

memo aan de gemeenteraad

aan de gemeenteraad
onderwerp Agenderingsverzoek Kennis Milieuhandhaving

van Afd. RBA
datum April 2024

memo

Doel

De raad naar aanleiding van het agenderingsverzoek te informeren over de context en de werking van het VTH-beleid ten aanzien van milieu.

1 Aanleiding

De raad heeft een nieuw agenderingsverzoek gedaan voor een verdiepende werksessie met als doel om meer inzicht te verkrijgen in het functioneren van milieutoezicht- en handhaving en de aanpak van milieuovertredingen in onze stad en specifiek:

- Hoe is VTH georganiseerd
- de kosten
- welke uitdagingen het kent
- welke ontwikkelingen plaatsvinden die voor onze stad van belang zijn.

Dit naar aanleiding van diverse onderzoeken over het functioneren van omgevingsdiensten in het algemeen en aanpak van milieucriminaliteit en toepassing van strafrecht in het bijzonder.

Daarnaast zijn er de volgende vragen gesteld:

- De werking van het VTH stelsel, wat zijn de doelgroepen en de gewenste effecten;
- Doelen van de landelijke programma's ter verbetering van de milieuhandhaving inclusief het nieuwe Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel en de relatie tot de situatie in onze gemeente;
- Hoe zijn de bevoegdheden voor milieuhandhaving geregeld in onze stad, bij welke instanties.
- Wat zijn de mogelijkheden die de gemeente heeft om te sturen en accenten te leggen bij het VTH stelsel en milieuhandhaving.
- Uitleg over milieucriminaliteit en wat de situatie in Gouda is en welke trends er zijn;
- Wat is de rol van de raad op het gebied van het VTH-stelsel, milieuhandhaving en de bestrijding van milieucriminaliteit
- Welke koppelkansen zijn er.

2 Informatie vooraf

Om de Raad voorafgaand aan de werksessie te informeren zal (zoveel mogelijk integraal) worden ingegaan op de aangegeven aandachtspunten en vragen.

Systematiek / opzet VTH stelsel milieu

Milieuregels

Alle milieubelastende activiteiten moeten voldoen aan milieuregels.

In de meeste gevallen zijn dit algemene regels die op rijksniveau zijn vastgesteld voor bepaalde activiteiten die vaak voorkomen (opslag verpakte gevaarlijke stoffen, lassen,). De algemene regels gaan in op bodembescherming, brandveiligheid, luchtmissies, geluid, indirecte lozingen en afvalscheiding. In deze gevallen moet het bedrijf de activiteiten melden.

Maatwerkvoorschriften

Voor bepaalde activiteiten is het mogelijk om zgn. maatwerkvoorschriften op te nemen. Hiervan wordt gebruik gemaakt als de specifieke situatie daarom vraagt (bijv. geluidsbegrenzing op apparatuur om overschrijding van het max. geluidsniveau te voorkomen).

Vergunning

Voor meer complexe processen geldt een vergunningplicht. Op basis van de aanvraag wordt een vergunning onder voorwaarden verleend. Hierbij komen dezelfde thema's aan bod als bij de algemene regels. Met deze vergunning wordt o.a. gewaarborgd dat de luchtmissies in lijn zijn met wat haalbaar is gezien de stand van de techniek. Als er nieuwe technische mogelijkheden zijn wordt de vergunning hierop geactualiseerd zodat (na een overgangstermijn) het bedrijf aan de aangescherpte eisen moet voldoen.

De vergunning mag het gebruiken van grond- en hulpstoffen niet verbieden. Wel geldt dat voldaan moet worden aan de minimalisatieplicht voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Ook mag de vergunning geen voorwaarden verbinden aan de mate of soort energieverbruik. Alle wijzigingen in de bedrijfsvoering (dus ook overgaan van gas naar stroom) moeten gemeld worden zodat de vergunning daarop kan worden aangepast.

De ODMH verleent namens de gemeente deze vergunningen met uitzondering van die bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Deze worden namens de provincie door de DCMR verleend.

Handhaving milieuvoorschriften

Periodiek controleert ODMH of aan de algemene regels, maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften wordt voldaan.

Dit wordt gedaan door inspecteurs; er is een strikte en verplichte scheiding tussen de vergunningverleners en handhavers.

De controles worden risico-gericht ingepland. Hierbij spelen milieurisico's en naleefgedrag beide een rol.

In geval van een geconstateerde overtreding wordt gewerkt conform het vastgestelde VTH-beleid. Er zijn 3 handhavingssporen:

1. bestuursrechtelijk: aanschrijving -->voorwaarschuwing dwangsom --> dwangsom
2. bestuursrechtelijk: bestuurlijke boete
3. Strafrechtelijk; boete of zelfs hechtenis.

