

Onderwerp : Procedureverordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

DM-nummer : 1374470-v1

AB-vergadering: 27 juni 2018

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. de 'Verordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019' vast te stellen, conform het bij dit voorstel behorende ontwerp;
2. een vertrouwenscommissie in te stellen als bedoeld in artikel 1 van de onder 1. genoemde verordening en mevrouw J.A. Otterman, alsmede de heren W. van der Steeg, F. van Os, J.G.M. Reerink en A.J.H. de Beaufort te benoemen als leden van deze commissie;
3. de 'Verordening vertrouwenscommissie benoeming voorzitter (dijkgraaf) Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden' (nr. AlZ/07.017), vastgesteld in de openbare vergadering van 28 februari 2007, in trekken.

Toelichting

Aanleiding

Bij Koninklijk Besluit van 21 juli 2007 is de heer P.J.M. Poelmann met ingang van 1 september 2007 benoemd tot dijkgraaf van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Bij Koninklijk Besluit van 12 juni 2013 is de heer Poelmann wederom benoemd voor een periode van zes jaar, ingaande 1 september 2013. De tweede ambtstermijn van de dijkgraaf loopt dus tot en met 31 augustus 2019. Met in het achterhoofd de op 20 maart 2019 te houden waterschapsverkiezingen en de daaropvolgende periode van collegevorming, betekent dit dat het praktisch gezien nu al tijd wordt om een procedure in gang te zetten die moet leiden tot een besluit van het algemeen bestuur (december 2018) inzake een mogelijke aanbeveling voor (her)benoeming.

Vormgeving procedure

Voor deze procedure gelden geen andere voorschriften dan vermeld in artikel 46 van de Waterschapswet en in artikel 17 van het door Provinciale Staten van Utrecht en van Zuid-Holland vastgestelde Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2008. Het is aan het algemeen bestuur om hieraan nadere invulling te geven.

Het is hierbij wel gebruikelijk dat het algemeen bestuur – evenals in het geval van een sollicitatieprocedure t.b.v. een nieuwe benoeming – vooraf de te volgen procedure vastlegt in een verordening en daarbij tevens een vertrouwenscommissie instelt, die tot taak heeft om het algemeen bestuur te adviseren over een op te stellen aanbeveling inzake (her)benoeming. De kern van de taakopdracht van de commissie is vastgelegd in artikel 2, lid 1, van de verordening.

Door het algemeen bestuur vooraf een procedureverordening te laten vaststellen is de vereiste zorgvuldigheid en procedurele transparantie naar alle betrokkenen toe gedurende de gehele procedure ook in formele zin geborgd. In de procedureverordening komen onderwerpen aan de orde als samenstelling vertrouwenscommissie, oplegging geheimhouding, keuze informatiebronnen, verslaglegging, terugkoppeling naar de dijkgraaf, ambtelijke bijstand, etc..

Van deze gelegenheid wordt tevens gebruik gemaakt om de 'Verordening vertrouwenscommissie benoeming voorzitter (dijkgraaf) Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden' (ab-besluit van 28

februari 2007), formeel in te trekken. Bij de besluitvorming betreffende de eerdere herbenoeming, in de ab-vergadering van 13 februari 2013, is dit niet meegenomen en daarom gebeurt het nu alsnog.

Omvang en samenstelling vertrouwenscommissie

Het algemeen bestuur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden kent tien fracties, die met één of meer zetels in het bestuur zijn vertegenwoordigd. Als dan wordt uitgegaan van een vertrouwenscommissie bestaande uit vijf leden, kan vervolgens voor de samenstelling van de commissie worden gekozen voor een afvaardiging van twee ab-leden afkomstig uit twee fracties van de 'coalitie' (niet tevens lid zijnde van het dagelijks bestuur), twee ab-leden afkomstig uit twee fracties van de 'oppositie' en een vertegenwoordiger uit het dagelijks bestuur (niet afkomstig uit een zelfde fractie als een ander lid van de commissie).

Voorgesteld wordt om mevrouw Otterman, alsmede de heren Van der Steeg, Van Os, Reerink en De Beaufort te benoemen als leden van de commissie.

Bij deze voorgestelde samenstelling is voor zover mogelijk tevens rekening gehouden met continuïteit in het algemeen bestuur na deze bestuursperiode.

Geen voorafgaande commissiebehandeling

Een ontwerp-voorstel met bijbehorende ontwerp-verordening is op 16 mei en 5 juni 2018 besproken in het fractievoorzittersoverleg. Het voorstel, dat nu ter besluitvorming aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd, is de resultante hiervan en daarom is afgezien van voorafgaande behandeling door de commissie BMZ.

Kaders

Artikel 46 Waterschapswet

1. De voorzitter van het waterschap wordt benoemd en *herbenoemd* bij koninklijk besluit. Hij kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. De benoeming geschiedt voor de tijd van zes jaar.
3. Voor de benoeming maakt het algemeen bestuur een aanbeveling op. Bij de aanbeveling zijn de naar het oordeel van het algemeen bestuur voor de geschiktheid van belang zijnde overwegingen gevoegd. Het algemeen bestuur zendt de aanbeveling aan gedeputeerde staten, die deze vergezeld van hun beschouwingen zenden aan Onze Minister van Infrastructuur en Milieu (*).
4. Indien Onze Minister van Infrastructuur en Milieu (*) van oordeel is dat de op de aanbeveling geplaatste persoon of personen ongeschikt zijn, verzoekt hij om een nieuwe aanbeveling.
5. Een voordracht van een niet op de aanbeveling geplaatst persoon geschiedt niet alvorens het algemeen bestuur en gedeputeerde staten zijn gehoord.
6. De rijksbelastingdienst verstrekt Onze Minister van Infrastructuur en Milieu (*) de benodigde gegevens inzake bestuurlijke boeten als bedoeld in hoofdstuk VIIA van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en inzake strafbeschikkingen als bedoeld in artikel 76 van die wet, voor zover deze boeten en beschikkingen zijn opgelegd dan wel hadden kunnen worden opgelegd ter zake van feiten die zijn gebleken na de termijn om deze op te leggen.

* Inmiddels de Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Artikel 17 Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2008

1. Alvorens een aanbeveling voor de benoeming van de dijkgraaf als bedoeld in artikel 46, derde lid, van de wet, wordt opgemaakt, wordt, behalve in het geval van herbenoeming, een open sollicitatieprocedure gevolgd.
2. Indien de aanbeveling uit meer dan één persoon bestaat, wordt over iedere plaats op de aanbeveling afzonderlijk gestemd.
3. Voor de toepassing van artikel 46, derde en vijfde lid, van de wet wordt onder gedeputeerde staten verstaan: gedeputeerde staten van Utrecht.
4. Samen met de aanbeveling voor de benoeming van de dijkgraaf wordt een uittreksel uit de notulen van de gehouden stemming aan gedeputeerde staten gezonden.

5. De aflegging van de eed (verklaring en belofte), bedoeld in artikel 50 van de wet, vindt plaats in handen van de commissaris van de Koning in de provincie Utrecht.

Circulaire van de Minister Infrastructuur en Waterstaat dd. 23 februari 2018 (IENW/BSK-2018/45134)

Deze circulaire 'Procedure benoeming voorzitters van waterschappen' betreft de verplichting tot het doen van een fiscale screening' bij kroonbenoemde boegbeeldfuncties van decentrale overheden (CdK, burgemeester, dijkgraaf). Deze vindt echter niet plaats ingeval van een herbenoeming.

Er wordt wettelijk gezien qua procedure géén onderscheid gemaakt tussen de procedure tot benoeming of een procedure tot herbenoeming, al is het natuurlijk wel volstrekt logisch dat een aanbeveling tot herbenoeming slechts één naam bevat (een aanbeveling tot benoeming na een sollicitatieprocedure zou twee namen kunnen bevatten, maar ook dan is een enkelvoudige aanbeveling mogelijk).

Welk waterschapsdoel is aan de orde (uit overzicht 'Indicatoren Waterkoers' in de begroting)

Deze zijn als zodanig niet aan de orde bij dit voorstel.

Financiële aspecten

Deze zijn niet aan de orde bij dit voorstel.

Communicatie aspecten

Deze zijn pas aan de orde als het algemeen bestuur een besluit neemt naar aanleiding van het advies van de vertrouwenscommissie.

MVO aspecten

Deze zijn niet aan de orde bij dit voorstel.

Bijlagen

- Het ontwerp van de Verordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
- Circulaire van de Minister Infrastructuur en Waterstaat dd. 23 februari 2018, kenmerk IENW/BSK-2018/45134, inzake 'Procedure benoeming voorzitters van waterschappen' (DM1370962)

Verordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019

Het algemeen bestuur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden,

gelezen het voorstel d.d. 5 juni 2018, met nr. DM 1374470;

gelet op het bepaalde in artikel 46 van de Waterschapswet en in artikel 17 van het Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2008;

voorts gelet op de circulaire van de minister van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 23 februari 2018, kenmerk IENW/BSK-2018/45134;

BESLUIT:

Vast te stellen de navolgende 'Verordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019'

Artikel 1 Instelling

Het algemeen bestuur stelt ter voorbereiding van de besluitvorming inzake de (her)benoeming van de dijkgraaf een vertrouwenscommissie (hierna te noemen 'commissie') in.

Artikel 2 Taak

1. De commissie heeft tot taak te onderzoeken of de dijkgraaf andermaal in aanmerking wil en kan komen voor een nieuwe ambtstermijn en voorts om op basis van het resultaat van dit onderzoek het algemeen bestuur te adviseren inzake het opstellen van een aanbeveling ten aanzien van de (her)benoeming van de dijkgraaf.
2. Van het onderzoek maken in elk geval deel uit een gesprek met de dijkgraaf over of hij bereid is om te worden (her)benoemd, alsmede een hoorronde langs de fracties over een mogelijke (her)benoeming.
3. Bij het onderzoek worden voorts betrokken het 'Eisenprofiel dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden' (ab-besluit dd. 28 februari 2007), het advies en verslag van de vertrouwenscommissie inzake de aanbeveling tot (her)benoeming in 2013 (ab-besluit 13 februari 2013), de verslagen van de sindsdien gevoerde functioneringsgesprekken, alsmede de uit de hoorronde naar voren gekomen verwachtingen met betrekking tot de inzet van noodzakelijk geachte kwaliteiten voor de uitoefening van deze functie in de komende periode.

