

Onderwerp: Wijziging Legger primaire waterkeringen

DM-nummer: 1454022 versie 3

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. Het inspraakrapport 'Wijziging Legger primaire waterkeringen' vast te stellen;
2. De Legger primaire waterkeringen, vastgesteld bij besluit van het Algemeen Bestuur, d.d. 22 oktober 2003, te wijzigen overeenkomstig de bij dit voorstel behorende ontwerp-wijziging;
3. De wijziging van de Legger primaire waterkeringen in werking te laten treden op 1 januari 2019.

Toelichting

Inleiding

De ontwerp-wijziging Legger primaire waterkeringen heeft van 6 juli 2018 tot en met 17 september 2018 ter inzage gelegen, waarbij het ging om een gedeeltelijke herziening van de Legger primaire waterkeringen 2003 (vastgesteld bij besluit van het Algemeen Bestuur, d.d. 22 oktober 2003).

Wijziging

De wijziging van de Legger primaire waterkeringen heeft betrekking op een aanpassing van de zones (zone waterstaatswerk en beschermingszone) en het toevoegen van een nieuwe zone (Profiel van vrije ruimte). Wat de wijziging precies inhoudt, wordt beschreven in het document 'Wijziging Legger primaire waterkeringen' en de resultaten van de wijziging zijn in te zien op de 'digitale kaart' (zie bijlagen).

Profiel van vrije ruimte

Het profiel van vrije ruimte (PvVR) is een vrij te houden ruimte voor het blijvend kunnen realiseren van de waterkerende functie van een kering, ook in de toekomst. Tevens is het een toetsingskader bij het verlenen van een vergunning.

Als aanwonenden plannen hebben voor een uitbreiding van hun woning/bedrijf of een andere ontwikkeling wil het waterschap graag meedenken met de initiatiefnemers om een nieuwe ontwikkeling mogelijk te maken. Het waterschap toetst hierbij aan de volgende criteria:

- Sterkte van dijk: hoe waarschijnlijk is het dat de ontwikkeling de komende dijkversterkingsronde direct gaat raken? Hoe verder de voorbereiding van het dijkversterkingstraject is gevorderd, hoe beter het waterschap in beeld heeft wat de consequenties zijn en wat mogelijk is;
- Impact van ontwikkeling: gaat het om een kapitaalintensieve ontwikkeling? Een klein houten schuurtje heeft een andere impact dan een nieuwe woning;
- Beheer en onderhoud: kan voor het nieuwe profiel van de dijk het onderhoud en de inspectie goed worden uitgevoerd?

Het PvVR is dus *geen absoluut verbod* voor bouwwerken.

De basis voor het PvVR zijn de diverse rekenregels voor dijken en een uitgangspunt is dat de versterking plaats vindt door middel van een grondaanvulling/-ophoging. Tijdens de voorbereiding van de verschillende deelprojecten van project Sterke Lekdijk zal het ontwerp van de dijk steeds duidelijker worden en daarbij dus ook het ruimtebeslag.

Inspraakrapport

Voor de wijziging van de Legger primaire waterkeringen zijn 8 zienswijze ingediend. In het inspraakrapport (zie bijlage) is beschreven hoe de ingebrachte zienswijzen zijn beoordeeld en hoe deze al dan niet zijn verwerkt in de wijziging van de Legger primaire waterkeringen.

Uiteindelijk heeft geen enkele zienswijze tot een aanpassing van de wijziging van de Legger primaire waterkeringen geleid.

Toelichting procedure

Het inspraakrapport en de definitieve wijziging van de Legger primaire waterkeringen zijn voorgelegd aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het waterschap en vastgesteld op 30 oktober 2018. De insprekers zijn hierover per brief geïnformeerd, waarbij ook het inspraakrapport is bijgevoegd, zodat insprekers kunnen zien wat er met hun zienswijzen is gedaan. Insprekers hebben nog de mogelijkheid gehad in te spreken tijdens de openbare vergadering van de commissie SKK op 22 november 2018. De inspraakreacties hebben geleid tot een tekstuele aanpassing van het inspraakrapport en zullen worden meegenomen in de definitieve besluitvorming.

De wijziging van de Legger primaire waterkeringen zal worden geagendeerd voor bestuurlijke vaststelling op 19 december 2018. Tegen de definitieve vaststelling van de wijziging Legger Primaire Waterkeringen kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht alleen beroep worden ingesteld voor zover het gaat om de vaststelling van het profiel van vrije ruimte mits vooraf een zienswijze is ingediend, dan wel dat er gegronde redenen waren waarom dat is nagelaten. Tegen de vaststelling van de ligging, vorm, afmeting en constructie van het waterstaatswerk is geen beroep mogelijk. Na publicatie zal de wijziging Legger Primaire Waterkeringen vanaf 1 januari 2019 in werking treden. Indien eigenaren langs de dijk in de toekomst schade lijden, kunnen zij daarvoor (op grond van artikel 7.14 van de Waterwet) onder voorwaarden een verzoek om nadeelcompensatie indienen bij het waterschap.

