



# Beantwoording schriftelijke vragen

ex art. 40 Reglement van Orde

**Datum** : 4 juli 2017 DM nr. 1272584  
**Aan** : De heer J. Reerink (fractie PvdA)  
**Van** : College D&H  
**Betreft** : Zorg voor arbeidsomstandigheden bij inhuur van aannemers en onderaannemers  
**CC** : Algemeen bestuur

Geachte heer Reerink,

Op 9 mei 2017 heeft u namens uw fractie ons college een aantal schriftelijke vragen gesteld inzake bovenvermeld onderwerp. De inleiding bij uw vragen en de vragen zelf zijn hierna in cursief herhaald. Onze beantwoording is vervolgens per vraag daaraan toegevoegd.

*Geacht College,*

*Ons hoogheemraadschap heeft verschillende grote werken onderhanden en daar komen op afzienbare termijn nog andere grote werken bij. We zijn verheugd dat ons hoogheemraadschap zo'n actief beleid voert. De burgers, hun veiligheid en gezondheid en ook het landschap zullen daar wel bij varen. Bij alle gewaardeerde activiteiten is het zaak om de arbeidsomstandigheden en arbeidsvoorwaarden van de mensen die dit werk moeten uitvoeren, ordentelijk te beschermen. Het feit dat onze aannemers werk uitbesteden aan onderaannemers, ZZP'ers, etc. kan onze uiteindelijke (maatschappelijke) verantwoordelijkheid niet wegnemen. Een actieve houding om misstanden te voorkomen, is gewenst. Dat dit niet altijd lukt, kunt u lezen in bijgevoegd artikel in Trouw d.d. 28 maart 2017 aangaande misstanden bij werkzaamheden in opdracht van een andere decentrale overheid.*

*Vandaar dat de fractie van de Partij van de Arbeid u de volgende vragen stelt:*

- 1. Hebt u in de contracten met aannemers nadere afspraken gemaakt hoe de verplichtingen uit de wet, de cao's en eventuele andere afspraken in goede orde nagekomen worden?*
- 2. Is geregeld dat dit ook nagekomen wordt door onderaannemers en verdere contractanten?*
- 3. Heeft hierover overleg met de vakbonden plaats gevonden?*
- 4. Hoe wordt actie ondernomen door de (onder)aannemers om zorg te dragen dat deze verplichtingen worden nagekomen?*
- 5. Hoe bewaakt het hoogheemraadschap dat deze verplichting correct worden nagekomen?*

*Met dank voor de door u te nemen moeite,  
Namens de fractie van de Partij van de Arbeid,  
Jan Reerink*

- 1. Hebt u in de contracten met aannemers nadere afspraken gemaakt hoe de verplichtingen uit de wet, de cao's en eventuele andere afspraken in goede orde nagekomen worden?*

Antwoord:

Ten aanzien van de arbeidsomstandigheden en de veiligheid tijdens de uitvoering van het werk is er veel vastgelegd in wetgeving en eigen regelgeving hetgeen wordt opgelegd aan de aannemers die voor HDSR opdrachten uitvoeren. Met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden, zoals loonbetaling, is dit anders. Hier wordt de verantwoording gelegd bij de aannemer om verplichtingen uit de wet en cao na te komen.

De contracten worden gesloten met de aannemers na het doorlopen van een vorm van een aanbestedingsprocedure. Met het inwerkingtreden van de Aanbestedingswet 2012 en de proportionaliteitsgids is de mogelijkheid om vooraf zaken te checken door de aanbestedende dienst beperkt. De achterliggende reden hiervoor is dat de administratieve last voor marktpartijen om in te schrijven op een aanbesteding moest worden teruggedrongen. In het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) geeft de opdrachtnemer aan of hij aan bepaalde zaken(uitsluitingsgronden) voldoet en tekent hiervoor. Het betreft onder andere witwassen van geld, inzet van kinderarbeid (deel III A). In deel III B of de sociale premies worden afgedragen en in deel III C onder andere of er sprake is van schending van milieu-, sociaal-, of arbeidsrecht<sup>1</sup>. Het UEA wordt een onderdeel van de overeenkomst die met de aannemer wordt gesloten.

Bij ernstige twijfel kan bewijs worden gevraagd bij de inschrijver voor de verklaring die hij heeft ingevuld. Dit kan bijvoorbeeld een verklaring van de belastingdienst zijn dat de sociale premies zijn afgedragen. Ten aanzien van het 'ontduiken' van cao bepalingen zoals in het betreffende krantenartikel is het moeilijk dit vooraf te controleren dit komt veelal door een klacht of controle aan het licht.

Op dat moment biedt de verklaring in het UEA de opdrachtgever de mogelijkheid om actief onderzoek te doen naar de mogelijke schending van wet- en regelgeving.

*2. Is geregeld dat dit ook nagekomen wordt door onderaannemers en verdere contractanten?*

Antwoord:

HDSR verlangt dat wanneer er gebruik wordt gemaakt van onderaannemers dat zij ook een UEA indienen. Daarnaast is in het beschrijvend document voor de aanbesteding opgenomen dat de onderaannemer hoofdelijk aansprakelijk is voor de werkzaamheden die zijn bedrijf binnen de opdracht verricht. Dit biedt de opdrachtgever de mogelijkheid om ook rechtstreeks verhaal te halen bij de onderaannemer.

*3. Heeft hierover overleg met de vakbonden plaats gevonden?*

Antwoord:

Nee, dit zijn verplichtingen die volgen uit de Aanbestedingswet 2012, gids proportionaliteit en de principes van goed opdrachtgeverschap die we als HDSR nastreven.

*4. Hoe wordt actie ondernomen door de (onder)aannemers om zorg te dragen dat deze verplichtingen worden nagekomen?*

Antwoord:

Door het volgen van een zorgvuldige aanbestedingsprocedure wordt een keuze gemaakt voor een betrouwbare integere zakenpartner waarbij er ook het vertrouwen hoort te zijn dat deze partij zijn verplichtingen naar de opdrachtgever en zijn personeel nakomt. Door de waarborgen aan de voorkant van de procedure wordt de mogelijkheid geschapen om bij mogelijke schendingen te kunnen acteren.

*5. Hoe bewaakt het hoogheemraadschap dat deze verplichting correct worden nagekomen?*

Antwoord:

Op het moment dat er geluiden zijn of dat HDSR zelf een constatering doet dat er een schending plaatsvindt zal hierop worden geacteerd.

---

<sup>1</sup> Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument is als bijlage bijgevoegd (dm 1270571)