1 juli 2024 zijn verwerkt.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Juridisch moet de regeling wettelijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd.
Financieel heeft de aanpassing van de regeling geen gevolgen.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

De ontvangen zienswijzen van alle deelnemende gemeenten en het Hoogheemraadschap van Rijnland worden betrokken in de vergadering van het dagelijks bestuur van 15 februari 2024, Na besluitvorming bij de BSGR wordt in maart 2024 de aan te passen regeling aangeboden aan het college ter vaststellen en om voor te leggen aan de gemeenteraad. Het uiteindelijke resultaat is een aangepaste gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe Rijnland.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve