

Jaarplan 2018

Rekenkamercommissie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

Colofon

De rekenkamercommissie van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

Samenstelling:

Leden: Wijnand van de Giessen (extern voorzitter)
 Bert Hogemans (extern vicevoorzitter)
 Bart van der Helm (extern lid)

Secretaris: Koos Kappert
 Koos.Kappert@hdsr.nl
 06 - 27 52 81 91

Postadres: Postbus 550
 3990GJ HOUTEN

Website: www.hdsr.nl

1. Inleiding

De rekenkamercommissie van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden wil door gericht onderzoek en praktische adviezen op een actieve wijze helpen de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuurlijk handelen van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden te verbeteren. Met de onderzoeken wordt inzicht geboden in de prestaties van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en worden waar nodig aanbevelingen voor de toekomst geformuleerd. Op basis van onder meer risicoanalyses en met het oog voor wat er leeft, streeft de rekenkamercommissie naar scherpe en praktisch toepasbare bijdragen aan het leervermogen van het hoogheemraadschap. In dit jaarplan geeft de rekenkamercommissie aan welke onderwerpen zij in 2018 wil onderzoeken.

2. Wat willen we bereiken?

De rekenkamercommissie heeft bij de keuze van het onderzoeksonderwerp de volgende criteria voor de prioriteitstelling van de onderzoeken gehanteerd:

- a. gaan over zaken die door het hoogheemraadschap te beïnvloeden zijn;
- b. zijn maatschappelijk (is niet altijd publiek!) relevant;
- c. hebben (mede) een groot financieel belang;
- d. sluiten aan op de visie, doelen en beleidsprioriteiten van het hoogheemraadschap;
- e. hebben een politiek-bestuurlijk belang;
- f. leveren bruikbare leereffecten op voor het algemeen bestuur en dagelijks bestuur (college van dijkgraaf en hoogheemraden)
- g. kunnen een korte doorlooptijd hebben;
- h. leveren een degelijk onderzoeksresultaat op;
- i. zetten niet de interne bedrijfsvoering centraal (deze is hoogstens een verklarende factor);
- j. onderzoeken worden (t.z.t.) verspreid over meerdere beleidsterreinen.

De rekenkamercommissie is van plan in 2018 de volgende onderzoeken uit te voeren:¹

Onderzoek 1: Handhaving

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) zorgt voor veilige dijken, droge voeten en schoon water. Om die taken goed uit te voeren, zijn er regels nodig. Zo mag een inwoner niet zomaar iets bouwen op de belangrijkste dijk in het gebied, de Lekdijk. Of chemisch afval in het water dumpen. Daarom is het van belang dat de regels ook worden gehandhaafd.

¹ Tijdens een gesprek met de auditcommissie is afgesteld in hoeverre de onderwerpkeuze voor 2018 van de rekenkamercommissie overlapend is met die van de auditcommissie. Dit bleek niet het geval te zijn.

In 2015 is de Handhavingsvisie ten aanzien van handhaving grondig aangepast, om te voldoen aan wet- en regelgeving en kwaliteitseisen en om beter aan te sluiten bij veranderende maatschappelijke inzichten. Deze aanpassingen zijn vastgelegd in diverse beleids- en strategienota's voor de periode 2015 - 2020: Handhavingsbeleid, Gedoogstrategie, Nalevingsstrategie, Toezichtstrategie, en Sanctiestrategie.

Doel van het onderzoek

De rekenkamercommissie van HDSR wil door middel van onderzoek inzicht verkrijgen in de mate waarin handhavingsbeleid en -strategie van HDSR in de uitvoering doelmatig en doeltreffend blijken te zijn. Voorts heeft het onderzoek tot doel inzicht te verschaffen in de mate waarin het Algemeen Bestuur over het juiste inzicht en de juiste middelen beschikt om haar sturende en controlerende verantwoordelijkheden te kunnen uitvoeren.

Aangezien bovengenoemde problematiek ook voor andere waterschappen geldt, is besloten om dit onderzoek in gezamenlijkheid met de rekenkamercommissie van het Waterschap Rivierenland (WSRL) voor beide waterschappen uit te voeren.

