

Onderwerp: Wijziging kostentoedelingsverordening 2023

Datum vergadering: 4-10-2023

Registratienummer: 1957792 versie 2

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. de 6^e wijziging van de Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 vast te stellen, conform het bij dit voorstel behorende ontwerp-besluit (DM 1944410).

Inleiding

Ingevolge artikel 120, eerste lid, van de Waterschapswet stelt het algemeen bestuur van een waterschap ten behoeve van de watersysteemheffing een verordening vast, waarin voor elk van de categorieën van heffingsplichtigen de toedeling van het kostendeel is opgenomen. Deze verordening staat bekend als de kostentoedelingsverordening. De verordening moet ten minste eenmaal in de vijf jaren worden herzien. Bij de herziening in 2017 is met het Algemeen Bestuur afgesproken de kostentoedelingsverordening om het jaar te herzien op basis van de nieuwe inwonertallen en waardeverhoudingen. In 2021 is dit voor de belastingjaren 2022 en 2023 voor het laatst gebeurd.

Beoogd effect

Met het wijzigen van de kostentoedelingsverordening sluit de verdeling van de kosten van de watersysteemheffing zo goed mogelijk aan op de actuele verhoudingen van inwoneraantallen en waarden binnen ons beheergebied.

Toelichting

De [Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009](#) is door het algemeen bestuur vastgesteld bij besluit van 17 september 2008. Deze verordening is nadien vijfmaal herzien, respectievelijk bij AB-besluiten van 21 september 2011 (aanpassing kostentoedelingspercentages, Waterschapsblad 2011, nr. 4: destijds nog 'analoog' gepubliceerd in dagbladen), 13 november 2013 (invoering van tariefsdifferentiatie van 100% voor verharde openbare wegen op de watersysteemheffing voor ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, zie Waterschapsblad 2014 nr. 400: 2^e wijziging), 4 oktober 2017 (aanpassing kostentoedelingspercentages), 9 oktober 2019 (aanpassing kostentoedelingspercentages) en 6 oktober 2021 (aanpassing kostentoedelingspercentages).

Het voorgestelde besluit voor de 6^e wijziging dat nu voorligt, betreft – net als bij de wijzigingsbesluiten uit 2011, 2017, 2019 en 2021 – een aanpassing van de kostentoedelingspercentages (zie bijlage 1 bij dit voorstel).

Onderzoek

Op basis van onderzoek, uitgevoerd door het hierin gespecialiseerde onderzoeksbureau Tauw (zie bijlage 2 bij dit voorstel), zijn de in 2021 vastgestelde kostentoedelingspercentages herzien aan de hand van geactualiseerde waarden en oppervlakten evenals de bijstelling van het aantal inwoners per km². Hiervoor is de peildatum van 1 januari 2022 gehanteerd.

De actualisering van de inwonerdichtheid leidt tot een aanpassing van de toerekening aan de categorie Ingezetenen. Deze wordt, vanwege de hogere inwonerdichtheid, verhoogd van 41% tot 42%. Door deze bijstelling wordt nog 58% (100% minus 42%) verdeeld over de categorieën Gebouwd, Ongebouwd en Natuur. In de vorige kostentoedelingsverordening was dat nog 59% (100% minus

41%). De verdeling over de ander categorieën gebeurt op basis van de geactualiseerde waardeverhouding.

De waardeverhouding verandert nauwelijks ten opzichte van 2020. In plaats van 12,1% maakt de categorie Ongebouwd nu 12,2% uit van de totale waarde. Deze verhoging gaat ten koste van het aandeel van Gebouwd in de totale waarde. Dit daalt van 87,8% tot 87,7%.

De grootste wijziging wordt daardoor veroorzaakt door de 1%-punt hogere toerekening aan Ingezetenen en daardoor de lager toerekening aan de overige categorieën. De categorie Gebouwd heeft met een aandeel van 87,7% daarvan het grootste voordeel. Het kostentoedelingspercentage van Gebouwd daalt daardoor van 51,8% tot 50,8% (een daling van 1%-punt). Voor de categorie Ongebouwd blijft het kostentoedelingspercentage 7,1%. Het hogere aandeel in de waarde valt weg tegen het voordeel dat voortkomt uit de verhoging van de het kostenaandeel van Ingezetenen. Ook voor Natuur treedt er geen verandering in het kostenaandeel op. Dit blijft 0,1%.

In de toelichting bij het ontwerp-wijzigingsbesluit is hierover nadere informatie opgenomen, waarbij ook dieper wordt ingegaan op de achterliggende informatie.

Verwerking percentages in het ontwerp-wijzigingsbesluit kostentoedelingsverordening

De nieuwe kostentoedelingspercentages moeten worden verwerkt in artikel 2 van de Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009. Net als de vaststelling van een dergelijke verordening, is ook de wijziging ervan aan een inspraakprocedure onderworpen, zoals ook bij eerdere aanpassingen is gebeurd. Eén en ander vloeit voort uit de [Inspraakverordening](#) van ons waterschap. Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat de kostentoedelingsverordening géén belastingverordening is.