Nadeelcompensatie

Indien eigenaren langs de dijk in de toekomst schade lijden die verder gaat dan het normaal te dragen maatschappelijke risico, kunnen zij daarvoor onder voorwaarden een verzoek om nadeelcompensatie indienen bij het waterschap. Dit is geregeld in artikel 7.14 van de Waterwet. Voorwaarde is dat de schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en dat de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd. Een verzoek moet worden ingediend uiterlijk binnen 5 jaar nadat de schade zich heeft geopenbaard. Tijdens de procedure is het waterschap niet gebleken dat als gevolg van het voorgenomen besluit bij belanghebbende eigenaren langs de Lekdijk direct schade ontstaat die nu al in de procedure zou moeten worden meegenomen. Het profiel van vrije ruimte betekent geen algeheel verbod. Het waterschap wil alleen alle bouwplannen vooraf toetsen in een vergunningprocedure, om te voorkomen dat wij tijdens de dijkversterking worden geconfronteerd met nieuwe onbekende situaties. Dit levert op voorhand dus geen beperking op. Daarom kan er voor nu mee worden volstaan belanghebbenden te verwijzen naar de mogelijkheid van nadeelcompensatie.

Huidige Keur versus nieuwe Keur

Bij de inwerkingtreding van de wijziging van de Legger primaire waterkeringen is de huidige Keur nog van kracht (de inwerkingtreding daarvan volgt in het voorjaar van 2019). Er hoeft niet gewacht te worden op de inwerkingtreding van de nieuwe Keur, omdat de aangepaste zones en de nieuwe zone al staan beschreven in de huidige Keur. Daarnaast is de wens van de beheer- en projectorganisatie tevens om niet te wachten, omdat het voor de reeds lopende dijkversterking van belang is dat het 'Profiel van vrije ruimte' zo snel mogelijk van toepassing is.

Zodra de nieuwe Keur in werking treedt, zal deze van kracht zijn voor de gewijzigde Legger primaire waterkeringen.

Kaders

Wettelijke normen en Zorgplicht voor waterkeringen.

Welk waterschapsdoel is aan de orde (uit overzicht 'Indicatoren Waterkoers' in de begroting)
Waterveiligheid – Overstromingen voorkomen

Financiële aspecten

Risico op financiële gevolgen in verband met mogelijke verzoeken voor nadeelcompensatie. Deze gevolgen zijn qua omvang niet van te voren in te schatten.

De verwachting is dat belanghebbenden als gevolg van het profiel van vrije ruimte geen schade zullen ondervinden. Het waterschap legt immers geen algeheel verbod op in deze zone, maar wil alleen bouwplannen vooraf toetsen in een vergunningprocedure. Van schade zal alleen sprake zijn in situaties waarbij het bouwblok uit het bestemmingsplan een overlap heeft met het profiel van vrije ruimte. Het waterschap is voornemens om na vaststelling van het profiel van vrije ruimte in overleg te treden met de dijkgemeenten om te kijken of er mogelijkheden zijn om de bouwblokken die een overlap hebben met het profiel van vrije ruimte te verplaatsen naar buiten deze zone, om zodoende schade te voorkomen.

Verder zou schade mogelijk kunnen zijn als in een individueel geval zou blijken dat het profiel van vrije ruimte bij verkoop een waardedrukkende factor zou zijn.

Indien wij bij gemeenten verzoeken om het profiel van vrije ruimte op te nemen in bestemmingsplannen, dan zou dit aanvullend kunnen leiden tot verzoeken om planschade. Ook dit is vooraf niet in te schatten.

Communicatie aspecten

Het besluit tot wijziging van de Legger primaire waterkeringen zal op de gebruikelijke wijze door publicatie bekend worden gemaakt. Daarnaast worden de insprekers geïnformeerd over het besluit en over de beroepsmogelijkheid.

MVO aspecten

Deze aspecten spelen als zodanig niet bij de wijziging van de Legger primaire waterkeringen.

Bijlagen

- Document 'Wijziging Legger primaire waterkeringen' (DM 1454058)
- Digitale kaart:
<http://hdsr.webgispublisher.nl/Viewer.aspx?map=Ontwerp-Legger-Primaire-Keringen-2018#>
- Inspraakrapport 'Wijziging Legger primaire waterkeringen' (DM 1454163)