Voor Gouda worden de bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving uitgevoerd door de ODMH. (met uitzondering van de bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, daar handhaaft de DCMR)

Voor de strafrechtelijke handhaving heeft de ODMH gespecialiseerde BOA's in dienst. Zij vallen onder rechtstreekse aansturing van het Openbaar Ministerie. Of een overtreding tot vervolging leidt is afhankelijk van het Openbaar Ministerie (OM). Om de kans op een succesvolle strafrechtelijke aanpak te vergroten is er periodiek overleg tussen de ODMH en het OM.

Milieuthema's

ZZS

Door alle relevante bedrijven is een inventarisatie van het gebruik van ZZS gemaakt met daarbij een overzicht van emissies naar water en lucht van deze stoffen. Daar waar nodig worden de vergunningen geactualiseerd om invulling te geven aan de minimalisatieplicht.

Grondverzet

Graven en grondverzet moet gemeld worden door degene die dit gaat uitvoeren. Bij het verplaatsen van grond is altijd een verklaring van de kwaliteit nodig. Hiermee wordt voorkomen dat grond op de verkeerde plaats terecht komt. Op basis van de meldingen wordt steekproefsgewijs gecontroleerd of aan de voorwaarden wordt voldaan. Daarnaast vindt er ook toezicht plaats om situaties die niet zijn gemeld te ondervangen.

Voor Gouda worden deze taken namens de gemeente uitgevoerd door de ODMH. Ook hier kan zowel bestuursrechtelijk als via het strafrecht worden gehandhaafd.

Afvalstoffen

Voor het verwerken van afvalstoffen als grondstof is altijd een milieuvergunning nodig. Het verwerken van afvalstoffen wordt getoetst aan het landelijk afvalstoffenbeleid om te waarborgen dat afval ten minste volgens de minimum standaard wordt verwerkt. (zie <https://lap3.nl/sectorplannen/>)

Afvalscheiding en het afvoeren van afvalstoffen naar een geaccepteerde verwerker is ook iets dat tijdens de bedrijfscontroles door de ODMH wordt gecontroleerd. Bij de afgifte van afvalstoffen aan een verwerker krijgt het bedrijf (de ontdoener) een kopie van het afvalbegeleidingsformulier en deze moet worden bewaard. Ook moet bij het Landelijke Meldpunt Afvalstoffen (LMA) de afgifte worden gemeld. Degene die de afvalstoffen ontvangt/verwerkt moet dit ook melden bij het LMA en zo wordt geborgd dat er geen afval op de verkeerde plaats terecht komt. Dit ketentoezicht is de bevoegdheid van de ILT.

Bij kleinere bedrijven die alleen afval vergelijkbaar met huishoudelijk afval afvoeren en die deelnemen aan een zgn. route-inzameling zijn deze verplichtingen er niet. Hier volstaat een contract met een inzamelaar maar gelden wel regels over afvalscheiding.

Natuur

Voor heel Zuid-Holland wordt de verlening van natuurvergunningen (provinciale taak) uitgevoerd door de Omgevingsdienst Haaglanden (Den Haag) en het toezicht en de handhaving hierop uitgevoerd door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (Dordrecht).

Wettelijk kader ODMH

De ODMH moet worden gezien als een verlengstuk van de gemeente die door middel van het samenvoegen van personeel en kennis van gemeenten en provincie kan voldoen aan de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria.

De gemeente is wettelijk verplicht om de VTH-taken voor milieu onder te brengen bij een omgevingsdienst. Voor Gouda is dat de ODMH. Dit is gedaan om de VTH-taken op meer afstand van de gemeenten te zetten om directe (politieke) inmenging te voorkomen zodat alle bedrijven op dezelfde manier worden benaderd.

Samen met de andere gemeenten binnen de regio is Gouda aandeelhouder en dus eigenaar van de ODMH. Het toezicht op de ODMH wordt gedaan door het AB en DB waarin de wethouders van de verschillende gemeenten zitting hebben. In de rol van eigenaar kijken het AB en DB naar de organisatie, financiële positie, investeringen en lange termijn ontwikkelingen met als doel te borgen dat de ODMH haar taken blijvend op een goed niveau kan uitvoeren.

Naast eigenaar is de gemeente ook opdrachtgever aan de ODMH. De taken worden uitgevoerd conform het vastgestelde beleid. Het beleid wordt ambtelijk voorbereid en door het AB en DB goedgekeurd om vervolgens door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Ten aanzien van VTH-beleid is er sprake van regionaal beleid dat in lijn is met het landelijk beleid. Hiermee wordt zoveel mogelijk een uniforme werkwijze gewaarborgd. Het beleid is vastgelegd in de ['Integrale nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving ODMH 2023-2026'](#). Afzonderlijke gemeenten houden hun bestuurlijke afwegingsruimte. Zo blijft er, naast de gemeenschappelijk overeengekomen prioriteiten, bijstelling mogelijk naar lokale inzichten en voorkeuren. (zie verder onder jaarprogramma voor mogelijkheden om accenten aan te brengen).

