

Onderwerp: Vaststelling tarieven 2017 / aanpassing belastingverordeningen 2017

DM-nummer: 1132822 versie 3

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. Het ontwerp-besluit (dm 1146153) opgenomen in bijlage 1 vast te stellen, inhoudende:
 - a. de Verordening watersysteemheffing Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 te wijzigen voor de nieuwe belastingtarieven;
 - b. de Verordening verontreinigingsheffing Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2010 te wijzigen voor de nieuwe belastingtarieven;
 - c. de Verordening zuiveringsheffing Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 in te trekken;
 - d. vast te stellen de Verordening zuiveringsheffing Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2017
2. De datum met ingang waarvan deze bepalingen in aanmerking moeten worden genomen te bepalen op 1 januari 2017

Toelichting

Met dit voorstel worden de tarieven waterschapsbelastingen 2017 ter vaststelling aangeboden. Deze tarieven zijn in het ontwerp besluit als wijziging verordeningen watersysteemheffing en verontreinigingsheffing verwerkt. Daarnaast wordt voorgesteld de verordening zuiveringsheffing Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 geheel in te trekken en hiervoor in de plaats een nieuwe verordening zuiveringsheffing vast te stellen.

De aanleiding hiervoor is de wijziging/vernieuwing van de modelverordening zuiveringsheffing door de unie. In de verordening zijn zowel redactionele als inhoudelijke wijzigingen opgenomen alsmede gehele vervanging van bijlage 1 bij de verordening. Gebleken is dat verwijzingen in de bijlagen onjuist of onvolledig waren.

Voorts wordt aandacht gevraagd voor de bekendmaking van de NEN-normen, waarnaar in de bijlage 1 van de verordening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing wordt verwezen. Naar aanleiding van jurisprudentie wordt geadviseerd deze fysiek ter inzage te leggen bij het waterschapskantoor en kantoor van de belastingsamenwerking én dit ook uitdrukkelijk te regelen in het besluit wijziging en vaststelling van de verordeningen zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing.

De gewijzigde tarieven vloeien voort uit de op 9 november 2016 door uw bestuur vast te stellen (vastgestelde) Begroting 2017. Het gaat hierbij om een formele vertaling' van de belastingopbrengsten naar de tarieven in de belastingverordeningen (zie bijlage 1). Deze vertaling van opbrengsten naar tarieven komt stapsgewijs als volgt tot stand:

Onderbouwing en totstandkoming van de belastingtarieven 2017:

De belastingtarieven worden jaarlijks vastgesteld uit de volgende gegevens:

A) de vastgestelde belastingopbrengst zoals opgenomen in de begroting

B) de actuele heffingsmaatstaven = het belastingdraagvlak.

Het tarief wordt bepaald door de per belastingcategorie vastgestelde belastingopbrengsten om te slaan over het belastingdraagvlak.

A: De vastgestelde belastingopbrengsten Bij het begrotingsbesluit stelt het Algemeen Bestuur (op 9 november 2016) de dekking van de begrote kosten vast. Deze dekking bestaat uit

belastingopbrengsten (stijging van 3% t.o.v. 2016 in absolute omvang) enerzijds en het saldo van toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves anderzijds.

De in de Begroting 2017 vastgestelde bedragen zijn:

- Belastingopbrengst van € 112,94 miljoen;
- Een onttrekking aan de reserve Watersysteemheffing van € 3,476 miljoen;
- Een dotatie aan de reserve Zuiveringsheffing van € 4,624 miljoen

B: De actuele heffingsmaatstaven

De belastingopbrengsten van ons waterschap worden in rekening gebracht op basis van de volgende heffingsmaatstaven:

- Watersysteemheffing Ingezetenen: per huishouden;
- Watersysteemheffing Ongebouwd: per hectare (vanwege de wegendifferentiatie geldt voor verharde, openbare wegen een opslag van 100%);
- Watersysteemheffing Natuur: per hectare;
- Watersysteemheffing Gebouwd: WOZ-waarde;
- Zuiverings- en verontreinigingsheffing: per vervuilingseenheid.

De heffingsmaatstaven worden jaarlijks geactualiseerd en zijn opgenomen in bijlage 2.

De actualisatie houdt in dat er rekening wordt gehouden met de autonome ontwikkelingen voor aantallen ingezetenen, WOZ waarde, en aantallen vervuilingseenheden en overheveling van oppervlakte ongebouwd naar (gebouwd) WOZ waarde.

Daarnaast wordt bij de actualisatie rekening gehouden met recente gegevens over bezwaren en kwijtschelding, die bij onze uitvoeringsorganisatie, de BGHU bekend zijn.

