

Onderwerp : werving, selectie en benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
DM-nummer : 1473246
AB-vergadering: 19 december 2018

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. de vertrouwenscommissie, als bedoeld in artikel 1 van de 'Verordening (her)benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019' decharge te verlenen;
2. de 'Verordening (her)benoeming voorzitter (dijkgraaf) Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019' (DM1374470), vastgesteld in de openbare vergadering van 27 juni 2018, in trekken;
3. de 'Procedureverordening werving, selectie en benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019' vast te stellen, conform het bij dit voorstel behorende ontwerp;
4. een vertrouwenscommissie in te stellen als bedoeld in artikel 1 van de onder 3. vermelde verordening bestaande uit de AB-leden G.J.P. Jansen, R.D. Woittiez, A.E. Jansen, J.P. Verweij, E. Verkaik, A. Travaille, J.G.M. Reerink, F. van Os, K. Droogers en A.J.H. de Beaufort, alsmede uit de heer B. de Jong als lid namens het college en mevrouw J. Goedhart als adviseur.

Toelichting

Aanleiding

De dijkgraaf, de heer P.J.M. Poelmann, heeft in zijn brief aan het algemeen bestuur van 20 november 2018 medegedeeld niet beschikbaar zijn voor een derde ambtstermijn. Daarmee is herbenoeming niet meer aan de orde en kan de bij AB-besluit van 27 juni 2018 ingestelde vertrouwenscommissie decharge worden verleend. Voorts kan de procedureverordening op grond waarvan deze commissie is ingesteld, vastgesteld bij AB-besluit van 27 juni 2018, thans worden ingetrokken.

Dit heeft eveneens tot gevolg dat er met ingang van 1 september 2019 een vacature ontstaat voor de functie van dijkgraaf van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en dat er een proces van werving en selectie in gang moet worden gezet om deze vacature te vervullen. Het is wettelijk gezien het algemeen bestuur zelf van een waterschap dat dan aan zet is om de procedure daartoe in gang te zetten. In dit voorstel, waarover met de fractievoorzitters uit het algemeen bestuur afstemming heeft plaatsgevonden, wordt daartoe een procedureverordening ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur, alsmede een nieuwe vertrouwenscommissie ingesteld.

Vormgeving procedure

Voor deze procedure gelden geen andere voorschriften dan vermeld in artikel 46 van de Waterschapswet en in artikel 17 van het door Provinciale Staten van Utrecht en van Zuid-Holland vastgestelde Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2008. Het is aan het algemeen bestuur om hieraan nadere invulling te geven.

Het is hierbij gebruikelijk dat het algemeen bestuur vooraf de te volgen procedure vastlegt in een verordening en daarbij tevens een vertrouwenscommissie instelt, die tot taak heeft om het algemeen bestuur te adviseren over een op te stellen aanbeveling inzake de benoeming. Aangezien herbenoeming voor een derde ambtstermijn niet meer aan de orde is, ligt nu een nieuwe procedureverordening voor die gericht op het proces van werving, selectie en benoeming van een nieuwe dijkgraaf.

De kern van de taakopdracht van de commissie is vastgelegd in artikel 2 van de verordening. Door het algemeen bestuur vooraf een procedureverordening te laten vaststellen is de vereiste zorgvuldigheid en procedurele transparantie naar alle betrokkenen toe gedurende de gehele procedure ook in formele zin geborgd. In de procedureverordening komen onderwerpen aan de orde als samenstelling vertrouwenscommissie, oplegging geheimhouding, verslaglegging, ambtelijke bijstand, bijstand van een externe adviseur, voeren van gesprekken, etc.

Omvang en samenstelling vertrouwenscommissie

Gelet op het feit dat het gaat om de werving, selectie en benoeming van een nieuwe dijkgraaf, is het – mede met oog op de aankomende waterschapsverkiezingen en de daaruit voortvloeiende gewijzigde samenstelling van het algemeen bestuur – gewenst om een brede vertegenwoordiging vanuit het algemeen bestuur in de vertrouwenscommissie zitting te laten nemen. Hierdoor blijft een nauwe betrokkenheid vanuit het algemeen bestuur bij het wervingsproces - met name t.a.v. het opstellen een profielschets - en ook bij het selectieproces gewaarborgd. Daarom is gekozen voor de formule dat alle fracties via een AB-lid uit hun midden vertegenwoordigd zijn in de vertrouwenscommissie. Dat kan de fractievoorzitter zijn, maar dat hoeft niet. Zeker in de periode na verkiezingen, als er ook onderhandelingen over de vorming van een nieuw college aan de orde zijn, kan een werkverdeling binnen een fractie ertoe leiden dat een ander AB-lid uit de fractie wordt aangewezen om tot lid van de vertrouwenscommissie te worden benoemd. Het algemeen bestuur wijst in een separaat te nemen besluit (zie beslispunt 4) de leden aan op naam. Mede afhankelijk van de verkiezingsuitslag zal in de AB-vergadering van 28 maart 2019 dan meteen een geheel of gedeeltelijk aanpassing aan de orde komen van het besluit tot benoeming van leden van de vertrouwenscommissie.