De ODMH maakt zelf geen beleid, maar voert het beleid van de opdrachtgevers uit. Dit geldt ook voor milieubeleid. Vanuit de uitvoering doet de ODMH voorstellen richting gemeenten/provincie om de mogelijke uitvoering van beleid indien nodig aan te passen. Ook komt de ODMH met voorstellen om bepaald beleid op diverse thema's vanuit de praktijk of nieuwe wetgeving te ontwikkelen/aan te passen. Hiervoor is een regionale structuur met werkgroepen op thema's waarin zowel gemeenten/provincie deelnemen als medewerkers van de ODMH. Denk hierbij aan werkgroepen op het gebied van bodem, externe veiligheid, Omgevingswet enz. Ook Gouda neemt deel in al deze werkgroepen.

Op deze manier is ook de regionale nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gezamenlijk door de gemeenten en de ODMH opgesteld. In deze nota is de landelijke handavingsstrategie opgenomen en worden de keuzes gemaakt m.b.t. het toezicht van bedrijven en bezoekfrequentie (afhankelijk van de risicoklasse van het bedrijf).

Vanuit de werkgroepen gaan de voorstellen via ambtelijke adviescommissies, DB ODHM, AB ODMH naar het college. Het college legt beleidskaders ter besluitvorming voor aan de raad of informeert hem. De raad zelf kan tijdens de behandeling van de begroting van de ODMH zijn zienswijze inbrengen. Daarnaast kan de raad zijn invloed uitoefenen op het gemeentelijk beleid en specifieke wensen of aandachtspunten inbrengen.

Mandaatbesluit

Conform de wettelijke verplichting is er tussen de gemeente Gouda en de ODMH een mandaatbesluit dat regelt dat de ODMH, in naam van de gemeente, bevoegd is om besluiten te nemen bij de uitvoering van de VTH-taken.

Dit wel onder voorwaarde dat de ODMH dit doet binnen de kaders van het overeengekomen beleid. Daarnaast geldt er een signaleringsplicht en informatieplicht voor die gevallen waarbij een besluit kan leiden tot politieke of maatschappelijke gevolgen, de gemeente aansprakelijk wordt gesteld of het college aangesproken wordt.

Hiermee wordt geborgd dat de VTH-taken inderdaad op afstand van de gemeente uitgevoerd kunnen worden.

Programmabegroting en Jaarprogramma

Jaarlijks wordt de programmabegroting ODMH opgesteld. Voor het VTH-deel is deze gebaseerd op het VTH-beleid. Concreet houdt dat in dat voor de handhaving op basis van de risico-benadering en beschikbare capaciteit het aantal te controleren bedrijven wordt bepaald. Op basis van de bijbehorende kentallen wordt het aantal benodigde uren in de begroting opgenomen. Hiermee wordt geborgd dat minimaal wordt voldaan aan de overeengekomen controlefrequentie.

De raad stelt vervolgens de programmabegroting vast

De inzet op vergunningverlening is, met uitzondering van actualisaties, vooral vraaggestuurd. De actualisatie van vergunningen wordt in lijn met het VTH-beleid uitgevoerd en de uren in de programmabegroting ODMH zijn hierop gebaseerd