Met betrekking tot deze maatstaven zijn de volgende ontwikkelingen ten opzichte van vorig jaar te vermelden:

1. Er is een lichte stijging in het aantal (netto aantal huishoudens) ingezetenen 0,9%;
2. Het aantal hectare ongebouwd stijgt en aantal hectare natuur daalt als gevolg van de uitwerking en afhandeling van de uitspraak Hoge Raad over Natuurterreinen in 2016.
3. De totale WOZ- waarde is ten opzichte van begrotingsjaar 2016 met ongeveer 4,% verhoogd. Deze verhoging van het belastingdraagvlak is gebaseerd op de actuele stand van de totale WOZ-waarde die door BghU wordt gehanteerd.
4. Een daling in belastingdraagvlak voor de zuiveringsheffing (aantal vervuilingseenheden) van 0,1%; (autonome actualisatie).

Voorgestelde tarieven op basis concept begroting 2017

	Begroting 2016 vastgesteld	Begroting 2017 kostendekkend	Begroting 2017 voorgesteld	Ontwikkeling (2017 voorgesteld - 2016 vastgesteld)
Watersysteemheffing ingezetenen (per huishouden)	€ 68,80	€ 72,73	€ 70,23	102,1%
Watersysteemheffing ongebouwd (per hectare)	€ 76,44	€ 80,03	€ 75,42	98,7%
Watersysteemheffing wegen (per hectare)	€ 152,88	€ 160,06	€ 150,84	98,7%
Watersysteemheffing natuur (per hectare)	€ 4,77	€ 5,93	€ 5,47	114,8%
Watersysteemheffing gebouwd (per € 2.500 WOZ)	€ 0,66	€ 0,71	€ 0,65	
Watersysteemheffing gebouwd (van de WOZ)	0,0265%	0,0286%	0,0262%	98,8%
Zuiveringsheffing / Verontreinigingsheffing (per ve)	€ 62,15	€ 59,19	€ 64,08	103,1%

De vertaling van belastingopbrengsten uit de begroting 2017 naar belastingtarieven per belastingcategorie leidt voor drie belastingcategorieën tot een daling van het tarief en voor drie belastingcategorieën tot een stijging. Ook wordt geconstateerd dat de tarieven voor watersysteemheffing nog niet op het kostendekkende niveau zijn.

Het college kiest voor bovenstaande tariefstelling voor 2017 omdat dit aansluit bij de door ons waterschap gebruikelijke omslagmethode (begrote belastingopbrengsten / door actueel belastingdraagvlak) en omdat hiermee de lijn van geleidelijke groei naar kostendekkendheid van de tarieven en gelijkmatige kostenontwikkeling voor de belastingbetaler wordt voortgezet.

Effect voor belastingplichtigen in ons gebied:

	Vastgesteld 2016	Voorstel 2017	Ontwikkeling 2017/2016
1. Eénpersoonshuishouden met eigen woning*	€ 184	€ 189	102,7%
2. Eénpersoonshuishouden zonder eigen woning	€ 131	€ 134	102,6%
3. Méérpersoonshuishouden met eigen woning*	€ 335	€ 344	102,9%
4. Méérpersoonshuishouden zonder eigen woning	€ 255	€ 262	102,8%
5. Agrarisch bedrijf*	€ 3.834	€ 3.833	100,0%

* de waarde van de eigen woning/bedrijf is in het rekenvoorbeeld tussen 2016 en 2017 met 4,3% verhoogd.

Door de ontwikkeling van de heffingsmaatstaven is de procentuele stijging van de lasten gemiddeld minder dan 3% met uitzondering van eigenaren ongebouwd. In het rekenvoorbeeld Agrarisch bedrijf is er geen stijging van de lasten. Het tarief ongebouwd per hectare daalt procentueel door de actualisatie van het belastingdraagvlak (hoger n.a.v. verwerking uitspraak Hoge raad natuurterreinen), waardoor er in 2017 een stabilisatie van de lasten is voor een agrarisch bedrijf.

De belastinggrondslagen zijn door het waterschap niet te beïnvloeden en worden aangeleverd door de BGHU.

Effect op reserves:

De ontwikkeling van de reservepositie is conform de vastgestelde begroting 2017. De reserve ongebouwd is door de vaststelling van de tarieven 2017 ultimo 2017 niet binnen de nu vastgelegde bandbreedtes.

Bij de aanbidding van de nota reserves en voorzieningen zal de stand van de reserves en de bijsturingsmogelijkheden worden uitgewerkt. Verdere uitwerking volgt bij de Voorjaarsnota 2017.

Kaders

Artikel 110,113 en hoofdstuk XVIIb van de Waterschapswet, hoofdstuk 6 paragraaf 2 van het Waterschapsbesluit en hoofdstuk 7 van de Waterwet.

Financiële aspecten

N.v.t.

Communicatie aspecten

Na de vaststelling van de begroting wordt een persbericht uitgedaan en er wordt een bijsluiter bij de belastingaanslagen opgesteld.

MVO aspecten

N.v.t.

Bijlagen

1. Ontwerp-besluit wijziging verordeningen watersysteemheffing en verontreinigingsheffing, intrekking en vaststelling verordening zuiveringsheffing (dm 1146153)
2. Specificatie tariefsopbouw 2017 (dm 1145407)
 - Tarief 2017 opbouw en ontwikkeling
 - Effecten voor belastingplichtige
 - Ontwikkeling reservepositie