Artikel 3 Samenstelling

1. De commissie bestaat uit vijf leden, te weten vier leden uit het algemeen bestuur (niet tevens lid zijnde van het dagelijks bestuur) en een lid uit het dagelijks bestuur, niet afkomstig uit een zelfde fractie als een ander lid van de commissie.
2. De commissie wijst uit haar midden een voorzitter alsmede een plaatsvervangend voorzitter aan.

Artikel 4 Ambtelijke bijstand

1. De commissie wordt in haar werkzaamheden bijgestaan door een ambtelijk secretaris (hierna te noemen 'secretaris'), zijnde de loco-secretaris van het algemeen bestuur, die bij verhindering kan worden vervangen door de secretaris van het algemeen bestuur.
2. De secretaris heeft in de commissie een adviserende rol, uitsluitend t.a.v. juridische en procedurele aangelegenheden.

Artikel 5 Vergaderingen

1. De vergaderingen van de commissie zijn besloten.
2. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of ten minste twee leden dit noodzakelijk achten.
3. Van iedere vergadering wordt door secretaris ten minste vier dagen te voren aankondiging gedaan aan de leden van de commissie.
4. De commissie vergadert niet als niet ten minste de helft plus één van het aantal leden, alsmede de secretaris, aanwezig is.
5. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen, waarbij ieder lid van de commissie één stem heeft. Indien de stemmen staken, is de stem van de voorzitter van de vertrouwenscommissie doorslaggevend.

Artikel 6 Geheimhouding

1. De leden van de commissie hebben geheimhoudingsplicht.
2. De commissie legt in elke vergadering, met toepassing van artikel 37 van de Waterschapswet, geheimhouding op over de inhoud van de stukken en het verhandelde ter vergadering.
3. De commissie en haar leden verstrekken geen inzage in de stukken en geen informatie over de stukken en over het verhandelde in haar vergadering, noch aan de leden van het algemeen bestuur die geen zitting hebben in de commissie, noch aan anderen, behoudens ten tijde van de besloten vergadering van het algemeen bestuur waarin de besluitvorming over een aanbeveling tot (her)benoeming aan de orde is.
4. In de besloten vergadering van het algemeen bestuur, waarin de besluitvorming over een aanbeveling tot (her)benoeming aan de orde is, kan de voorzitter van de commissie het advies van de commissie desgewenst toelichten.
5. De geheimhouding geldt zowel tijdens het bestaan van de commissie als na haar ontbinding.
6. De leden 1 tot en met 5 zijn van overeenkomstige toepassing op de secretaris van de commissie.

Artikel 7 Informatiebronnen en verslag bij herbenoemingsonderzoek

1. De commissie kan eventuele andere informatiebronnen formuleren dan vermeld in artikel 2, die eveneens een bijdrage kunnen leveren aan haar onderzoek ten aanzien van een (her)benoeming van de dijkgraaf en maakt deze vooraf kenbaar aan de dijkgraaf.
2. De commissie brengt over het resultaat van haar onderzoek een schriftelijk en vertrouwelijk verslag uit aan het algemeen bestuur. Dit verslag wordt voorzien van het advies inzake een aanbeveling tot (her)benoeming.
3. Alvorens het verslag aan het algemeen bestuur te zenden, bespreekt de commissie het concept met de dijkgraaf.
4. In het geval met de dijkgraaf ter zake van diens functioneren nadere afspraken worden gemaakt, worden deze vermeld in het verslag.
5. De commissie zendt het verslag aan het algemeen bestuur en de dijkgraaf.
6. De dijkgraaf kan voorafgaand aan bespreking in het algemeen bestuur zijn zienswijze over het verslag geven.

Artikel 8 Ontbinding commissie

1. De vertrouwenscommissie wordt geacht te zijn ontbonden met ingang van de dag volgend op die waarop een Koninklijk Besluit tot (her)benoeming is genomen.
2. De voorzitter en de secretaris van de commissie dragen er zorg voor dat op het tijdstip bedoeld in het eerste lid alle archiefbescheiden die door de commissie zelf zijn opgemaakt onverwijld in een verzegelde envelop en gerubriceerd als 'geheim' worden overgebracht naar de hiervoor door het algemeen bestuur aangewezen archiefbewaarplaats.

Slotbepalingen

Artikel 9

In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist de commissie.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van haar vaststelling.

Artikel 11

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Verordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 juni 2018

Voorzitter (wnd.),

, B. de Jong

Secretaris,

, J. Goedhart