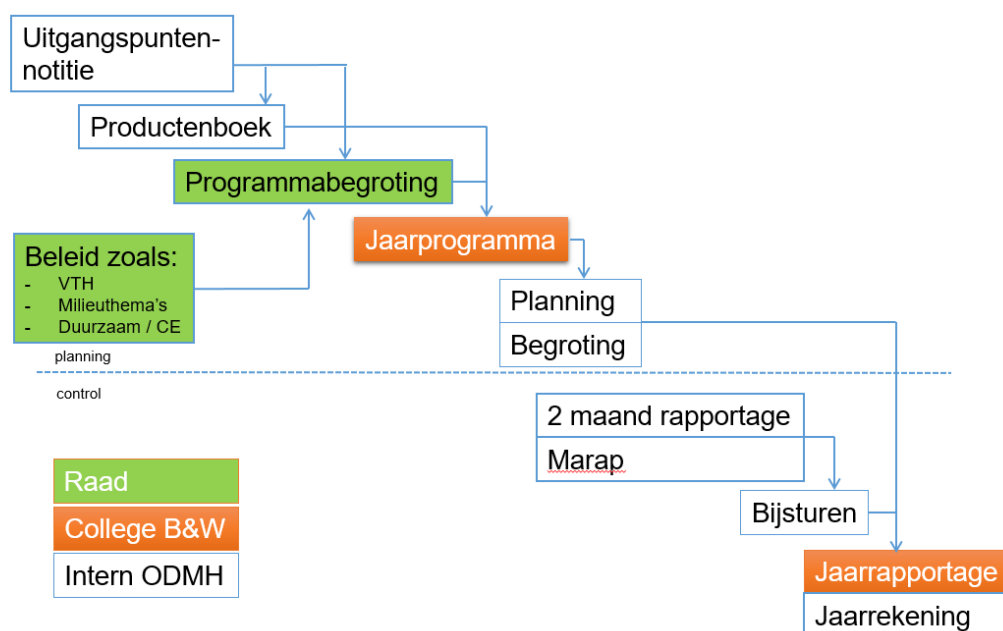
Bij het opstellen van het jaarprogramma milieu kan ervoor worden gekozen om in aanvulling op de uren uit de programmabegroting ODMH extra uren voor handhaving op te nemen. Hiermee kan dan bijvoorbeeld meer aandacht worden gegeven aan een specifieke doelgroep of onderwerp. Zo is in 2023 ondermijning een thema geweest.

Het college stelt het jaarprogramma ODMH milieu vast; het jaarprogramma bevat de uitwerking van de VTH-taken op productniveau naast de overige milieu- en BWT-taken die de gemeente met de ODMH afsprekt.

Van de uren in het jaarprogramma milieu 2024 is ca. 22% voor regionale taken; deze staan vast. In de regionale taken zijn geen veranderingen ten opzichte van 2023. Voor de VTH-taken milieu is ca.

40% geraamd; dit betreft de wettelijke taken en andere uren die voor 2024 zijn afgesproken. De overige ca. 35% wordt ingezet op vraaggestuurde producten zoals projecten en voor expertise op gebied van energietransitie, ondersteuning vlieg- en verkeerslawaaï, en de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen op milieuthema's (zoals geluid en externe veiligheid).

De financiering van dit jaarprogramma vindt plaats door middel van het in de gemeentebegroting beschikbaar gestelde budget voor de ODMH op basis van de programmabegroting ODMH. Dit wordt indien nodig aanvullend gedekt door leges en middelen voor de dossiers waar de gemeente advies van ODMH bij betreft, zoals de energietransitie. Eventuele geoormerkte gelden uit de circulaire gemeentefonds worden via het budget ODMH milieu in de gemeentebegroting benut voor de dekking van de betreffende taken, zoals de VTH-taken voor EBPDI.1.



Regionale afstemming

De ODMH werkt nauw samen met de gemeenten, de Provincie Zuid-Holland (mede opdrachtgever), de Omgevingsdienst West-Holland, de Veiligheidsregio Hollands Midden, de GGD Hollands Midden, de drie waterschappen in de regio en de politie. Sommige samenwerkingstaken zijn wettelijk vastgelegd (advies in het kader van vergunningverlening), andere op basis van de goede uitvoering van taken. Raakvlakken tussen de ODMH en de ketenpartners liggen op het vlak van onder andere ondermijning. Zo is de ODMH is deelnemer aan de ondermijningstafel en gezamenlijk handhavingssacties

Inzet en kosten ODMH

De handavingsinzet over 2022 t/m 2024 is als volgt:

	controles	Hercontroles	Voornemen dwangsom	Definitieve dwangsom	Bestuurlijke strafbeschikking
2022	421	158 (37%)	3	3	1
2023*	325	74 (23%)	7	6	
2024	435				

* In 2023 was er sprake van capaciteitstekort als gevolg van ziekte; de bedrijven met de hoogste milieucategorie hebben prioriteit gekregen.

De uren- en kostenontwikkeling over 2022 t/m 2024 is als volgt:

		Uren JP	kosten
TH	2022	5525	526.532
	2023	5527	544.962
	2024	5668	625.180

V	2022	1183	112.739
	2023	1180	116.348
	2024	892	98.387

Het aantal uren voor vergunningverlening in 2024 is lager dan de voorgaande jaren; met de komst van de Omgevingswet zijn er minder bedrijven vergunningplichtig.

Goudse situatie Milieubelastende activiteiten

In Gouda zijn in totaal 1454 activiteiten (voornamelijk bedrijven) die onder de milieuwetgeving vallen. Hiervan zijn er 22 vergunningplichtig.

Twee bedrijven vallen onder het bevoegd gezag van de PZH (Cargill Bioindustrial en Stubbe Logistiek). Beide bedrijven worden door DCMR gecontroleerd conform het VTH beleid dat door de provincie is vastgesteld.