Daarnaast heeft de eerste loco-dijkgraaf zitting in de vertrouwenscommissie en is de secretaris-directeur toegevoegd als adviserend lid (geen stemrecht). In de eerste bijeenkomst van de vertrouwenscommissie kiest deze commissie uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.

Op deze wijze kan ook 'over de verkiezingen heen' de betrokkenheid vanuit het algemeen bestuur bij het werk van de vertrouwenscommissie goed gestalte blijven krijgen.

Het proces in de tijd gezet

Het hele proces van werving, selectie en benoeming wordt in dit geval door de verkiezingen in maart 2019 en de installatie van een algemeen bestuur in nieuwe samenstelling geconfronteerd met een soort van 'breuk'. Om de mogelijke gevolgen van die 'breuk' voor het proces (enerzijds teveel vertraging door pas na de breuk van start te gaan; anderzijds door overhaasting teveel voldongen feiten te creëren voor het nieuw gekozen AB) op te vangen, is de gedachte ontstaan om het 'oude' AB nog de profielschets te laten vaststellen, waarna de werving kan starten. Het 'nieuwe' AB, althans de vertrouwenscommissie in – waarschijnlijk - gewijzigde samenstelling na de verkiezingen, is vervolgens belast met de kandidatenselectie en het voeren van de gesprekken met kandidaten. In deze vorm kan nu vlot aan slag worden gegaan en wordt tegelijkertijd ruimte geboden aan het 'nieuwe' AB om bij de daadwerkelijke kandidatenselectie nog eigen accenten te leggen.

Het streven is erop gericht dat op 20 februari 2019 een profielschets ter vaststelling kan worden voorgelegd aan het algemeen bestuur, waarna de werving van start kan gaan. In april/mei 2019 vindt dan het selectieproces plaats en bij voorkeur vóór het zomerreces 2019 zou het algemeen bestuur een besluit moeten nemen over een aanbeveling voor de benoeming van een nieuwe dijkgraaf van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Voorstel namens de fractievoorzitters.

Het voorstel, dat nu ter besluitvorming aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd, is de resultante van een afstemmingsoverleg met de fractievoorzitters en de loco-dijkgraaf, dat is gehouden op voorstel van de scheidende vertrouwenscommissie. Daarbij is afgesproken dat

de heer F. van Os het voorstel als initiatief van de fractievoorzitters namens hen inbrengt voor de AB-vergadering van 19 december 2019.

Kaders

Artikel 46 Waterschapswet

1. De voorzitter van het waterschap wordt benoemd en *herbenoemd* bij koninklijk besluit. Hij kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. De benoeming geschiedt voor de tijd van zes jaar.
3. Voor de benoeming maakt het algemeen bestuur een aanbeveling op. Bij de aanbeveling zijn de naar het oordeel van het algemeen bestuur voor de geschiktheid van belang zijnde overwegingen gevoegd. Het algemeen bestuur zendt de aanbeveling aan gedeputeerde staten, die deze vergezeld van hun beschouwingen zenden aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat.
4. Indien Onze Minister van Infrastructuur en Milieu (*) van oordeel is dat de op de aanbeveling geplaatste persoon of personen ongeschikt zijn, verzoekt hij om een nieuwe aanbeveling.
5. Een voordracht van een niet op de aanbeveling geplaatst persoon geschiedt niet alvorens het algemeen bestuur en gedeputeerde staten zijn gehoord.
6. De rijksbelastingdienst verstrekt Onze Minister van Infrastructuur en Milieu (*) de benodigde gegevens inzake bestuurlijke boeten als bedoeld in hoofdstuk VIIIA van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en inzake strafbeschikkingen als bedoeld in artikel 76 van die wet, voor zover deze boeten en beschikkingen zijn opgelegd dan wel hadden kunnen worden opgelegd ter zake van feiten die zijn gebleken na de termijn om deze op te leggen.

