



Haaren
Helvoirt
Esch
Biezenmortel

gemeente
Haaren

Raad:
Beslissing:

Info aan de raad



Info beschikbaar op	:	31 augustus 2018
Raadsvergadering	:	20 september 2018
Portefeuillehouder	:	Adriënné Verschuren
Registratienummer	:	716
Onderwerp	:	Evaluatie regionale samenwerking inkoop Jeugdhulp en Wmo

Kennis te nemen van :

1. Evaluatie regionale samenwerking inkoop Jeugdhulp en Wmo

Inleiding

Gemeenten zijn sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk voor extra taken op het gebied van ondersteuning en zorg (Jeugdzorg, Wmo, Participatiewet). Voor de inkoop van specialistische jeugdhulp werken we met zestien gemeenten samen in Noordoost Brabant en voor de inkoop van specialistische hulp Wmo met zes gemeenten in de Meierij. Voor beide regio's is een samenwerkingsovereenkomst van toepassing. De twee samenwerkingsovereenkomsten lopen tot en met 31 december 2019. Voor de periode vanaf 2020 gaat een nieuwe periode van start. Mede daarom zijn in het tweede kwartaal van 2018 de samenwerkingsovereenkomsten regionaal geëvalueerd. In deze raadsinformatiebrief wordt met u gedeeld wat de uitkomsten zijn van deze evaluaties en hoe het regionale proces op hoofdlijnen voor de toekomst 2020 uit ziet.

Aanpak regionale evaluaties

Onderzoeksvraag: wat zijn de ervaringen die we van 2015 tot en met 2018 hebben opgedaan met de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking binnen de regio Jeugdhulp en Wmo, de inkoopstrategie en de financieringssystematiek?

Deze onderzoeksvraag is uitgezet bij een extern advies- en onderzoeksbureau. Dit adviesbureau heeft voor de beide regio's een apart evaluatietraject doorlopen.

Om tot een antwoord op deze onderzoeksvraag te komen, zijn er kwalitatieve interviews gevoerd. Hiervoor zijn diverse partijen uitgenodigd zoals met de adviesraden Sociaal Domein, gecontracteerde zorgaanbieders, de toegangsmedewerkers Jeugd en Wmo, wethouders en beleidsmedewerkers.

Voor meer inzicht in de aanpak van de evaluatie en de uitkomsten van de beide evaluaties, zie bijgaande evaluatierapporten, verwijzen wij u naar de bijlagen.

	Jeugdhulp	Wmo
Regio	Noordoost Brabant (16 gemeenten)	Meierij (6 gemeenten)
Producten	Specialistische jeugdhulp	Specialistische hulp Wmo (begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf) Beschermd wonen
Aflopen overeenkomst	2020 (opzeggen voor februari 2019)	2020 (opzeggen voor januari 2019)

Kernboodschap

Op hoofdlijnen zijn de algemene conclusies gelijk. De onderbouwing om tot deze conclusies te komen zijn voor Jeugd en Wmo verschillend. Deze onderbouwingen zijn te vinden in bijgaande evaluatierapporten.

1. *Uitwerking lumpsum wijkt af van de intenties;*
De lumpsum is het vastgestelde bedrag per aanbieder. Door toevoeging van bandbreedtes op de lumpsum (op verzoek van de aanbieders), percelen voor zorgvormen binnen de lumpsumafspraken, het hanteren van productcodes en een toenemend aantal spelregels wordt het lumpsumcontract in de praktijk ervaren als P*Q-contract. Dit wijkt af van de intentie van de lumpsumsystematiek. Daarnaast is er een hogere zorgvraag dan verwacht.
2. *Transformatie is nauwelijks zichtbaar;*
De transformatie is het afschalen van tweedelijns zorg naar de eerste dan wel nulde lijn. De sociale structuur gaat boven professionele hulpverlening. De transformatie bewerkstelligen is een van de doelstellingen van de gemeenten om de zorg lokaal en betaalbaar te houden. Net als in veel andere regio's komt de gewenste inhoudelijke vernieuwing van de Jeugdhulp en Wmo minder soepel tot stand. De regionale samenwerking is onvoldoende slagvaardig gebleken om deze volgende stap te maken.
3. *Regionale samenwerking is onvoldoende slagvaardig.*
De randvoorwaarden waarbinnen de inkooporganisatie haar werk moet doen, zijn niet bevorderend voor het te behalen resultaat. Dat heeft te maken met het ontbreken van een heldere opdracht (helder beleid), een duidelijke opdrachtgever, de taakverdeling en rolinvulling, maar ook met de inflexibiliteit van het gekozen bekostigingssysteem. Daarnaast draagt de samenwerkingscultuur tussen gemeenten en tussen gemeenten en aanbieders onvoldoende bij aan het verhelpen van knelpunten. De regionale én lokale beleidsdoelen zijn te algemeen geformuleerd en niet voldoende geconcretiseerd. Het gewenste regionale en lokale zorglandschap is onvoldoende geformuleerd. De mate waarin verschilt per gemeente.
4. *De inkoopstrategie draagt nog niet bij aan de regionale doelstellingen*
De inkooporganisatie heeft de gekozen bekostigingsmethodiek vertaald in een inkoopstrategie. Uit de evaluatie blijkt dat deze inkoopstrategie nog onvoldoende bijdraagt aan het regionale transformatieproces.

Vervolg

Regionaal

De aandachtspunten en verbeterpunten uit de regionale evaluaties worden meegenomen in het traject richting 2020. Centraal staat de vraag: hoe willen we vanaf 2020 de inkoopstrategie, de financieringssysteematiek en de samenwerking in de regio vormgeven op basis van de opgedane ervaringen en doelen die we willen bereiken?

Om tot een antwoord op deze onderzoeksvraag te komen, worden de adviesraden, zorgaanbieders, de toegangsmedewerkers, wethouders en beleidsmedewerkers betrokken. In de beide regio's is afgesproken dat in januari 2019 een raadsvoorstel (apart voor Jeugd en Wmo) ter besluitvorming voorligt aan de gemeenteraden over hoe de samenwerking vanaf 2020 wordt vormgegeven en binnen welke financiële kaders dit wordt uitgevoerd.

Lokaal

Voor de gemeenten Boxtel, Haaren en Sint-Michielsgestel volgt in oktober 2018 een integraal voorstel over inkoopscenario's voor specialistische hulp (Jeugd en Wmo) voor 2020 en verder. Dit betekent dat voor de drie gemeenten een separaat en lokaal besluitvormingstraject volgt, dit is eerder dan het regionale voorstel.


De herindeling per 1-1-2021 heeft consequenties voor deze inkoopscenario's. Het college vindt het van belang dat de ontvlechting van het Sociaal Domein voor de inwoners van de dorpen Haaren, Helvoirt en Biezenmortel zo soepel verloopt. Daarbij is het wenselijk om te voorkomen dat inwoners van deze drie dorpen 2x een overstap dienen te maken. In het raadsvoorstel wordt hier nader op ingegaan.

Bijlagen

1. Evaluatierapport samenwerking Jeugdhulp Noordoost Brabant
2. Evaluatierapport samenwerking Wmo Meierij

Haaren,
Burgemeester en Wethouders van Haaren,


Joa van den Akker
secretaris


Jeannette Zwijnenburg - van der Vliet
burgemeester