De relevante vergunningen zijn of worden geactualiseerd op basis van de ZZS-inventarisatie conform het hiervoor vastgestelde beleid. Vergunningen voor activiteiten met een aandachtsgebied externe veiligheid (opslag grote hoeveelheid gevaarlijke stoffen) worden iedere 5 jaar geactualiseerd en de overige vergunningen in ieder geval iedere 10 jaar.

Milieu-overtredingen

De meeste overtredingen zijn gerelateerd aan de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en aan relatief kleine zaken zoals het niet op orde hebben van certificaten of veiligheidsapparatuur. De opslag van gevaarlijke stoffen is ingewikkelde regelgeving. De overtredingen zijn bij de hercontrole in nagenoeg alle gevallen opgelost. Het milieurisico van deze overtredingen is gering; het risico treedt voornamelijk pas op in geval van brand.

De meeste klachten betreffen geluidsoverlast van horecabedrijven. Hier wordt met vergunningvoorschriften (maatwerk) en evenementenvergunningen zoveel mogelijk pro-actief op ingespeeld. Daarnaast worden er geluidsmetingen gedaan.

Milieucriminaliteit

Nader in te vullen; wat wordt daaronder verstaan?

Dumpen van drugsafval?

Te veel emissies van ZZS door industrie?

.....

Vraag staat uit bij Youssef Swaghi. Over rol ondermijningstafel en ODMH daarbij.

Ontwikkelingen

Toekomst omgevingsdiensten

De commissie van Aartsen heeft 10 aanbevelingen gedaan. (zie bijlage)

De tien aanbevelingen zijn door de minister opgenomen in het [Interbestuurlijk Programma VTH stelsel](#) (IBP VTH). Eind 2022 zijn door het Rijk middelen uitgetrokken om de aanbevelingen uit te voeren en het VTH stelsel milieu en de afzonderlijke diensten te versterken. De middelen zijn via een specifieke uitkering aan de Omgevingsdiensten beschikbaar gesteld. Het Interbestuurlijk Programma VTH is eind 2022 begonnen en loopt door in 2023/2024.

Drie van deze aanbevelingen werken door in de VTH-nota2023-2026:

- Meer prioriteit, capaciteit en inzet voor strafrechtelijke handhaving en vervolging. (aanbeveling 3)
- Verplichting tot informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling (aanbeveling 6)
- Eén uitvoerings- en handavingsbeleid en één uitvoeringsprogramma op basis van één risicoanalyse per regio (aanbeveling 7)

De aanbevelingen 1 en 2 hebben een relatie met de robuustheidsbeoordeling door de staatssecretaris. Hierover is de al Raad geïnformeerd. De ODMH voldoet aan de robuustheidscriteria zoals die zijn opgesteld onder IBP VTH.

	Norm	ODMH
Omvang (2023)	€ 16,5 miljoen	€ 17,5 miljoen
Kwaliteit	Voldoen aan kwaliteitscriteria VTH	✓
Innovatie	Min. 1% begroting	2,4%
Weerstandsvermogen	Min. 0,8%	0,9%
Opleiding	3% loonsom	3,8%
Congruentie	In werkgebied en takenpakket	✓

Koppelkansen

Op gebied van VTH liggen er koppelkansen met circulariteit en energietransitie.

De ODMH is betrokken bij ontwikkelingen in wet- en regelgeving om afval hoogwaardig toe te kunnen passen als grondstof. De huidige wet- en regelgeving biedt hier ook al goede mogelijkheden voor en ODMH hanteert de werkwijze ja- op voorwaarden bij aanvragen van bedrijven om circulair te werken. Daarnaast is circulariteit een onderwerp bij de reguliere (energie) controles. Ook biedt de ODMH actief aan om zgn. proefnemingsbepalingen aan de milieuvergunning te verbinden. Bedrijven kunnen daarmee makkelijker onderzoeken of ze bepaalde grondstoffen kunnen verwerken.

Ook de energietransitie biedt koppelkansen die al worden besproken. Zo wordt gekeken hoe tijdens reguliere (energie) controles gesproken kan worden over hoe de bedrijven omgaan met de energietransitie en hoe dit vervolgens gerapporteerd kan worden. Bij de vergunningverleners wordt geïnvesteerd in kennis over bodemenergie, batterij opslag etc. zodat bedrijven geïnformeerd kunnen worden onder welke voorwaarden deze kunnen worden toegepast.

