

Bijlage 2: Toelichting en totstandkoming tarieven 2019

De nu voorgestelde belastingtarieven voor de watersysteemheffing leiden tot afwijkende belastingopbrengsten en daarmee tot andere mutaties van de reserves dan in de Begroting 2018 zijn opgenomen. Deze vertaling van de voor de watersysteemheffing aangepaste belastingopbrengsten naar de belastingtarieven per belastingcategorie komt stapsgewijs als volgt tot stand:

Onderbouwing en totstandkoming van de belastingtarieven 2019:

De belastingtarieven worden vastgesteld uit de volgende gegevens:

- A) (1) de belastingopbrengsten voor de zuiveringsheffing zoals opgenomen in de begroting en
(2) de aangepaste belastingopbrengsten voor de watersysteemheffing;
- B) de actuele heffingsmaatstaven = het belastingdraagvlak.

Het tarief wordt bepaald door de per belastingcategorie beoogde belastingopbrengsten om te slaan over het belastingdraagvlak. De hoogte van de belastingopbrengsten is ten opzichte van de ontwerp-Begroting 2019 met € 1,746 miljoen naar boven bijgesteld. De belastingopbrengst voor beide heffingen wijken af ten opzichte van de bedragen die in de begroting van 2019 zijn opgenomen: voor de watersysteemheffing is het bedrag € 2,022 miljoen hoger en voor de zuiveringsheffing € 0,276 miljoen lager. Daardoor worden de onttrekking aan de egaliseringsreserve van de watersysteemheffing en de dotatie aan de egaliseringsreserve zuiveringsheffing met dezelfde bedragen verlaagd. Bij punt 3 van de besluiten wordt dan ook voorgesteld dit in de eerste begrotingswijziging van 2019 te verwerken.

A: (1) De vastgestelde belastingopbrengsten zuiveringsheffing:

Bij het begrotingsbesluit stelt het Algemeen Bestuur (op 14 november 2018) de dekking van de begrote kosten voor de zuiveringsheffing vast. Deze dekking bestaat uit belastingopbrengsten (stijging van 3,6% t.o.v. 2018 in absolute omvang) enerzijds en de toevoeging aan de reserve anderzijds. De in de Begroting 2019 voor de zuiveringsheffing vastgestelde bedragen zijn:

- Belastingopbrengst van € 64,567 miljoen (in plaats van € 64,843 miljoen zoals in de Begroting 2019 is opgenomen);
- Een dotatie aan de reserve Zuiveringsheffing van € 6,465 miljoen (in plaats van € 6,741 miljoen zoals de Begroting 2019 is opgenomen).

A: (2) De ten opzichte van de begroting gewijzigde belastingopbrengsten watersysteemheffing:

Bij het begrotingsbesluit stelt het Algemeen Bestuur (op 14 november 2018) de dekking van de begrote kosten voor de watersysteemheffing vast. Deze dekking bestaat uit belastingopbrengsten (stijging van 3,6% t.o.v. 2018 in absolute omvang) enerzijds en de toevoeging aan de reserve anderzijds. De nu voorgestelde tarieven leiden echter tot andere belastingopbrengsten en mutaties van de reserves:

De in de Begroting 2019 voor de watersysteemheffing vastgestelde bedragen zijn:

- Belastingopbrengst van € 60,271 miljoen (in plaats van € 58,249 miljoen zoals in de Begroting 2019 is opgenomen);
- Een onttrekking aan de reserve Watersysteemheffing van € 2,022 miljoen (in plaats van € 2,927 miljoen zoals de Begroting 2019 is opgenomen).

B: De actuele heffingsmaatstaven:

De belastingopbrengsten van ons waterschap worden in rekening gebracht op basis van de volgende heffingsmaatstaven (zie de in deze bijlage opgenomen tabel):

- Watersysteemheffing Ingezetenen: per huishouden;
- Watersysteemheffing Ongebouwd: per hectare (vanwege de wegendifferentiatie geldt voor verharde, openbare wegen een opslag van 100%);
- Watersysteemheffing Natuur: per hectare;
- Watersysteemheffing Gebouwd: WOZ-waarde;
- Zuiverings- en verontreinigingsheffing: per vervuilingseenheid.

De heffingsmaatstaven worden jaarlijks door onze uitvoeringsorganisatie BghU geactualiseerd. De actualisatie van het netto-belastingdraagvlak houdt in dat er rekening wordt gehouden met de autonome ontwikkelingen voor aantallen ingezetenen, de totale WOZ-waarde, de aantallen vervuilingseenheden en verschuivingen van oppervlakte Ongebouwd naar Gebouwd (WOZ-waarde) en Natuur. Tevens worden daarin de laatste inzichten voor bezwaren en kwijtschelding meegenomen.

