

Onderwerp: Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2020
Datum AB-vergadering: 4-3-2020
Registratienummer: 1568516-v2

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. de 'Nadeelcompensatieregeling Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, vastgesteld bij besluit van 13 juni 2001, in te trekken;
2. de 'Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2020' vast te stellen conform de bij dit voorstel behorende bijlage (DM1609231)

Toelichting

Toegezegde actualisatie

In de bestuursinformatiebrief 2019-2 (d.d.5 maart 2019) bent u erover geïnformeerd dat in het vierde kwartaal van 2019 de nieuwe nadeelcompensatieverordening in procedure wordt gebracht. Deze toezegging is mede het gevolg van een eerdere vraag hierover vanuit de commissie SKK, op 16 november 2017, vanwege de constatering dat de bestaande verordening toe was aan een actualisatieslag. De huidige regeling, de 'Nadeelcompensatieregeling Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden', is in 2001 vastgesteld.

Geen voorziening in de Algemene Wet Bestuursrecht

In 2013 in een wetsvoorstel aangenomen waardoor de regeling van nadeelcompensatie onderdeel wordt van de Algemene Wet Bestuursrecht (hierna: Awb). Deze wetswijziging is echter tot op heden niet in werking getreden en thans is ook onbekend wanneer de inwerkingtreding wordt voorzien. Zeer waarschijnlijk zal de inwerkingtreding niet geschieden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, omdat de wetten die in de Omgevingswet opgaan elk een eigen nadeelcompensatiebepaling kennen.

Dit is voldoende reden om nu niet meer te wachten op de inwerkingtreding van de Awb ten aanzien dit onderdeel, maar om in afwachting daarvan met een eigen, aangepaste regeling te komen. Bij de thans voorgestelde nadeelcompensatieverordening is uiteraard ook aansluiting gezocht met reeds bestaande regelingen, die goed zijn toegesneden op de praktijk van het waterbeheer.

Efficiënte en effectieve inrichting van de procedure

De nadeelcompensatieverordening regelt het proces waarop een aanvraag wordt ingediend en behandeld. De thans voorgestelde verordening verandert op zich verder niets aan het inhoudelijk al dan niet bestaan van een recht op vergoeding. Wél wordt het inschakelen van een externe deskundigencommissie voor de beoordeling van een verzoek in eerste aanleg optioneel en krijgt het college de bevoegdheid om desgewenst bij specifieke types schades nadere regels te stellen over de berekeningsmethode (om bijvoorbeeld aan te kunnen sluiten bij landelijke afspraken in het kader van het HWBP over nadeelcompensatie bij verlegging van kabels en leidingen in primaire keringen). De nieuwe verordening biedt daardoor meer flexibiliteit en krijgt daarmee bij de behandeling van een verzoek in eerste aanleg minder het

karakter van een procedurele ‘alles of niets’-regeling (óf een onderzoek door een externe commissie, óf kennelijk niet-ontvankelijk of kennelijk ongegrond). Dit maakt het mogelijk dat bij de behandeling in eerste aanleg niet al bij voorbaat veel kosten hoeven te worden gemaakt voor het inhuren van deskundigen, mede gelet op het feit dat – anders dan in 2001 – het waterschap inmiddels ook rentmeesters in dienst heeft die deskundigheid hebben op dit gebied. Daarnaast blijft de bezwaarmogelijkheid (behandeling in tweede aanleg) uiteraard bestaan en in dat geval wordt wel gebruik gemaakt van een onafhankelijke deskundigencommissie voor het uitbrengen van een advies aan het college, naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift.

Geen zienswijzen ingediend

Het voorontwerp van de nieuwe verordening heeft ter [inzage](#) gelegen van 17 oktober tot en met 28 november 2019. De terinzagelegging is bekend gemaakt op de door het algemeen bestuur voorgeschreven wijze; er zijn naar aanleiding hiervan geen inspraakreacties ontvangen. Het ontwerp van de verordening, dat op enkele punten ten opzichte van het voorontwerp nog wat is verduidelijkt, ligt nu ter besluitvorming voor.

Kaders

- [Artikel 7.14](#) Waterwet
Lid 1: *“Aan degene die als gevolg van de rechtmatige uitoefening van een taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer schade lijdt of zal lijden, wordt op zijn verzoek door het betrokken bestuursorgaan een vergoeding toegekend, voor zover de schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd.”* [N.B. met ‘verzekerd’ wordt hier bedoeld ‘geborgd’, niet of een schaderisico bij een verzekering is ondergebracht]
- [Artikel 79](#) van de Waterschapswet, nader uitgewerkt in de [Inspraakverordening](#) Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2007.

Welk waterschapsdoel is aan de orde (uit overzicht ‘Indicatoren Waterkoers’ in de begroting)

Het hebben van een goede nadeelcompensatieregeling, die aan de ‘voorkant’ helderheid biedt over de wijze van behandeling van een verzoek, draagt bij aan het zijn van betrouwbare en servicegerichte overheid.

Financiële aspecten

De voorgestelde verordening regelt slechts de procedure voor de behandeling van een verzoek om nadeelcompensatie. Met deze verordening wordt echter niet het recht op nadeelcompensatie vergroot of verkleind. In zoverre heeft de voorgestelde nadeelcompensatieverordening geen financiële gevolgen.

Op de huidige nadeelcompensatieregeling wordt slechts beperkt een beroep gedaan. Verwacht mag worden dat van een nieuwe regeling geen aanzuigende werking uit gaat. Ten opzichte van de huidige nadeelcompensatieregeling wordt het aantal gevallen waarin een deskundigencommissie moet worden ingeschakeld beperkt. Dit scheelt in de kosten

Communicatie aspecten

De Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2020 wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Ook zal er aandacht aan worden besteed op onze website, door een toelichtende beschrijving van de procedure, in meer algemene – d.w.z. minder juridisch dan in de verordening – bewoordingen.

MVO aspecten

Het doel 'het zijn van een betrouwbare en servicegerichte overheid' (zie hiervoor) is ook een vorm van MVO.

Bijlage(n)

Ontwerp 'Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2020' (DM1609231)