Bijlagen(n):

OVERZICHT OPVOLGING AANBEVELINGEN COMMISSIE VAN AARTSEN

	Aanbeveling	Pijler IBP	Actie	Planning
1	Verhogen ondergrens omgevingsdiensten	1	Formuleren landelijke uniforme criteria voor effectieve en efficiënte omgevingsdiensten die voldoende massa hebben om hun huidige en toekomstige taken uit te voeren. Meegenomen worden de verplichte taken en de zogenaamde plustaken. Op basis van deze criteria wordt bepaald wat de ondergrens voor de omvang van een omgevingsdienst is. Daaruit volgt of aangesloten wordt bij de systematiek van de veiligheidsregio's (van 29 naar 23 omgevingsdiensten) of dat een andere vorm van fusering meer voor de hand ligt. Uitvoering gemaakte afspraken (o.a. ook aanpassing wetgeving).	Q4 2022 Q4 2022 Start in 2023
2	Verbetering kwaliteit omgevingsdiensten	1	Vaststellen van landelijke uniforme minimum kwaliteitscriteria voor de kritische massa van omgevingsdiensten. Vaststellen van een kader voor regionale finetuning, boven op de landelijke uniforme minimum kwaliteitscriteria. Doorvoeren van de afgesproken landelijke uniforme minimum kwaliteitscriteria voor de kritische massa binnen de omgevingsdiensten.	Q3/4 2022 Q1/2 2023 Start Q3 2023
3	Strafrechtelijke handhaving en vervolging	2	Meer prioriteit aanpak milieucriminaliteit bij de politie door opname in de Veiligheidsagenda. Meer prioriteit aanpak milieucriminaliteit bij Openbaar Ministerie en Zittende Magistratuur. Beschikbare milieuecherchecapaciteit wordt daadwerkelijk en effectiever ingezet voor de opsporing van milieucriminaliteit; vervolg werksessie milieucriminaliteit. Het versterken van de milieucapaciteit van het Functioneel Parket. Onderzoek naar wat voor beleidsdirecties onder effectieve instrumenten wordt verstaan en hoe effectiviteit gemeten kan worden. Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO): oplevering en implementatie (in samenhang met pijler 5). Formaliseren Strategische Milieukamer (SMK): opstellen instellingsbesluit Effectiever strafrechtelijk proces onder andere door meer te werken met geprioriteerde thema's. Monitoring voortgang zorgbedrijven Brzo: de aanpak zorgbedrijven wordt bij alle zes Brzo-omgevingsdiensten op een uniforme wijze toegepast en gemonitord. Leidraad Termijnen en Sancties is geactualiseerd m.b.t. juridische grondslag en bedragen van handhavingsbeschikkingen en gepubliceerd op IPLO. De Brzo-omgevingsdiensten en de ILT maken handhavingsbeschikkingen op het gebied van Wabo-inspecties openbaar.	Q4 2022 Start Q3 2022 Gestart in Q1 2022 Start Q3 2022 Start Q4 2022 Q4 2022 Start Q3 2022 Gestart Gestart Start Q3 2022 Gestart
4	Basistakenpakket	Buiten IBP	Bestuurlijke aandacht voor de aanpak van milieucriminaliteit is structureel op de agenda; bijeenkomsten met ambassadeurs en bestuurlijke bijeenkomst in 2023. Provincies aansporen om IBT in te zetten om gemeenten te bewegen basistakenpakket bij omgevingsdiensten onder te brengen.	Gestart Q2 2022 brief verstuurd Q4 afronding
5	Landelijke normfinanciering	1	Opstellen circulaire definitieve uitleg basistakenpakket Uitvoeren van pilots bij omgevingsdiensten om inzicht te krijgen in de huidige vormen van bekostiging en voor- en nadelen. Opstellen van een algemene norm voor de bekostiging van omgevingsdiensten die garandeert dat de opgedragen taken ook daadwerkelijk goed kunnen worden uitgevoerd. Uitvoering van de gemaakte afspraken met betrekking tot de financiering.	Q3 2022 Q3 2022 Q4 2022 Start in 2023
6	Informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en -deling	3	Het oplossen van knelpunten en het doorvoeren van verbeterpunten in de informatievoorziening van het VTH-stelsel Milieu: a. Verbeteren datakwaliteit toezicht b. Verbeteren datakwaliteit vergunningverlening c. Verbeteren datakwaliteit handhaving d. Beter gebruik inspectievier e. Doorontwikkeling Altijd Actuele Digitale Vergunningen f. Betere Ontsluiting Milieuvergunningen g. Doorontwikkeling Gezamenlijke Inspectieruimte h. Gezamenlijke (data)analyse omgeving i. Basisregister voor inrichtingen en milieubelastende activiteiten j. Publiceren inspectierapporten en uitvoeringsplannen voor IPPC bedrijven. Advies opstellen over de gewenste en noodzakelijke verandering ten behoeve van de informatievoorziening in het VTH-stelsel. Het beschrijven en benoemen van de relevantie, kwaliteit en samenhang van de informatievoorziening van het VTH-stelsel, zodat besluitvorming kan plaatsvinden inzake de ontwikkeling en organisatie van de informatievoorziening van het VTH-stelsel. In ieder geval bestaande uit: a. Opstellen van een informatielandschap om inzicht te krijgen in hoe de huidige informatievoorziening is ingericht en georganiseerd en waar knelpunten en problemen optreden b. Opstellen van afspraken waardoor gegevens makkelijk gedeeld kunnen worden en beter herbruikbaar zijn (standaarden/informatiemodellen) c. Bepalen van het juridisch kader voor de ontwikkeling van de informatievoorziening van het stelsel. Het duurzaam organiseren van menskracht, kennis en aandacht voor de organisatie van de informatievoorziening van het VTH-stelsel. In het stelsel van de Omgevingswet vastleggen dat Inspectievier het verplichte systeem wordt om informatie te delen voor de gehele VTH-keten.	Planvorming Q3/Q4 2022 Uitvoering Q4 2022 t/m Q3 2023 Q3 2022 t/m Q3 2023 Q2 2022-Q4 2022 Q4 2022-Q4 2023 Q2 2022-Q4 2022 Start in 2023 Start in 2023

		4	In beeld brengen/ inventariseren van de bestaande kennisnetwerken (o.a. Veluweberaad, IPLO, Kennisnet). Het ophalen van de behoeften/ wensen voor een VTH-kennisinfrastructuur. Op basis van deze inventarisatie en opgehaalde behoeften een nieuwe functionele VTH-kennisinfrastructuur inrichten waarin overheden, bedrijfsleven, onderwijs en onderzoeksinstituten kennis delen en ontwikkelen waaronder: - het vormen van kennisplatforms voor de hoofdthema's van het Veluweberaad, - het uitwisselen van de kennis en expertise tussen omgevingsdiensten, onder meer door gebruikmaking van specialistische kennis, - het uitwisselen van kennis tussen omgevingsdiensten en andere kennisbronnen (zoals RIVM, RWS, TNO SIKB, Deltares etc.), - het herstructureren van kennis en expertise platforms, het digitaal ondersteunen en operationeel maken. Het onderbrengen en doorontwikkelen van de ODNL-academie bij Omgevingsdienst NL. O.a. door het opstellen van een businesscase, het aanstellen van medewerkers en het opstellen van een meerjarensvisie. Het opstellen van een meerjarig opleidingsplan van de ODNL-academie. Het opzetten van een landelijke arbeidsmarktcampagne. Het inrichten en zorgdragen voor bemensing van een informatie en communicatie frontoffice Omgevingsdienst NL; gericht op het beantwoorden van uitvoeringsvraagstukken. (O.a. het opstellen van een netwerkanalyse, een inrichten van de relatie met de individuele diensten, het opstellen van een communicatievisie en het voorbereiden van een periodiek bulletin).	Q2 2022 Start Q3 2022 Start Q4 2022, afronding 2023 Q3/4 2022 Q4 2022 en verder Q4 2022 Q4 2022 - Q1 2023
7	Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid	5	Het regionale uitvoerings- en handhavingsbeleid van de partners in kaart brengen. Het inzicht in overeenkomsten en verschillen dat daarmee ontstaat gebruiken om te komen tot een kader (effect van plustaken, level playing field, budgetrecht en vaststelling door bevoegd gezag) waarmee regionale invulling kan plaats vinden (o.a. milieuprogramma's van bevoegde gezagen, dreigingsbeeld, democratische legitimiteit). Bezien in hoeverre belangrijke (transitie)opgaven, zoals circulaire economie en energie, opgenomen kunnen worden in de regionale strategieën. Onderzoeken en bepalen hoe in het proces voor de regio één risicoanalyse en uitvoerings- en handhavingsplan kan worden opgesteld. Hierbij taken, verantwoordelijkheden en proces meenemen en borgen in de professionalisering van de beleids- en uitvoeringscyclus (Big-8). Implementatieprogramma opstellen voor de verschillende regio's om tot één risicoanalyse en uitvoerings- en handhavingsplan te komen (realistische implementatietermijn). Zo nodig doorvoeren van aanpassingen in wet- en regelgeving.	Q4 2022 Q1 2023 Q2 2023 Start eind 2023 Start in 2023
8	Positie directeur omgevingsdienst <i>Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving</i>	5	Uitwerken van de opties genoemd in het juridisch onderzoek om de positie van directeur van een omgevingsdienst te versterken. Hieronder vallen in ieder geval de in de Kamerbrief versterking VTH-stelsel van 13 december 2021 genoemde opties van: a. het via attributie de directeur van een omgevingsdienst aanwijzen als handhavingsambtenaar met de bevoegdheid te beslissen over bestuurlijke strafbeschikking, lasten onder dwangsom, bestuurlijke boetes en bestuursdwang, en b. het formuleren van een competentie profiel voor de positie van directeur van een omgevingsdienst en vastleggen hiervan in de VTH Kwaliteitscriteria. Bestaande mandaten beoordelen (vorm en functioneren) t.b.v. een landelijk format voor mandaat (in bestaande volledige volmachten heeft de directeur omgevingsdienst al de bevoegdheid om te beslissen over bestuurlijke strafbeschikking, lasten onder dwangsom, bestuurlijke boetes en bestuursdwang). Voordelen/meerwaarde en consequenties van volledig mandaat in beeld brengen. In lijn met de onder 1 uitgewerkte opties in kaart brengen op welke manier herziening van de benoemingsprocedure van de directeur van de omgevingsdienst en aanpassing van decentrale inrichting nodig is voor het gewenste doel van onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving bij inzet van een volledig mandaat. De uitkomsten van het project Onafhankelijkheid (IPO) voorzien van een nadere uitwerking. Het invoeren van de Landelijke Handhavingsstrategie om een eenduidig gebruik van LHSD door alle partijen te bereiken. Doorvoeren van benodigde aanpassing van landelijke regelgeving en rollen/ verantwoordelijkheden. Implementatieprogramma voor de verschillende regio's (realistische implementatietermijn). Effectgericht rapporteren	Q1 2023 Q4 2022 Q4 2022 Q4 2022 Q3 2022 Q3 2022 Start 2023 Start eind 2023 Gestart
9	Inrichten rijkstoezicht omgevingsdiensten <i>Monitoring kwaliteit milieutoezicht</i>	6	Inrichten systeem visitatie omgevingsdiensten (visitatie uitgevoerd door andere omgevingsdiensten samen met een externe partij, zoals de veiligheidsregio of de GGD): - vaststellen programma - pilots bij 4 omgevingsdiensten Q3 en Q4 - uitvoeren visitaties bij alle omgevingsdiensten - bezien of visitaties wettelijke borging behoeven. Inrichten systeem van thematische en signalerende onderzoeken VTH-stelsel door ILT. Uitvoeren eerste thematische onderzoeken. Ontwikkeling tweejaarlijks systeem van rapportage over de "Staat van VTH: daarin wordt de resultaten van de visitaties, systematische en thematische onderzoeken ILT gecombineerd eventueel aangevuld met het wettelijk verplichte tweejaarlijks onderzoek naar de kwaliteit van het VTH-stelsel.	Q2/3 2022 Q4 2022/Q1 2023 Vanaf Q1 2023 Q1 2023 Q3/4 2022 Start in 2023 Q1/2 2023
			Stimuleren stevigere invulling van horizontale controle door gemeenteraden en provinciale staten op eigen bestuur, door informatievoorziening aan raden en staten. Oa via position paper, webinar, informatiebladen.	Gestart
10	Uitvoeringstoets omgevingsplannen	1	In het stelsel van de Omgevingswet wordt vastgelegd dat bij het stellen van decentrale regels over activiteiten waarvoor de uitoefening van bevoegdheden door het bevoegd gezag op grond van artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit door een omgevingsdienst wordt verricht, rekening wordt gehouden met het belang van de doelmatige en doeltreffende uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak door de omgevingsdienst.	Start in 2023