Door een wetswijziging dd. 2 november 2016 (Stb. 2016, 431; artikel II) is het goedkeuringsvereiste van een kostentoedelingsverordening door gedeputeerde staten (voorheen opgenomen in het vijfde lid van artikel 120 van de Waterschapswet) met ingang van 1 januari 2017 komen te vervallen (Stb. 2016, 521).

Na vaststelling van een wijzigingsbesluit door het algemeen bestuur, wordt een en ander op de gebruikelijke (en wettelijk voorgeschreven) wijze bekend gemaakt.

N.a.v. de ter inzage legging van het ontwerp-wijzigingsbesluit

Het thans voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit van voormelde verordening heeft van tot ter inzage heeft gelegen. Hierop zijn de volgende / geen zienswijzen binnen gekomen.
[Verder P.M.]

Kaders

- [Artikel 120 van de Waterschapswet](#);

Argumenten

1.1 In het ontwerp-besluit tot wijziging van de verordening zijn de technisch aangepaste kostentoedelingspercentages opgenomen

Met het algemeen bestuur is overeengekomen om de kostentoedelingsverordening om het jaar technisch te herzien. In het kostentoedelingsonderzoek zijn de inwonersaantallen en de waardeverhoudingen geactualiseerd en die leiden, volgens de voorgeschreven berekeningen, tot de voorgestelde kostentoedelingspercentages. Hierin zijn geen beleidsmatige keuzes verwerkt. Daarom is, conform de beleidslijn van de laatste jaren, voor het aandeel Ingezetenen de rekenkundige uitkomst van de formule op basis van het aantal inwoners per km² aangehouden. Het resterende deel wordt volgens de geactualiseerde waardeverhoudingen verdeeld over Gebouwd, Ongebouwd en Natuur. Hiermee worden de geactualiseerde verhoudingen technisch doorgerekend naar nieuwe kostentoedelings-percentages. Daardoor sluiten deze weer beter aan bij de heffingsmaatstaven die in eerste instantie worden gebruikt bij de berekening van de belastingtarieven en vervolgens bij het opleggen van de aanslagen.

1.2 Met dit besluit wordt de herziening van de kostentoedelingsverordening geformaliseerd

De herziene kostentoedelingspercentages moeten worden toegepast voor het heffen van de waterschapsbelastingen in 2024. De belastingtarieven worden bij tegelijkertijd met de Begroting 2024 in november 2023 ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. Daarom is het van belang dat de wijziging van de kostentoedelingsverordening in oktober door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

1.3 Er zijn geen zienswijzen op het ontwerp-besluit tot wijziging van de kostentoedelingsverordening ingediend

Het ontwerpbesluit tot wijziging van de kostentoedelingsverordening heeft, voorafgaand aan de vakantieperiode, ruim 6 weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend. Logischerwijs is er dan ook geen inspraakrapport opgesteld.

Kanttekeningen

1.1 Er wordt gekoerst op het inwerking treden van een nieuw belastingstelsel in 2025 met daarin een andere systematiek voor de verdeling van de kosten van de watersysteemheffing. Waarom moet nog voor alleen het belastingjaar 2024 de kostentoedeling worden aangepast?

Juist met het oog op de herziening van het belastingstelsel is het goed om als uitgangspunt een kostentoedelingsverordening te hebben waarin de meest actuele gegevens zijn verwerkt. Daarbij komt dat invoering van het nieuwe belastingstelsel met ingang van 2025 nog niet zeker wordt gehaald.

Financiën

Hoewel een wijziging van de kostentoedelingspercentages leiden tot een andere kostenverdeling en daarmee tot andere kostendeckende en waarschijnlijk ook vastgestelde tarieven heeft de wijziging op zich geen financiële consequenties.

Vervolg

De gewijzigde percentages voor de verdeling van de kosten van de watersysteemheffing worden toegepast bij de berekening van de belastingtarieven voor het belastingjaar 2024 en bij de verdeling van de kosten van de watersysteemheffing bij de jaarrekening van 2024. Zo komen de veranderde verhoudingen tot uitdrukking in de lastenverdeling.

Communicatie

Aan de consequenties van de gewijzigde kostentoedelingspercentages t.a.v. de watersysteemheffingen voor 2024 moet de nodige aandacht worden besteed. Dit gebeurt bij de communicatie rondom de in november 2023 vast te stellen belastingtarieven 2024. Ook wordt in de begroting van 2024 een toelichting gegeven op de gewijzigde kostentoedelingspercentages.

Samenwerking & participatie

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Ontwerp-wijzigingsbesluit kostentoedelingsverordening (DM 1944410);
2. Kostentoedelingsonderzoek 2023 Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
Onderzoeksrapport door Tauw, dd. 11 mei 2023 (DM 1945129).
3. Toelichting op beleidsruimte kostentoedelingsverordening en op de verdeling van kosten binnen belastingcategorieën