

afdeling
Bestuurs- en
managementondersteuning
dossiernummer
7938

steller
L.H. Bokhove
telefoon
14-0182

gouda
13 februari 2024

onderwerp
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Midden Holland

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Regio Midden-Holland vast te stellen.

Toelichting

Regio Midden-Holland is een netwerksamenwerking die zich primair richt op de belangenbehartiging van de 5 samenwerkende gemeenten. Afspraken hierover zijn geregeld in de gemeenschappelijke regeling (GR) voor de Regio Midden-Holland.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot een regeling te versterken.

Om deze doelstelling te kunnen realiseren is een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 in werking getreden, maar een ander deel moet binnen twee jaar na inwerkingtreding geïmplementeerd worden in alle gemeenschappelijke regelingen.

Uiterlijk 1 juli 2024 moet het volgende in de regeling worden geïmplementeerd:

- De regeling moet aangeven of en wanneer er sprake is van participatie;
- De regeling moet aangeven of en bij welke besluiten raden om een zienswijze wordt gevraagd;
- De regeling moet duidelijkheid geven over de evaluatie van (het functioneren) van de regeling.

Verder is het mogelijk om het Algemeen Bestuur te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie aan de regeling te verbinden.

Naast deze wijzigingen is de regeling op een aantal andere onderdelen aan een update toe. Dit betreft met name de governance-notitie en de onderwerpen die aan de verschillende tafels worden besproken. Deze zijn in de loop van de tijd veranderd.

De klankbordgroep Regio Midden-Holland, die bestaat uit vertegenwoordigers vanuit de deelnemende gemeenten, geeft een positief stemadvies met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen.

De voorgestelde wijzigingen kunt u vinden in bijlage 1 (was wordt). Toelichting bij de wijzigingen vindt u in bijlage 2.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Het besluit heeft als doel het up to date brengen van de Gemeenschappelijke regeling voor Regio Midden-Holland en het versterken van de betrokkenheid van de raad bij deze regeling.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

1.1 Met het wijzigen van de regeling wordt voldaan aan de nieuwe Wgr

De gewijzigde Wgr vraagt om duidelijkheid op het onderdeel participatie, zienswijzen raad en de evaluatie van de regeling. De nieuwe regeling voorziet hierin op doelmatige wijze. Overige wijzigingen – onder meer het wijzigen van de namen van de tafels en het niet meer onlosmakelijk opnemen van de governance-notitie – zijn niet ingrijpend voor colleges of raden.

1.2 De bevoegdheid van de regio betreft belangenbehartiging

Het voorstel betreft de vereiste wijzigingen. Het voorstel dat nu wordt gedaan maakt het mogelijk om te participeren op onderwerpen wanneer dit wordt gevraagd (zie kanttekening 1.1). Besluiten die college- en raadsbevoegdheden betreffen worden altijd voorgelegd aan de afzonderlijke colleges en raden. Gezien de beperkte bevoegdheden die zijn overgedragen is het ook logisch op deze onderdelen beperkt afspraken te maken in de regeling.

1.3 Een gelijkkluidend besluit van alle gemeenteraden is belangrijk

De regeling is een gemengde regeling. Zowel raden als colleges stellen de regeling vast voor wat betreft de eigen bevoegdheden.

Primair gaat het hier om belangenvertegenwoordiging. Daarnaast kunnen – bij gelijkkluidend besluit – ook andere taken bij de regio worden ondergebracht. Aangezien het een intergemeentelijke samenwerking betreft is het belangrijk dat alle partners een gelijkkluidend besluit nemen over de regeling, zodat eenieder onder gelijke voorwaarden deelneemt aan de samenwerking.

Indien door een negatief besluit een noodzaak ontstaat voor wijziging zal het regiobestuur overwegen om opnieuw om een besluit tot vaststelling te vragen op een (bijgestelde) wijziging). Van belang in dat geval is om uw besluit om niet vast te stellen ook uitgebreid te motiveren.

3 Kanttekeningen

3.1 Kanttekeningen

1. Participatie wordt nu niet regionaal geregeld, de regelingen van de afzonderlijke gemeenten moeten dan worden gevolgd.

Wanneer participatie wordt ingezet bij regionale vraagstukken, geldt het beleid van de afzonderlijke gemeenten: de regio heeft geen eigen participatie-beleid. Gezien de primaire rol van de regio (belangenbehartiging) is dit ook voldoende, op dit onderwerp is participatie niet nodig. Bij beleidsvoorbereidingen – zoals de RES 2.0 - ligt dat mogelijk anders. In dat geval is het verstandig eventuele verschillen tussen gemeenten te overbruggen of hierover vroegtijdig af te stemmen.

2. Niet de hele governance-notitie is nog onderdeel van de regeling via de wijziging van de GR

De governance-notitie die in de eerdere GR “onlosmakelijk verbonden” was aan de regeling beschrijft ook een werkwijze en ritme waarop de raad betrokken wordt bij het opstellen van een strategisch programma. Aangezien het een werkwijze betreft en niet een wijze waarop besluiten worden genomen hoeft dit echter niet te worden gezien als wijziging van de regeling. De notitie en beschreven werkwijze is weliswaar aan een evaluatie en update toe, maar zij blijft van kracht tot een update is vastgesteld.

4 Juridische- / financiële gevolgen

N.v.t.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Voor dit voorstel heeft participatie plaatsgevonden via de klankbordgroep Regio Midden-Holland.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve