



memo aan de gemeenteraad

aan de gemeenteraad
dossiernummer 4800
onderwerp Stand van zaken prostitutiebeleid en aanpak mensenhandel/seksuele uitbuiting

van het college van burgemeester en wethouders
datum 2 maart 2021

memo

Aanleiding

Met het vaststellen van de aangepaste APV in oktober 2020, zijn er aanvullende eisen van kracht geworden voor het exploiteren van seksinrichtingen in Gouda. Zo is het nu verplicht om een bedrijfsplan te hebben met aanvullende eisen op het gebied van veiligheid en zelfbeschikkingsrecht van de sekswerkers en is de minimumleeftijd nu vastgesteld op 21 jaar. Tijdens bespreking van de APV is door de gemeenteraad gevraagd naar de stand van zaken van de herziening van het Goudse prostitutiebeleid. Met dit memo wordt invulling gegeven aan dit verzoek. Ook wordt stilgestaan bij de aanpak op seksuele uitbuiting/mensenhandel.

Vergunde seksinrichting

Het Haags Economisch Interventie Team (HEIT) is aangewezen als toezichthouder in Gouda en heeft recent een controle uitgevoerd bij de enige vergunde seksinrichting aan de Edisonstraat. Het HEIT heeft de gemeente laten weten dat de controle goed is verlopen en dat er geen onrechtmatigheden zijn geconstateerd. De club houdt zich goed aan (tijdelijke) coronamaatregelen en is op dit moment gesloten.

Wet regulering sekswerk

Recent contact met het ministerie leert dat het advies van de Raad van State inmiddels is ontvangen. Doorgaans is de procedure dat er een nader rapport wordt opgesteld en dat dit wordt voorgelegd aan de ministerraad. Aansluitend wordt het wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer. Op een recent opgesteld overzicht van alle onderwerpen die controversieel worden verklaard voor behandeling in de Tweede Kamer, was de Wrs (nog) niet opgenomen. Hopelijk wordt in de loop van 2021 duidelijk of de landelijke wetgeving snel tot een afronding komt. Zoals ook in de beantwoording van technische vragen bij het IVB Actieplan 2020/21 is te lezen, wil het college besluitvorming over de Wrs afwachten voordat wordt verder gegaan met het opstellen van het Goudse prostitutiebeleid. Ook is in deze beantwoording te lezen dat alle signalen van bedrijfsmatige niet vergunde (en daarmee illegale) prostitutie en alle signalen van (mogelijke) misstanden worden doorgegeven aan de betreffende instanties.

Regionaal ketenregisseur mensenhandel

Het Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (RSIV) is een netwerkorganisatie van en voor de 27 gemeenten van de politie-eenheid Den Haag, het OM en de politie. Het ondersteunt deze veiligheidspartners bij het realiseren van de doelstellingen uit het Regionaal Beleidsplan 2019-2022. Het RSIV is actief op o.a. het thema ondermijning en in het Regionaal Beleidsplan 2019-2022 is de aanpak van mensenhandel benoemd als één van de prioriteiten. Om het onderwerp een regionale impuls te geven is besloten tot het aantrekken van een ketenregisseur mensenhandel. Zij is inmiddels begonnen en ondersteunt de regionale bestuurlijke portefeuillehouder mensenhandel (burgemeester van gemeente Westland) op dit thema.

Projectleider mensenhandel

Gemeenten worden in 2022 geacht een aanpak mensenhandel te hebben. Een projectleider voor de gemeente Gouda wordt hiervoor geworven. De primaire taak van de projectleider is het opstellen van de integrale aanpak op mensenhandel voor de gemeente Gouda. Het gaat hierbij om alle vormen dus zowel om seksuele uitbuiting als om arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting. Het betreft de preventie van mensenhandel, de bestrijding ervan en het beschermen van de slachtoffers. Het uiteindelijke doel is om in 2022 minimaal uitvoering te kunnen geven aan de bestuurlijke aanpak van mensenhandel. Dit is conform het 'basisniveau bestuurlijke aanpak mensenhandel', zoals vastgesteld in het landelijke programma 'Samen tegen mensenhandel'. Belangrijke taken van de projectleider zullen zijn o.a. de verbinding maken tussen de aanpak mensenhandel en het Zorg- en Veiligheidshuis, het organiseren van awareness- en signaleringstrainingen voor de interne organisatie en het maken van (prestatie)afspraken met ketenpartners over signalering, eenduidig registreren en melden van mensenhandel. De projectleider wordt tevens aangesteld als aandachtsfunctionaris voor de gemeente.

Inzet Stichting de Haven

Op regionaal niveau is de zorgkant van mensenhandel geregeld. Er zijn overeenkomsten met Stichting Hulp en Opvang Prostitutie en mensenhandel (SHOP) voor uitvoering van zorgcoördinatie en het opzetten van relevante netwerken in de regio en met Goodwillwerk Leger des Heils (GLD) voor de begeleiding aan (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Daarnaast wordt op dit moment onderzocht voor Gouda of Stichting de Haven ingezet kan worden voor (digitaal) veldwerk en de uitvoering van een uitstapprogramma.

Gemeente Den Haag fungeert als centrumgemeente voor de (Rijks)subsidiegelden van de Decentrale Uitkering Uitstapprogramma's Prostituees (DUUP). Gemeente Den Haag heeft hier een subsidieregeling voor ingesteld. Deze regeling biedt maatschappelijke organisaties, zoals Stichting de Haven, de mogelijkheid subsidie aan te vragen voor het ontwikkelen en uitvoeren van uitstapprogramma's voor sekswerkers. Uitstapprogramma's begeleiden sekswerkers naar werk of overige dagbesteding buiten de prostitutie. Stoppen met sekswerk blijkt vaak een langdurig en moeizaam proces te zijn, omdat er belemmeringen op verschillende leefgebieden zijn. Duurzaam uitstappen zonder ondersteuning blijkt dan ook vaak moeilijk te zijn. Organisaties, die de uitstapprogramma's aanbieden en in aanraking komen met vermoedelijke slachtoffers van mensenhandel, dienen deze te melden bij de zorgcoördinatoren mensenhandel werkzaam bij SHOP.

Meld Misdaad Anoniem en gemeentelijk meldpunt ondermijningssignalen

Sinds 1 februari 2021 is gemeente Gouda aangesloten bij het landelijke netwerk Meld Misdaad Anoniem (MMA). Hier kunnen inwoners van Gouda hun vermoedens en signalen kwijt o.a. over ondermijning/mensenhandel. Inwoners kunnen nu al melden bij de gemeente, sporadisch komen er meldingen binnen van illegale prostitutie of mensenhandel. Het afgelopen 2 jaar ging het om 3 situaties die door omwonenden is gemeld. Het melden wordt in Q1 2021 makkelijker gemaakt door een eenvoudig meldingsformulier op de website.

Verdiepend onderzoek mensenhandel

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Den Haag (RIEC) gaat een verdiepend onderzoek uitvoeren naar mensenhandel in het district waar Gouda onder valt (district G). Het RIEC heeft bij de betreffende gemeenten uitvraag gedaan over waar het onderzoek zich op zou moeten richten, zodat alle gemeenten iets aan het onderzoek hebben.