Met betrekking tot deze maatstaven zijn de volgende ontwikkelingen ten opzichte van vorig jaar te vermelden:

1. Het aantal (netto aantal huishoudens) ingezetenen stijgt met 3,7%. Bruto stijgt het draagvlak met 2,3% maar door bijstelling van de percentages voor bezwaren, kwijtschelding en oninbaar is de stijging van het netto belastingdraagvlak groter;
2. Het aantal hectare ongebouwd daalt met 2,3% en aantal hectare natuur stijgt met 0,2%. Na verwerking van de uitspraak van de Hoge Raad m.b.t. natuurterreinen in 2016 is voor beide categorieën het draagvlak redelijk stabiel. De daling van ongebouwd is toe te schrijven aan de groei van de oppervlakte van gebouwd;
3. De totale WOZ-waarde is ten opzichte van begrotingsjaar 2018 met ongeveer 13,9% verhoogd. Deze verhoging van het belastingdraagvlak is gebaseerd op de actuele stand van de totale WOZ-waarde die door BghU wordt gehanteerd en is grotendeels toe te schrijven aan de waardeontwikkeling van voor woningen en bedrijven (gemiddeld 9,7%) en in mindere mate door uitbreiding van het areaal (nieuwbouw). Door bijstelling van de percentages voor bezwaren, kwijtschelding en oninbaar is de stijging van het netto belastingdraagvlak groter;
4. De stijging in netto-belastingdraagvlak voor de zuiveringsheffing (aantal vervuilingseenheden) bedraagt voor bedrijven en woningen gemiddeld 3,2%. De autonome groei (de stijging van het bruto draagvlak) is beperkt tot ongeveer 1,0% maar door bijstellen van de percentages voor bezwaren, kwijtschelding en oninbaar is de stijging van het netto belastingdraagvlak groter

Vooraf door de genoemde bijstellingen van de percentages voor bezwaren, kwijtschelding en oninbaar is goed te merken dat BghU op basis van de ervaring die de laatste jaren is opgedaan in staat is om het belastingdraagvlak scherper te ramen. Vooraf voor de categorie Gebouwd is per gemeente het netto-draagvlak nauwkeurig ingeschat. Omdat op dit moment de WOZ-waarden nog niet vast staan en BghU niet over informatie van alle gemeenten binnen ons beheergebied beschikt zijn de cijfers per definitie onzeker.

De heffingsmaatstaven die gehanteerd zijn voor de belastingtarieven voor 2019 zijn weergegeven in de tabel op de volgende pagina.

Heffingsmaatstaven Belastingtarieven 2019

	B2018		Begroting 2019		
Ingezetenenomslag	2018	% van bruto	2019	% van bruto	% ontwikkeling
Bruto aan huishoudens	328.276	100,0%	335.982	100,0%	102,3%
-/- bezwaren	1.629	0,5%	1.008	0,3%	61,9%
-/- kwijtscheldingen	22.751	6,9%	20.495	6,1%	90,1%
-/- oninbaar	1.477	0,4%	1.008	0,3%	68,2%
Netto aantal huishoudens	302.419	92,1%	313.471	93,3%	103,7%
Watersysteemheffing ongebouwd	2018	% van bruto	2019	% van bruto	% ontwikkeling
Bruto aantal hectares	59.068	100,0%	57.999	100,0%	98,2%
-/- bezwaren	591	1,0%	870	1,5%	147,2%
-/- kwijtscheldingen	0	0,0%	0	0,0%	0,0%
-/- oninbaar	177	0,3%	168	0,3%	95,0%
Netto aantal hectares incl. Wegendifferentie	58.300	98,7%	56.961	98,2%	97,7%
Watersysteemheffing natuur	2018	% van bruto	2019	% van bruto	% ontwikkeling
Bruto aantal hectares	10.721	100,0%	10.746	100,0%	100,2%
-/- bezwaren	11	0,1%	21	0,2%	190,9%
-/- kwijtscheldingen	0	0,0%	0	0,0%	0,0%
-/- oninbaar	11	0,1%	9	0,1%	81,8%
Netto aantal hectares	10.699	99,8%	10.716	99,7%	100,2%
Watersysteemheffing gebouwd	2018	% van bruto	2019	% van bruto	% ontwikkeling
Bruto WOZ-waarde (x 1.000)	115.079.048	100,0%	129.177.534	100,0%	112,3%
-/- bezwaren	2.566.262	2,2%	1.098.009	0,9%	42,8%
-/- kwijtscheldingen	0	0,0%	12.918	0,0%	0,0%
-/- oninbaar	287.698	0,3%	219.602	0,2%	76,3%
Netto WOZ-waarde (x 1.000)	112.225.088	97,5%	127.847.005	99,0%	113,9%
Zuiveringsheffing WOONRUIMTEN	2018	% van bruto	2019	% van bruto	% ontwikkeling
Bruto aantal vervuilingseenheden	797.426	100,0%	803.398	100,0%	100,7%
-/- bezwaren	24.720	3,1%	20.487	2,6%	82,9%
-/- kwijtscheldingen	47.710	6,0%	41.777	5,2%	87,6%
-/- oninbaar	3.987	0,5%	2.250	0,3%	56,4%
Netto aantal vervuilingseenheden	721.009	90,4%	738.885	92,0%	102,5%
Zuiveringsheffing BEDRIJVEN	2018	% van bruto	2019	% van bruto	% ontwikkeling
Bruto aantal vervuilingseenheden	258.000	100,0%	261.245	100,0%	101,3%
-/- bezwaren	26.316	10,2%	16.981	6,5%	64,5%
-/- kwijtscheldingen	0	0,0%	0	0,0%	0,0%
-/- oninbaar	1.548	0,6%	1.959	0,8%	126,6%
Netto aantal vervuilingseenheden	230.136	89,2%	242.305	92,8%	105,3%
Totaal belastingdraagvlak ZH en VH	951.145	179,6%	981.190	92,2%	103,2%