

Onderwerp: Nota Vaarwegbeleid en inspraakrapport

Datum vergadering: 26-3-2024

Registratienummer: 1986071 versie

Besluitnota

Onderwerp

Nota Vaarwegbeleid en inspraakrapport

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. het inspraakrapport vast te stellen (DM1985091) over de ingediende zienswijzen n.a.v. de terinzagelegging van het voorontwerp van de Nota Vaarwegbeleid;
2. de Nota Vaarwegbeleid vast te stellen, conform het bij deze besluitnota behorende ontwerp (DM1986071).

Inleiding

Aanleiding

In het voorjaar van 2023 is gestart met het proces om te komen tot de nieuwe Vota Vaarwegbeleid (DM 1988292). Deze nota zal de vigerende nota uit 2015 vervangen. De overdracht van het nautisch beheer van de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel en het ontbreken van consistent beleid ten aanzien van het aanwijzen van vaarwegen, het vergunnen van ligplaatsen en de toegestane snelheid zijn aanleiding geweest voor het opstellen van nieuw strategisch beleid.

Traject tot nu

Eind juni 2023 is, na een intern traject van drie ambtelijke werkgroepsessies en een strategische sessie met het bestuur, een conceptnota opgeleverd. In de strategische sessie met het dagelijks bestuur op 16 mei jl., is afgesproken om een informele consultatieronde te houden met gebiedspartners en belanghebbenden in de vorm van focusgroepen. Deze sessies hebben plaatsgevonden op 17 oktober jl. De verzamelde input is waar mogelijk verwerkt in de nota. De bestuurlijke en ambtelijke lijn van de conceptnota is gehandhaafd.

Terinzagelegging

Na instemming van het college heeft de nota ter inzage gelegen van 11 januari tot en met 22 februari 2024. Er is een geanonimiseerd inspraakrapport opgesteld voor de twee ingediende zienswijzen (DM 1985091). De twee zienswijzen zijn ingediend door privé personen. De zienswijzen gaan in op overlast die wordt ervaren, onze duurzaamheidsambitie en veiligheid. Wij vinden echter dat het beleid hier voldoende op in gaat en hebben dit in de reactie onderbouwd. De definitieve beleidsnota is derhalve ongewijzigd.

Er hebben zich geen organisaties, belangenverenigingen of medeoverheden gemeld. Deze groepen zijn op de hoogte gebracht van de terinzagelegging en geïnformeerd over de aanpassingen die zijn doorgevoerd naar aanleiding van de door deze partijen aangeleverde input op de conceptversie.

Vervolg

Voorgesteld wordt om het inspraakrapport vast te stellen, alsook de definitieve versie van Nota Vaarwegbeleid. De Nota Vaarwegbeleid gaat door naar de SKK commissie en aansluitend voor besluitvorming door naar het Algemeen Bestuur. De beoogde datum voor besluitvorming is de vergadering van het Algemeen Bestuur op 15 mei.

Beoogd effect

De nota geeft richting en kaders over hoe we omgaan met het vaarwegbeheer en onze nautische bevoegdheid.

De inhoud van de nota draagt bij aan de doelen:

- *Leefbaar water voor mens, dier en plant. Nú en in de toekomst.*
Door te kiezen voor een balans tussen varen en ecologie.
- *Bevorderen van biodiversiteit*
Door verankering van ecologisch belang in de afwegingskaders voor vaarwegen, -snelheid en ligplaatsen.

Argumenten

1. De nota is zorgvuldig opgesteld

Er hebben drie sessies met de integrale ambtelijke werkgroep plaatsgevonden in het voorjaar van 2023. Hierin zijn de huidige knelpunten in kaart gebracht en de oplossingsrichtingen geformuleerd. Deze sessies hebben geresulteerd in nieuw, ambtelijk gedragen, strategisch beleid. De strategische sessie met het college heeft de richting en inhoud hiervan aangescherpt. Middels de externe consultatie zijn inhoudelijke aanvullingen en standpunten verzameld en waar mogelijk verwerkt. Het stuk heeft 6 weken ter inzage gelegen waarbij twee zienswijzen zijn ontvangen. Deze zienswijzen zijn beoordeeld en hebben niet geleid tot een aanpassing van de nota.

2. De nota omvat een heldere visie en kaders voor het nautisch beheer, waar deze in de huidige situatie ontbreken:

- *De nota geeft de gewenste lijn voor de toekomstige verkeersbesluiten;*
- *De nota biedt handvatten voor de vaarwegbeheerder en VTH.*

HDSR maakt varen mogelijk waar dat verantwoord is. De nota geeft richting voor tactisch beleid, handhaving en vergunningverlening. Dit doen we met de afwegingskaders voor aanwijzing, vaarsnelheid en ligplaatsen, maar ook door het opnemen van richtlijnen van o.a. RWS en de BRTN.

3. De nota geeft het startschot om versnelling van verduurzaming / elektrificatie op het water te verkennen.

In de nota is opgenomen dat de komende bestuursperiode (2023-2026) verder uitgewerkt wordt hoe HDSR versneld komt tot duurzaam varen. De ontwikkeling op de benedenloop van de Kromme Rijn is hierin de voorloper.