Aan aanbeveling 4 is al uitvoering gegeven; het hele basistakenpakket (en ook de plustaken) zijn bij de ODMH ondergebracht.

Aanbeveling 5 is voor de landelijke overheid; hier heeft de ODMH geen rol in.

Het effectgericht rapporteren dat ook wordt genoemd onder aanbeveling 5 is onderwerp van gesprek met de ODMH en zal in 2024 verder geconcretiseerd worden. Met de komst van de Omgevingswet is in eerste instantie de aandacht uitgegaan naar het aanpassen van de werkzaamheden en bijbehorende rapportage systematiek

Aan aanbeveling 8 is uitvoering gegeven door gebruik te maken van het landelijke format voor het mandaadbesluit.

Aan aanbeveling 9 is al uitvoering gegeven. In 2023 is de ODMH gevisiteerd door vertegenwoordigers van andere omgevingsdiensten. Ook over de uitkomst van deze visitatie is de Raad eerder geïnformeerd.

Als reactie op deze beoordelingen is voor beide een plan van aanpak opgesteld. Deze zijn gedeeld met de Raad. De strekking van beide plannen is dat de aangegeven punten al deel uitmaakten van ingezet beleid.

Aanbeveling 10 is onderdeel van de advisering en werkzaamheden die de ODMH doet in het kader van het omgevingsplan. Dit maakt ook zeker onderdeel uit van de aanpak van Gouda om te komen tot een uitvoerbaar omgevingsplan.