Planning

Onderzoeksperiode: maart - juli 2018

Onderzoek 2: Implementatie Kaderrichtlijn Water

De algemeen besturen van Waterschap Rivierenland en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden hebben de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) aangedragen als mogelijk onderwerp van onderzoek door de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie heeft dit onderwerp gekozen omdat de KRW grote invloed heeft op het werk van het waterschap en de kosten voor de uit de KRW vloeiende waterkwaliteitsmaatregelen aanzienlijk zijn.

Doel van het onderzoek

Onderzoek naar achtergronden en effecten van de maatregelen moet bijdragen aan meer inzicht voor de algemeen besturen. Daarbij komt dat de KRW een lange looptijd heeft, tot 2027, en dat het onderzoek niet alleen terugkijkt op de afgelopen periode, maar ook leerpunten kan bieden voor de toekomst. Om het onderzoek richting te geven heeft de rekenkamercommissie ervoor gekozen natuurvriendelijke oevers te hanteren als casus.

Een rode draad door het onderzoek is de bestuurlijke verankering van de KRW. De betrokkenheid van het bestuur (DB en AB) bij facetten van planvorming, uitvoering, monitoring en bijsturing van KRW-processen staat expliciet in de belangstelling. Om te leren van elkaars prestaties en de eigen resultaten te kunnen verbeteren, wordt dit onderzoek tegelijkertijd bij Waterschap Rivierenland en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden uitgevoerd.

Planning

Onderzoeksperiode: april – december 2018

3. Wat gaat het kosten?

Voor de rekenkamercommissie HDSR is op jaarbasis een budget van € 60.000,-- ter beschikking gesteld. Dit budget is met name bedoeld voor de bijdrage aan ondersteunende bureaus en voor de vergoeding van de voorzitter, externe leden en secretaris van de rekenkamercommissie.

Tabel 1: Kosten rekenkamercommissie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (bedragen inclusief btw)

HDSR	Budget 2018
Vergoeding voorzitter + externe leden	€ 6.500,-- ²
Vergoeding secretaris	€ 9.000,-- ³
Reiskosten + onkostenvergoeding	€ 2.500,--
Bijdrage ondersteunende bureaus	€ 40.250,--
Lidmaatschap NVRR	€ 750,--
Deskundigheidsbevordering (congressen, etc.)	€ 1.000,--
Totale kosten 2017	€ 60.000,--

² Conform verordening besluit AB: vergoeding voorzitter € 250,= en leden € 200,= per bijgewoonde vergadering.

³ Gebaseerd op 180 uur per jaar à € 50,= per uur.

Bijlage 1: Totaaloverzicht onderzoeksonderwerpen (groslijst 2018)

Ingediend door de fracties van het algemeen bestuur:

- Behalen doelstellingen Kaderrichtlijn Water in 2027
- Voorbereiding en implementatie Omgevingswet
- Uitvoering gezamenlijke investeringsagenda (UvW, IPO en VNG) 'Naar een duurzaam Nederland'
- Ontwikkeling en uitvoering grote projecten (organisatorisch en financieel):
 - Overdracht beheer en onderhoud van de Gekanaliseerde Hollandse IJssel tussen Nieuwegein en Gouda
 - Uitbreiding van de calamiteitenaanvoer naar West-Nederland (KWA+)
 - Nieuwbouw rioolwaterzuivering Utrecht
 - Sterke Lekdijk
- Risicomanagement
- Oorzaken en effecten van overschrijdingen op investeringen
- Verwijdering van microverontreinigingen (microplastics, medicijnresten en hormoonverstorende stoffen) uit effluenten rioolwaterzuiveringsinstallaties
- Inzetten Groen Blauwe Diensten
- Doelmatigheid en doeltreffendheid handhaving
- Ontwikkeling van de ambtelijke organisatie
- Bestuurskracht algemeen bestuur
- Rol Unie van Waterschappen
- Bodemdaling veenweidegebied
- Brede kijk in het licht van de kerntaken hoogheemraadschap

Ingediend door de rekenkamercommissie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden:

- Samenwerking in de afvalwaterketen
- Cultuurhistorisch beleid
- Effect natuurvriendelijke oevers
- Financiering vaarwegenbeheer
- Interbestuurlijke verhoudingen/samenwerking
 - Met gemeentes
 - Met provincies
 - Met veiligheidsregio's
- Digitalisering dienstverlening
- Internationale samenwerking