Kantttekeningen

1. *De toename van de inzet op toezicht en handhaving leidt mogelijk tot stijgende operationele kosten.*

De huidige capaciteit is geraamd op toezicht op de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel, maar wordt ook deels ingezet op de Kromme Rijn en de andere aangewezen vaarwegen. De recreatie op het water in het vaarseizoen en de behoefte aan toezicht (ook op andere aangewezen vaarwegen) neemt toe. Bij een verbod op brandstofmotoren op vaarwegen waar gemotoriseerd varen is toegestaan, zal hier in de eerste jaren extra toezicht nodig zijn. Bovendien is de ervaring (in andere gemeenten/ waterschappen) dat een dergelijk verbod zorgt voor een toename van het aantal zwerfboten.

Het DB heeft bij de behandeling van het vaarwegbeleid besloten, dat de gevraagde uitbreiding van de handhavingscapaciteit vooralsnog binnen de huidige capaciteit van VTH gevonden moet worden. Dit kan een verschuiving van capaciteit betekenen.

2. *De opgenomen intentie om verduurzaming / elektrificatie te versnellen roept vragen op t.a.v. de verkeersveiligheid, kosten en het verdwijnen van erfgoed.*

De nota heeft echter geen direct operationeel effect en beschrijft dat de richting van de verduurzaming nog wordt uitgewerkt in de komende bestuursperiode. De nota geeft aan dat voor de doorgaande routes (onderdeel van het BRTN-netwerk) de landelijke ontwikkelingen gevolgd zullen worden. Een beslissing t.a.v. een uitzonderingspositie voor brandstofmotoren op niet-fossiele brandstoffen is nu nog niet aan de orde. Bij dergelijke toekomstige beslissingen zullen experts, belangenverenigingen en partner-overheden worden geraadpleegd. Ook zal de veiligheid op het water (scheiden van beroeps- en recreatievaart) dan een rol spelen.

3. *Roeiverenigingen zijn bezorgd over de maximale snelheid van 6 km/h voor de benedenloop van de Kromme Rijn en zien deze als een verdere inperking van de mogelijkheden om de sport op recreatief niveau uit te oefenen.*

De huidige toegestane snelheid bedraagt reeds 6 km/h (Verkeersbesluit vaarwater de Kromme Rijn, februari 2023). De nota verandert daar niets aan, maar bekrachtigt bestaand tactisch beleid. In de huidige situatie wordt t.a.v. de vaarsnelheid geen knelpunt ervaren door handhaving.

Financiën

Het uitvoeren van het beleid valt onder de reguliere werkzaamheden van HDSR. Er worden met dit besluit geen extra middelen gereserveerd. Wel wordt in het beleid de wens geuit om de handhavingscapaciteit uit te breiden (zie kanttkening 1.).

Vervolg

Vaststellingstraject:

- 18 april: Boordeling SKK-commissie
- 15 mei: Besluitvorming vergadering Algemeen Bestuur

Communicatie

De indieners van de zienswijzen ontvangen het geanonimiseerde inspraakrapport zodra deze akkoord is bevonden door het college. Ze worden daarbij gewezen op de mogelijkheid om in te spreken tijdens de behandeling door de SKK-commissie. Met de indiener van zienswijze nr. 2 is reeds telefonisch contact opgenomen en is met tevredenheid gereageerd op onze toelichting.

Bij vaststelling door het Algemeen Bestuur volgt de formele bekendmaking en publicatie in afstemming met de afdeling Communicatie en Juridische Zaken, alsook een nieuwsbericht op de HDSR-website. Partijen die in het voortraject betrokken zijn geweest ontvangen aanvullend een afzonderlijke mail na publicatie.

Samenwerking & participatie

Het interne traject stond onder leiding van OSA. Royal HaskoningDHV heeft de conceptnota opgesteld en drie ambtelijke sessies mede georganiseerd. Vanuit de ambtelijke organisatie zijn met name de afdelingen VTH en WB nauw betrokken. Op 16 mei 2023 heeft een strategische sessie plaatsgevonden met het college, waarbij accenten zijn gelegd op de richting en input is geleverd op de inhoud. Ook is daar een advies op het vervolgtraject meegegeven. Dit advies is opgepakt, waarna focusgroepen met gebiedspartners en belangenorganisaties hebben plaatsgevonden in het najaar van 2023. Dit betreft de Provincie Utrecht, Rijkswaterstaat Midden NL, Gemeenten (Oudewater, Woerden, Nieuwkoop, Utrecht, IJsselstein, Montfoort, Bunnik, Wijk bij Duurstede, Krimpenerwaard, Bodegraven-Reeuwijk), Stichting Waterrecreatie Nederland, KBN, Varend Erfgoed / BASM, Watersportverbond, Verbond Nederlandse Motorbootsport, Roeiverenigingen (Orca en Viking), Toeristische Kanobond.

De portefeuillehouder is geconsulteerd en geïnformeerd tijdens de Poho-overleggen op 9 oktober, 20 november en 4 december 2023, en op 11 maart 2024.

Bijlagen

- Inspraakrapport Nota Vaarwegbeleid: DM 1985091
- Nota Vaarwegbeleid: DM 1988292