

Aan Dijkgraaf en Heemraden
van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
- post@hdsr.nl

Postbus 45
3440 AA Woerden
Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
0348 42 88 46
rhc@woerden.nl
rhcrijnstreek.nl

Woerden, 30 november 2023

Betreft: wijziging gemeenschappelijke regeling RHC Rijnstreek en Lopikerwaard

Geacht college,

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) gewijzigd. Dat heeft gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van het RHC. Bedoelde wijzigingen hebben tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Concreet worden door wijziging van de Wgr de kaderstellende en controlerende rollen van de raden en het Algemeen Bestuur van het hoogheemraadschap versterkt waardoor zij meer in positie komen. De wijzigingen zijn per 1 juli 2022 direct in werking getreden. Het doorvoeren ervan in bestaande gemeenschappelijke regelingen dient voor 1 juli 2024 plaats te vinden.

Op 23 juni 2023 heeft de Archiefcommissie van het RHC een ontwerp-wijzigingsbesluit vastgesteld. Dit ontwerp-besluit sturen wij u hierbij toe. De voorgestelde wijzigingen houden enerzijds verband met de wijziging van de Wgr en anderzijds met actualisering van de regeling die voor het laatst in 2016 is aangepast. De wijzigingen van de Wgr, de gevolgen hiervan voor de GR RHC en de in verband daarmee voorgestelde wijzigingen in de regeling lichten wij hieronder toe.

Zienswijze raad bij treffen en wijzigen gemeenschappelijke regeling (en bij toe- en uittreding)

De raden en het Algemeen Bestuur dienen per 1 juli 2022 in de gelegenheid te worden gesteld om binnen een termijn van acht weken zienswijzen kenbaar te maken over een ontwerp-regeling (treffen, wijzigen, toe- en uittreden)

Na het al dan niet kenbaar maken van een zienswijze nemen de deelnemers een voorlopig besluit dat vervolgens voor toestemming wordt voorgelegd aan de raden en het Algemeen Bestuur. Na verkregen toestemming nemen de deelnemers het definitieve besluit.

Deze wijziging leidt tot voorgestelde aanpassingen van de artikelen 11, 12 en 13 van de GR RHC.

Wijziging planning en control-cyclus (begrotingscyclus)

Per 1 juli 2022 dient de ontwerp-begroting eerder te worden toegezonden: in plaats van acht weken voor vaststelling dient deze nu 12 weken voor vaststelling te worden toegezonden aan de raden en het Algemeen Bestuur van het Hoogheemraadschap. De Archiefcommissie stuurt de ontwerp-begroting direct naar de raden en het Algemeen Bestuur. Ook is de Archiefcommissie verplicht - schriftelijk en gemotiveerd - te reageren op door de raden en het Algemeen Bestuur ingediende zienswijzen. Dit dient te gebeuren voordat de begroting wordt vastgesteld. Wat verder wijzigt is dat de vastgestelde begroting later kan worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten, namelijk tot 15 september.

Deze wijzigingen leiden tot voorgestelde aanpassingen van de artikelen 6 en 7 van de GR RHC.

Voorwaarden voor en gevolgen van uittreding

Per 1 juli 2022 dient een gemeenschappelijke regeling de voorwaarden te bevatten waaronder kan worden uitgetreden. Ook dienen de gevolgen voor het vermogen van het samenwerkingsverband en het vermogen van de deelnemende gemeenten (zowel uittreder als overblijvende gemeenten) in de gemeenschappelijke regeling te worden geregeld. De huidige GR RHC bevat hiervoor in artikel 12, derde lid, al een regeling, met dien verstande dat het daar bepaalde niet geldt voor het Hoogheemraadschap. Voorgesteld wordt om het Hoogheemraadschap gelijk te trekken met de deelnemende gemeenten en daartoe de regeling voor specifiek dit orgaan, opgenomen in artikel 12, vierde en vijfde lid, te schrappen.

Het RHC is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten:

- Bodegraven-Reeuwijk
- IJsselstein
- Lopik
- Montfoort
- Oudewater
- Woerden
- &
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

Zienswijzen over overige besluiten

De gewijzigde Wgr voorziet in een mogelijkheid om gemeenteraden en het Algemeen Bestuur ook om zienswijzen te vragen als het gaat om andere besluiten dan bijvoorbeeld de vaststelling van de begroting. De Wgr verplicht tot een afweging hierover, op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Het lijkt, gelet op aard en omvang van de activiteiten het RHC, niet nodig om het aantal besluiten waarover een zienswijze kan worden gevraagd uit te breiden.

Deze wijziging leidt tot het toevoegen van een nieuw artikel in de GR RHC.

Actieve informatieplicht

Per 1 juli 2022 dient de Archiefcommissie de gemeenteraad en het Algemeen Bestuur actief te informeren en in de regeling te beschrijven op welke wijze zij aan deze verplichting invulling geeft. Deze wijziging leidt tot het toevoegen van een zevende en achtste artikellid aan artikel 5 van de GR RHC.

Nu het vijfde en zesde lid van artikel 5 verwijzen naar wetsartikelen die in het beschreven geval toepassing missen wordt voorgesteld de verwijzing te schrappen.

Periodieke evaluatie

De Wgr verplicht per 1 juli 2022 tot het opnemen van een bepaling over periodieke evaluatie van de regeling. Evaluatie kan plaatsvinden in de vorm van een onderzoek waarvan de resultaten met de raden en het Algemeen Bestuur worden gedeeld. De bepaling in de regeling kan ook inhouden dat periodieke evaluatie niet plaatsvindt. Voorgesteld wordt om in dit geval eens in het jaar, tijdens een reguliere vergadering, te evalueren. Dit lijkt passend bij de aard en omvang van de activiteiten van het RHC.

Deze wijziging leidt tot het toevoegen van een negende lid aan artikel 5 van de GR RHC.

Regionale onderzoekscommissie, rekenkamercommissie en regionale adviescommissie

Per 1 juli 2022 hebben bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden enkele nieuwe instrumenten gekregen: een regionale onderzoekscommissie en een regionale adviescommissie. Een regionale onderzoekscommissie moet door middel van een besluit apart worden ingesteld. Een regionale adviescommissie kan te allen tijde worden ingesteld en vindt zijn basis in het nieuwe artikel 24a van de Wgr. Verder wordt door wijziging van de Wgr nu expliciet voorzien in de mogelijkheid een rekenkameronderzoek te doen naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur. Deze wijzigingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de GR RHC.

Verzoek en vervolg

Wij verzoeken u in te stemmen met het voorgestelde ontwerp-wijzigingsbesluit en uw raad/uw Algemeen Bestuur zo spoedig mogelijk bijgevoegd ontwerp-wijzigingsbesluit aan te bieden voor het eventueel kenbaar maken van zienswijzen. Op grond van het gewijzigde artikel 1 van de Wgr heeft uw raad/Algemeen Bestuur een termijn van 8 weken na ontvangst van het ontwerp voor het kenbaar maken van zienswijzen.

Daarna wordt door de Archiefcommissie een definitief voorstel voorbereid, voor te leggen aan de colleges. Dit voorstel kan, na instemming, door de colleges vervolgens voor toestemming worden voorgelegd aan de raden en het Algemeen bestuur.

Met vriendelijke groet,


J.F. van Rooijen
streekarchivaris-directeur

Bijlage:

- Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Rijnstreek en Lopikerwaard.