

afdeling
Financiën

steller
H.G.M. Rouschop

gouda
27 februari 2024

dossiernummer
7929

telefoon
14-0182

onderwerp
Financiële verordening 2024 gemeente Gouda

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Financiële verordening 2024 gemeente Gouda, ex artikel 212 Gemeentewet vast te stellen.

Toelichting

Gewijzigde wet- en regelgeving met betrekking tot o.a. de rechtmatigheidsverantwoording en een nieuwe modelverordening van de VNG vormen de aanleiding voor de periodieke actualisatie van de verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede de regels voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie, kortweg de Financiële verordening, van de gemeente Gouda.

De Gemeentewet schrijft in artikel 212 voor dat de gemeente moet beschikken over een financiële verordening. Hiermee stelt de gemeenteraad de uitgangspunten (kaders) voor het financiële beleid vast, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Door deze kaders in de financiële verordening kunnen raad en college aanvullende afspraken maken over het begrotingsproces, de invulling van het budgetrecht van de raad en de verantwoording daarover.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Het vaststellen van de financiële verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

2 Argumenten

2.1 Met de geactualiseerde financiële verordening beschikt de raad (en dus ook het college) over een bijgewerkt overzicht met financiële kaders waarop de gemeenteraad wil sturen

Nieuwe ontwikkelingen omtrent de rechtmatigheidsverantwoording, een nieuwe modelverordening van de VNG en nieuwe inzichten/notities van de commissie BBV waren aanleiding voor actualisatie.

2.2 De raad is betrokken geweest, ambtelijk is de actualisatie breed weggezet.

Alle geledingen zijn 'gehoord'.

2.3 Waar mogelijk en realistisch is de modelverordening overgenomen

In veel gevallen kan de modelverordening probleemloos worden overgenomen, in een aantal gevallen niet b.v. omdat de werklast van de bepaling uit de modelverordening te groot is voor de organisatie (zowel ambtelijk als bestuurlijk). Andere elementen zijn specifiek Gouds, bv. inzicht in de taakvelden per programma.

- 2.4 **Er is zoveel mogelijk verwezen naar onderliggende stukken om dubbellingen te voorkomen**
De financiële verordening is een uitwerking van de bepaling in de Gemeentewet dat elke gemeente een financiële verordening moet hebben. De financiële verordening heeft een hogere detailniveau dan de relevante bepalingen in de wet. Voor diverse onderwerpen stelt de gemeenteraad (beleids)nota's vast met een hoger detailniveau. Om dubbellingen te vermijden, wordt in voorkomende geval in de financiële verordening verwezen naar deze specifieke beleidsnota('s).
- 2.5 **Er is waar dat kan gekozen voor een werkwijze met zo min mogelijk administratieve lasten**
In een aantal gevallen zou het overnemen van de bepalingen in de modelverordening leiden tot een onaanvaardbare werklast voor zowel het ambtelijk als het bestuurlijk apparaat. In deze gevallen is ervoor gekozen om de betreffende bepaling niet over te nemen in de geactualiseerde financiële verordening.
- 2.6 **In de nieuwe verordening is vastgelegd dat het college gedurende het jaar de raad informeert door middel van twee tussentijdse rapportages.**
Het is feitelijk een formalisering van de bestaande werkwijze.
- 2.7 **De rechtmatigheidsverantwoording is verwerkt**
Hoofdstuk 3 (artikelen 10 tot en met 13) is toegevoegd in verband met de rechtmatigheidsverantwoording.
- 2.8 **Afzonderlijke vermelding van incidentele baten en lasten per programma boven € 100.000 (artikel 3)**
Volgens de richtlijnen van de provinciale toezichthouder moet in het overzicht van incidentele baten en lasten het totaal van alle incidentele baten en lasten worden vermeld en mogen bedragen onder de te kiezen drempel worden samengevoegd tot een geheel.
- 2.9 **De minimum-omvang van € 50.000 van de post voor Onvoorzien (artikel 4)**
Wettelijk is voorgeschreven dat de gemeente een post voor onvoorziene uitgaven moet hebben/begroten. In Gouda is die post afgerond € 150.000. In de financiële verordening wordt nu voor het eerst een bedrag gekoppeld aan deze bepaling.

3 Kanttekeningen

- 3.1 **Het toerekenen van overhead aan afval en riool**
Door de bepaling van het toerekenen van overhead aan afval en riool in de nieuwe verordening op te nemen maar tegelijkertijd te bepalen dat de raad ervan af kan wijken, blijven de bestaande uitgangspunten in stand en kan er afgeweken worden zonder strijdigheid met de verordening. In de bestaande verordening zit een bepaling om overhead toe te rekenen aan afval en riool. Dit wordt echter al enkele jaren niet toegerekend. Als uitgangspunt stelt het college voor om de bepaling er in te laten. Ook afval en riool brengen immers overheadkosten met zich mee. De afwijkingsbepaling maakt het mogelijk om bestuurlijk een andere afweging te maken. Ook is in de overheadpassages de nieuwe werkwijze van de overheadberekening verankerd. Wellicht ten overvloede: er is recent een nieuwe notitie overhead verschenen van de commissie BBV. De gemeente is verplicht vanaf 2025 deze nieuwe uitgangspunten te hanteren. Daar is rekening mee gehouden in deze verordening.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Geen bijzonderheden.

6 Communicatie / interactiviteit

Na de besluitvorming door de raad wordt de verordening op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve