

Onderwerp: Verordening bezwaarschriftencommissie HDSR

Datum vergadering: 15-5-2024

Registratienummer: 1981083

Besluitnota

Onderwerp

Verordening bezwaarschriftencommissie HDSR

Voorgesteld besluit

Het Algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. De Verordening commissie bezwaarschriften Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (DM1980491) vast te stellen.

Inleiding

Ons waterschap kent een onafhankelijke externe bezwaarschriftencommissie. Deze commissie, bestaande uit mensen die niet bij het waterschap werkzaam zijn, adviseert bij ingediende bezwaarschriften tegen besluiten van het waterschap. Formeel is de commissie een externe commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

De commissie hanteert bij haar taakuitoefeningen de regels en plichten zoals vastgelegd in de Verordening behandeling bezwaren Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Deze verordening dateert uit 2001 en dient te worden geactualiseerd.

De nu voorgestelde verordening is tekstueel geactualiseerd. Daarnaast zijn er een klein aantal inhoudelijke wijzigingen opgenomen. Daarbij is ook rekenschap genomen van het wetsvoorstel 'Wet versterking waarborgfunctie Awb', dat tussen 1 februari 2024 en 31 juli 2024 ter consultatie ligt. Dit wetsvoorstel beoogt de Algemene wet bestuursrecht op een aantal aspecten te wijzigen, hetgeen ook raakt aan de taakuitoefening van de bezwaarschriftencommissie.

Belangrijkste inhoudelijke wijziging, in lijn met het genoemde wetsvoorstel, is dat in de verordening een artikel is opgenomen (artikel 7) waarin geëxpliciteerd wordt dat de informele aanpak als startpunt van de bezwaarbehandeling geldt. Een dergelijke werkwijze bestaat al in de praktijk maar wordt hiermee geformaliseerd. Een informele aanpak vergroot, over het algemeen, de waardering van de bezwaarprocedure onder burgers en overheidsmedewerkers. Daarnaast vermindert het aantal procedures en de doorlooptijd daarvan, waardoor ook de kosten van de procedures afnemen.

Met deze verordening wordt het college, vanuit praktisch oogpunt, specifiek aangewezen als bevoegd gezag ten aanzien van de vaststelling van de vergoeding die door de commissie wordt ontvangen (artikel 6).

De derde belangrijke inhoudelijke wijziging is dat de bezwaarschriften die kennelijk niet-ontvankelijk zijn, en dus inhoudelijk niet behandeld worden, buiten de bevoegdheid van de commissie worden gebracht (artikel 2, eerste lid onder b). In de gevallen dat een bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is, wordt in de praktijk al van het horen van een bezwaarmaker afgezien. Met dit voorstel wordt beoogd de doorlooptijd te verkorten en de werklast van de commissie te verminderen, daar waar de toegevoegde waarde als beperkt wordt ervaren.

Tot slot zijn in de voorgestelde verordening enkele interne (werk)afspraken geformaliseerd en worden enkele praktische zaken vastgelegd c.q. gewijzigd. De benoemingstermijn van de leden is voortaan niet langer gekoppeld aan de zittingsduur van het algemeen bestuur (artikel 4). Voorts is voor het halen van het quorum de aanwezigheid van de voorzitter niet langer verplicht (artikel 12). Ook kan de verslaglegging van de hoorzitting voortaan schriftelijk of digitaal geschieden (artikel 15).

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd een geactualiseerde verordening voor de bezwaarschriftencommissie te realiseren.

Argumenten

Zoals reeds opgemerkt dateert de huidige verordening van enige tijd geleden, uit 2001. Deze verordening is gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht en die wet is rustig bezit waar het de procedurele bepalingen betreft. Om deze reden was actualisering de afgelopen jaren niet direct noodzakelijk.

Mede in het licht van het wetsvoorstel 'Wet versterking waarborgfunctie Awb' is nog eens gezien of de verordening nog in alle opzichten past op de werkprocessen en inzichten van deze tijd. Daaruit zijn een aantal aandachtspunten naar voren gekomen, die verwerkt zijn in het voorliggende voorstel.

Kanttekeningen

De afgelopen jaren is het vertrouwen in het optreden van de overheid onder druk komen te staan. Dit bleek met name bij de kinderopvangtoeslagaffaire. Daarbij is de vraag gesteld of het bestuursrecht voldoende waarborgen biedt om een dergelijke affaire in de toekomst te voorkomen. Het wetsvoorstel 'Wet versterking waarborgfunctie Awb' beoogt de waarborgfunctie van de Awb te versterken. Het wetsvoorstel bevat daartoe verschillende voorstellen die beogen de dienstverlening door de overheid te verbeteren, het maatwerk en de menselijke maat in het bestuursrecht te versterken en laagdrempelige geschilbeslechting te bevorderen. Dit wetsvoorstel ligt momenteel ter consultatie en is, waar dit relevant is, in het voorstel voor de voorliggende verordening meegenomen.

Niet uitgesloten kan worden dat het wetsvoorstel op bepaalde punten, relevant voor de werkwijze van de bezwaarschriftencommissie, nog wordt gewijzigd. In dat geval is het mogelijk dat deze geactualiseerde verordening in de toekomst ook nog moet worden aangepast. Omdat het wetgevingstraject nog enige tijd zal nemen, er nu geen zicht bestaat op dergelijke specifieke wijzigingen en gewijzigde wet- en regelgeving überhaupt altijd van invloed kan zijn op verordeningen van het waterschap, is ervoor gekozen om de verordening nu voor te leggen.

Financiën

Nvt.

Vervolg

Na besluitvorming dient de nieuwe verordening gepubliceerd te worden, onder intrekking van de verordening die wordt vervangen.

Communicatie

Nvt.

Samenwerking & participatie

Het ontwerp is in een eerder stadium voor suggesties en terugkoppeling voorgelegd aan de leden van de bezwaarschriftencommissie en de geleverde feedback is in de voorgestelde verordening verwerkt.

Bijlagen

1. Verordening bezwaarschriftencommissie HDSR (DM1980491)