Artikel 17 Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2008

1. Alvorens een aanbeveling voor de benoeming van de dijkgraaf als bedoeld in artikel 46, derde lid, van de wet, wordt opgemaakt, wordt, behalve in het geval van herbenoeming, een open sollicitatieprocedure gevolgd.
2. Indien de aanbeveling uit meer dan één persoon bestaat, wordt over iedere plaats op de aanbeveling afzonderlijk gestemd.
3. Voor de toepassing van artikel 46, derde en vijfde lid, van de wet wordt onder gedeputeerde staten verstaan: gedeputeerde staten van Utrecht.
4. Samen met de aanbeveling voor de benoeming van de dijkgraaf wordt een uittreksel uit de notulen van de gehouden stemming aan gedeputeerde staten gezonden.
5. De aflegging van de eed (verklaring en belofte), bedoeld in artikel 50 van de wet, vindt plaats in handen van de commissaris van de Koning in de provincie Utrecht.

Circulaire van de Minister Infrastructuur en Waterstaat dd. 23 februari 2018 (IENW/BSK-2018/45134)

Deze circulaire 'Procedure benoeming voorzitters van waterschappen' betreft de verplichting tot het doen van een fiscale screening' bij kroonbenoemde boegbeeldfuncties van decentrale overheden (CdK, burgemeester, dijkgraaf).

Een aanbeveling inzake de voordracht voor benoeming na een sollicitatieprocedure kan twee namen bevatten, maar een enkelvoudige aanbeveling is ook mogelijk.

Welk waterschapsdoel is aan de orde (uit overzicht 'Indicatoren Waterkoers' in de begroting)

Deze zijn als zodanig niet aan de orde bij dit voorstel.

Financiële aspecten

Bij gebruikmaking van externe begeleiding bij het opstellen van een profielschets, alsmede bij de werving en selectie, zijn daaraan uiteraard kosten verbonden. Deze zijn nog niet bekend (offertes moeten nog worden opgevraagd), maar op basis van ervaringen elders moet bij functies als deze worden gedacht aan een bedrag van globaal € 30.000,- à 40.000,-, mede afhankelijk van de te nog kiezen wervingsmethode (bijv. wel of geen advertenties plaatsen e.d.).

Communicatie aspecten

Deze zijn pas aan de orde als het algemeen bestuur een besluit neemt naar aanleiding van het advies van de vertrouwenscommissie.

MVO aspecten

Deze zijn niet aan de orde bij dit voorstel.

Bijlagen

- Het ontwerp van de 'Procedureverordening werving, selectie en benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019'
- Circulaire van de Minister Infrastructuur en Waterstaat dd. 23 februari 2018, kenmerk IENW/BSK-2018/45134, inzake 'Procedure benoeming voorzitters van waterschappen' (DM1370962)

Procedureverordening werving, selectie en benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019

Het algemeen bestuur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden,

gelezen het door de heer F. van Os, namens de fractievoorzitters ingediende voorstel, met nr. DM 1473246;

gelet op het bepaalde in artikel 46 van de Waterschapswet en in artikel 17 van het Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2008;

voorts gelet op de circulaire van de minister van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 23 februari 2018, kenmerk IENW/BSK-2018/45134;

BESLUIT:

Vast te stellen de navolgende verordening inzake de procedure van werving, selectie en benoeming van een dijkgraaf voor Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Artikel 1 Instelling

Het algemeen bestuur stelt ter voorbereiding van de besluitvorming inzake de werving, selectie en aanbeveling voor benoeming van de dijkgraaf een vertrouwenscommissie in (hierna te noemen 'commissie').

Artikel 2 Taak

1. De commissie heeft tot taak het algemeen bestuur te adviseren over de op te stellen aanbeveling inzake de door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat aan de Kroon voor te dragen kandida(a)t(en) voor benoeming tot dijkgraaf van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.
2. De commissie stelt daartoe eerst een profielschets op en legt deze ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur.
3. De commissie voert vervolgens de werving en selectie uit op basis van de vastgestelde profielschets en voert de gesprekken met de hiervoor geselecteerde kandidaten.
4. De commissie kan ten behoeve van het voeren van de gesprekken met geselecteerde kandidaten een afvaardiging uit haar midden aanwijzen.

Artikel 3 Samenstelling

1. De commissie bestaat namens het algemeen bestuur uit daartoe aangewezen AB-leden die ieder per fractie afkomstig zijn uit de in het algemeen bestuur vertegenwoordigde fracties, uit de eerste loco-dijkgraaf als lid namens het dagelijks bestuur, alsmede uit de secretaris-directeur als adviseur.
2. De commissie wijst uit de leden in haar midden een voorzitter alsmede een plaatsvervangend voorzitter aan.
3. Bij ontstentenis kan een lid van de commissie zich niet laten vervangen door een ander lid van diens fractie.

Artikel 4 Bijstand

1. De commissie wordt in haar werkzaamheden bijgestaan door een ambtelijk secretaris (hierna te noemen 'secretaris'), zijnde de loco-secretaris van het algemeen bestuur, die bij verhindering kan worden vervangen door de secretaris van het algemeen bestuur.

2. De secretaris heeft in de commissie een adviserende rol, uitsluitend t.a.v. juridische en procedurele aangelegenheden.
3. De secretaris-directeur kan daarnaast andere medewerkers aanwijzen voor het leveren van ondersteuning aan de werkzaamheden van de commissie.
4. Voor het opstellen van de profielschets alsmede het proces van werving en selectie laat de commissie zich eveneens bijstaan door een externe adviseur.

Artikel 5 Vergaderingen

1. De vergaderingen van de commissie zijn besloten.
2. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of ten minste drie leden dit noodzakelijk achten.
3. Van iedere vergadering wordt door secretaris ten minste drie dagen te voren aankondiging gedaan aan de leden van de commissie.
4. De commissie vergadert niet als niet ten minste de meerderheid van de leden, alsmede de secretaris, aanwezig is.
5. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen, waarbij ieder lid van de commissie één stem heeft. Indien de stemmen staken, is de stem van de voorzitter van de vertrouwenscommissie doorslaggevend.

Artikel 6 Geheimhouding

1. De leden van de commissie hebben geheimhoudingsplicht.
2. De commissie legt in elke vergadering, met toepassing van artikel 37 van de Waterschapswet, geheimhouding op over de inhoud van de stukken en het verhandelde ter vergadering.
3. De commissie en haar leden verstrekken geen inzage in de stukken en geen informatie over de stukken, over het verhandelde in haar vergadering of over de identiteit van de sollicitanten, noch aan de leden van het algemeen bestuur die geen zitting hebben in de commissie, noch aan anderen.
4. De geheimhouding geldt zowel tijdens het bestaan van de commissie als na haar ontbinding en is van overeenkomstige toepassing op een afvaardiging uit haar midden als bedoeld in artikel 2, vierde lid.
5. De leden 1 tot en met 4 zijn van overeenkomstige toepassing op de secretaris van de commissie, op eventuele andere, hierbij betrokken medewerkers van De Stichtse Rijnlanden alsmede op hierbij ingeschakelde externe adviseurs.

Artikel 7 Procedurele zorgvuldigheid, verslag en concept-aanbeveling

1. De commissie verschaft zich de door haar nodig geachte informatie over kandidaten, waarbij het inwinnen van referenties slechts plaats vindt met toestemming van de kandidaat.
2. De commissie brengt over het selectieproces een schriftelijk en vertrouwelijk verslag uit aan het algemeen bestuur. Dit verslag wordt voorzien van het advies inzake een aanbeveling voor benoeming met daarop ten hoogste twee kandidaten, die naar het oordeel van de commissie voor benoeming in aanmerking komen, welk advies geldt als concept-aanbeveling.
3. In de conceptaanbeveling vermeldt de commissie ten aanzien van de een of twee kandidaten die daarin wordt vermeld, de voor de geschiktheid van belang zijnde overwegingen en geeft in het geval van twee kandidaten een gemotiveerde volgorde aan.
4. Desgewenst kunnen leden van de commissie in het verslag van minderheidsstandpunten doen blijk geven.
5. In de besloten vergadering van het algemeen bestuur, waarin de besluitvorming over een aanbeveling tot benoeming aan de orde is, kan de voorzitter van de commissie het advies van de commissie desgewenst toelichten.

Artikel 8 Ontbinding commissie

1. De vertrouwenscommissie wordt geacht te zijn ontbonden met ingang van de dag volgend op die waarop een Koninklijk Besluit tot (her)benoeming is genomen.
2. De leden van de commissie leveren na vaststelling van de aanbeveling door het algemeen bestuur bij de secretaris alle stukken in waarop geheimhouding van toepassing is.
3. De voorzitter en de secretaris van de commissie dragen er zorg voor dat op het tijdstip bedoeld in het eerste lid alle archiefbescheiden die door de commissie zelf zijn opgemaakt onverwijld in een verzegelde envelop en gerubriceerd als 'geheim' worden overgebracht naar de hiervoor door het algemeen bestuur aangewezen archiefbewaarplaats.

Slotbepalingen

Artikel 9

In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist de commissie.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van haar vaststelling.

Artikel 11

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Procedureverordening werving, selectie en benoeming dijkgraaf Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2019'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 19 december 2019

Voorzitter, P.J.M. Poelmann

Secretaris, J. Goedhart